

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00012993
OLO-nummer	8240565
Aanvrager	Coöperatieve Zuivelfabriek "Rouveen" U.A
Aangevraagde activiteiten	Uitbreiding van een zuivelfabriek • Milieu (revisie) • Bouwen • Handelen in strijd met ruimtelijke ordening
Locatie	Oude Rijksweg 395 Rouveen
Datum ontvangst aanvraag	21 december 2023
Datum beschikking	16 december 2025

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 21 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Coöperatieve Zuivelfabriek "Rouveen" U.A. Aanleiding is de uitbreiding van de zuivelfabriek op de achterzijde van het perceel. De aanvraag heeft betrekking op Oude Rijksweg 395 in Rouveen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00012993 (IJVI) en Olo 8240565.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (en brandveilig gebruik bouwwerken)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Milieu (revisie)

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen bij deze beschikking en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Coöperatieve Zuivelfabriek "Rouveen" U.A aan de Oude Rijksweg 395 in Rouveen, op de percelen kadastraal bekend onder SHT02-AP-213, 214, 215, 216, 219, 220, 221, 222, 223, 288, 1327, 1328, 1374, 1798 en 1872 een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen onder voorwaarden, voor de uitbreiding van de zuivelfabriek aan de achterzijde op de percelen kadastraal bekend onder SHT02-AP-222, 223, 288, 1798 en 1872. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 12 van deze beschikking.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan De Streek-Veegplan, Buitengebied Staphorst en Veegplan Buitengebied (alle omgevingsplan Staphorst)), te verlenen voor het gebruik van gronden met de bouwvolumes en vormen zoals aangevraagd.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder d. (het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk met het oog op de brandveiligheid) te verlenen voor brandveilig gebruik van bouwwerken. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 12 van deze beschikking.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en/of 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor de uitbreiding van de zuivelfabriek, inclusief een voorzuiverinstallatie voor het indirect te lozen afvalwater. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de hoofdstukken 1 tot en met 10 van deze beschikking.

De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

Tevens worden er maatwerkvoorschriften gesteld;

- op grond van artikel 22.45 in samenhang met § 22.3.6.1 (Geur-Algemene bepalingen) van het Omgevingsplan gemeente Staphorst.
Deze staan in hoofdstuk 11 van deze beschikking.

Procedure

Voor behandeling van de aanvraag is afdeling 3.4 (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor dit maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: op internet: <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Vanaf 22 oktober 2025 heeft het ontwerp van de beschikking en de bijbehorende stukken gedurende 6 weken (tot en met 4 december 2025) ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Deze beschikking is inhoudelijk niet veranderd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

En tevens:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Besluit m.e.r. beoordeling van 12 februari 2024 (Z2023-00008617)
- PR00525IMD25002MemoAanvulling, Bijlage bij FW_ Laatste aanvullingen aanvraag revisievergunning_ OLO-nr_ 8240565_ zaaknummer Z2023-00012993
- Aanvraag revisievergunning, d.d. 21 december 2023;
- Advies Omgevingskamer - CZ Oude Rijksweg 395 Rouveen, d.d. 12 mei 2025;
- Architectuur impressies 2, d.d. 23 april 2024;
- Architectuur impressies, d.d. 16 april 2024
- Infiltratieadvies, d.d. 18 september 2023;
- M.e.r.-beoordelingsnotitie, d.d. 16 oktober 2023;
- Motivatieplan, d.d. 17 juni 2025;
- Nader ecologisch onderzoek egel, d.d. 14 september 2023;
- Nader ecologisch onderzoek kleine marterachtigen, d.d. 14 september 2023
- Parkeerdrukmeting, d.d. juli 2023;
- QuickScan natuurwaarden, d.d. 23 juni 2023;
- ROB Rouveen Kaasspecialiteiten uitbreiding fase IV. d.d. mei 2024 Ruimtelijk kwaliteitsplan, d.d. 27 november 2023 geactualiseerd; juli 2025 met bijlagen:
- Tekening 01.1 begane grond en situatie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 01.2 verdieping en situatie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 02.1 gevels en situatie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 02.2 visualisaties d.d. 20 december 2023;
- Tekening 03.1 doorsnede A-A tot en met F-F d.d. 20 december 2023;
- Tekening 03.2 doorsnede G-G tot en met M-M d.d. 20 december 2023;
- Tekening 16.1 fundering en riolering d.d. 20 december 2023;
- Tekening 16.2 fundering en riolering d.d. 20 december 2023;
- Tekening 16.3 fundering en riolering d.d. 20 december 2023;
- 1087-521_2025-05-10, riolering CZ

- Tekening 23.1 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.2 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.3 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.4 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.5 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.6 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 27.1 dakconstructie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 27.2 dakconstructie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 27.3 dakconstructie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 28.1 constructieoverzichten d.d. 20 december 2023;
- Tekening 28.2 constructieoverzichten d.d. 20 december 2023;
- Tekening V1837 Brandcompartimenten d.d. 30 december 2023
- Toelichting brandveiligheid V1837-N001 20 december 2023
- Tekening gewenste situatie, d.d. 2 november 2023;
- Tekening scenario 3a d.d. 7 december 2023 (gebruiksfuncties);
- Toelichting ruimtelijke inspanning, d.d. 14 juni 2025;
- Verkennend bodemonderzoek, d.d. 6 juni 2023.
- Brandveiligheid uitbreiding Rouveen Kaasspecialiteiten, d.d. 20 juni 2025 (*advies brandweer*);
- PVE 580 CZ Rouveen -Versie E 27-05-2025 d.d. 27-05-2025, Opgesteld door R&S Beveiliging en Telecom B.V.
- NIBM tool CZ
- R43978-2025 (gestempelde tekening WS), d.d. 25 september 2025- gevels

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Met vriendelijke groet,

Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel

namens deze:



Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager en haar gemachtigde.

Een afschrift van deze beschikking wordt verzonden aan:

- Provincie Overijssel, Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gemeente Staphorst; Postbus 2,7951 Staphorst
- Gemachtigde: IMD B.V, Tweelingenlaan 105 7324 BL Apeldoorn
- Aanvrager: Coöperatieve Zuivelfabriek “Rouveen” U.A. Oude Rijksweg 3955 Rouveen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bekendmaking en publicatie

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De beschikking wordt gepubliceerd en bekend gemaakt op 22 december 2025 via www.officielebekendmakingen.nl. Ook kunt u de stukken inzien op het gemeentehuis van de gemeente Staphorst. Om stukken in te zien in het gemeentehuis van Staphorst en voor meer informatie kunt u telefonisch een afspraak maken via telefoonnummer 14 038.

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen de omgevingsvergunning digitaal of schriftelijk beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De termijn voor het indienen van een beroepschrift is zes weken. Deze termijn begint op de dag na bekendmaking van het besluit. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld;
- de redenen/gronden van het beroep.

Verzoek om een voorlopige voorziening

Op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht kan aan de voorzieningen-rechter van de Rechtbank Overijssel verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een beroepschrift indient. Bij het verzoek om voorlopige voorziening dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd en in het verzoek dient te zijn aangegeven wat het spoedeisend belang is. Voor het indienen van beroep en verzoek om voorlopige voorzieningen is griffierecht verschuldigd.

Wanneer kunt u gebruik maken van uw vergunning

U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN.....	6
INHOUDSOPGAVE.....	7
VOORSCHRIFTEN MILIEU	11
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN (MILIEU).....	11
1.1 TERREIN VAN INRICHTING	11
1.2 TOEGANKELIJKHEID.....	11
1.3 INSTRUCTIE, CONTACTPERSONEN EN ONDERHOUD	11
1.4 REGISTRATIE (BBT 1 EN BBT 2 - BBT VOEDINGSMIDDELEN, DRANKEN EN ZUIVEL).....	12
1.5 BEDRIJFSBEEÏNDIGING	14
2 AFVALSTOFFEN	14
2.1 AFVALPREVENTIE.....	14
2.2 AFVALSCHEIDING.....	14
3 AFVALWATER EN WATERBESPARING	15
3.1 ALGEMEEN.....	15
3.2 ROUTERING, DEBIETEN EN CONCENTRATIES EN AANVULLENDE KWALITEITSEISEN AFVALWATER ...	17
3.3 VERPLICHTING TOT METING, BEMONSTERING, ANALYSE EN REGISTRATIE/RAPPORTAGE (BBT 3 EN BBT 4-ZUIVEL)	20
3.4 BEHEER EN ONDERHOUD	21
3.5 ONVOORZIEN VRIJKOMEN VAN VLOEISTOFFEN (MRA)	21
3.6 WATERBESPARINGSONDERZOEK.....	22
4 BODEM.....	23
4.1 BODEMONDERZOEK.....	23
5 ENERGIE	24
5.1 ENERGIE-EFFICIËNTIE (BBT 6 CONCLUSIES VOEDINGSMIDDELEN).....	24
6 EXTERNE VEILIGHEID.....	25
6.1 ALGEMEEN.....	25
6.2 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) BRANDVEILIGHEIDSOPLAGKASTEN 250/500 KG	25

6.3	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) TOT 10.000 KG -ADR 8 VG II-III EN ONBRANDBAAR/NIET BRANDONDERHOUDEND	26
6.4	OPSLAG VAN LEGE (DUBBELWANDIGE) VERPAKKINGEN (IBC's) VOOR STOFFEN ADR 8 VG II EN III 26	
6.5	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) BRANDVEILIGHEIDSOPSLAG 2500 KG -ADR 9, 3 EN 6.1 VG II EN III EN ADR 5.1	27
7	GELUID	27
7.1	ALGEMEEN.....	27
7.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	28
7.3	MAXIMALE GELUIDSNIVEAU L_{Amax}	29
7.4	SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN	29
8	LICHT	30
9	PROCESSEN (SPECIFIEK AANVULLEND)	30
10	ONGEWONE VOORVALLEN	30
11	MAATWERKVOORSCHRIFTEN GEUR.....	32
	VOORSCHRIFTEN BOUW-BRANDVEILIG GEBRUIK	34
12	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN (BOUWEN- BRANDVEILIGHEID).....	34
12.1	BOUWEN	34
12.2	TOEZICHT BOUW	35
12.3	CONSTRUCTIE	36
12.4	BRANDVEILIGHEID	36
	OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	37
1.	OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	38
1.1.	AANLEIDING	38
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	38
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	39
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	41
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	42
1.6.	BEVOEGD GEZAG EN MANDAAT	42
1.7.	M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT.....	43
1.8.	COÖRDINATIE MET DE WATERWET	43
1.9.	BESTEMMINGSPLAN.....	43

1.10.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	43
1.11.	PROCEDURE EN ZIENSWIJZEN.....	43
1.12.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	44
1.13.	WET NATUURBESCHERMING.....	44
1.14.	PROVINCIALE REGELS EN BELEID.	45
1.15.	ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	45
	OVERWEGINGEN MILIEU	46
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	46
2.1.	INLEIDING	46
2.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE.....	46
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	46
3.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	47
3.1.	TOETSINGSKADER.....	47
3.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	48
3.3.	CONCLUSIES BBT	48
4.	AFVALSTOFFEN	49
4.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN.....	49
5.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	50
5.1.	TOETSINGSKADER.....	50
5.2.	WATERBESPARING	61
6.	BODEM	61
6.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	61
6.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	62
6.3.	EINDSITUATIEONDERZOEK	63
7.	ENERGIE	63
7.1.	EMISSIEHANDEL (EU-ETS)- PRTR-VERSLAG	63
8.	EXTERNE VEILIGHEID.....	64
8.1.	ALGEMEEN.....	64
8.2.	PGS 15: OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN.....	64
8.3.	OPSLAG IN EN BOVENGRONDSE RESERVOIRS.....	64

8.4.	PGS 13 AMMONIAK ALS KOUEMIDDEL IN KOELINSTALLATIES EN WARMTEPOMPEN	65
9.	GELUID	65
9.1.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	65
9.2.	REGELMATIGE AFWIJINGEN VAN DE REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE (ABS)	66
9.3.	INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIES (IBS, MAXIMAAL 12 X PER JAAR)	66
9.4.	INRICHTING CATEGORIE A	66
9.5.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax})	66
9.6.	INDIRECTE HINDER	66
10.	LUCHT	66
10.1.	TOETSINGSKADER	66
10.2.	BRONEMISSIES VAN PROCESINSTALLATIES	67
10.3.	LUCHT- TITEL 5.2 EN BIJLAGE 2 VAN DE WM	67
10.4.	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) - LUCHTIMMISSIE	67
11.	GEUR.....	67
12.	ONGEWONE VOORVALLEN	68
13.	CONCLUSIE- MILIEU	69
	OVERWEGINGEN BOUW, BRANDVEILIGGEBRUIK	70
1.	BOUW, BRANDVEILIGGEBRUIK, HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING	70
1.1.	INLEIDING	70
1.2.	HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	70
1.3.	HANDELEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPAN	72
2.	CONCLUSIE	73
	BIJLAGEN.....	74
	BIJLAGE 1 – BEGRIPPENLIJST	75

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN (MILIEU)

1.1 Terrein van inrichting

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun gebruiksfuncties;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2 Toegankelijkheid

- 1.2.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.2 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken. Bij de toegangen tot het terrein zijn er mogelijkheden voor de hulpdiensten om deze ten alle tijden te openen.
- 1.2.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.3 Instructie, contactpersonen en onderhoud

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen. Een zodanige instructie behoort aan een daartoe aangewezen ambtenaar op diens verzoek te worden getoond. Er moet toezicht worden gehouden op het naleven van deze instructie.

- 1.3.2 Tijdens het verrichten van werkzaamheden met gevaarlijke stoffen moeten één of meerdere door het bedrijf aangestelde deskundige(n) in de inrichting aanwezig zijn, met aantoonbaar voldoende vakbekwaamheid, training en ervaring op het gebied van het omgaan met gevaarlijke (afval)stoffen (opleiding kennis PGS -publicatiereeks gevaarlijke stoffen 13 en 15) en het bestrijden van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.
- 1.3.3 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.3.4 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.5 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag en de toezichthouder milieu (omgevingsdienst) worden gemeld. Deze werkzaamheden mogen enkel met instemming van het bevoegd gezag worden uitgevoerd.
- 1.3.6 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag en de toezichthouder milieu (omgevingsdienst) daarvan in kennis worden gesteld. Dit gevaar dient terstond opgegeven te worden. Het in kennis stellen kan door dit te melden bij de Omgevingsdienst (Ongewoon voorval melden) of de gemeente Staphorst.

1.4 Registratie (BBT 1 en BBT 2 - BBT Voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd en terstond worden doorgemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.4.3 De inrichting wordt gehouden volgens een milieumanagementsysteem volgens de ISO 14001 of gelijkwaardig en beschikt over een kwaliteitsmanagementsysteem en is daarvoor ook gecertificeerd voor de locatie. Dit bevat tenminste:
- betrokkenheid, leiderschap en verantwoordingsplicht van het management, met inbegrip van het hoger management, bij de uitvoering van een effectief milieubeheersysteem;
 - een analyse waarin onder meer de context van de organisatie wordt vastgesteld, de behoeften en verwachtingen van de betrokken partijen worden bepaald, en de kenmerken van de installatie die verband houden met mogelijke

- risico's voor het milieu (of de menselijke gezondheid), alsmede de toepasselijke wettelijke milieuvoorschriften, worden vastgesteld;
- iii) ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
 - iv) vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
 - v) planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
 - vi) vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële middelen en personeel;
 - vii) waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers waarvan werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding);
 - viii) interne en externe communicatie;
 - ix) bevordering van de betrokkenheid van werknemers bij goede milieubeheerpraktijken;
 - x) het opstellen en actueel houden van een managementhandleiding en schriftelijke procedures voor de controle op activiteiten met aanzienlijke milieueffecten, alsmede van relevante gegevens;
 - xi) doeltreffende operationele planning en procesbeheersing;
 - xii) uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
 - xiii) paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties;
 - xiv) het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling
 - xv) uitvoering van een monitoring- en meetprogramma; indien nodig is hierover informatie te vinden in het referentiedocument inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van RIE-installaties;
 - xvi) uitvoering van een sectorale benchmarking op regelmatige basis;
 - xvii) periodieke onafhankelijke (voor zover praktisch haalbaar) interne audits alsmede periodieke onafhankelijke externe audits, om de milieuprestaties te beoordelen en vast te stellen of het milieubeheersysteem voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
 - xviii) evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving, beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
 - xix) periodieke beoordeling door het hoger management van het milieubeheersysteem en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
 - xx) het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken;
 - xxii) klachtenregistratie t.g.v. milieueffecten (o.a. geur/geluid/licht);
 - xxiii) inventarisatie van water-, energie- en grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen;
 - xxiv) energie-efficiëntieplan;

- xxv) om een verwaarloosbaar bodemrisico te borgen dient het milieuzorgsysteem het onderhoud en de controle op de voorzieningen en maatregelen te beschrijven.

Gelijkwaardigheid behoeft instemming van het bevoegd gezag.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - de wijze van meten en registreren;
 - preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - haalbaarheidsanalyses;
 - doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Binnen vier weken na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. De onderdelen welke onder 2.1.1 sub e en f zijn vermeld dienen overeenkomstig uitgevoerd te worden.
- 2.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 2.1.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar, vóór 1 april, het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen die ontstaan zijn binnen de inrichting te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- kunststof (folie);
 - papier en karton;
 - lege emballage/verpakking;
 - metalen, niet zijnde lege emballage/verpakking;
 - houtafval;
 - bouw- en sloofafval;
 - bedrijfsafval (o.a. zeer geringe hoeveelheden organisch afval en glas);
 - slib van de zuiveringen;
 - gevaarlijke afvalstoffen (KGA);

- j. elektrische en elektronische apparatuur;
- k. materiaal van dierlijke oorsprong;
- l. materiaal niet geschikt voor menselijke consumptie (Eural 02 02 03)
- m. vetten en drijflagen van een DAF unit (Eural 02 02 04)

Scheiding wordt vereist zoals beschreven in Bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving.

- 2.2.2 Naast deze afvalstoffen ontstaat in de waterzuiveringsinstallatie tevens waterig slib (droge stof percentage 4,5%). Deze afvalstroom wordt niet afgevoerd, maar wordt eerst bewerkt tot ingedikt slib en daarna als zodanig afgevoerd door een erkend verwerker.
- 2.2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
 - a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.6 Afvalstoffen dienen met enige regelmaat te worden afgevoerd. De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen en geen overmatige hinder kan veroorzaken zoals bijvoorbeeld geur.

3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
 - a. de doelmatige werking niet kan worden belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet kan worden belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
 - a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

- 3.1.3 Vergunninghouder moet een ABM toets uitvoeren voorafgaand aan het toepassen van nieuw te gebruiken stoffen of mengsels, alsmede een groter jaarverbruik daarvan waarbij verwacht wordt dat deze stoffen en hun omzettingsproducten in het afvalwater terecht kunnen komen. Dit geldt tevens voor de reeds getoetste stoffen. De vergunninghouder houdt een overzicht bij van alle toegepaste “stoffen en mengsels” (hierna stof of stoffen genoemd), voor zover deze in het te lozen afvalwater kunnen voorkomen.

De ABM toets bevat ten minste het volgende:

- a. de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid volgens de Algemene Beoordelings Methodiek 2016 (ABM);
Een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stoffen;
- b. Een beschrijving van de getroffen maatregelen inclusief termijnen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing;
- c. De omvang van de restlozing.

Dit overzicht moet altijd beschikbaar zijn voor inzage door het bevoegd gezag en het waterschap.

