

**Besluit van het college van burgemeester en
wethouders van de gemeente Montfoort**

Datum	8 juli 2026	Contactpersoon	5.1.2e
Ons zaaknummer	Z/26/2021732	Telefoonnummer	5.1.2e
Ons briefnummer	D2026-1144177	E-mailadres	5.1.2e@odu.nl
Uw kenmerk	-	Aantal bijlage(n)	1
Onderwerp	Besluit tot ambtshalve opleggen van maatwerkvoorschriften PGS 37-1	Pagina	1 van 11

MAATWERKBESLUIT

(artikel 22.45 Omgevingsplan gemeente Montfoort)

Onderwerp

Installatiebedrijf Van den Pol Elektrotechniek b.v. (KVK-nummer: 30062671) heeft op de locatie 5.1.2e in Montfoort een energieopslagsysteem (EOS) in gebruik genomen. Wij zien aanleiding om maatwerkvoorschriften vast te stellen voor deze activiteit.

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 22.44 en 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Montfoort (OP) voor bovengenoemde locatie maatwerkvoorschriften te stellen voor het gebruiken van een EOS (zie hoofdstuk I van dit besluit). De activiteit is een milieubelastende activiteit als beschreven in artikel 22.41, eerste lid, van het OP.

En verder dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van dit besluit:

- Luchtfoto met locatie EOS;
- Foto van het EOS op locatie;
- Invulsheet PGS 37-1 voor energieopslagsystemen, uitgaande van typical 1;
- CNTE brochure Technical Solution of ESS (0,2-2,0 MWh);
- PCS100HV_Leaflet_IEC_EN-20230105.

De overige documenten op 30 april, 5 en 12 mei 2026 per email ontvangen van Van den Pol Elektrotechniek b.v. dienen ter achtergrondinformatie en maken, voor de flexibiliteit van dit maatwerkbesluit, geen deel uit van dit besluit.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit direct gelden.



Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij Burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort, postbus 41, 3417 ZG Montfoort. Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar te maken.

U kunt uw bezwaarschrift online indienen via de website van de gemeente:

https://www.montfoort.nl/Contact/Klachten_en_bezwaar/Bezwaar_maken

Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bezwaarschrift

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- een handtekening van de indiener.

Belanghebbende

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

Pro forma bezwaarschrift

Als het niet lukt om binnen de termijn van 6 weken een volledig gemotiveerd en onderbouwd bezwaarschrift te schrijven, dan kan binnen deze termijn een pro forma bezwaarschrift worden ingediend. In een pro forma bezwaarschrift geeft de indiener van het bezwaar aan tegen dit besluit in bezwaar te gaan, maar meer tijd nodig te hebben voor de motivering en onderbouwing. Vervolgens ontvangt de indiener van het bezwaar bericht over hoeveel tijd de indiener daarvoor heeft.

Voorlopige voorziening

Dit besluit is direct van kracht. Dit geldt ook als er een bezwaarschrift wordt ingediend. Het indienen van bezwaar schorst het besluit namelijk niet. Als de indiener van het bezwaar niet langer kan of wil wachten tot er inhoudelijk over het bezwaarschrift is beslist, dan kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland. De voorzieningenrechter kan een verzoek om een voorlopige voorziening alleen toewijzen als er sprake is van onverwijlde spoed en/of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht, onder vermelding van 'voorlopige voorziening'. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl.



Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het bezwaarschrift is ingediend.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Van den Pol Elektrotechniek en:

- Veiligheidsregio Utrecht, Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht
- Gemeente Montfoort, Kasteelplein 5, 3417 JG Montfoort

Meer informatie?

Voor vragen over dit besluit kan contact opgenomen worden met 5.1.2e, bereikbaar op telefoonnummer 5.1.2e of via 5.1.2e@odu.nl. Vermeld hierbij ons zakenmerk: Z/26/2021732.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort, namens hen,

5.1.2e



5.1.2e

Strategisch manager
Omgevingsdienst Utrecht



Inhoudsopgave

I.	Voorschriften	5
II.	Procedurele overwegingen	6
1.	Inleiding.....	6
2.	Omschrijving van de activiteit	6
3.	Bevoegd gezag	7
4.	Vorbereidingsprocedure	7
5.	Vorbereidingsprocedure	7
6.	Kennisgeving	8
III.	Inhoudelijke overwegingen	9
	Conclusie	10