- 3.1.4 Jaarlijks moet vergunninghouder uiterlijk op 1 april een update van het overzicht, zoals genoemd in voorschrift 3.1.3, indienen bij het bevoegd gezag. Voor stoffen met een saneringsinspanning “A” of die zijn aangeduid als een (potentieel) zeer zorgwekkende stof moet daarbij in ieder geval worden gerapporteerd over:

- Het verbruik/lozen in het afgelopen jaar en een verklaring van een mogelijk zichtbare trendbreuk.
- De mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.
- De te treffen maatregelen, inclusief termijnen, met als doel te komen tot minimalisatie van de emissie van deze stoffen.

De gemaakte vorderingen ten aanzien van de emissiebeperking van deze stoffen.

- 3.1.5 Stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, mogen enkel geloosd worden na instemming van het bevoegd gezag en wanneer is voldaan aan de saneringsinspanning. Indien uit de ABM toets blijkt dat de waterbezwaarlijkheidsklasse Z, of A is, mag de betreffende stof alleen na goedkeuring van het bevoegd gezag worden toegepast.

- 3.1.6 Afvalwater waarin stoffen kunnen zitten met een waterbezwaarlijkheidsklasse A en Z die in het laboratorium gebruikt worden mag niet geloosd worden op de riolering en worden afgevoerd naar een erkend inzamelaar.

3.2 Routing, debieten en concentraties en aanvullende kwaliteitseisen afvalwater

3.2.1 Het ingevolge deze vergunning in de gemeentelijke vuilwaterriolering of werken te brengen afvalwater, mag uitsluitend bestaan uit:

1. Bedrijfsafvalwater, bestaande uit:
 - a. afvalwater productieproces: reinigingswater vanuit productieruimten, productieprocessen, procesapparatuur en inwendige reiniging melktankauto's (RMO's), overtollig condensaat geurwasser, ingedikte fractie polisher-filter, uitlekverliezen pekelbaden, als proceswater hergebruikt koelwater.
 - b. grondstoffenspills en productspills (morsingen en misproductie) vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur.
 - c. reinigingswater van het uitwendig reinigen van de RMO's (bestaand en nieuw).
 - d. spuiwater stoomketel.
 - e. regeneratiewater waterontharding.
 - f. spoelwater ontijzering.
 - g. afvalwater laboratorium.
 - h. afvalwater uit slib van de indikkers
2. Hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte vloeren van de laad/losplaats en de 2 losplaatsen RMO's (totaal ca. 1005 m²).
3. Hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte vloeren van de tankenparken (totaal ca. 2780 m²).
4. Huishoudelijk afvalwater of daarmee vergelijkbaar afvalwater (deel dat vermengd met het bedrijfsafvalwater wordt vorgezuiverd).

3.2.2 Het afvalwater, zoals bedoeld in 3.2.1 moet een egalisatiebuffer en voorzuiveringsinstallatie van voldoende capaciteit doorlopen. Uitgezonderd is het huishoudelijke afvalwater, afvalwater van de OBAS (uitwendig reiniging RMO's). De voorzuiveringsinstallatie moet voldoen aan BBT conform de voor het bedrijf van toepassing zijnde BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie.

3.2.3 Het afvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 3.2.1 onder 1c en onder 2, moet een slibvangput en olie/benzineafscheider doorlopen.

3.2.4 Regenwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening mag niet in de egalisatietank(s) of voorzuiverinstallatie worden gebracht.

3.2.5 Zodra de aangevraagde uitbreiding is gerealiseerd dient regenwater van de uitbreiding (dak- en het terreinwater van niet vloeistofdichte verharding) afgevoerd te worden via infiltratievoorzieningen (evt. met behulp van een Wadi) met voldoende infiltratiecapaciteit. Deze voorziening dient onderhouden te worden opdat de doelmatige werking gegarandeerd wordt. Hiertoe wordt een registratie bijgehouden in het milieubeheersysteem. Het af te voeren afvalwater wordt bij de inlaat van de Wadi door een slibvangvoorziening gevoerd.

Vrijkomend slib (bedrijfsafval) bij onderhoudswerkzaamheden van de infiltratievoorziening/Wadi dient afgevoerd te worden door een erkend inzamelaar.

- 3.2.6 Afvalwater dat geloosd wordt op de gemeentelijke vuilwaterriolering of werken (gemengd rioolstelsel wordt ook beschouwd als vuilwaterriool) dient binnen zes maanden na het in werking treden van deze vergunning afgevoerd te worden na de behandeling in een voorzuiveringsinstallatie. Dit afvalwater mag alleen in de gemeentelijke vuilwaterriolering worden gebracht als, ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening, aan de volgende per parameter aangegeven specifieke lozingseisen wordt voldaan:

meetpunt: meet- en bemonsteringsvoorziening na de voorzuivering				
parameter	minimum	maximum	eenheid	soort monster
zuurgraad	6,5	12	pH	steekmonster
temperatuur		30	°C	steekmonster
sulfaat		100	mg/l	volumeproportioneel weekmonster
chloride (Cl ⁻)		3020	kg/dag	volumeproportioneel etmaalmonster
chloride (Cl ⁻)		2150	kg/dag	volumeproportioneel weekmonster
chloride (Cl ⁻)		530.000	kg/jaar	-
nitriet & nitraat-N		10	kg/dag	volumeproportioneel weekmonster
nitriet & nitraat-N		15	kg/dag	volumeproportioneel etmaalmonster
N-kjeldahl		50	kg/dag	- (berekend als jaargemiddelde)
N-kjeldahl		100	kg/dag	volumeproportioneel etmaalmonster
P-totaal		4	kg/dag	- (berekend als jaargemiddelde)
P-totaal		8	kg/dag	volumeproportioneel etmaalmonster
verhouding				
CZV ¹⁾ / BZV		2,7		volumeproportioneel weekmonster
CZV ¹⁾ / N-totaal	10			volumeproportioneel weekmonster
CZV ¹⁾ / P-totaal	70			volumeproportioneel weekmonster
M3 / VE		0,33		volumeproportioneel weekmonster
Vervuilingswaarde [VE]				
VE		7000	VE/dag	- (berekend als jaargemiddelde)
VE		8500	VE/dag	volumeproportioneel weekmonster
VE		14.000	VE/dag	volumeproportioneel etmaalmonster

- 1) CZV wordt op termijn niet meer geanalyseerd. Zie toelichting onder begripsbepalingen (verhoudingen worden dan omgerekend).

- 3.2.7 Het afvalwaterdebiet op het bestaande openbare rioolstelsel (gemengd) in de Oude Rijksweg mag in de periode 06:00 tot 24:00 uur maximaal 54 m³/uur bedragen en in de nachtperiode (0:00-06:00 uur) maximaal 80 m³/uur. Op jaarbasis bedraagt deze lozing niet meer dan 525.000 m³. Hiervan dient een registratie bijgehouden te worden.

- 3.2.8 In de bestaande situatie (lozing gemeentelijke vuilwaterriolering of werken in de Oude Rijksweg) dient bij een piekbelasting van regenwater, het afvalwater gebufferd te worden binnen de inrichting opdat dit gedoseerd geloosd kan worden. De wijze van lozing van dit gebufferde afvalwater wordt afgestemd met het bevoegd gezag en mag er enkel geloosd worden met instemming van het bevoegd gezag.

Toelichting:

Voorwaarde van de rioolbeheerder: op het gemengde rioolstelsel in de Oude Rijksweg mag men gemiddeld maximaal 60 m³/uur afvalwater lozen (525.000 m³/jaar, maximaal 54 m³/uur dag en avond en maximaal 80 m³/uur nacht). Om bij piekbuien een toename van riooloverstortingen te voorkomen moet het afvalwater op die momenten gebufferd worden en mag dit pas later gedoseerd worden geloosd, afhankelijk van de regenwaterafvoersituatie in het gemengd riool.

- 3.2.9 Het via de geplande persleiding op het gemeentelijke rioolgemaal De Esch te lozen afvalwater zoals bedoeld in voorschrift 3.2.1 mag, ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening, gemiddeld 75 m³/uur en maximaal 110 m³/uur bedragen (nachtperiode af te stemmen met bevoegd gezag). Op jaarbasis mag de hoeveelheid te lozen afvalwater niet meer bedragen dan 660.000 m³.

Dit voorschrift vervalt drie jaar na het in werking treden van deze vergunning indien deze persleiding niet als zodanig in gebruik is genomen. Verlenging van deze termijn kan enkel met goedkeuring van het bevoegd gezag en het Waterschap.

Over de exacte uitvoering en inrichting van de persleiding en inrichting bij het gemaal is instemming nodig van het bevoegd gezag (zoals bypasses en aansluitvoorzieningen)

Toelichting: Na realisatie van een persleiding direct naar een gemaal (de Esch) worden deze vuilwatercapaciteiten bijgesteld ter goedkeuring van het bevoegd gezag. Uitgegaan wordt dan van een jaargemiddeld maximaal debiet van 75 m³/uur en een maximaal debiet van 110 m³/uur. Voorwaarde is dat dan al het bedrijfsafvalwater afgevoerd wordt via die persleiding. Nadere eisen kunnen worden gesteld omtrent de lozingspunten, de debieten en kwaliteitseisen voor de lozing op die persleiding en de aansluitingen daarvan op de openbare werken door het bevoegd gezag en het waterschap.

Voor een periode van 3 jaar wordt deze ruimte voor dit bedrijf gereserveerd.

- 3.2.10 Zodra de persleiding met afvoer naar rioolgemaal De Esch is gerealiseerd en in gebruik kan worden genomen, vervallen de voorschriften 3.2.7 en 3.2.8 en dient het te lozen afvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 3.2.1, enkel via deze persleiding te worden afgevoerd. Het regenwater (van daken en van terreinen waar geen bodembeschermende voorzieningen zijn aangebracht) wordt geïnfilteert via de ontworpen Wadi.

Enkel in noodgevallen kan er geloosd worden op het bestaande gemeentelijke rioolstelsel in de Oude rijksweg na instemming van het bevoegde gezag en het Waterschap.

- 3.2.11 Het lozingsdebiet van het spoelwater van de ontijzeringsinstallatie voor grondwater bedraagt maximaal 80 m³/week. Na realisatie van de aangevraagde uitbreiding en de aanleg en werking van de persleiding naar het gemaal de Esch is dit maximaal 130 m³/week. De tijdstippen van deze lozingen en het lozingsdebiet vindt plaats na instemming van het bevoegd gezag. Ten tijde van het lozen van dit spoelwater op het vuilwatercircuit is het toegestaan het (schone) koelwater te lozen in het schoonwatercircuit.

- 3.2.12 Het debiet van het effluent van de voorzuiveringsinstallatie dient te worden vastgesteld door middel van een goed werkende elektromagnetische debietmeter en per 24 uur te worden geregistreerd met behulp van een printer of datalogger. De elektromagnetische debietmeter heeft een meetonnauwkeurigheid van maximaal 5%.
- 3.2.13 Het is niet toegestaan om huishoudelijkafvalwater (uitgezonderd bestaande lozing van deel van pand), hemelwater, koelwater in de egalisatietanks te brengen.

Controle

- 3.2.14 Het te lozen afvalwater, als bedoeld in voorschrift 3.2.1, moet te allen tijde kunnen worden gecontroleerd en/of bemonsterd, waaronder continue debietmeting en volumeproportionele bemonstering. Daartoe moet het afvalwater via een doelmatig functionerende voorziening voor debietmeting en bemonstering worden geleid, welke is goedgekeurd door of namens het bevoegd gezag.
- 3.2.15 De in voorschrift 3.2.14 bedoelde voorziening moet zodanig zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk is.
- 3.2.16 De meetvoorziening, als bedoeld onder voorschrift 3.2.14 moet constant in een zodanige conditie zijn dat juiste meting gewaarborgd is. Daartoe moet de meetvoorziening ten minste éénmaal per drie jaar in ingebouwde toestand nat worden gekalibreerd. Het ijkrapport moet op verzoek aan het bevoegd gezag en/of het waterschap worden overgelegd.

3.3 Verplichting tot meting, bemonstering, analyse en registratie/rapportage (BBT 3 en BBT 4-zuivel)

- 3.3.1 Het te lozen afvalwater, als bedoeld in voorschrift 3.2.1, moet ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening, door of vanwege de vergunninghouder, worden gecontroleerd. De controle betreft:
- dagelijks:
 - a. de hoeveelheid geloosd afvalwater in m³/uur en in m³/dag;
 - b. continu/online: zuurgraad (pH) en temperatuur.
 - wekelijks, in een volumeproportioneel weekmonster:
 - c. de volgende parameters: CZV*, TOC, N-kjeldahl, ammonium, nitraat, nitriet, N-totaal, P-totaal en chloride.
 - d. de gemiddelde vervuilingswaarde (VE) per dag;
 - e. de verhoudingen zoals genoemd onder voorschrift 3.2.6 twee keer per jaar, gedurende 7 opeenvolgende dagen in een volumeproportioneel etmaalmonster:
 - f. de volgende parameters: CZV*, TOC, BZV, onopgeloste stoffen, N-kjeldahl, ammonium, nitraat, nitriet, N-totaal, P-totaal, chloride en sulfaat.
 - g. de vervuilingswaarde (VE) per dag;
 - h. de verhoudingen zoals genoemd onder voorschrift 3.2.6;
- * CZV wordt op termijn niet meer geanalyseerd. Zie toelichting onder begripsbepalingen.
- 3.3.2 De in deze vergunning genoemde bemonstering en conservering van monsters moet worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden;
- Afvalwaterbemonstering: NEN 6600-1
 - Conservering van watermonsters: NEN-EN-ISO 5667-3
- 3.3.3 De analyses van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd en/of bepaald volgens de voorschriften, uitgegeven door het Nederlandse Normalisatie Instituut. Uitgangspunt is dat wordt gewerkt volgens de laatst verschenen uitgave.

- 3.3.4 Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut op gebruikelijke wijze is gepubliceerd. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander voorschrift, moet deze analyse geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of door de vergunninghouder moet kunnen worden aangetoond, dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.3.5 De meet- en analyseresultaten van de te controleren afvalwaterstromen moeten per kwartaal worden gerapporteerd. Deze rapportage moet uiterlijk 4 weken na het bekend zijn van die meet- en analyseresultaten bij het bevoegd gezag én bij het waterschap worden ingediend.
- 3.3.6 De periode en wijze van de te verrichten metingen, bemonsteringen en analyses, evenals de wijze van registreren en rapporteren behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 3.3.7 Indien uit de meet- en analyseresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een andere onderzoeksmethode, dan wel met een geringer aantal stoffen en/of parameters kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend verzoek aldus besluiten.

3.4 Beheer en onderhoud

- 3.4.1 De in de voorschriften bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.
- 3.4.2 De slibvangputten en olie/benzineafscheiders moeten worden gedimensioneerd, geïnstalleerd en onderhouden volgens de norm NEN-EN 858-1 en 2 of een aantoonbaar gelijkwaardige methode.
- 3.4.3 Uiterlijk 6 maanden nadat lozing van afvalwater via de aangevraagde lozingsroute plaatsvindt (via persleiding aan oostzijde bedrijf), moet de vergunninghouder een revisie rioleringstekening van de totale inrichting aan het bevoegd gezag overleggen.

3.5 Onvoorzien vrijkomen van vloeistoffen (MRA)

- 3.5.1 Uiterlijk 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet de vergunninghouder een plan met werkinstructies hebben opgesteld en moet dit plan aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Dit plan c.q. de werkinstructies moeten zijn gericht op de aspecten preventie en continue verbetering van de in de Milieurisicoanalyse beschreven scenario's met een risicogetal van maximaal 5 (preventie) en risicogetal 8 t/m 12 (continue verbetering). Dit plan moet voor de scenario's met een risicogetal 15 maatregelen bevatten die leiden tot een risico met een aanvaardbaar niveau.
- 3.5.2 De vergunninghouder dient de milieurisicoanalyse (MRA) actueel te houden. Deze MRA bevat ten minste een beschrijving van:
- Scenario's van vrijkomen bij grote hoeveelheden vloeistoffen
 - Scenario's voor afvoer van (vloeistoffen) die niet kunnen voldoen aan de lozingseisen
 - Werkinstructies ter voorkoming van onvoorziene lozingen (ook voor de infiltratie/Wadi)
 - Protocollen voor het ingrijpen en te verrichten handelingen bij lozingen
 - Verantwoordelijkheden
 - Onmiddellijke doormelding aan controlekamer en aan het bevoegd gezag (de rioolbeheerder) en het Waterschap
 - Informatie op welke wijze personeel kennis heeft genomen (deskundig) en die kennis onderhouden wordt.

- De wijze dat voorkomen wordt dat bij het onvoorzien vrijkomen van vloeistoffen (LOC) dit geïnfilteerd wordt in de bodem(Wadi) of direct terechtkomt in het gemeentelijk riool.

Nadere eisen kunnen worden gesteld bij loss of containment (LOC) door het bevoegd gezag met betrekking tot onder andere voorzieningen (zoals tijdelijke buffering, afsluitbaarheid terreinriool, voorkomen van LOC in Wadi). De MRA is ten allen tijde in te zien door de toezichthouder.

3.6 Waterbesparingsonderzoek

3.6.1 Vergunninghouder moet binnen zes maanden, nadat de vergunning in werking is getreden, een waterbesparingsonderzoek overleggen waarin wordt beschreven hoe het verbruik van drink- en grondwater wordt beperkt en hoe de afvalwaterstromen kunnen worden gereduceerd. In dit onderzoek moet zijn aangegeven welke maatregelen voor de volgende vier jaar als zeker, onzeker en voorwaardelijk moeten worden aangemerkt. In dit onderzoek worden tenminste de volgende onderwerpen toegelicht:

- Inventarisatie van (afval)waterstromen
- hergebruik (evt spoelwater), zuivering, efficiëntie, geeft de scheiding van afvalwaterstromen geeft meer mogelijkheden voor hergebruik afvalwater in processen
- alternatieve waterbronnen
- aanpassingen in productieproces (zoals; wanneer minder spoelgangen CIP, minder productsoorten)

3.6.2 Vergunninghouder moet de maatregelen en voorzieningen van het waterbesparingsonderzoek uitvoeren binnen de daarin aangegeven termijnen. Indien de onzekere of voorwaardelijke maatregelen niet worden uitgevoerd moet dit worden gemotiveerd. Indien vergunninghouder een maatregel wil vervangen door een gelijkwaardige maatregel, moet dit voornemen drie maanden voor de voorgenomen uitvoering aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Vergunninghouder moet daarbij aantonen dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de in het plan gestelde preventiedoelstelling.

Toelichting

Zekere maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder (dan wel met een positieve netto contante waarde bij een interne rentevoet van 15%). Maatregelen die aan dit criterium voldoen mogen niet op grond van bedrijfsintern afwijkende definitie van rendabel (zoals het hanteren van een kortere termijn van bijvoorbeeld 1 of 2 jaar) als voorwaardelijk of onzeker worden gekwalificeerd.

4 BODEM

4.1 Bodemonderzoek

- 4.1.1 Infiltratie van stoomcondensaat (water) vanuit stoomleidingen vindt niet plaats in de bodem.

NULSITUATIEONDERZOEK

- 4.1.2 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als **referentiesituatie** moet voordat de aangevraagde uitbreiding gerealiseerd wordt een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag. Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen van de uitbreiding binnen de inrichting waar activiteiten/opslagen met bodembedreigende (vloeistoffen) plaatsvinden (zoals de toekomstige pekelbaden, CIP's, opslagen loog en zuur, voorzuivering, egalisatiebuffer(s), opslagplaatsen bodembedreigende verpakte stoffen (zie de brcl)).

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 en afgestemd zijn op de toe te passen stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

TUSSENTIJD'S BODEMONDERZOEK

- 4.1.3 Een tussentijds onderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet worden uitgevoerd op aanwijzing van het bevoegd gezag nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.
- 4.1.4 Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

EINDONDERZOEK HERSTELPlicht (BODEMSANERING)

Toelichting:

Bal § 5.21 vereist eindonderzoek en eventuele herstellplicht en is van rechtswege van toepassing bij inwerkingtreding. Er worden geen specifieke voorschriften gesteld in deze beschikking.

5 ENERGIE

5.1 Energie-efficiëntie (BBT 6 conclusies voedingsmiddelen)

- 5.1.1 Vierjaarlijks moet een (geactualiseerd) energie-efficiëntie-plan (EEP) worden ingediend bij het bevoegd gezag. Het energie-efficiëntieplan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening):
 - 1. de jaarlijkse energiebesparing
 - 2. de (meer) investeringskosten
 - 3. de verwachte economische levensduur
 - 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden
 - 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing
 - 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - e. de vaststelling en berekening van het specifieke energieverbruik van de activiteiten, waarbij jaarlijks essentiële prestatie-indicatoren worden vastgesteld en periodieke doelstellingen voor verbetering en daarmee verband houdende acties worden gepland;
 - f. een energie-uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het **energie-uitvoeringsplan** is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd. Indien sprake is van actualisatie van het energie-efficiëntie-plan en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e. Het energie-efficiëntie-plan wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieefficiëntie-plan worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 5.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie-uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in dit plan is aangegeven.
- 5.1.3 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de oorspronkelijke maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden.
- 5.1.4 Een energie-efficiëntieplan (EEP) moet deel uitmaken van het milieumanagementsysteem.

- 5.1.5 Vergunninghouder moet jaarlijks vóór 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:
- de in het voorgaande kalenderjaar bereikte voortgang in de uitvoering van het EEP;
 - de implementatie van systematische energiezorg;
 - de verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO₂-emissies;
 - eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Binnen de inrichting mag maximaal 25.000 liter salpeterzuur (oplossing 53% in water) ADR 8 verpakkingsroep II of III in opslagvoorzieningen aanwezig zijn.
- 6.1.2 Binnen de inrichting mag maximaal 25.000 liter natronhydroxide (oplossing 32-33%) ADR 8 verpakkingsroep II of III in verpakking in opslagvoorzieningen aanwezig zijn.
- 6.1.3 Stoffen ADR met de verpakkingsgroep I zijn niet toegestaan binnen de inrichting.
- 6.1.4 Een ammoniak-koelinstallatie heeft een inhoud van minder dan 500 kg ammoniak en moet voldoen aan de PGS 13:2021 versie 1.0 (september 2021).
- 6.1.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 6.1.6 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn;
 - geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 6.1.7 Verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-/CLP-stoffen die met elkaar gevaarlijke reacties kunnen aangaan, worden gescheiden van elkaar opgeslagen en voorzien van gescheiden opvangvoorzieningen (M35- PGS 15, 2025)

6.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) brandveiligheidsopslagkasten 250/500 kg

- 6.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en spuitbussen die vallen onder de PGS 15 moet in speciaal daarvoor bestemde brandveiligheidsopslagkasten plaatsvinden met een opslagcapaciteit elk van maximaal 250 kg. Totaal is er maximaal 500 kg aan gevaarlijke stoffen opgeslagen per brandcompartiment met een WBDBO van tenminste 60 minuten, indien die kasten niet staan op beganegrond- niveau. Het totaal aan in pandige brandveiligheidsopslagkasten geplaatst op beganegrond-niveau bedraagt maximaal 2500 kg per brandcompartiment met een WBDBO van ten 60 minuten.
- Deze brandveiligheidsopslagkasten moeten voldoen aan de voorschriften van de PGS 15:2025 versie 1.0 (januari 2025) voor wat betreft de aspecten *brandpreventie* en de *omgevingsveiligheid*.
- 6.2.2 De opslag van spuitbussen ADR 2 worden in een afzonderlijke brandveiligheidsopslagkast geplaatst zonder overige (vloeistof)stoffen die vallen onder de PGS 15.

6.3 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) tot 10.000 kg -ADR 8 VG II-III en onbrandbaar/niet brandonderhoudend

- 6.3.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen ADR 8 VG II en III onbrandbaar/ niet brandonderhoudend, zonder bijkomend gevaar, die vallen onder de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen plaatsvinden elk met een opslagcapaciteit van maximaal 10.000 kg (inclusief overige goederen) en moet voldoen aan de voorschriften van de PGS 15:2025 versie 1.0 (januari 2025) voor wat betreft de aspecten *brandpreventie* en de *omgevingsveiligheid*.

Van toepassing is het basisveiligheidsniveau.

Er zijn maximaal 10 van deze opslagvoorzieningen binnen de inrichting.

Toelichting: Tussen deze opslagvoorzieningen buiten op het terrein geldt geen minimaal prestatieniveau voor de WBDBO. (M21-PGS 15).

Voor opslagvoorzieningen in de buitenlucht geldt de praktische benadering (M90-PGS 15): wanneer de afstand van de opslagvoorziening en een ander(e) ruimte, brandbaar object, en/of begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht, ten minste 15 m bedraagt, mag een reductie worden toegepast van 60 min.

Daarnaast bestaat de minimale vrij te houden zone van 2 m bij elke opslagvoorziening.

(bij rug aan rug/zij aan zij opstelling van deze opslagvoorzieningen in de buitenlucht geldt onderling dus geen prestatieniveau voor de WBDBO)

6.4 Opslag van lege (dubbelwandige) verpakkingen (IBC's) voor stoffen ADR 8 VG II en III

- 6.4.1 De opslag van lege ongereinigde verpakkingen waarin gevaarlijke stoffen ADR 8 VG II en III hebben gezeten, mogen op het terrein in de buitenlucht worden opgeslagen en moet voldoen aan de voorschriften van de PGS 15:2025 versie 1.0 (januari 2025) voor wat betreft de aspecten *brandpreventie* en de *omgevingsveiligheid*.

De opslaghoogte is maximaal 4 m en het totale opslagoppervlak totaal 60 m².

Rondom een dergelijke opslagvoorzieningen dient er een vrije strook met een breedte van 3.5 m (opstelplaats voertuigen) te liggen en ligt de opslag op tenminste 10 meter afstand van gebouwen (niet zijnde opslagvoorzieningen volgens de PGS 15) en ten minste 5 m ten opzichte van de inrichtingsgrens.

De lege, ongereinigde verpakkingen behoren te zijn gesloten en van alle etiketten en opschriften te zijn voorzien als in gevulde toestand.

Toelichting:

M20 PGS 15: Een lege verpakking heeft een vulgraad van maximaal 1 % van de nominale inhoud met een maximum van 10 l per verpakking. De maximale toegelaten hoeveelheid gevaarlijke stoffen (residu) in de lege, ongereinigde verpakkingen bedraagt 10.000 kg per opslagvoorziening. Dit sluit aan op de omgang met lege, ongereinigde verpakkingen in het ADR. Een verpakking is leeg wanneer de inhoud is verwijderd met gebruikelijke technieken, bijvoorbeeld gieten, pompen, zuigen, schudden, schrapen, of een combinatie hiervan. Er is geen opvangvoorziening nodig volgens PGS 15 maatregel M30.

De vrije strook van 3.5 m en hoogtebeperking tot 4 m is gerelateerd aan brandbestrijdingsmogelijkheden van de lege verpakkingen als kunststofopslag. De afstand van 10 tussen deze opslagen lege verpakking en een gebouw is gerelateerd aan WBDBO 60 (evenzo de 5 m vanaf de inrichtingsgrens i.k.v. spiegelsymmetrie).

Let wel vanuit een opslag met niet lege verpakking volgens de PGS 15 geldt de eis van 15 m als alternatief voor het bereiken van een WBDBO van 60 minuten (M90-PGS15)

Het oppervlak van 60 m² (2 keer 30 m²) is conform het aangevraagde (beperking volgens PGS is 300 m³ per vak met daartussen 3.5 m, Ref M40 PGS 15)

6.5 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) brandveiligheidsopslag 2500 kg -ADR 9, 3 en 6.1 VG II en III en ADR 5.1

- 6.5.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen ADR 9, 3 en 6.1 met VG II en III en 5.1 -die vallen onder de PGS 15 moet in een speciaal daarvoor bestemde brandveiligheidsopslagvoorziening plaatsvinden met een opslagcapaciteit van maximaal 2500 kg (inclusief overige goederen) en moet voldoen aan de voorschriften van de PGS 15:2025 versie 1.0 (januari 2025) voor wat betreft de aspecten *brandpreventie* en de *omgevingsveiligheid*.

Van toepassing is basisveiligheid en veiligheidsniveau C met een WBDBO van ten minste 60 minuten.

- 6.5.2 Er zijn maximaal 7 opslagvoorzieningen aanwezig binnen de inrichting elk voor maximaal 2500 kg aan verpakte gevaarlijke stoffen,

7 GELUID

7.1 Algemeen

- 7.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 7.1.2 Binnen 6 maanden nadat deze vergunning in werking is moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen gaat plaatsvinden. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

Toelichting: bestaande situatie kan een overschrijding veroorzaken volgens het Akoestisch onderzoek (AO). De voorzieningen die getroffen moeten worden volgens het AO moeten daarmee direct uitgevoerd worden.

- 7.1.3 Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met deze vergunning (inclusief aangevraagde uitbreiding) in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen gaat plaatsvinden. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

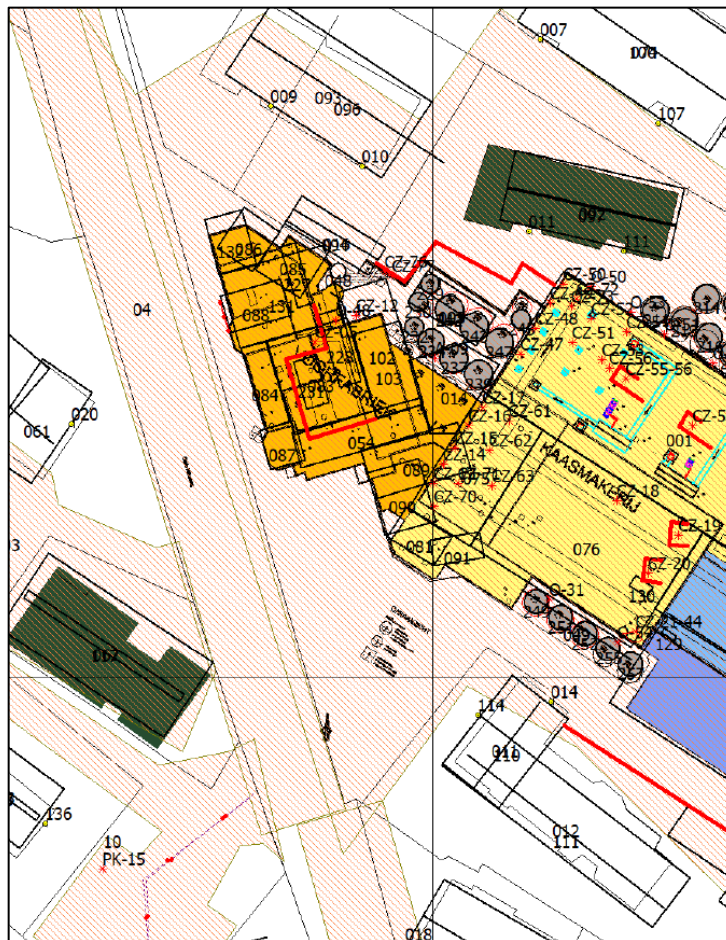
7.2 Representatieve bedrijfssituatie

7.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt (*)	Beschrijving (immissiepunt)	Dag (07.00 – 19.00 uur), hoogte 1,5 m [dB(A)]	Avond (19.00 - 23.00 uur), hoogte 5 m [dB(A)]	Nacht (23.00 - 07.00 uur), hoogte 5 m [dB(A)]
5	Oude Rijksweg 381	50	45	40
7	Oude Rijksweg 383	50	45	41
9	Oude Rijksweg 385	50	45	42
10	Oude Rijksweg 385a	50	45	43
11	Oude Rijksweg 387	50	46	45
14	Oude Rijksweg 399a	50	47	46
18	Oude Rijksweg 401	50	45	40
20	Oude Rijksweg 410	50	45	42
22	Oude Rijksweg 408	50	45	40
26	Oude Rijksweg 403	50	45	40

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in Akoestisch onderzoek van 14 juli 2025.

Figuur impressie ligging aantal relevantie beoordelingspunten



7.3 maximale geluidsniveau L_{Amax}

7.3.1 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op geluidgevoelige objecten niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de periode 07.00 - 19.00 uur;
- 65 dB(A) in de periode 19.00 – 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de periode 23.00 – 07.00 uur.

7.4 Specifieke voorschriften

7.4.1 De motoren van bedrijfswagens en andere transportmiddelen met verbrandingsmotoren mogen tijdens het laden en lossen niet in werking zijn, tenzij dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.

7.4.2 Het verharde gedeelte van het terrein van de inrichting moet zijn voorzien van een vlak afgewerkte bestrating.

8 LICHT

- 8.1.1 Terreinverlichting moet op een dusdanige wijze zijn uitgevoerd dat er geen direct zicht is in de lichtbron bij (licht)gevoelige objecten. Hierbij dient gebruik gemaakt te worden van armaturen die aan de bovenzijde zijn afgeschermd en de onderzijde moet naar beneden zijn gericht.

9 PROCESSEN (SPECIFIEK AANVULLEND)

- 9.1.1 Onttrokken grondwater dat als doorstroomkoeling gebruikt wordt, wordt ingezet in het productieproces als proceswater. Uitgezonderd is de situatie bij spoeling van de ontijzeringsinstallatie; onttrokken grondwater hoeft dan niet ingezet te worden als proceswater en wordt geloosd op het schoonwatercircuit.
- 9.1.2 Water dat van de wei wordt afgescheiden (bijvoorbeeld door centrifuge en de dunne fractie van de wei die wordt ingedikt middels RO en gereinigd via een polishingfilter) dient te worden hergebruikt als proceswater. Dit komt daarmee niet direct in de egalisatiebuffer. Uitgezonderd is het condensaat van de ontgeuringsinstallatie voor kruidenwei.
- 9.1.3 De te realiseren egalisatiebuffers voor afvalwater dienen ten minste te voldoen aan de volgende voorwaarden;
- zijn gekeurd op vloeistofdichtheid voor ingebruikname (KVI, keuring voor ingebruikname);
 - zijn voorzien van een aanrijdbeveiliging/staan binnen de gebouwmhulling;
 - zijn voorzien van flowmeter effluent met automatische afsluiter en monitoren daarvan (flow hoger dan vraag);
 - zijn voorzien van een elektronische niveaumeting met akoestisch en visueel alarm bij het bereiken van te hoog niveau en bij en te snelle afname van het vloeistofniveau (wat mogelijk duidt op LOC);
 - zijn op een doelmatige fundering aangebracht;
 - zijn afgedekt;
 - zijn zodanig opgesteld dat er een WBDBO op het criterium bezwijken bestaat van tenminste 60 minuten ten gevolge van eventuele brand van omliggende brandcompartimenten;
 - een bovengrondse tankinstallatie moet voor onderhoud en ten tijde van inspectie aan alle zijden bereikbaar zijn of bereikbaar worden gemaakt.

Er vindt een registratie plaats van inspectie en onderhoud van de egalisatiebuffers in het milieumanagementsysteem (evenzo als een KVI).

10 ONGEWONE VOORVALLEN

- 10.1.1 Er is een bedrijfsnoodplan/ calamiteitenplan opgesteld en dit plan maakt deel uit van het milieubeheersysteem. Dit noodplan bevat tenminste instructies:
- Herkennen calamiteiten (visueel / monitoring)
 - Werkinstructies over de handelingen die terstond verricht moeten worden om milieubelasting te beperken
 - Eventueel vloeistofopvang realiseren (afsluiten riool)
 - Wijze van melding, informeren en organiseren (calamiteitenbeheer) de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.
 - Registratie aard en omvang

Dit noodplan wordt alvorens de aangevraagde uitbreiding in werking is gestuurd aan bevoegd gezag. Bevoegd gezag kan nadere eisen stellen.

- 10.1.2 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen moet van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
 - a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
- 10.1.3 Jaarlijks, uiterlijk voor 1 april, overlegt vergunninghouder aan het bevoegd gezag een overzicht inclusief een evaluatie van de ongewone voorvallen die hebben plaatsgevonden.
- 10.1.4 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
 - a. de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
 - b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
 - c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;

11 MAATWERKVOORSCHRIFTEN GEUR

- 11.1.1 De geurimmissie [$\text{OU}_\text{e}/\text{m}^3$] bij geurgevoelige gebouwen dient te liggen onder de grenswaarden zoals beschreven in de *beleidsregel geur door milieubelastende activiteiten (niet veehouderijen) 2024* van de provincie Overijssel bij hinderlijk voor de 98, 99.5 en 99.9 percentiel.

De geurimmissie van de milieubelastende activiteit wordt getoetst aan onderstaande waarden, waarbij de waarden vermenigvuldigd worden met een factor die als volgt afhankelijk is van de percentielwaarde:

- percentielwaarde 98: factor 1;
- percentielwaarde 99,5: factor 2;
- percentielwaarde 99,9: factor 4.

Onder geurgevoelige gebouwen wordt verstaan: geurgevoelige gebouwen als bedoeld in art. 5.91 Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarbij wordt onderscheidt gemaakt in de volgende categorieën geurgevoelige gebouwen:

categorie A: een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een woonfunctie

categorie B: bedrijfswoningen (niet tot de inrichting behorend)

Categorie A	Categorie B	[eenheid]
1.5	5	grenswaarden in $\text{OU}_\text{e}/\text{m}^3$ bij 98 percentiel

- 11.1.2 Geurklachten die worden ingediend bij het bedrijf CZ en of/het bevoegd gezag worden geregistreerd (volgt tevens uit ISO 14001). Deze gegevens dienen minimaal 5 jaar te worden bewaard en staan ten alle tijden ter beschikking voor het bevoegd gezag.
- 11.1.3 Controlemeting van de geuremissie vindt plaats indien registratie (kan ook door bevoegd gezag/omgevingsdienst) van geurklachten aanleiding hiertoe geeft na beoordeling van het bevoegd gezag.
- 11.1.4 Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.
- 11.1.5 Bij de controlemeting is de te berekenen immissiewaarde gerelateerd aan de hoogste waarde van de emissie na de correctie van de meetonzekerheid bij 90% betrouwbaarheidsinterval volgens de NTA 9065.

Bepaling van de geuremissie moet voldoen aan de NTA 9065 “Luchtkwaliteit, Geurmetingen, Meten en rekenen geur”. De geurconcentratiemetingen worden uitgevoerd volgens de NEN-EN 13725 (forced choice methode). Debietmetingen dienen uitgevoerd te worden conform NEN-EN-ISO 16911-1. Het uitvoeren van geurmetingen dient onder representatieve bedrijfsomstandigheden te geschieden door een rechtspersoon die voor deze verrichting is geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie (of een vergelijkbare buitenlandse instelling die erkend is door een staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification).

Binnen 4 weken na meting wordt een rapportage van het geuronderzoek gebaseerd op de controlemeting, ingediend bij het bevoegd gezag. Bij de rapportage wordt tevens de immissieberekening bij geurgevoelige gebouwen toegevoegd met als uitgangspunt de emissie van de metingen en getoetst aan de geurimmissievoorschriften. Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het Nieuw Nationaal Model (NNM), volgens de NTA 9065 en het NNM-handboek.

Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monsternamen, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.

Het bevoegd gezag moet voorafgaand aan de geurmetingen tijdig in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn.

De gegevens dienen minimaal 5 jaar te worden bewaard en indien het bevoegd gezag hierom vraagt worden deze gegevens ter beschikking gesteld.