I. Voorschriften

1. De plaatsing, uitvoering en het beheer van het energieopslagsysteem (EOS), typical 1 (type B niet betreedbaar zelfstandig EOS) is overeenkomstig de volgende maatregelen van de PGS 37-1:2023 versie 1.1 (april 2026).
 - a. hoofdstuk 7.2 (basisveiligheid) maatregel MW1;
 - b. hoofdstuk 7.3 (ontwerp en constructie):
 - i. paragraaf 7.3.1 (constructie en installatie) de maatregelen M2 t/m M6 en M8;
 - ii. paragraaf 7.3.2 (overige maatregelen over ontwerp en constructie) de maatregelen M22, M26 en M28;
 - c. hoofdstuk 7.4 (gebruik van het EOS):
 - i. paragraaf 7.4.1 (algemeen) maatregel M31;
 - ii. paragraaf 7.4.2 (bewaken en monitoren) de maatregelen M33 t/m M37;
 - iii. paragraaf 7.4.3 (toegang tot het EOS) maatregel M38;
 - d. hoofdstuk 7.5 (onderhoud, keuring, documentatie en training):
 - i. paragraaf 7.5.1 (onderhoud en repareren) de maatregelen M39 t/m M41;
 - ii. paragraaf 7.5.2 (keuren en inspecteren) maatregel M42;
 - iii. paragraaf 7.5.3 (registreren en documentatie) de maatregelen M44 en M45;
 - iv. paragraaf 7.5.4 (opleiden en trainen) de maatregelen M46 en M47;
 - e. hoofdstuk 7.6 (veiligheid):
 - i. paragraaf 7.6.1 (algemeen) de maatregelen M48 en M49;
 - ii. paragraaf 7.6.4 (noodplan, incidenten en calamiteiten) de maatregelen M61, M64 en M65;
 - iii. paragraaf 7.6.5 (pictogrammen en aanwijzingen) maatregel M66.
2. De ingebruiknamekeuring bedoeld in maatregel M31 van de PGS 37-1 dient te worden uitgevoerd door een onafhankelijke ter zake deskundige partij. De bevindingen dienen te worden vastgelegd in een keuringsrapport wat ter inzage voor het bevoegd gezag binnen het bedrijf aanwezig dient te zijn.
3. Het toegepaste EOS is aantoonbaar beveiligd tegen brandpropagatie zoals beoogd in maatregel M55 van de PGS 37-1.



II. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

Op 30 april, 5 en 12 mei 2026 zijn bij de Omgevingsdienst Utrecht per email stukken ontvangen van Van den Pol Elektrotechniek b.v. betreffende de plaatsing van een batterijopstelling voor energieopslag ten gunste voor het installatiebedrijf gevestigd op de locatie 5.1.2e in Montfoort.

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn er geen specifieke regels opgenomen voor een EOS. Een EOS is niet aangewezen als een milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Bal. Ook staan er geen regels voor een EOS in hoofdstuk 4 of 5 van het Bal.

Toch is het gebruik van een EOS waarin lithiumhoudende energiedragers zijn geïnstalleerd niet geheel zonder risico's. Lithiumhoudende energiedragers in een EOS geven het risico op een thermal runaway, een brand die zich voordoet in de energiedrager en niet zomaar te stoppen is, met mogelijk nadelige (milieu)gevolgen voor de omgeving. Om de risico's bij het gebruik van een EOS tot een minimum te beperken is er een specifieke PGS (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) beschikbaar en vastgesteld, namelijk de PGS 37-1:2023 Versie 1.1 (april 2026) voor lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS).

Deze richtlijn wordt nog niet in het Bal aangestuurd maar dit zal medio 2027 alsnog gaan plaatsvinden. In deze richtlijn zijn (veiligheids)maatregelen opgenomen die specifiek aansluiten bij de gevaren van lithium houdende energiedragers in een EOS.

Maatwerkbesluit

Op grond van de artikelen 22.44 en 22.45 van het OP kunnen wij in bepaalde gevallen met een maatwerkbesluit afwijken van de algemene regels. Hierbij kunnen wij voorschriften vaststellen:

- die strenger of juist minder streng zijn dan de algemene regels;
- waarmee de algemene regels nader worden ingevuld of aangevuld;
- waarmee afgeweken wordt van een verbod in de algemene regels.