- 11.1.6 Alle onderdelen van de afvalwaterzuiveringsinstallatie (en egalisatiebuffers) die geurrelevant zijn, moeten zijn afgedekt opdat (diffuse) geuremissie wordt voorkomen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN BOUW-BRANDVEILIG GEBRUIK

12 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN (BOUWEN-BRANDVEILIGHEID)

12.1 BOUWEN

- 12.1.1 Het (bouw)plan uitgevoerd volgens de voorschriften.
- 12.1.2 Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.
- 12.1.3 Als er kans bestaat op gevaar of overlast in de directe omgeving, moet het bouwterrein tijdens de bouw afgesloten zijn van de (openbare) weg en van de erven die tegen het bouwterrein aan liggen. U bent verplicht alle maatregelen te nemen die het gevaar, hinder of overlast kunnen voorkomen.
- 12.1.4 Als de gemeente buizen of kabels moet verplaatsen, betaalt de vergunninghouder de kosten. Voor het aanleggen/wijzigen van kabels en leidingen in de openbare ruimte heeft u mogelijk ook nog een toestemming nodig. Meer informatie hierover is terug te vinden op: <https://moorwerkt.nl>.
- 12.1.5 U moet uw bouwafval op het (bouw)terrein zoveel mogelijk scheiden. U moet asbest, bitumineuze stoffen, hout en board, metsel- en betonpuin, dakgrind, armaturen, ijzer, zink, lood, koper, glas en met PAKS verontreinigde materialen gescheiden bewaren voordat u het afvoert. Geeft u het afval af aan een sorteerbedrijf? Dan hoeft u het afval niet gescheiden te bewaren. U moet het sloopafval binnen twee maanden afvoeren naar een erkende inzamelaar.
- 12.1.6 Tijdens de bouw- en sloopwerkzaamheden moet er maatregelen worden genomen om stof buiten het bouw- en sloopterrein zo veel mogelijk te beperken.
- 12.1.7 Bedrijfsmatige bouw- en sloopwerkzaamheden worden alleen op werkdagen en op zaterdag tussen 07:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd. De dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur in hoofdstuk 7 van het Besluit bouwwerken leefomgeving mogen niet overschreden worden.
- 12.1.8 Als er bij graafwerkzaamheden grond over blijft, dan kunt u deze grond weer gebruiken op dezelfde locatie. U hoeft dit niet te melden. Voor het graven in de bodem of wegbrengen van grond, geldt meestal een meld- of informatieplicht. Dit staat in het Besluit activiteiten leefomgeving. Of een melding of informatieplicht nodig is controleert u via de check of vraagt u direct aan via www.omgevingswet.overheid.nl/home.
- 12.1.9 Voor het graven in de bodem of wegbrengen van grond, geldt meestal een meld- of informatieplicht. Dit staat in het Besluit activiteiten leefomgeving. Of een melding of informatieplicht nodig is controleert u via de check of vraagt u direct aan via www.omgevingswet.overheid.nl/home.

12.2 TOEZICHT BOUW

- 12.2.1 Het team toezicht en handhaving van de Omgevingsdienst IJsselland dient vooraf in kennis te worden gesteld van het begin van de bouwwerkzaamheden. Dit dient te gebeuren door middel van het bij deze vergunning gevoegde formulier “Kennisgeving aanvang werkzaamheden”.
- 12.2.2 Het team Handhaving dient na gereedkomen van het bouwwerk hiervan in kennis te worden gesteld. Dit dient te gebeuren door middel van het bij deze vergunning gevoegd formulier “Kennisgeving voltooiing werkzaamheden”.
- 12.2.3 Aanwezige documenten op het bouwterrein;
- Omgevingsvergunning: inclusief de bijlagen die u heeft ontvangen bij de omgevingsvergunning.
 - Actuele planning met daarop aangegeven de specifieke bouwwerkzaamheden.
 - Documenten: Overige vergunningen en documenten met voorwaarden en ontheffingen die belangrijk zijn voor het bouwen.
 - Een ingevulde risicomatrix waaruit blijkt wat de risico's zijn voor de veiligheid tijdens de bouw- of sloopwerkzaamheden.
 - Bouwveiligheidsplan: onder andere inrichting bouwplaats en afscheiding.
 - Naam en contactgegevens van de veiligheidscoördinator.
- 12.2.4 De toezichthouder kan aanwijzingen geven voor de bouw- en/of sloopwerkzaamheden. Dit doet de toezichthouder om gevaarlijke situaties, schade of overlast voor andere bouwwerken en personen te voorkomen of te stoppen. Ook kan de toezichthouder aanwijzingen geven als er onveilig wordt gewerkt op de bouwlocatie of als iemands gezondheid in gevaar is.
- 12.2.5 Wij hebben in ons beleid bepaald dat wij bij bepaalde momenten op de bouw aanwezig willen zijn. Wij willen aanwezig zijn bij de volgende momenten:
- Het uitzetten van de bebouwing;
 - Alle momenten wanneer er constructief beton gestort wordt.
- 12.2.6 Tenminste 21 dagen voor de start van de werkzaamheden moet een uitgewerkt en gedetailleerd veiligheidsplan voor het bouwen worden ingeleverd bij het bevoegd gezag. In het veiligheidsplan moeten onderstaande eisen zijn beschreven:
- gedetailleerde omschrijving van de bouwwerkzaamheden
 - fasen van de bouwwerkzaamheden
 - start van de bouwwerkzaamheden
 - eventueel overlast voor omwonenden
 - welke veiligheidsvoorzieningen u neemt
 - hoe is de communicatie geregeld met gebouwgebruikers en omwonenden
- Er mag niet met de bouwwerkzaamheden gestart worden voordat de toezichthouder het veiligheidsplan heeft goedgekeurd.
- 12.2.7 Bij de start met de werkzaamheden moet de naam en contactgegevens van de veiligheidscoördinator aan de toezichthouder door zijn gegeven aan het bevoegd gezag.
- 12.2.8 Tenminste 21 dagen voor de start van de werkzaamheden moet een uitgewerkt en gedetailleerd veiligheidsplan voor het bouwen worden ingeleverd bij het bevoegd gezag.

12.3 CONSTRUCTIE

- 12.3.1 De draagkracht van de ondergrond controleren met een (hand)sondeerapparaat voordat de bouw begint. De conusweerstand moet minimaal $\geq 4 \text{ MN/m}^2$ (40 kgf/cm^2) zijn. Als dat niet zo is, dan moet u grondverbetering toepassen. Dit kan volgens opgave constructeur. In dat geval graag overleggen met de toezichthouder
- 12.3.2 Als er verschillen zijn tussen de bouwkundige tekeningen en de constructieve tekeningen (schetsen), moet, met betrekking tot de constructieve aspecten, uit worden gegaan van de bijbehorende constructieberekeningen en/of constructietekeningen. Als tijdens de uitvoering blijkt dat een constructiedeel hersteld moet worden, dat moet dit gebeuren in overleg met de toezichthouder.
- 12.3.3 Minimaal 21 dagen voor de start van de bouwwerkzaamheden moet u de definitieve constructiegegevens, detailberekeningen en tekeningen ter goedkeuring bij de toezichthouder aanleveren. U mag niet met die constructies starten zolang de toezichthouder geen goedkeuring heeft gegeven.

12.4 BRANDVEILIGHEID

- 12.4.1 De loopafstanden op de voor personen bestemde vloeren dienen te voldoen aan de middelvoorschriften zoals gesteld in het Bbl (/Bouwbesluit 2012).
Toelichting:
Op verschillende plekken in de documentatie staat de verwijzing naar de NFPA 101. De NFPA is in Nederland geen grondslag voor veilig vluchten / loopafstanden. Dit is geen beroep op gelijkwaardigheid m.b.t. vluchtveiligheid zoals gesteld in het Bbl (Bouwbesluit 2012).
- 12.4.2 De veiligheidsregio ijsseerland hanteert een inzetdiepte van 70 meter, inclusief 10 meter worplengte. Voor de inzetdiepte maakt de brandweer geen gebruik van kooiladders. Trappen, vloeren en hellingbanen dienen te voldoen aan de eisen zoals gesteld aan het Bbl (of gelijkwaardig). Zodra de inrichting van van de gebouwen (met installaties) bekend is volgt afstemming met de veiligheidsregio, waarbij advies van de veiligheidsregio leidend is. Zie daarvoor het document: Brandveiligheid uitbreiding Rouveen Kaasspecialiteiten, d.d. 20 juni 2025 (advies brandweer);
- 12.4.3 Indien wordt voorzien in PV-panelen, wordt de daadwerkelijke indeling voorgelegd ter goedkeuring aan het bevoegd gezag.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1.1. Aanleiding

Op 21 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Coöperatieve Zuivelfabriek "Rouveen" U.A. Oude Rijksweg 395 in Rouveen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Een uitbreiding van een inrichting voor de verwerking van rauwe melk tot kaas, kaasproducten en room met realisatie van een voorzuiverinstallatie voor de indirecte lozingen en aanleg van een wadi voor afvoer van regenwater.

CZ Rouveen produceert kaas, ingedikte wei, room en voerwei. De productie hiervan wordt met de uitbreiding opgeschaald, waarbij tevens een toe- en afvoerroute via de noordzijde (Bisschopsweg) intensiever gebruikt gaat worden. Ook wordt er een portierraimte gerealiseerd, een weegbrug geplaatst en worden er silo's bijgeplaatst. Daarnaast worden er extra parkeerplaatsen gerealiseerd.

In het nieuwe fabrieksdeel wordt er geen aardgas voor de installaties gebruikt en leidt dus niet tot een toename in aardgasverbruik van de inrichting. De verwachte productie per jaar ligt op ca:

Verwerkte melk [ton]	364.028
Kaas [ton]	42.000
Ingedikte wei [ton ds]	21.268
Room [ton]	8.045
Voerwei [ton]	55.824
Afvalwater	645.216 m ³ /j 75 m ³ /u

verbruik per jaar

Gasverbruik Nm ³	1.584.221 (als in 2022, uitbreiding elektrisch)
Elektriciteitsverbruik kW	28.163.318
Leidingwater m ³	293.379
Bronwater m ³	343.568

Afvalwater emissies

v.e.	Gem: 6.620 max 13.970
Fosfor [kg/j]	730
Chloride [kg/j]	529.250

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten:

- aan- en afvoer en opslag van grond- en hulpstoffen en producten,
- centrifuge lokaal voor het thermiseren, bactofugeren en ontromen van melk,
- pasteuriseren
- wei-behandeling
- kaasmakerij voor het pasteuriseren van ontroomde melk, het toevoegen van hulpstoffen en het mengen hiervan, het opslaan van wei in een opslagtank en het persen van wrongel in kaasvaten
- pekelbaden
- folieruimte
- kaasopslag en expeditie
- wasplaats in- en uitwendig spoelen van de rijdende melkontvangst (hierna; RMO)

- ondersteunende faciliteiten, waaronder een laboratorium, CIP circuits, werkplaats technische dienst, kantoor /kantine, opslagen gevaarlijke stoffen, koeling-verwarming
- afvalwaterbehandeling (egalisatiebuffers en voorzuiveringsinstallatie)
- wadi voor infiltratie regenwater

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (en brandveilig gebruik)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Milieu (revisie)

De inrichting is zoneplichtig ingevolge de Wgh. De geluidimmissiepunten en de niveaus zijn bepaald. Voor informatie zie het onderwerp Geluid.

De aanvrager beschikt nog niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). In afwijking van de aanvraag voor de omgevingsvergunning is het voor de toetsing aan de Wnb noodzakelijk dat de gehele inrichting beoordeeld wordt. De aanvrager heeft hiervoor een aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming ingediend bij Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel op 26-05-2025.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

Bij de aanvraag maken onderstaande documenten deel uit van de vergunning:

- Besluit m.e.r. beoordeling van 12 februari 2024 (Z2023-00008617)
- PR00525IMD25002MemoAanvulling, Bijlage bij FW_ Laatste aanvullingen aanvraag revisievergunning_ OLO-nr_ 8240565_ zaaknummer Z2023-00012993
- Aanvraag revisievergunning, d.d. 21 december 2023;
- Advies Omgevingskamer - CZ Oude Rijksweg 395 Rouveen, d.d. 12 mei 2025;
- Architectuur impressies 2, d.d. 23 april 2024;
- Architectuur impressies, d.d. 16 april 2024
- Infiltratieadvies, d.d. 18 september 2023;
- M.e.r.-beoordelingsnotitie, d.d. 16 oktober 2023;
- Motivatieplan, d.d. 17 juni 2025;
- Nader ecologisch onderzoek egel, d.d. 14 september 2023;
- Nader ecologisch onderzoek kleine marterachtigen, d.d. 14 september 2023
- Parkeerdrummeting, d.d. juli 2023;
- QuickScan natuurwaarden, d.d. 23 juni 2023;
- ROB Rouveen Kaasspecialiteiten uitbreiding fase IV. d.d. mei 2024 Ruimtelijk kwaliteitsplan, d.d. 27 november 2023 geactualiseerd; juli 2025 met bijlagen;
- Tekening 01.1 begane grond en situatie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 01.2 verdieping en situatie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 02.1 gevels en situatie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 02.2 visualisaties d.d. 20 december 2023;
- Tekening 03.1 doorsnede A-A tot en met F-F d.d. 20 december 2023;
- Tekening 03.2 doorsnede G-G tot en met M-M d.d. 20 december 2023;
- Tekening 16.1 fundering en riolering d.d. 20 december 2023;
- Tekening 16.2 fundering en riolering d.d. 20 december 2023;
- Tekening 16.3 fundering en riolering d.d. 20 december 2023;
- 1087-521_2025-05-10, riolering CZ
- Tekening 23.1 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.2 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;

- Tekening 23.3 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.4 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.5 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 23.6 verdiepingsvloer d.d. 20 december 2023;
- Tekening 27.1 dakconstructie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 27.2 dakconstructie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 27.3 dakconstructie d.d. 20 december 2023;
- Tekening 28.1 constructieoverzichten d.d. 20 december 2023;
- Tekening 28.2 constructieoverzichten d.d. 20 december 2023;
- Tekening V1837 Brandcompartimenten d.d. 30 december 2023
- Toelichting brandveiligheid V1837-N001 20 december 2023
- Tekening gewenste situatie, d.d. 2 november 2023;
- Tekening scenario 3a d.d. 7 december 2023 (gebruiksfuncties);
- Toelichting ruimtelijke inspanning, d.d. 14 juni 2025;
- Verkennend bodemonderzoek, d.d. 6 juni 2023.
- Brandveiligheid uitbreiding Rouveen Kaasspecialiteiten, d.d. 20 juni 2025 (*advies brandweer*);
- PVE 580 CZ Rouveen -Versie E 27-05-2025 d.d. 27-05-2025, Opgesteld door R&S Beveiliging en Telecom B.V.
- NIBM tool CZ
- R43978-2025 (gestempelde tekening WS), d.d. 25 september 2025- gevels

Bij de beoordeling van de aanvraag zijn eveneens de volgende stukken gebruikt:

- Toelichting aanvraag revisievergunning, d.d. 21 december 2023;
- 6754 brandbeveiligingsconcept 280425 d.d. 28-04-2025, opgesteld door Prevent FE.
- 6754 PVE Sprinkler 280425a d.d. 11-06-2025, opgesteld door Prevent FE.
- 6754 quick scan sprinkler NEN 6079 180325 d.d. 18-03-2025, opgesteld door Prevent FE.
- 8240565_1703151820830_PR00525IMD23003_BBTtoets_def
- AOv14-07-2025_23-143r – (Akoestisch onderzoek)
- CZ_Rouveen_NRB_vs_7 (BRCL)_
- Doelmatigheidstoets PR00525IMD24011ToetsBeleidWDOD-lozingCZ-V3, 6 januari 2025
- Immissietoets PR00525IMD24001_Immissietoets CZ RouveenV2,
- Gevaarlijke stoffenlijst versie 16-07-2025
- Memo beantwoording vragen revisievergunning CZ Rouveen Wateraspecten 24 oktober 2024
- MRA_toel_V3 CZ
- Bijlage 1_3_4_5_MRA CZ-2025 met tekening: 1087-521_2025-05-10 (principe riolering)
- 8240565_1703151573969_Definitieve_EED_Rouveen_4002620DR01.pdf
- Verkenning Afvoer CZ persleiding
- College advies B&W positief ORW395, d.d. 24 juni 2025;
- R43978-2025 Advies Het Oversticht, d.d. 25 september 2025;

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd in het kader van de milieuregelgeving:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Waterwet	van 11 november 2008	Vervallen van rechtswege (directe regelgeving van H3 activiteitenbesluit)	lozingsvergunning van het waterschap voor de lozing van niet verontreinigd afvalwater (koelwater en hemelwater) op oppervlaktewater
Vergunning Milieu	24 juni 2010		revisie
Wabo	20 april 2011		Milieuneutraal wijzigen trafo en chemicaliën
Wabo	11 juli 2011		Milieuneutraal wijzigen chemicaliën
Wabo	19 juni 2014		Milieuneutraal wijzigen dakhoogte van de kaasmakerij
Wabo	20 juni 2014		Milieuneutraal wijzigen plaatsen tralies en hekwerk
Wabo	2 juni 2015		Milieuneutraal wijzigen aanbrengen van een overkapping
Wabo	20 april 2016		Milieuneutraal wijzigen opslag gevaarlijke stoffen, riolering en onderhoudslocatie voor heftruck
Waterwet grondwateronttrekkingsvergunning	13 september 2017		onttrekking van maximaal 56 m3/uur; 1.282 m3/dag; 33.333 m3/maand; 100.000 m3/kwartaal en 400.000 m3/jaar
Wabo	8 februari 2019		Milieuneutraal wijzigen kistenopslag
Wabo	4 juli 2019		Milieuneutraal wijziging parkeren personenwagens
Wabo	19 augustus 2019		Wijziging RO installatie en CO2 tank

Wabo	10 december 2019		Milieuneutraal veranderen: verplaatsing RMO en uitbreiding pekellokaal
Besluit mer beoordeling	18 augustus 2023	Z2023-00008617	uitbreiding

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorie is onder andere van toepassing:

Categorie	Omschrijving
9.3 onder b	"inrichting voor het vervaardigen van consumptiemelkproducten of geïmporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg (55.000 ton) per jaar of meer".

Op grond van categorie 9.3 onder b is sprake van een vergunningplichtige activiteit (milieu).

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4 lid c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting waarbij Gedeputeerde Staten van Overijssel het bevoegd gezag is.

In het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) is de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen (zoals de opslag van salpeterzuur) relevant. CZ Rouveen valt onder de ondergrens van 50 ton van het BRZO. BRZO regelgeving is niet op de inrichting van toepassing.

Het betreft geen inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen gezien de aard en omvang van de opslagen voor gevaarlijke stoffen.

1.6. Bevoegd gezag en mandaat

Gedeputeerde Staten van Overijssel zijn bevoegd gezag voor deze inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid, onder b, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 onder b van het Bor.

Onder de Omgevingswet -en dus bij het onherroepelijk worden van deze beschikking-, is Burgemeester en Wethouders van Staphorst bevoegd gezag. Dit is bepaald in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

1.7. M.e.r-beoordelingsbesluit

De milieubeoordeling (m.e.r.-beoordeling) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm). Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r., onderdeel D 36. Het mer- beoordelingsbesluit is genomen op 12 februari 2024 en kent de volgende conclusie:

De voorgenomen activiteit(en) van CZ Rouveen leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

1.8. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij er geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet gecoördineerd moet worden. Wel heeft er afstemming plaatsgevonden met het waterschap over de kwaliteit van het afvalwater en met de gemeente over de debietsbeperkingen voor de indirecte lozingen.

1.9. Bestemmingsplan

Voor de toetsing aan het ruimtelijke kader wordt verwezen naar de overweging bij de activiteit Bouwen (eveneens verzoek tot afwijken van het bestemmingsplan onder het Wabo-regime).

1.10. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Gezien de onderzochte afvalwaterproblematiek is dit een iteratief proces geweest en zijn wij van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.11. Procedure en zienswijzen

Deze beschikking wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag. Deze kennisgeving heeft plaatsgevonden bij de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor het maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: op internet: <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Vanaf 22 oktober 2025 heeft het ontwerp van de beschikking en de bijbehorende stukken gedurende 6 weken (tot en met 4 december 2025) ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. De definitieve beschikking is inhoudelijk onveranderd ten opzichte van het ontwerp.