2. Omschrijving van de activiteit

Van den Pol Elektrotechniek b.v. (verder: Van den Pol) is een elektrotechnisch installatiebedrijf. Van den Pol ontwerpt, installeert, onderhoudt en beheert elektrotechnische installaties, industriële automatisering, beveiligingssystemen en ICT-netwerken. Voor Van den Pol is op 2 juli 1993 een kennisgeving Besluit opslag goederen gedaan.

Het geplaatste EOS bestaat uit drie onderdelen te weten, (1) een niet-betreedbare behuizing voor lithiumhoudende batterijen met een totale opslagcapaciteit van 232 kWh, (2) een Power Conditioning Systeem (PCS) ook wel een vermogensomzettingssysteem genoemd voor omzetting van gelijkstroom van batterijen naar wisselstroom voor het net of apparaten en (3) een behuizing voor de besturing van de installatie. Daarnaast bestaat het EOS uit randapparatuur, zoals ventilatie en technische beveiliging. Een batterijmanagementsysteem (BMS) zorgt voor de goede en veilige werking van het EOS en maakt daar onlosmakelijk deel van uit.

Een uitgebreide beschrijving van het EOS is opgenomen in de documenten die onderdeel uitmaken van deze beschikking. De energieopslag vindt plaats ten gunste van het installatiebedrijf.

Het EOS is niet (uitsluitend) functioneel ondersteunend aan een activiteit die wordt aangewezen als milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Bal.



Een installatiebedrijf waarbij het EOS geplaatst is en stroom aan levert is op zichzelf geen milieubelastende activiteit aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Als de opslag of EOS niet uitsluitend functioneel ondersteunend is aan een aangewezen milieubelastende activiteit, dan gelden niet de regels van het Bal. Dan gelden de regels in het OP. Tot deze regels behoort ook de specifieke zorgplicht, opgenomen in artikel 22.44 van het OP.

Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

Het gebruik van een EOS betreft een nieuwe activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet, zoals beschreven in artikel 22.41, eerste lid, van het OP. Lithiumhoudende energiedragers in een EOS geven namelijk het risico op een thermal runaway, een brand die zich voordoet in de energiedrager en niet zomaar te stoppen is, met mogelijk nadelige (milieu)gevolgen voor de omgeving.

De specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van het OP, geldt voor alle activiteiten die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken en die niet als milieubelastende activiteit zijn aangewezen in het Bal (zie artikel 22.41, lid 1, en artikel 22.44, lid 1, 2 en 4, van het OP).

Per email zijn op 30 april, 5 en 12 mei 2026 van Van den Pol de volgende stukken ontvangen:

- Luchtfoto met locatie van het EOS;
- Foto van het EOS op locatie;
- CNTE brochure Technical Solution of ESS (0,2-2,0 MWh);
- Product specificities Outdoor Control and DC Combiner Cabinet V1.0-2023.06.15-CNTEPOWER;
- PCS100HV_Leaflet_IEC_EN-2023.01.05;
- Invulsheet PGS 37-1 voor energieopslagsystemen, uitgaande van typical 1;
- Unit Test Rapport UL 9540A-2022.09.05;
- User's Manual CATL EnerX Batterij Container V1.3-2024.07.25;
- User's Manual V1.0 (gebruikershandleiding);
- User's Manual 280 Ah Liquid Cooling Rack-2022.05.15;
- Installation Manual V1.1 (installatiehandleiding).

3. Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag om ambtshalve maatwerkvoorschriften te stellen op grond van het OP. Dit volgt uit de artikelen 4.8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet (Ow). De Omgevingsdienst Utrecht (ODU) is gemandateerd middels het "Mandaatbesluit Omgevingsdienst Utrecht" van de gemeente Montfoort, inwerking getreden op 1 januari 2026, om namens de gemeente deze maatwerkvoorschriften vast te stellen.

4. Voorbereidingsprocedure

De reguliere voorbereidingsprocedure zoals beschreven in titel 4.1 van de Awb is van toepassing.

5. Advies

Omdat een EOS is geplaatst en een dergelijk systeem risico's oplevert voor brandgevaar is een concept van deze beschikking voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Op 21 mei 2026 heeft de VRU per e-mail bevestigd onder voorbehoud van enkele aanpassingen akkoord te zijn met de beschikking en daaraan verbonden maatwerkvoorschriften. Deze aanpassingen zijn doorgevoerd in dit besluit.