1.12. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor.

Op grond van artikel 3.16 Wabo dient voor inrichtingen waartoe een IPPC installatie behoort de voorbereiding voor de omgevingsvergunning voor een activiteit, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo, gecoördineerd plaats te vinden met de voorbereiding voor de Waterwetvergunning, mits op de voorbereiding van beide procedures afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Er zijn in de aanvraag geen activiteiten aangevraagd waarvoor een watervergunning voor lozingen op het oppervlaktewater moet worden aangevraagd. Lozing van afvalwater vindt uitsluitend plaats via indirecte lozing naar het gemeentelijk vuilwaterriool en of gemaal. Er vindt geen lozing van afvalwater plaats direct op het oppervlaktewater of direct op een zuiveringstechnisch werk voor stedelijk afvalwater (waarvoor het waterschap de beheerder is).

De enige uitzondering hierop is de infiltratie van (schoon)regenwater, afkomstig van verharde oppervlakken die niet zijn aan te merken als een bodembeschermende voorziening. Op deze activiteit zijn regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks werkend en de lokale verordening voor de afvoer van regenwater. Er is sprake van onttrekken grondwater en hiervoor bestaat de separate onttrekkingsvergunning voor grondwater.

Wij hebben deze (ontwerp)beschikking afgestemd met het Waterschap Drents Overijsselse Delta vanwege de kwaliteit van de indirecte lozingen en zijn daarbij de effecten op de RWZI Meppel onderzocht (doelmatigheidstoets). Omdat er ook een capaciteitsproblematiek bestaat van het bestaande openbare riool is hiervoor advies gevraagd van de gemeente Staphorst als rioolbeheerder.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Dat is hier niet het geval voor de activiteit milieu.

1.13. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is een onderzoek gedaan naar de stikstofdepositie op de nabij gelegen Natura 2000 gebieden. Onderzocht is wat de emissie is bij

historisch vergunde capaciteit voor de referentiedatums van de Natura gebieden Olde Maten & Veerslootlanden. Hieruit blijkt dat de beoogde situatie niet leidt tot een toename van de depositie van stikstof en of ammoniak en is er sprake van intern salderen.

Op 26 mei 2025 heeft de aanvrager een aanvraag ingediend in het kader van de Natura 2000. Beoordeling van de effecten vindt plaats bij de behandeling van de aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming.

1.14. Provinciale regels en beleid.

De inrichting van de aanvrager is niet gelegen in een gebied met bijzondere milieubescherming, zoals grondwaterbescherming of stiltegebied. De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met de regels van de Verordening voor de fysieke leefomgeving.

1.15. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Vanaf 22 oktober 2025 heeft het ontwerp van de beschikking en de bijbehorende stukken gedurende 6 weken (tot en met 4 december 2025) ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. De definitieve beschikking is inhoudelijk onveranderd ten opzichte van het ontwerp.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: AB) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Veel van deze rechtstreeks werkende regels zijn met de invoering van de omgevingswet geïmplementeerd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- § 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;

Afdeling 2.3 lucht en geur:

Voor dit productieproces zijn er geen eisen omtrent luchtemissies opgenomen in de betreffende BBT (voedingsmiddelen) conclusies. Dit betekent dat voor het aspect Geur, dat valt onder de algemene regels van artikel 2.7a van het AB, specifieke invulling wordt gegeven middels geurvoorschriften. Voor de luchtemissie eisen -die weliswaar aangewezen zijn in algemene zin voor de stookinstallaties-, is voor het productieproces van kaas geen specificatie gegeven in het BBT document (voedingsmiddelen). De BBT techniek voor het monitoren van emissies naar de lucht is alleen van toepassing op droogprocessen bij zuivelbedrijven (BBT 5). Bij de productie

van kaas en kaasproducten vinden geen droogprocessen plaats. Deze BBT techniek is daarom niet van toepassing bij CZ Rouveen, en zijn de algemene voorschriften hierop van toepassing.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;

- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 'de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)' (cat. 6.4, lid c).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-referentiedocumenten en conclusies:

BBT-conclusies voor voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie

- BREF voedingsmiddelen en zuivel (dec. 2019);
- BREF koelsystemen
- BREF Op- en overslag bulkgoederen
- BREF energie-efficiëntie
- REF monitoring
- BREF Economics and cross-media effects

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, en literatuur:

- Nederlands richtlijn bodembescherming (NRB 2012/ Bal BB-CVM);
- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (februari 2000);
- Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016;
- Handboek Immissietoets (oktober 2019);

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de bij deze beschikking behorende voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsingsdocument waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT is gebruikt bij de beoordeling van deze aanvraag.

CZ Rouveen heeft een milieubeheersysteem, geïmplementeerd en in werking op grond van de ISO 14001 norm voor milieuzorgsystemen. Een register van wet- en regelgeving en regelmatige audits maakt deel uit van dit systeem. Hiermee wordt voldaan aan de BBT. De verplichting tot het hebben van een milieubeheersysteem is in voorschriften vastgelegd.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Er worden overigens geen afvalstoffen van buiten de inrichting geaccepteerd binnen de inrichting.

Overeenkomstig de Regeling aanwijzing BBT documenten (staatscourant 28-11-2005) is de Leidraad Afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning (InfoMil, 1996) een toe te passen Informatiedocumenten. Hieruit volgt dat afvalpreventie in ieder geval relevant is bij bedrijven waarbij de hoeveelheid gevaarlijk afval boven de 2,5 ton per jaar ligt of dat de hoeveelheid bedrijfsafval boven de 25 ton per jaar ligt. Deze getallen worden herhaald in de Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil, december 2005). De laatste vormt het toetsingskader met betrekking tot de relevantie van afvalpreventie bij bedrijven aangezien in hoofdstuk B2 van het LAP3 geen hoeveelheden afvalstoffen zijn benoemd waarboven preventie relevant wordt. Gezien de hoeveelheden vrijkomende bedrijfsafvalstoffen (> 25 ton niet gevaarlijk afval/jaar) concluderen wij dat preventie bij deze inrichting relevant is en is er een afvalpreventieonderzoek voorgeschreven.

4.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Daarnaast zijn in bijlage II van het Bal (voorheen Bijlage 11 van de Activiteitenregeling) - verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'. Door de invoering van de Omgevingswet wordt bijlage II van het Bal van rechtswege verbonden aan de vergunning als bedrijfsoverstijgende milieubelastende activiteit (ex artikel 3.39 Bal). In deze procedure onder het Wabo-regime wordt deze lijst aangewezen in voorschriften.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal één jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Er is hier geen sprake van inname/behandeling of opslag van afvalstoffen van buiten de inrichting.

5. AFVALWATER EN WATERBESPARING

5.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting vinden er diverse indirecte lozingen plaats. De uiteindelijke afvalwaterstroom die via de bedrijfsafvalwaterzuivering op het gemeentelijk vuilwaterriool wordt geloosd bestaat uit de volgende afvalwater-deelstromen:

- Bedrijfsafvalwater:
 - a. afvalwater productieproces: reinigingswater vanuit productieruimten, productieprocessen, procesapparatuur en inwendige reiniging melktankauto's (RMO's), overtollig condensaat geurwasser, ingedikte fractie polisher-filter, uitlekverliezen pekelpaden, als proceswater hergebruikt koelwater.
 - b. grondstoffenspills en productspills (morsingen en misproductie) vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur.
 - c. reinigingswater van het uitwendig reinigen van de RMO's (bestaand en nieuw).
 - d. spuiwater stoomketel.
 - e. regeneratiewater waterontharding.
 - f. spoelwater ontijzering.
 - g. afvalwater laboratorium.
 - h. afvalwater uit slib van de indikkers
- Hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte vloeren van de laad/losplaats en de 2 losplaatsen RMO's
- Hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte vloeren van de tankenparken (totaal ca. 2780 m²).
- Huishoudelijk afvalwater of daarmee vergelijkbaar afvalwater (deel dat vermengd met het bedrijfsafvalwater wordt voorgezuiverd).
- Waarbij regenwater (dak- en terreinwater van niet vloeistofdichte vloeren) bij de uitbreiding afgevoerd dient te worden via een infiltratie-voorziening (Wadi).

In de huidige situatie wordt het bedrijfsafvalwater geloosd op de gemeentelijke gemengde riolering aan de Oude Rijksweg met afvoer via Rouveen en via het hoofdrioolgemaal Staphorst naar de RWZI Meppel. Gemiddeld wordt er in de bestaande situatie 45 m³/uur geloosd (toegestaan is momenteel gemiddeld 60 m³/uur). Na realisatie van de uitbreiding én aanleg van een persleiding vanaf de oostzijde van het bedrijf naar het rioleringsgebied De Esch, wordt al het bedrijfsafvalwater (na de voorzuivering) via die persleiding en rioolgemaal De Esch afgevoerd via het hoofdrioolgemaal Staphorst naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie Meppel. Na de uitbreiding zal gemiddeld ca. 75 m³/u worden geloosd kunnen worden. De capaciteit van de aan te leggen persleiding (en dus het maximaal toegestane debiet) bedraagt 110 m³/uur.

De bestaande afvoerroute via de riolering aan de Oude Rijksweg blijft daarna nog wel aanwezig. Als afvoer via de persleiding niet mogelijk is, kan in noodgevallen tijdelijk toch worden geloosd (enkel na toestemming van het bevoegd gezag).

Het bedrijfsafvalwater wordt in een bestaande egalisatiebuffer met een volume van 880 m³ gebufferd (egalisatiebuffer genoemd). Hierin vindt gedeeltelijk afbraak plaats van de in het afvalwater aanwezige organische vervuiling, eventueel onder toevoeging van extra salpeterzuur.

Daarnaast wordt een extra egalisatiebuffer van 1000 m³ gerealiseerd (parallel) die mede bedoeld is om bij regenval extra afvalwater te bufferen om het gemengde rioolstelsel aan de Oude Rijksweg niet te overbelasten en die ook bedoeld is als opvangvoorziening bij calamiteiten.

Daarna wordt het bedrijfsafvalwater verder voorgezuiverd in een nog te realiseren eigen fysisch-chemische afvalwaterzuivering. Deze zuivering bestaat uit de stappen: precipitatie van fosfaat via dosering van ijzerchloride (coagulatie), natronloog (pH-correctie) en polyelektrolyt (floculatie) en daarna verwijdering van het neergeslagen fosfaat door flotatie in een Dissolved Air Flotation (DAF) unit. Het te lozen bedrijfsafvalwater wordt daarna via een meet- en bemonsteringsput geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering (c.q. aan te leggen persleiding). Het in de DAF-unit afgescheiden slib wordt, na ontwatering via een decanteercentrifuge, afgevoerd naar een erkende verwerker.

In het bedrijfsafvalwater kunnen ook incidenteel morsresten van grondstoffen/product (zogenaamde spills) aanwezig zijn.

Het reinigingswater van het uitwendig reinigen op de 2 losplaatsen RMO's (bestaand en nieuw) passeert voor elke losplaats apart een NEN-EN 858 gecertificeerde slibvangput en olie/benzineafscheider, voordat het in de egalisatiebuffer en voorzuivering terecht komt.

Chemicaliën en afvalwater met chemicaliën vanuit het laboratorium worden niet geloosd maar apart opgevangen en afgevoerd volgens de instructievoorschriften van het laboratorium.

Specifieke afvalwaterstroom bij de wei/roomverwerking: De wei die vrijkomt bij de kaasproductie bestaat uit drie stromen:

- Schone wei: reinigen en centrifugeren- dunne wei door membraanfiltratie ingedikt tot 28%-water gaat naar de polisher-filter ingezet in proces/waterdeel als proceswater indirect geloosd. De brijn uit het polisherfilter wordt wel direct als afvalwater naar de voorzuivering afgevoerd.
- Kruidenwei: reinigen en centrifugeren-gekoelde opslag- geurwasser (indampen)- damp (met geur) geloosd (afhankelijk van de kwaliteit) en ingedikte (ontgeurde) wei 30% gaat in proces
- Voerwei: Opslag met aanzuring en afvoer, dit wordt niet geloosd.

Koelwater:

Dit betreft grondwater zonder toevoeging van chemicaliën. Het gebruikte koelwater wordt grotendeels als proceswater hergebruikt, behalve als de ontijzeringsinstallatie voor het grondwater moet worden gespoeld. Dan wordt dit (schone) koelwater via de gemeentelijke schoonwaterriolering aan de Oude Rijksweg op oppervlaktewater geloosd. Gemiddeld wordt momenteel 80 m³/week spoelwater geloosd. Met de uitbreiding neemt dit toe tot gemiddeld 130 m³/week.

(Potentieel) verontreinigd hemelwater:

Hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte vloer van de laad/losplaats en van de vloeistofdichte vloer van de 2 losplaatsen RMO's is ook aangesloten op de voorzieningen voor het reinigingswater van de RMO's (OBAS), met daarna afvoer naar de egalisatiebuffer en voorzuivering. Hemelwater van de overige vloeistofdichte vloeren wordt direct naar de egalisatiebuffer en voorzuivering afgevoerd.

Niet verontreinigd hemelwater:

Niet verontreinigd hemelwater van daken en overige terreinoppervlakken wordt rechtstreeks of via een IT-riool dan wel wadi in de bodem met een overstort op oppervlaktewater geloosd. Een klein deel is aan de zijde Oude Rijksweg aangesloten op de gemeentelijke hemelwaterriolering en de gemengde riolering.

Activiteitenbesluit

Huishoudelijk afvalwater (deel dat ongezuiverd naar de riolering wordt afgevoerd), koelwater (niet bedoeld is: spoelwater) en niet verontreinigd hemelwater van dakoppervlakken en van (on)verhard terreinoppervlak (zogenaamd hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening) vallen onder hoofdstuk 2 en paragraaf 3.3 van het Activiteitenbesluit. De daarvoor geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn direct van toepassing en deze afvalwaterstromen worden daarom niet in de vergunning meegenomen.

Vanaf 1-1-2024 vallen voornoemde lozingen niet meer onder het Activiteitenbesluit maar onder het gemeentelijk Omgevingsplan (lozingen op de gemeentelijke riolering en in de bodem) en de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta (lozing direct op oppervlaktewater). Er geldt voor deze lozingen geen overgangsrecht. De voor voornoemde lozingen geldende voorschriften uit het Omgevingsplan en de Waterschapsverordening zijn rechtstreeks van toepassing. Voor de regenwaterinfiltratie zijn specifieke voorschriften opgenomen voor de uitvoering en het onderhoud van de Wadi.

Het afvalwater (reinigingswater uitwendig reinigen van de RMO's en hemelwater) afkomstig van de bestaande en nieuwe losplaats RMO's valt weliswaar onder paragraaf 3.3.2 van het Activiteitenbesluit, maar het betreft hier geen losstaande lozing. Het afvalwater wordt na een slibvangput en olie/benzineafscheider alsnog door de egalisatiebuffer en fysisch-chemische voorzuivering geleid. Deze afvalwaterstroom is daarom ook in de vergunning meegenomen.

Enkele kleine stromen van huishoudelijk afvalwater worden ook – vermengd met het bedrijfsafvalwater –voorgezuiverd. Dit deel van het huishoudelijk afvalwater wordt daarom ook in de vergunning meegenomen.

Beoordeling lozing

Algemeen emissiebeleid

Het landelijk beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT). Aanvullend wordt de restlozing beoordeeld. Het landelijk beleidskader is opgenomen in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP) van maart 2022.

Onderdeel van het NWP zijn de stroomgebiedbeheerplannen. Stroomgebiedbeheerplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

De Waterwet beschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen van deze wet die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

In het "Waterbeheerprogramma Waterschap Drents Overijsselse Delta 2022-2027" van december 2021 is bovengenoemd kader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

Beoordeling BBT:

De toegepaste buffering (2 tanks), fysisch-chemische (voor)zuiveringstechnieken en overige procesgeïntegreerde maatregelen zijn in lijn met de vereisten uit de BBT-conclusies. Omdat de voorzuivering nog niet is gerealiseerd is dit in een voorschrift vastgelegd.

Er zijn verder voorschriften voor meting, bemonstering en analyse opgenomen voor de in de BBT-conclusies genoemde parameters. Deze zijn gebaseerd op BBT-conclusie 2 onder III en op de REF monitoring. Ook zijn andere specifieke parameters opgenomen voor het te lozen afvalwater op basis van weekverzamelmonsters. Om de dagelijkse fluctuaties beter in beeld te krijgen is daarnaast voor kortere periode een dagelijkse meet- en bemonsteringsverplichting voorgeschreven.

Ook zijn BBT-conclusies van belang die betrekking hebben op de verminderde inzet van grondstoffen en hergebruik van materialen en grondstoffen. Het procesafvalwater bevat in sommige gevallen ook vloeibare productrestanten en/of restanten van vloeibare grondstoffen (morsingen en misproducties). Het is min of meer voorzienbaar dat dit af en toe voorkomt.

Het gaat hierbij enkel om levensmiddelenbestanddelen zoals melk, room en wei e.d. Deze restanten en/of afvalstoffen kunnen (gedoseerd) in de voorzuivering worden afgebroken en vormen met betrekking tot de lozing van het bedrijfsafvalwater geen probleem op de rwzi. Het moet dan wel gaan om incidentele lozingen en/of geringe morsingen, omdat anders mogelijk niet aan de lozingsvoorschriften voor o.a. de vervuilingswaarde kan worden voldaan. Het lozen van deze grondstoffenspills en productspills is daarom in de vergunning toegestaan en gereguleerd. Dit kan worden beschouwd als BBT.

Het betreft dus géén morsingen, lekkages e.d. van chemicaliën, zoals reinigingsmiddelen en hulpstoffen bij de voorzuivering. Ook vallen de onvoorziene voorvallen dan wel onvoorziene lozingen op het buitenterrein hier niet onder. Een falende melktank/melktankauto – waarbij hoeveelheden melk op het buitenterrein en in de bedrijfsriolering terecht (kunnen) komen – moeten als apart onvoorzien voorval/lozing worden gemeld en behandeld, waarbij per geval door het bevoegd gezag moet worden beoordeeld wat er met het afvalwater moet gebeuren. Dit is onderzocht middels een MRA (milieurisico-analyse).

Het merendeel van het voor koelwater opgepompte grondwater wordt – na gebruik als koelwater – verder ingezet als proceswater voor de reinigingsprocessen. Slechts een klein deel

(grootweg 5%) van het voor koeling gebruikte grondwater wordt via de hemelwaterriolering (Gemeente) op oppervlaktewater geloosd.

Ook een groot deel van de waterfractie van de wei wordt na behandeling in een polisher-filter als proceswater hergebruikt. Dit is in lijn met BBT-conclusie 7 (vermindering waterverbruik).

De hoeveelheid afvalwater per ton grondstof (1,8 m³/ton) ligt binnen de bandbreedte zoals genoemd in BBT-conclusie 21 (0,75-2,5 m³/ton). Voor de uitbreiding is uitgegaan van extrapolatie van kengetallen van de bestaande productie. Vanwege de specifieke/atypische processen bij Rouveen Kaasspecialiteiten (vele kleine batches voor speciaalzaken, veel soorten melkstromen, veel benodigde reinigingen) valt een flinke reductie richting de ondergrens van de bandbreedte niet te verwachten.

Vanwege het algemene belang van doelmatig beheer van afvalwater is een gecertificeerde slibvangput en olie/benzineafscheider voorgeschreven voor de afvalwaterdeelstromen van de twee losplaatsen RMO's (en de daarop aangesloten laad/losplaats). Omdat dit als voorschrift is opgenomen dat deze voorzieningen moeten worden gedimensioneerd, geïnstalleerd en beheerd/onderhouden volgens de norm NEN-EN 858-1 en 2, is een lozingsnorm voor minerale olie niet meer nodig.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften – aan BBT. Omdat het deels om een toekomstige uitbreiding gaat zal aan alle van toepassing zijnde BBT-conclusies worden voldaan op het moment dat de uitbreiding in bedrijf wordt genomen.

Instructieregeling lozingsvoorschriften

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. Op grond van deze regeling kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Beoordeling:

Op grond van deze regeling zijn in ieder geval twee algemene doelvoorschriften opgenomen. Deze zijn gericht op de bescherming van de gemeentelijke riolering en de rwzi Meppel. Vanwege de doelmatige werking van de rwzi zijn voor het bedrijfsafvalwater daarnaast ook specifieke voorschriften opgenomen.

Het te vergunnen lozingsdebiet is afgestemd met de gemeente Staphorst. De persleiding vanaf het bedrijf naar het rioleringsgebied De Esch moet nog worden aangelegd. De maximale capaciteit is door de gemeente vastgesteld op 110 m³/uur. Op momenten dat er meer afvalwater wordt geproduceerd zal het bedrijf dus via de egalisatiebuffers moeten bewerkstelligen dat het maximaal te lozen debiet nooit meer bedraagt dan 110 m³/uur (2640 m³/dag). Jaargemiddeld zal het debiet naar verwachting volgens de aanvraag ca. 75 m³/uur (ca. 660.000 m³/jaar) bedragen met de uitbreiding. Dit is in de voorschriften vastgelegd.

Deze voorschriften met betrekking tot de persleiding zijn tot drie jaar na inwerkingtreding van deze vergunning mogelijk. Daarna vervalt deze gereserveerde lozingsmogelijkheid. Omdat het de nodige inspanning zal vergen om deze persleiding te realiseren is er een termijn van drie jaar toegepast. Indien blijkt dat door diverse invloeden realisatie van de persleiding moeizaam verloopt en door nu onbekende omstandigheden dit niet haalbaar blijkt, wordt er voor gekozen om een periode van drie jaar te reserveren. Immers dient dit nieuwe ontwikkelingen op den duur niet te belemmeren, maar dient er een realistische periode in het kader van de rechtszekerheid te worden toegekend. De periode van 3 jaar heeft (mondelinge) instemming van de

rioolbeheerder en is vergelijkbaar met een periode dat geen gebruik gemaakt wordt van een vergunning zoals genoemd in artikel 2.33 lid 2 onder a van de Wabo. Indien dit dus niet meer haalbaar blijkt zal er dus een nieuwe situatie ontstaan die dan ook opnieuw beoordeeld moet worden.

Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het beleid is vastgelegd in de Beleidsnotitie "Doelmatige werking zuiveringstechnische werken", Waterschap Drents Overijsselse Delta, november 2016.

Er is sprake van beïnvloeding van de doelmatige werking van de rwzi als de vuilvracht en/of het debiet van de lozing minimaal 10% vormt van het totale influent naar de rwzi (10% criterium).

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Onder het begrip doelmatige werking vallen tevens aspecten zoals:

- Het beschermen van het zuiveringsproces tegen verstoring (onregelmatige lozingen en/of schadelijke stoffen);
- Het tegengaan van sterk verdunde lozingen (zogenaamd dun water) of lozingen met eenzijdige samenstelling;
- Het beschermen van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting en verstopping;
- Economisch doelmatig werken.

Bij lozing van voorgezuiverd afvalwater van bedrijven die voldoen aan het 10% criterium kunnen tevens criteria/richtlijnen worden voorgeschreven om een negatieve beïnvloeding op de doelmatige werking van de rwzi tegen te gaan. Dit zijn diverse minimale of maximale verhoudingen tussen de parameters CZV, BZV, N, P, volume en vervuilingswaarde. Bij afwijking van deze matrix wordt ervan uitgegaan dat negatieve beïnvloeding van de doelmatige werking zal plaatsvinden.

Beoordeling:

Door de aangevraagde lozing van het afvalwater van Rouveen Kaasspecialiteiten bedraagt het aandeel van het bedrijf ca. 12,5% van het jaargemiddelde influentdebiet van de rwzi Meppel.

Daarom zijn voor het voorgezuiverde bedrijfsafvalwater de belangrijkste criteria uit de beleidsnotitie als specifiek voorschrift opgenomen.

De criteria voor de verhouding tussen de organische vuilast en het gehalte stikstof (N-totaal) en fosfaat (P-totaal) wordt uitgedrukt in CZV (chemisch zuurstofverbruik)/N-totaal en CZV/P-totaal. Voor de doelmatige werking van de rwzi is echter de BZV (biologisch zuurstofverbruik) leidend. Een verhouding BZV/N-totaal van 3,5 is minimaal gewenst. In de praktijk is zelfs een verhouding van minimaal 4 tot 4,5 nodig voor een goede biologische werking. Daarom is in de voorschriften een hogere norm opgelegd voor de CZV/N-totaal verhouding (10 in plaats van 8), uitgaande van een verhouding CZV/BZV van 2,5 (dit is gemeten in het afvalwater van Rouveen Kaasspecialiteiten). Omdat de BZV niet wekelijks hoeft te worden gemeten is omgerekend naar de verhouding CZV/N-totaal.

Het is gewenst dat de BZV/P-totaal verhouding minimaal 25 tot 30 is. Omgerekend naar CZV/P-totaal is dit minimaal 65 tot 75. Daarom is in de voorschriften een hogere norm opgelegd voor de CZV/P-totaal verhouding (70 in plaats van 50), uitgaande van een verhouding CZV/BZV van 2,5.

In de aanvraag is aangegeven dat het bedrijf daar ook aan kan voldoen na de te realiseren voorzuivering.

De door het bedrijf opgegeven maximaal te lozen vrachten stikstof, fosfaat, chloride en vervuilingswaarde zijn ook vastgelegd in de voorschriften. Uitgangspunt voor een etmaalmonster zijn de maximaal aangevraagde dagvrachten. Voor de normen in een weekverzamelmonster is teruggerekend naar het maximaal te vergunnen uurdebiet. Voor de vervuilingswaarde als weekgemiddelde is uitgegaan van de in de beleidsnotitie opgenomen “factor 1,2 maal het opgegeven jaargemiddelde”.

De vervuilingswaarde als jaargemiddelde en als maximum in enig etmaalmonster is afgestemd op de aangevraagde hoeveelheden (op basis van afgeronde getallen en met enige marge).

De doelmatige werking van de rwzi hangt ook af van de hoeveelheid nitraat en nitriet in het te lozen afvalwater. Het zuiveringsproces, waaronder de biologische fosfaatverwijdering, wordt verstoord door te hoge concentraties nitraat en/of nitriet. Daarom zijn specifiek voor deze parameters lozingseisen in de voorschriften opgenomen.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document ‘Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016’. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen. De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd om lozing van betreffende stoffen of mengsels te beperken. Daarbij geldt dat hoe groter de waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden.

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid A, voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS; klasse Z) en voor potentieel zeer zorgwekkende stoffen geldt een continu streven naar beëindiging van de emissie en dat gezocht moet worden naar alternatieven met een waterbezwaarlijkheid in de klasse B of C. In het geval er geen alternatieven zijn, zal de vergunninghouder de lozing vergaand moeten minimaliseren.

Bij ZZS moet vergunninghouder hierover een keer per vijf jaar, via een zogenaamd vermijdings- en reductieprogramma, rapporteren aan het bevoegd gezag.

Beoordeling:

Bij de aanvraag is een overzicht gevoegd met stoffen/middelen die het bedrijf gebruikt. Het bedrijf gebruikt in het laboratorium voor de analyse van afvalwatermonsters 2 producten waarin de stof fenoltaleïne aanwezig is. Dit is een ZZS. Conform de instructievoorschriften van het laboratorium mag afvalwater met chemicaliën niet worden geloosd. De resterende hoeveelheden die met het afvalwater in contact komen en (na voorzuivering) op de riolering worden geloosd zijn dusdanig verwaarloosbaar of gering dat hiervoor geen specifiek voorschrift (opstellen van een vermijdings- en reductieprogramma) hoeft te worden opgenomen. Daarbij is een voorschrift opgenomen dat lozing van deze stoffen (ZZS en ABM – A) vanuit het laboratorium niet is toegestaan.

Wel is er een ander voorschrift opgenomen voor zeer zorgwekkende stoffen dat óók geldt voor de stoffen die zijn geclassificeerd met waterbezwaarlijkheid A. Dit voorschrift betreft een jaarlijkse rapportageverplichting om inzage te geven in de inspanningen die het bedrijf moet verrichten om het gebruik van deze stoffen te minimaliseren. Dit volgt uit direct werkende regels (Activiteitenbesluit en nu het Bal).

Overigens blijken ook enkele aroma's en smaakstoffen, die aan de melk voor de kaasbereiding worden toegevoegd, een waterbezwaarlijkheid A te hebben. In principe geldt ook hiervoor een minimalisatieverplichting. Echter omdat dit essentiële grondstoffen zijn voor de kazen met een specifieke smaak wordt hieraan al voldaan. Daarnaast is het eventueel voorgenomen gebruik c.q. lozen van een nieuwe stof met een saneringsinspanning "A" of die is aangeduid als een (potentieel) ZZS alleen met toestemming vóór van het bevoegd gezag mogelijk.

Hemelwaterbeleid

De uitvoering van wateropgaven in stedelijk gebied ligt vaak bij gemeenten. Het waterschap vindt het belangrijk dat het watersysteem en de waterketen in stedelijk gebied op orde is voor nu en in de toekomst. Het waterschap heeft daarom belang bij de uitvoering van gemeentelijke plannen in stedelijk gebied vanuit zijn perspectief. Zo kan een gemeente die inzet op grootschalige afkoppeling van regenwater voor het waterschap een zeer positief effect hebben op oppervlaktewater en de rwzi.

Afkoppelen heeft als gevolg dat minder overstorten uit rioolstelsels plaatsvinden en zorgt voor een beter zuiveringsrendement van de rwzi. Tevens kan door afkoppelen verdroging worden teruggedrongen, doordat het hemelwater niet wordt afgevoerd, maar ter plaatse aan het watersysteem wordt toegevoegd via bodeminfiltratie en/of lozing in oppervlaktewater (na bijvoorbeeld een bodempassage of wadi).

Bij nieuwbouw gaat het uiteraard niet om afkoppelen maar om zo min mogelijk schoon hemelwater naar de rwzi af te voeren.

Ook de huidige regelgeving (o.a. Activiteitenbesluit) is erop gericht dat enkel hemelwater afkomstig van een (verplichte) bodembeschermende voorziening wordt aangesloten op het vuilwaterriool.

Beoordeling:

Het hemelwater afkomstig van alle vloeistofdichte vloeren (waarbij dit een verplichte bodembeschermende voorziening is) is aangesloten op de gemeentelijke vuilwaterriolering.

Overig hemelwater van daken en overige terreinoppervlakken wordt rechtstreeks of via een IT-riool dan wel wadi in de bodem of op oppervlaktewater geloosd of op de gemeentelijke hemelwaterriolering.

Enkel een klein deel van bestaand dakoppervlak (ca. 390 m²) is aan de zijde Oude Rijksweg van oudsher nog aangesloten op de gemengde riolering. Deze lozingen vallen onder de algemene regels.

Emissie - immissietoets

Er moet zicht zijn op wat het effect van een lozing is op de toestand van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam. Voor lozingen van afvalwater is hiertoe een immissietoets ontwikkeld en is deze vastgelegd in het aangewezen BBT-document "Handboek Immissietoets" (versie oktober 2019).

Met de immissietoets wordt nagegaan of de lozing van een bedrijf (nadat BBT is toegepast op het bedrijf zelf én na eventuele zuivering op een rwzi) niet leidt tot onaanvaardbare concentraties in het ontvangende oppervlaktewaterlichaam (lozing van de rwzi). Dit betekent voor een indirecte lozing dat de gehele route van het bedrijfsafvalwater, inclusief de zuivering

op de rwzi en daarna lozing van het effluent op een oppervlaktewaterlichaam, wordt beschouwd.

Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het principe van geen achteruitgang van de oppervlaktewaterkwaliteit.

Als de chemische en ecologische doelen voor het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing niet kunnen worden gehaald, moeten door de lozer aanvullende maatregelen worden genomen (zogenaamde BBT+ maatregelen).

Beoordeling:

De indirecte lozing van Rouveen Kaasspecialiteiten maakt deel uit van de uiteindelijke lozing van de rwzi Meppel op het ontvangende oppervlaktewaterlichaam. Er wordt getoetst aan de Drentse Hoofdvaart omdat deze het meest representatief is (de rwzi heeft één lozingspunt op het Meppelerdiep en één op de Oude Vaart, maar deze waterlichamen voeren tijdens het zomerhalfjaar vrijwel altijd direct af naar de Drentse Hoofdvaart).

De lozing van de rwzi moet aan de immissietoets voldoen, waarbij in principe de bijdrage van de lozing door het bedrijf geen oorzaak mag zijn van een eventuele overschrijding van de volgens de immissietoets toelaatbare concentraties in het effluent van de rwzi.

Er zijn doelstellingen vastgelegd voor de Drentse Hoofdvaart in het kader van de KRW. De hiervoor van belang zijnde kritische parameters, om tot een goede chemische en ecologische toestand van het oppervlaktewater te komen, zijn met name stikstof, fosfaat, chloride en sulfaat. Voor stikstof, fosfaat en chloride is het Goed Ecologisch Potentieel (GEP) vastgelegd in een KRW-factsheet voor de Drentse Hoofdvaart. Deze GEP-waarden mogen niet worden overschreden. Voor sulfaat geldt een wettelijk vastgestelde waterkwaliteitsnorm (maximaal toelaatbaar risiconiveau; MTR). Daarnaast geldt voor de Drentse kanalen, waaronder de Drentse Hoofdvaart, als lopende KRW-maatregel een fosfaatreductie opgave.

Met de immissietoets kan worden vastgesteld wat het effect van de lozing van het bedrijf is op de Drentse Hoofdvaart.

Fosfaat:

In de huidige situatie loost Rouveen Kaasspecialiteiten ca. 31 kg P-totaal per dag. In de aangevraagde situatie mét voorzuivering bedraagt dit nog ca. 4 kg P-totaal per dag. Doordat het bedrijf het afvalwater zelf gaat voorzuiveren vindt er een reductie van ca. 27 kg P-totaal per dag plaats.

Volgens de immissietoets voor een indirecte lozing (beschouwing aandeel van het bedrijf in het effluent van de rwzi) is de bijdrage van Rouveen Kaasspecialiteiten – bij een zuiveringsrendement van de rwzi Meppel van 88,9% voor P-totaal – 0,4 kg P-totaal/dag. Dit betekent bij een afvalwaterlozing van jaargemiddeld 1800 m³/dag een concentratie van 0,22 mg/l. Omdat de GEP-norm in het ontvangend oppervlaktewater 0,25 mg P-totaal/l bedraagt voldoet het bedrijf aan de immissietoets.

Daarnaast is de immissietoets uitgevoerd voor de totale effluentlozing van de rwzi Meppel met bovenstaande gegevens. De P-totaal concentratie in het effluent neemt af tot 0,4 mg/l. Op het toetsingspunt in het ontvangend oppervlaktewater (eindpunt mengzone) bedraagt de P-totaal concentratie ca. 0,22 mg/l (bij een gehanteerde milieugebruiksruimte van ca. 50%). De immissietoets voor de rwzi zelf voldoet hiermee eveneens.

Geconcludeerd wordt dat er door de aangevraagde lozing van fosfaat op de rwzi Meppel nog steeds voldaan wordt aan de waterkwaliteitsdoelstellingen voor de Drentse Hoofdvaart én dat er ook géén achteruitgang plaatsvindt. Daarnaast draagt de fosfaatreductie van het bedrijf (door realisatie van een eigen voorzuivering) bij aan de lopende KRW-maatregel (fosfaatreductie opgave) van de rwzi Meppel.

Stikstof in afvalwater:

In de huidige situatie loost Rouveen Kaasspecialiteiten ca. 58 kg N-kjeldahl per dag. In de aangevraagde situatie mét voorzuivering bedraagt dit ca. 50 kg N-kjeldahl per dag. Doordat het bedrijf het afvalwater zelf gaat voorzuiveren vindt er een reductie van ca. 8 kg N-kjeldahl/dag plaats. Volgens de aanvraag wordt er geen nitraat en nitriet geloosd, waardoor het gehalte N-totaal ook 50 kg/dag bedraagt.

Volgens de immissietoets voor een indirecte lozing (beschouwing aandeel van het bedrijf in het effluent van de rwzi) is de bijdrage van Rouveen Kaasspecialiteiten – bij een zuiveringsrendement van de rwzi Meppel van 95,1% voor N-totaal – 2,5 kg N-totaal/dag.

Dit betekent bij een afvalwaterlozing van jaargemiddeld 1800 m³/dag een concentratie van 1,4 mg/l. Omdat de GEP-norm in het ontvangend oppervlaktewater 3,8 mg N-totaal/l bedraagt voldoet het bedrijf aan de immissietoets.

Daarnaast is de immissietoets uitgevoerd voor de totale effluentlozing van de rwzi Meppel met bovenstaande gegevens. De N-totaal concentratie in het effluent neemt af tot ca. 3,5 mg/l. Op het toetsingspunt in het ontvangend oppervlaktewater (eindpunt mengzone) bedraagt de N-totaal concentratie ca. 2,5 mg/l (bij een gehanteerde milieugebruiksruimte van ca. 20%). De immissietoets voor de rwzi zelf voldoet hiermee eveneens.

Hierbij is overigens rekening gehouden dat er ca. 10 kg/dag nitraat kan worden geloosd. Dit is namelijk uit de in 2024 uitgevoerde etmaalbemonsteringen bij het bedrijf gebleken.

Geconcludeerd wordt dat er door de aangevraagde lozing van stikstof op de rwzi Meppel nog steeds voldaan wordt aan de waterkwaliteitsdoelstellingen voor de Drentse Hoofdvaart én dat er ook géén achteruitgang plaatsvindt.

Chloride en sulfaat:

Rwzi Meppel is een biologische zuiveringsinstallatie en is er niet op ingericht om chloride of sulfaat te verwijderen. Chloride en sulfaat worden beschouwd als 'ecologie ondersteunende stoffen', waarbij lozing op een rwzi en in de Drentse Hoofdvaart in een bepaalde mate kan worden toegestaan.

Er zijn geen chloridegegevens bekend van het in- en effluent van de rwzi Meppel. Voor chloride is via de uitgevoerde immissietoets en op basis van de vrachtoename van ca. 770 kg/dag (verschil huidige en aangevraagde situatie) berekend dat de concentratie in het effluent van de rwzi met ca. 50 mg/l zal toenemen. Op basis van de maatgevende lage afvoer (zomerhalfjaargemiddelde) van de Drentse Hoofdvaart is berekend dat het chloridegehalte dan met maximaal ca. 20 mg/l toeneemt. De huidige achtergrondconcentratie van het ontvangend oppervlaktewater is gemiddeld ca. 60 mg/l (bandbreedte 40-70 mg/l) en ligt ruimschoots onder de GEP-waarde van 300 mg/l. Er wordt dus voldaan aan de immissietoets.

Sulfaat wordt niet specifiek door het bedrijf toegevoegd aan het te lozen afvalwater. Het huidige afvalwater van het bedrijf bevat ca. 25 mg/l sulfaat. Dit zal in de aangevraagde situatie nauwelijks toenemen. Er wordt ruimschoots voldaan aan de geldende milieukwaliteitsnorm [MTR] van 100 mg/l, zodat wordt voldaan aan de immissietoets. Omdat sulfaat niet specifiek door het bedrijf wordt toegevoegd is als voorschrift de generieke milieukwaliteitsnorm aangehouden.