6. **Kennisgeving**

Een kennisgeving van de aanvraag hebben wij gepubliceerd op: officielebekendmakingen.nl.

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit publiceren op: officielebekendmakingen.nl.



III. Inhoudelijke overwegingen

Wettelijk kader

Op grond van artikel 22.45, eerste lid, van het OP kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen over artikel 22.44 van het OP (specifieke zorgplicht). Dit kan als dit nodig is met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid of het beschermen van het milieu (zie artikel 22.42 van het OP). Op het stellen van maatwerkvoorschriften gelden de instructieregels in paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Beoordeling

In artikel 22.44, tweede lid, onder e, van het OP is de specifieke zorgplicht opgenomen dat door degene die een activiteit verricht en weet dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 22.42 van het OP, alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Ow.

Om de risico's bij het gebruik van een EOS tot een minimum te beperken is er een specifieke PGS (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) beschikbaar en vastgesteld, namelijk de PGS 37-1:2023 Versie 1.1 (april 2026) voor lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS).

Omdat het te plaatsen EOS, lithiumhoudende energiedragers bevat, is voor wat betreft de te treffen maatregelen en voorzieningen, aansluiting gezocht bij de PGS 37-1. Deze richtlijn is specifiek hierop van toepassing. Het geplande systeem bestaat uit meerdere gekoppelde EOS'en met niet betreedbare behuizingen in de openlucht. Er is sprake van een EOS-park, typical 1 als bedoeld in de PGS 37-1. De in hoofdstuk I opgenomen voorschriften van dit besluit verwijzen naar de maatregelen uit de PGS 37-1 die van toepassing zijn op een EOS van typical 1. Door Van den Pol is de checklist ingevuld uitgaande van een EOS van typical 1. Deze checklist maakt deel uit van de beschikking.

In M9 van PGS 37-1 worden eisen gesteld aan de brandwerendheid tussen het EOS en de begrenzing van de locatie, een ander bouwwerk, niet zijnde een EOS, dat tot de locatie behoort, of andere brandbare objecten. Bij de aanvraag is een testrapport gevoegd van een uitgevoerde brandpropagatietest op basis van UL9540A. De brandpropagatietest is uitgevoerd op unit level. Het EOS heeft deze test met goed gevolg doorstaan en hoeft daarom niet te voldoen aan M9.

Omdat het EOS aantoonbaar is beveiligd tegen brandpropagatie en daarom maatregel M56 (Bluswataersluiting) van PGS 37-1 niet van toepassing is wordt in de maatwerkvoorschriften geen eis gesteld aan de aanwezigheid van een bluswatervoorziening.

Externe veiligheid

Op 27 maart 2026 is het concept-wijzigingsbesluit energieopslagsystemen voor elektrische energie gepubliceerd, dat momenteel ter internetconsultatie voorligt. Deze tekst bevat een concept van de regels die voor EOS'en zullen worden opgenomen in het Bal en Bkl. Hierin zijn ook veiligheidsafstanden opgenomen. Het EOS is getoetst aan deze veiligheidsafstanden.



De installatie heeft een energieopslagcapaciteit kleiner dan 1 MWh.

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid hoeft bij plaatsing van een EOS met een energieopslagcapaciteit kleiner dan 1 MWh geen rekening te worden gehouden met de afstand tot aan de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht of tot zeer kwetsbare, beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties.

Conclusie

Er zijn maatwerkvoorschriften nodig met het oog op het waarborgen van veiligheid en bescherming van het milieu. Dit omdat voor een EOS in het Bal en OP geen specifieke regels zijn opgesteld terwijl de plaatsing en het gebruik ervan wel nadelige gevolgen voor de veiligheid en het milieu kan hebben. De gevolgen van deze maatwerkvoorschriften zijn voor het bedrijf niet onevenredig in verhouding tot het doel van de maatwerkvoorschriften. De maatwerkvoorschriften staan in hoofdstuk I.



BEGRIPPEN

Bijlage I

Omgevingsdienst	Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Utrecht. Postadres: Postbus 85242, 3508 AE Utrecht info@odu.nl
PGS 37-1	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 37-1 (Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS):2023 Versie 1.1 (april 2026)
Toezichthouder	Toezichthouder bij de Omgevingsdienst Utrecht (info@ODU.nl)
Vergunninghouder	Degene die de activiteit verricht

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3, 6