Overige niet getoetste stoffen

Bij de aanvraag is een tabel gevoegd met stoffen/middelen die het bedrijf gebruikt of gaat gebruiken. Slechts enkele stoffen hebben een waterbezwaarlijkheid A of Z (ZZS). De ZZS-stof (mengsel met max. 3% fenolftaleïne) wordt enkel in zeer geringe mate in het laboratorium gebruikt. De A-stoffen betreffen grotendeels aroma's die aan de kaas worden toegevoegd. De hoeveelheden die met het afvalwater in contact komen en (na voorzuivering) op de riolering worden geloosd zijn dusdanig gering dat een immissietoets niet nodig is.

Risico's van onvoorziene lozingen

Reguliere emissies worden steeds verder teruggedrongen. Daardoor wordt het aandeel van onvoorziene lozingen door ongelukken en incidenten in de totale emissie vanuit de industrie steeds groter. Om deze onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren is het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' opgesteld. In deze nota wordt aangegeven dat, analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater, voor onvoorziene lozingen de emissie-aanpak van toepassing is. Dit betekent dat primair de 'stand der veiligheidstechniek' moet worden doorgevoerd. Implementatie van de stand der veiligheidstechniek heeft een beperking van de frequentie en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen tot doel. Via modellering worden resterende risico's in beeld gebracht en moeten waar nodig aanvullende maatregelen worden genomen.

Omdat deze modellering niet goed aansluit bij de zuivelindustrie, heeft de Nederlandse Zuivel Organisatie (NZO) een eigen methodiek ontwikkeld om de risico's van onvoorziene lozingen inzichtelijk te maken. Deze methode mag ook door het bedrijf toegepast worden.

Rouveen Kaasspecialiteiten heeft de bestaande Milieurisicoanalyse (MRA) uit 2013 op basis van de NZO methodiek geactualiseerd (versie definitief V3 van 24 juni 2025). Als uitgangspunt worden daarbij de grenswaarden voor het aantal vervuilingseenheden gehanteerd die het waterschap heeft geadviseerd en die in een voorschrift zijn opgenomen. Deze grenswaarden zijn afgeleid van de nominale en maximale verwerkingscapaciteit van de rwzi Meppel en op basis van de aanvraaggegevens van het bedrijf.

Het risico op onvoorziene lozingen op de gemeentelijke riolering wordt vooral beperkt door de aanwezigheid van een grote egalisatiebuffer (880 m³) én een nog te realiseren extra egalisatiebuffer van 1000 m³ die ook dienst doet als calamiteitenopvangtank. Daarnaast zijn de lozingsnormen voor het aantal vervuilingseenheden ten opzichte van de vigerende vergunning verruimd. Veel benoemde scenario's met onvoorziene lozingen die vaker voor kunnen komen, vallen daardoor nog binnen de lozingsnorm. Kortom er is meer ruimte om binnen de vergunningvoorschriften onvoorziene lozingen op te vangen en via de reguliere zuiveringsvoorzieningen alsnog (gedoseerd) te lozen.

Bij deze scenario's is het risico aanvaardbaar, maar moet er nog steeds (extra) aandacht zijn voor preventie en continue verbetering door verdere technische en/of organisatorische maatregelen.

Bij de risico's op onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater zijn alle benoemde scenario's aanvaardbaar, waarbij wel nadere preventieve afspraken nodig zijn.

Als voorschrift is daarom een planverplichting opgenomen om een werkinstructie op te stellen, waarbij de aspecten preventie en continue verbetering zijn verwerkt. Verder moeten de benoemde scenario's voor kortstondig verlies van rauwe melk, dikwei of room nader worden onderzocht en moeten hiervoor maatregelen worden uitgewerkt/genomen om de risico's tot aanvaardbaar niveau terug te brengen.

Conclusie beoordeling lozingen

Verwacht wordt dat door de aangevraagde lozing, mits wordt voldaan aan de in het besluit gestelde voorschriften en gezien de aard en de hoeveelheid van het te lozen afvalwater:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- er geen onacceptabele nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater ontstaan;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Wij achten de aangevraagde lozingssituatie vergunbaar. Er bestaat daarom geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning met de gestelde voorschriften.

5.2. Waterbesparing

Het gebruik van drink- en grondwater als procesafvalwater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Daarnaast zal er door waterbeperkende maatregelen een reductie ontstaan van het afvalwater en is het hergebruik van gezuiverd proceswater hier een aandachtspunt.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de *Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer* van toepassing is. Het betreft lozingen ten gevolge van onder andere de lozing van procesafvalwater op het vuilwaterriool. Dat is proceswater dat vrijkomt bij de productie van kaas, schoonmaakwater afkomstig van de reiniging van procesinstallaties, leidingen, vloeren, etc. en overig schoonmaakwater. Deze afvalwaterstromen worden voorafgaand aan lozing behandeld in de afwaterzuiveringsinstallaties binnen de inrichting.

Het totale verwachte drinkwaterverbruik met de uitbreiding bedraagt ca. 294.000 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Er is sprake van een ruime overschrijding van het relevantiecriteria zoals die voor het drinkwaterverbruik is gesteld voor deze branche. Daarbij vraagt de indirecte lozing om extra aandacht gezien de aanwezige verwerkingsdebieten. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie nodig is om voorschriften met betrekking tot het onderzoeken en daarmee beperken van het waterverbruik en ten behoeve van een reductie van het afvalwater in de vergunning op te nemen. Dat geldt voor zowel de bestaande als voor de aangevraagde situatie.

6. BODEM

6.1. Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag in tanks van droog pekelzout in diverse tanks (TK)
- CIP reinigingsmiddelen
- Tanks zuivelgrondstoffen
- Bassins pek
- Egalisatiebuffers
- RMO losplaatsen
- Leidingwerk
- In verpakking onthardingszout ketel
- Opslagen gevaarlijke stoffen (PGS 15)
- Oliën in magazijn werkplaats TD
- Aftappunten
- Onderzoeksruidten

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (AB) afdeling 2.4 met uitzondering van artikel 2.11 lid 1 (nul- onderzoek

binnen 3 maanden). In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Met name artikel 2.11 lid 3 AB wijst op een eindonderzoek bij gebruik van pekel. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, tweede lid Activiteitenbesluit).

In het kader van de uitbreiding van de kaasfabriek is door AvA Milieuonderzoek een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (kenmerk 23219-AvA, 6 juni 2023). Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de NEN 5740, onderzoeksstrategie voor een onverdachte locatie (strategie ONV). Het aangeleverde bodemonderzoek geeft voldoende informatie over de bodemkwaliteit in relatie tot de nieuwbouw van de kaasfabriek. Het bodemonderzoek is te beschouwen als referentie-onderzoek omdat het geen nulonderzoek betreft volgens NEN 5740 (strategie NUL). Een nulonderzoek is specifiek gericht op het verkrijgen van een toetsingsgrondslag met het oog op mogelijke belasting van de bodem voortvloeiend uit bodembedreigende activiteiten. Omdat er geen “nul”-onderzoek is uitgevoerd welke specifiek gericht is op potentieel bodembedreigende activiteiten en bijbehorende parameters (n.a.v. toegepaste stoffen in het bedrijf), gelden in principe de achtergrondwaarden en de concentratieniveaus gevonden tijdens het recent uitgevoerde (hiervoor genoemde) bodemonderzoek als toetsingsgrondslag voor toekomstige bodemverontreiniging. In voorschriften is vastgelegd dat alvorens de uitbreiding gerealiseerd wordt, er een onderzoek gerelateerd aan de te gebruiken bodembelastende stoffen wordt verricht.

6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Onder de Omgevingswet is de NRB niet meer aangewezen als BBT-document en bestaat daarvoor het BB-cvm (bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen) in § 5.4.2 het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

De aanvrager heeft een bodemrisico checklist -BRCL- opgesteld om daarmee inzichtelijk te hebben waar (potentieel) bodembedreigende stoffen worden gebruikt en of worden opgeslagen en aangegeven welke cvm wordt toegepast om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Voor wat betreft onvoorziene omstandigheden en de daarbij vrijkomende stoffen (LOC) wordt verwezen naar de opgesteld milieurisicoanalyse (MRA).

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen dient het milieuzorgsysteem het onderhoud en de controle op de voorzieningen en maatregelen te beschrijven.

6.3. Eindsituatieonderzoek

Op grond van het gestelde in artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit moet na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien uit het eindsituatieonderzoek blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, dan moet de bodemkwaliteit hersteld worden. Dit is onder de Omgevingswet op eenzelfde wijze beschreven.

7. ENERGIE

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag ca. 1.584.122 m³ aardgas/jaar, ca. 28.163.318 kW/jaar elektriciteit). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit is onder de Omgevingswet geregeld middels algemene regels via afdeling 5.4 van het Bal (aanwijzing via artikel 3.132 van het Bal).

Energierelevante bedrijven, zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED ondernemingen. Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht.

Volgens de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) zijn grote ondernemingen EED-plichtig. Dit betekent dat zij een energie-audit moeten laten uitvoeren. Een onderneming wordt als groot beschouwd als deze twee opeenvolgende boekjaren aan minstens één van de volgende criteria voldoet: meer dan 250 werknemers (250 fte) in dienst heeft, of een jaaromzet van meer dan €50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal van meer dan €43 miljoen. Concreet betekent dit dat bedrijven die aan deze voorwaarden voldoen, verplicht zijn om een energie-audit te laten uitvoeren door een erkende deskundige. Deze audit brengt het energieverbruik van de onderneming in kaart en identificeert mogelijkheden voor energiebesparing. Deze richtlijn is direct werkend voor CZ en geldt de inventarisatie/onderzoekplicht. Daaraan gerelateerd is de verantwoording middels een energie-efficiëntie-plan (EEP) wat tevens een onderdeel is van het milieumanagementsysteem. In de voorschriften is dit nader gespecificeerd.

Opmerking:

Energie en vervoersmanagement worden vaak gecombineerd als onderwerp in de omgevingsvergunning voor het onderdeel Milieu. Uit jurisprudentie blijkt dat het op deze manier willen reguleren van vervoersmanagement niet past binnen de wettelijke kaders van de omgevingsvergunning en óók niet binnen de wettelijke zorgplicht uit de Wet milieubeheer. Vanwege deze uitspraak is het onderwerp Vervoersmanagement niet verder belicht of zijn daarvoor voorschriften voor opgenomen.

7.1. Emissiehandel (EU-ETS)- PRTR-verslag

ETS staat voor Emission Trading System, het Europese systeem van handel in broeikasgasemissierechten. Het is het eerste grote systeem voor het verhandelen van uitstootrechten van broeikasgassen in de wereld. Het trad in 2005 in werking om de opwarming van de aarde tegen te gaan. In het EU ETS handelen bedrijven in CO₂-emissierechten en dit wordt beheerd door de NEa (Nederlandse Emissieautoriteit). In Nederland zijn ongeveer 400

bedrijven verplicht deel te nemen aan het EU ETS. Gezien het opgestelde thermische vermogen (minder dan 20 MWth) van de aardgas gestookte installaties valt CZ hier niet onder.

Aangezien er binnen de inrichting geen activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat geen (ex. titel 12.3 van de Wm) elektronisch PRTR-verslag moet worden ingediend.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn de diverse gevaarlijke stoffen aanwezig zoals salpeterzuur en natronloog (gebruikt in CIP installaties). Daarbij zijn er diverse opslagen voor gevaarlijke stoffen in verpakking ontworpen tot 10 ton per opslag (ADR klasse 3, 5.1, 8 en 9). De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag, kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen volgens de PGS 13 en 15.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken. Er zijn er voorschriften in het kader van het Bouwbesluit vanwege de compartimentsafmetingen voor het brandveilig gebruik. Hiervoor wordt verwezen naar de *overweging bouwen, brandveilig gebruik*.

8.2. PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Inrichtingen met opslagen die vallen onder de werking van hoofdstuk 3 van de PGS 15 (tot 10.000 kg) vallen op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, niet onder het Bevi. Zodoende hoeft niet te worden getoetst aan de afstanden in tabel 3 in bijlage 1 bij het Revi en tabel 2 in bijlage 2 bij het Revi (afstanden voor PGS 15 inrichtingen).

Voorschriften zijn opgenomen voor de volgende verschillende opslagen:

- Brandveiligheidsopslagkasten,
- Opslagvoorziening tot 2.500 kg
- Opslagvoorzieningen tot 10.000 kg
- Opslag van lege emballage/verpakking.

Er zijn voorschriften opgenomen die zoveel mogelijk aansluiten bij het Bal (Besluit activiteiten leefomgeving) omdat hierin verwezen wordt naar de meest actuele versies van de richtlijnen.

8.3. Opslag in en bovengrondse reservoirs

Voor de voorzieningen van de egalisatiebuffers is aansluiting gezocht bij een aantal voorschriften uit de PGS 31 (beperkt tot opslagvolume van 150 m³) ondanks dat het hier gaat om een veel groter volume en hier sprake is van een reservoir als onderdeel van een installatie. Dit is beschreven onder de voorschriften van *Processen*. Deze voorzieningen zijn met name gericht op het voorkomen van verlies van de inhoud (LOC).

8.4. PGS 13 Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen

De PGS-richtlijn 13:2021 versie 1.0 (september 2021) is van toepassing op koelinstallaties en warmtepompen en moet worden gevolgd bij de bouw van nieuwe installaties.

Voor koelinstallaties met ammoniak bestaan er algemene voorschriften in het Activiteitenbesluit (§ 3.2.6). Deze paragraaf is van toepassing op de installatie binnen de inrichting, omdat deze een inhoud heeft van minder dan 1.500 kg (*aanwezig is vanaf 86 tot 320 kg*) ammoniak. Er zijn geen voorschriften opgenomen in deze vergunning omdat het AB regels hiervoor kent zoals beschreven in de PGS 13 richtlijn. Onder Omgevingswet is dit beschreven in het Bal artikel 3.17 resp. § 4.33. In de PGS 13 wordt er onderscheid gemaakt naar de uitvoering die gerelateerd is aan de hoeveelheid ammoniak in een installatie. Een grens ligt bij 500 kg ammoniak als koelmiddel en deze grens is opgenomen in voorschriften.

9. GELUID

Geluidimmissie wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De geluidsbelasting die kan optreden in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in beeld gebracht in een akoestisch rapport van 14 juli 2025, Akoestisch onderzoek Coop. Zuivelfabriek Rouveen. Het onderzoek van 16 november 2023 dat aanvankelijk ingediend is bij de aanvraag, bevatte enkele omissies in de tabellen met betrekking tot de vergunde waarden.

9.1. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Voor wat betreft bestaande inrichtingen wordt bij de aanvraag van een vergunning rekening gehouden met vergunde geluidruimte. Daarbij zijn geluidgevoelige gebouwen -voor zover dat vanuit het planologische regime is toegestaan-, relevant voor de beoordeling.

Uit het akoestische onderzoek blijkt dat er voorzieningen getroffen moeten worden waarmee een emissiereductie verwacht wordt waarmee de immissieniveaus onder de vergunde geluidruimte ligt. Uitgezonderd is een overschrijding van 1 dB(A) die kan optreden bij één immissiepunt (gevel Oude Rijksweg 383) in de nachtperiode. De geluidbelasting kan hier 41 dB(A) in de nacht bedragen en vergund is 40 dB(A) wat overigens overeenkomt met de grenswaarden van het Omgevingsplan van de gemeente Staphorst. Het verder reduceren met 1 dB(A) vergt een relatief grote investering (scherm) en is een scherm vanuit stedenbouwkundig/erfgoed overweging niet wenselijk (beschermd stads- en dorpsgezicht). Daarbij mag verondersteld worden dat een overschrijding van het binnenniveau van 25 dB(A) in de nachtperiode bij dit geluidgevoelige object niet verwacht wordt ten gevolge van deze bronnen. Vanuit de bouwregelgeving wordt een geluidwering van de gevel vereist van tenminste 20 dB(A) van geluidgevoelige gebouwen (wonen). Dit betekent in casu een geluidwering van tenminste $41-25=16$ dB(A) en kan daarbij een acceptabel binnenniveau van ten minste 25 dB(A) gegarandeerd worden. Maatgevend hierbij zijn bestaande geluidbronnen die dit immissieniveau kunnen veroorzaken.

Opgemerkt wordt dat voor immissiepunt van het gebouw aan de Oude Rijksweg 383a geen voorschriften in de vigerende vergunning werden gesteld. Hier kan de geluidbelasting de grenswaarden in de nachtperiode met 2 dB(A) overschrijden. Ook daarvan wordt verondersteld dat een acceptabel binnenniveau gegarandeerd kan worden van ten minste 25 dB(A) in de nachtperiode gezien de geluidwering van de gevel.

9.2. Regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie (ABS)

Akoestisch relevante afwijkende bedrijfssituaties zijn niet van toepassing volgens de aanvrager.

9.3. Incidentele bedrijfssituaties (IBS, maximaal 12 x per jaar)

Akoestisch relevante incidentele bedrijfssituaties zijn niet van toepassing volgens de aanvrager.

9.4. Inrichting categorie A

De inrichting is aangewezen als een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken. Voor deze locatie, is nog geen geluidszone volgens de Wgh vastgesteld. Het betreft hier echter vergunde immissieniveaus van een individuele inrichting en is dit te beschouwen als het vastleggen van immissieniveaus zoals dat bij een zoneplichtige inrichting het geval is. Dit zijn tevens de toetsingswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

9.5. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Het verder beperken hiervan wordt niet vastgelegd in voorschriften aangezien dit veroorzaakt kan worden door voertuigbewegingen en inherent is aan de vergunde activiteit. Deze piekniveaus zijn getoetst aan de kaders zoals gesteld van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en blijkt dat daarmee voldaan kan worden aan de acceptabel hinderniveau nu deze liggen onder de 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Ook wordt daarmee voldaan aan de waarden van artikel 22.63 van het omgevingsplan van de gemeente Staphorst.

9.6. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. Deze toetsing heeft plaatsgevonden omdat de geluidzone betrekking heeft op één inrichting en niet op een gebied.

Uitgegaan is van een afwijking van alle verkeer in noordoostelijke richting. De Bisschopsweg mag niet worden gebruikt voor vrachtverkeer van en naar de inrichting. De 50-dB(A)-contour ten gevolge van verkeer van en naar de inrichting ligt op 33 m van de weg en de 55 dB(A) contour op 15 m. Er liggen geen woningen (geluidgevoelige objecten) binnen de invloedssfeer van het bedrijf met een geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

10. LUCHT

10.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden geen aanvullende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden aangezien de BBT conclusies voor deze hoofdactiviteiten hierop niet specifiek ingaat en gelden nu de algemene voorschriften van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

10.2. bronemissies van procesinstallaties

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van:

- 1) Stookinstallaties (stoomketel en CV-ketels);
 - 2) onderhoudswerkzaamheden (verf, lassen)
- Ad 1) Binnen de inrichting is sprake van emissies van de stoomketel en CV-ketels. Op deze luchtemissies is § 3.2.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving direct van toepassing (dergelijke algemene regels uit het Activiteitenbesluit zijn met de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor dit onderdeel in het Bal beschreven).
- Ad 2) Hebben geen significante bijdrage op de bedrijfsvoering

Conclusie

Bij de zuivelfabriek treden luchtemissies op. In geen van de voor de inrichting relevante BBT-conclusies en BREF's zijn gekwantificeerde BBT-conclusies opgenomen met betrekking tot emissie-eisen naar de lucht. Het toetsingskader voor de emissies naar de lucht is het Activiteitenbesluit en zijn met de invoering van de Omgevingswet direct werkend vanuit het Bal.

10.3. Lucht- titel 5.2 en bijlage 2 van de Wm

In Titel 5.2 en bijlage 2 van de Wm; luchtkwaliteitseisen zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen van transportbewegingen van en naar de inrichting.

Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een overschrijding van een grenswaarde kan alleen worden toegestaan als de te vergunnen activiteiten niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen (zie onder 'Luchtkwaliteitseisen'). De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld. Daarbij is de Nibm tool gebruikt om te beoordelen of voldaan en hieruit blijkt dat er geen effecten te verwachten zijn. Het Activiteitenbesluit is voor dit onderdeel niet van toepassing.

10.4. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) - luchtmissie

In de onderzoeksruimte worden ZZS houdende stoffen gebruikt evenals door de technische dienst, zij het in zeer kleine hoeveelheden. Voor een IPPC –installatie met BBT-conclusie voor ZZS geldt vanuit het Activiteitenbesluit betreffende ZZS alleen artikel 2.4, tweede lid. Dit artikel gaat over de minimalisatieverplichting. Minimalisatieverplichting houdt in dat de emissies van deze stoffen moeten worden voorkomen dan wel zo veel als mogelijk worden beperkt. Onder de Omgevingswet zal dit bij het onherroepelijk worden van de beschikking dat ook als algemeen voorschrift gelden en bestaat daarvoor de minimalisatieverplichting en het opstellen van een vermijdings- en reductieprogramma. De stoffen worden immers gebruikt bij de hoofdactiviteit en is § 5.4.3 (ZZS) van toepassing (§ 3.4.8 voedingsmiddelenindustrie art. 3.132 lid 3e aanwijzing ZZS).

De ZZS- houdende producten worden niet toegevoegd aan de processen en worden daarmee niet via de lucht geëmitteerd. ZZS in afvalwater wordt bij het onderwerp afvalwater toegelicht.

11. GEUR

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het

vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Geuremissies voor inrichtingen worden daarmee in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn in algemene zin geformuleerd artikel 2.7a in het Activiteitenbesluit en ook in het BBT-conclusiedocument en is dat rechtstreeks geldend: *de geurhinder wordt tot een aanvaardbaar niveau beperkt*. Dit wordt nader gespecificeerd middels maatwerkvoorschriften.

Er zijn in de vigerende revisievergunning geen geurnormen opgelegd of geurbeperkende voorzieningen toegekend aan de inrichting. Toch worden bij deze revisievergunning kadering hieraan gegeven omdat mogelijk de voorzuiverinstallatie voor afvalwater en de egalisatiebuffers significantie geurbronnen zouden kunnen vormen (weliswaar anaerobe zuivering). Daarbij geven ook de rijpskamers een kenmerkende (kaas)geur af. Ook bij de indikking van kruidenwei ontstaat geur die op dit moment wordt gereinigd (condensaat). Er worden dan ook de geurvoorschriften opgelegd afgeleid van het geurbeleid van de Provincie Overijssel van 2024 en is vergelijkbaar met bestaande situaties (1.5 OU_E/m³ bij 98 percentiel bij woningen). Daarbij zijn op voorhand al geurbeperkende voorzieningen voor de voorzuivering opgenomen en gelden de voorzieningen van de bij de aanvraag beschreven ontgeuringsvoorziening bij de indikking van wei.

Dit bedrijf kent geen klachtenhistorie met betrekking tot geuroverlast. De controle en monitoring van de geursituatie is afhankelijk van de geconstateerde situatie na realisatie van uitbreiding met o.a. de voorzuiverinstallatie. Dan dient op leefniveau bij geurgevoelige objecten (toegelaten volgens het planologische regime) nader bepaald te worden of een geuronderzoek alsnog moet plaatsvinden. Dit is ook als zodanig vastgelegd in voorschriften.

12. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. De aanvrager heeft niet om toepassing verzocht van artikel 17.2, vierde lid. En dit betekent dat een ongewoon voorval direct gemeld moet worden.

Onderzoek

Er is door de initiatiefnemer een milieurisico-analyse (MRA) uitgevoerd in geval er hoeveelheden vloeistoffen/afvalwater kunnen vrijkomen ten gevolge van een ongewoon voorval. In principe wordt dan uitgegaan van een tweetal afvoerroutes: het vuilwater en oppervlaktewater/bodem. Om te kunnen voldoen aan de lozingseisen voor het afvalwater wordt het afvalwater in twee egalisatiebuffers opgeslagen en daarna voorgezuiverd.

Dit is een bestaande tank met een inhoud van 880 m³. Deze tanks wordt continu gemengd en bestaat er een mogelijkheid om salpeterzuur te doseren. Er wordt een nieuwe tank met een inhoud van 1000 m³ bijgeplaatst. Dit is een tank om bij piekbelastingen door regenwater (in het bestaande rioleringsstelsel in de Oude Rijksweg) het bedrijfsafvalwater te bufferen opdat er op een ander moment gedoseerd geloosd kan worden. Deze tank wordt ook gebruikt als calamiteitenopvang. Onder normale omstandigheden is deze tank voor ca. 400 m³ gevuld. Dit geeft een overcapaciteit van 600 m³.

Het risico op een onvoorziene lozing bij een calamiteit is bepaald met behulp van de methodiek van de NZO en wordt ingeschat op maximaal 200 m³ vanwege het falen van de grootste opslagtank. Met deze calamiteitenbuffering wordt er geen verandering van het hydraulisch effect op de RWZI verwacht aangezien dit gedoseerd geloosd kan worden.

Bij het laden en lossen is bij een drietal scenario's is onderzocht hoeveel afvalwater er vrijkomt wat de vuilvracht daarvan is en hoe dat geloosd kan worden.

Dit is ook gedaan bij de opslag van vloeistoffen (ervan uitgaande dat de opslagen gevaarlijke stoffen een voorziening moeten hebben volgens de PGS 15). De tanks staan op vloeren waarbij de nabijgelegen straatkolken niet belast worden (door het afschot) en zijn niet zijn aangesloten op het schoonwaterriool of de Wadi. De maximale inhoud kan vrijkomen bij aanrijding. Hiervoor worden (vang)rails aangebracht en is de kans en daarmee ook het risico gering.

Falen van delen van procesinstallaties/ (manifold) kranen e.d. betekent een geringe hoeveelheid afvalwater dat terecht komt in de schrobputten aangesloten op het vuilwatersysteem.

Conclusie uit dat onderzoek is dat de risico's op onvoorziene lozingen acceptabel is gezien de uitkomsten van de MRA.

.

13. CONCLUSIE- MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op milieuactiviteit van deze inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

De activiteiten die mogelijk invloed op de gebieds- en soortenbescherming als de Natura 2000-activiteit, worden beoordeeld bij de aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN BOUW, BRANDVEILIGGEBRUIK

1. BOUW, BRANDVEILIGGEBRUIK, HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

1.1. Inleiding

In verband met uitbreidingsplannen van CZ (Coöperatieve Zuivelfabriek), ook bekend als Kaasspecialiteiten Rouveen, is voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een uitgebreide procedure (Wabo) gestart. In een zogenaamde revisievergunning wordt een uitbreiding beoordeeld en vergund in een projectbesluit. Gedeputeerde staten van de provincie Overijssel is het bevoegd gezag op grond van de omvang en aard van het bedrijf. Bij het onherroepelijk worden van deze vergunning verschuift de bevoegdheid van rechtswege naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Staphorst, nu de Omgevingswet in werking is getreden.

1.2. Het bouwen van een bouwwerk

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria. Het betreft hier het realiseren van de uitbreiding van de coöperatieve zuivelfabriek te Rouveen.

Bouwbesluit

Brandveiligheid

Op 20 juni 2025 heeft de Veiligheidsregio IJsselland het advies gegeven aan het college om akkoord te gaan met het brandbeveiligingsconcept, mits wordt voldaan aan de voorwaarden.

Constructie

Minimaal 21 dagen voor de start van de bouwwerkzaamheden dienen de definitieve constructiegegevens, detailberekeningen en tekeningen ter goedkeuring bij de toezichthouder aangeleverd te worden.

Overige

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is, mits wordt voldaan aan de voorwaarden van de beschikking, voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Voorschriften voor het bouwtechnische-deel zijn opgenomen in het voorschriftenpakket onder hoofdstuk 12.

Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Staphorst. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

- De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is op 25 september 2025 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscmissie van 'Het Oversticht' (hierna; de commissie). De commissie is van mening dat het ingediende plan niet in strijd is met de redelijke eisen van de welstand. (R43978-2025 Advies Het Oversticht, d.d. 25 september 2025)

Wij nemen dit advies van de commissie over en zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan de redelijke eisen van de welstand.

Bestemmingsplan

De aanvraag ligt binnen de begrenzing van de onderstaande geldende bestemmingsplannen:

- “De Streek, Veegplan” (vastgesteld op 9 juli 2019);
- “Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst (vastgesteld op 25 juni 2013);
- “Veegplan Buitengebied” (vastgesteld op 9 juli 2019); en
- “Kleinschalige windturbines” (vastgesteld op 23 juni 2020).

Ten aanzien van de planologische situatie zijn bij de aanvraag de regels van de bestemmingsplannen “De Streek, Veegplan” (geldend in het westen van het projectgebied) en “Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst” en “Veegplan Buitengebied” (beiden geldend in het oosten van het projectgebied) van belang.

Op basis van deze bestemmingsplannen is het projectgebied voorzien van de enkelbestemming ‘Bedrijf’ met twee bouwvlakken, de enkelbestemming ‘Verkeer’ en de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap’. Binnen de bestemming ‘Bedrijf’ zijn naast twee bouwvlakken tevens de aanduiding ‘karakteristiek’ en ‘specifieke vorm van detailhandel – productiegebonden’ van toepassing. Ook geldt in het westen van het projectgebied de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone - laagvliegroute’. Ter plaatse van de bestemming ‘Verkeer’ zijn de aanduidingen ‘parkeerterrein’ en ‘overige zone – voorwaardelijke verplichting 11’ opgenomen.

In het westelijk deel van het projectgebied gelden de dubbelbestemmingen ‘Waarde - Archeologie 3’ en ‘Waarde - Beschermd dorpsgezicht’. In het oostelijk deel van het projectgebied geldt de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 6’.

Tijdens de toetsing van de gegevens en bescheiden is gebleken dat de aanvraag strijdig is op de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan “Veegplan Buitengebied”, omdat de uitbreiding ten delen plaatsvindt in de bestemmingen “Verkeer” en “Agrarisch”.

In gevallen waarvoor afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt de aanvraag omgevingsvergunning tevens aangemerkt als verzoek tot afwijking van het geldende bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo.

1.3. Handelen in strijd met het bestemmingsplan

De aanvraag omgevingsvergunning kan worden geweigerd indien vergunningverlening voor afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo, niet mogelijk is.

Bestemmingsplan

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldende bestemmingsplannen. De gronden zijn voorzien van de bestemmingen 'Bedrijf', 'Verkeer' en 'Agrarisch'. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" en artikel 34 van het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied' mogen op de gronden geen bedrijven worden gerealiseerd. Het bouwplan is in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan, omdat er verzocht wordt om hier het bedrijf uit te breiden. Gelet op het bovenstaande is het bouwplan in strijd met de regels van het geldende bestemmingsplan.

Beoordeling

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking – project afwijkingsbesluit).

Ad. a. Toetsing binnenplanse afwijking

Er is geen mogelijkheid om op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1 van de Wabo, in samenhang met het bestemmingsplan gebruik te maken van een binnenplanse afwijking.

Ad. b. Toetsing buitenplanse afwijking – kruimelgeval

Er is geen mogelijkheid om op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2 van de Wabo, in samenhang met artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht gebruik te maken van een buitenplanse afwijking.

Ad. c. Toetsing buitenplanse afwijking – project afwijkingsbesluit

In dit geval wordt gebruik gemaakt van een buitenplanse afwijking voor een omgevingsvergunning die is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (project afwijkingsbesluit).

Overwegingen

Afwijking van het bestemmingsplan is alleen wenselijk indien na een afweging van diverse belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Om de navolgende redenen is ons inziens sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Op 12 mei 2025 is het plan te Oude Rijksweg 395 behandeld in de omgevingskamer te Staphorst. Tijdens deze behandeling is de omgevingskamer, op basis van de ruimtelijke onderbouwing van mei 2024 en overige bijlages met zaaknummer Z/STH/017747, een integrale afweging gemaakt en daarbij tot de conclusie gekomen het college te adviseren een positief standpunt in te nemen over het plan. Hierbij zijn de volgende onderdelen nog genoemd:

- de omgevingsaspecten milieu en milieuzonering (geluid) mogen geen belemmering vormen voor het afwijken van het bestemmingsplan; en
- de bouwtoets en veiligheidsbeoordeling moeten ook deel uit maken van de definitieve beoordeling van de wabo aanvraag.

Tijdens de toetsing van de gegevens en bescheiden behorend tot de definitieve aanvraag is gebleken dat de voorwaarden van de omgevingskamer juist zijn verwerkt en worden voldoende geacht.

Deze definitieve aanvraag is op 26 juni 2025 bij het college voorgelegd om een beslissing te nemen. Het college heeft de beslissing genomen om de Gedeputeerde Staten positief te adviseren met betrekking tot de ruimtelijke afwijking van het bestemmingsplan in het kader van de uitgebreide Wabo-procedure.

2. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk, het brandveilig gebruik en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten voorschriften opgenomen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

BIJLAGEN

BIJLAGE 1 – BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
PRTR	Zie E-PRTR.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Afval	
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Grondstoffenspills en productspills:	morsingen en misproductie vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur. Het gaat enkel om levensmiddelenbestanddelen zoals melk, room, wei e.d. Het betreft dus géén morsingen, lekkages e.d. van chemicaliën, zoals reinigingsmiddelen en hulpstoffen bij de voorzuivering.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Lozing -directe/indirecte	brenge(n) van (afval)water of stoffen in een oppervlaktewaterlichaam/op de bodem of op een gemeentelijke (openbare) riolering (indirecte lozing) of een zuiveringstechnisch werk (in beheer van de gemeente).
Lozingspunt	het punt waar (afval)water in het oppervlaktewater, op de bodem of op de gemeentelijke riolering wordt geloosd.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Steekmonster	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
Stoffen:	afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen.
Vervuilingswaarde:	<i>mate van vervuiling van afvalwater; uitgedrukt in het aantal vervuilingseenheden (VE). Berekening van de vervuilingswaarde geschiedt volgens de voorschriften in de vigerende "Verordening zuiveringsheffing Waterschap Drents Overijsselse Delta". Deze verordening wordt jaarlijks vastgesteld.</i> <i>Toelichting: de parameter CZV wordt op termijn niet meer geanalyseerd. Conform de "Wet van 10 februari 2025 tot wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten" zal berekening van het chemisch zuurstofverbruik plaatsvinden via bepaling van het gehalte totaal organische koolstof (TOC) maal de factor f. Bij berekening van de vervuilingswaarde (VE) wordt om dezelfde</i>

	<i>reden een nieuwe heffingsformule gebruikt op basis van de TOC en de factor f. Voornoemde wet treedt in werking op 1 januari 2026.</i>
Volumeproportioneel (etmaal)monster	een monster dat is verkregen uit monsternames per vooraf vastgesteld volume, waardoor een representatief monster over een aaneengesloten periode van 24 uur (=etmaal) of over een bepaalde periode wordt verkregen.
Volumeproportioneel weekmonster	representatief verzamelmonster van 7 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters.
Voorzieningen:	controlevoorziening; - bemonsteringsvoorziening; - meetvoorziening; - zuiveringsvoorziening. - meet- en bemonsteringsvoorziening Rouveen Kaasspecialiteiten: Effluentput 2 na de voorzuivering, zoals weergegeven op de rioleringstekening.
Zuiveringstechnisch werk	werk in het beheer en eigendom bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta dat is ingericht en/of wordt aangewend voor transport en/of behandeling van afvalwater.
Bodem	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 3.0, februari 2018
BAOC	Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BRL 2319	Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.
BRL 2362	Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.
BRL 2371	Het vloeistofdicht maken van draagvloeren van beton
BRL 2372	Aanleg vloeistofdichte voorziening in asfalt
BRL SIKB 7700	Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening. Versie 1.3 oktober 2014.

CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
CUR/PBV-aanbeveling 65	Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen, september 2005
CUR-rapport 196	Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen, juli 2000
CUR Rapport 2001-3	Beheer bedrijfsriolering bodembescherming, ISBN: 9037604714, januari 2020
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
NEN-EN 13508-2:2003+A1:2011+ CNL1:2021/NEN-EN 13508-1:2012	Onderzoek en beoordeling van de buitenriolering - Deel 2: Coderingssysteem voor visuele inspectie, maart 2021
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.

Energie relevante investeringsbeslissing	Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2500 m3 aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.
Energie uitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Bedrijfsbrandweer	Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's.
AKI	Aangewezen keuringsinstelling.
ARIE	Aanvullende Risico-inventarisatie en evaluatie.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.

CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Cryogene gassen	Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen
Cryohouder	Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isolerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.
DIN	Een door het Deutsches Institut für Normung uitgegeven norm
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage/ Verpakking	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
ESD	Emergency Shut Down.
Fail safe	Het fail safe uitvoeren van installatie onderdelen houdt in dat wanneer het aansturingssysteem wegvalt (perslucht en/of elektriciteit) de kleppen en afsluiters terugvallen in hun veilige stand. Deze veilige stand houdt in dat de installatie zonder of met minimaal gevaar voor de externe veiligheid en een minimale belasting van het milieu uit bedrijf kan worden genomen.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
IMDG-code	International Maritime Dangerous Goods Code. Internationale Handleiding voor het vervoer van gevaarlijke goederen in verpakte vorm
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
ISO 17020	Conformiteitsbeoordeling - Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren, 2012
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor ingebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste ingebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde ingebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).

KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, www.kiwa.nl
KVI	Keuring Ingebruikneming drukapparatuur
Lecture bottle	Kleine gasfles geschikt voor meermalig gebruik.
LEL	Low Explosion Limit. Laagste concentratie (percentage) van een gas of damp in de lucht die tot een explosie kan leiden in aanwezigheid van een ontstekingsbron (vlam, hitte). Bij niveaus onder de LEL is er onvoldoende gas om een explosie te produceren (het mengsel is te 'arm').
Mutageen	Mutagene stoffen veroorzaken een permanente verandering in de hoeveelheid of de structuur van het genetisch materiaal in een cel.
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015
NEN-EN 12266-1	Industriële afsluiters - Beproeving van metalen afsluiters - Deel 1: Beproevingen, beproevingsprocedures en acceptatiecriteria - Verplichte eisen, april 2012.
NPR 1014: 2009 nl	Bliksembeveiliging- Leidraad bij de NEN-EN- IEC 62305, november 2009.
NFPA	National Fire Protection Association. Is een Amerikaanse organisatie die het doel heeft om de last van brand en andere gevaren te verminderen door middel van wetenschappelijk onderzoek en educatie.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
OSI	Out-of service inspection. Inspectie van opslagtanks die buiten gebruik zijn gesteld waarbij de tank wordt geopend en in- en uitwendig visueel geïnspecteerd en gemeten conform het herbeoordelingsplan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
Persistent	Niet of nauwelijks afbreekbaar
PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, versie 1.0 februari 2009
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Reprotoxisch	Reprotoxische stoffen zijn stoffen met een mogelijk effect op de voortplanting en op de ontwikkeling van een ongeboren vrucht. De effecten kunnen zijn bij mensen, maar ook bij dieren of planten.

Respirabel stof	Respirabel is dat deel van het totaal stof dat kan doordringen tot in de longblaasjes. Het betreft stofdeeltjes met een aerodynamische diameter kleiner dan 10 micrometer. De aerodynamische diameter van een deeltje is de equivalente diameter van een bolvormig deeltje met een dichtheid 1000 kg/m ³ dat een gelijke valsnelheid als dat deeltje heeft.
Risicobeoordeling	Beoordeling van risico's voor de gezondheid van de mens of het milieu welke ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen met zich mee kan brengen.
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Storingsanalyse	Een storingsanalyse is een systematisch onderzoek naar alle voorzienbare afwijkingen van een normale procesvoering, hieronder begrepen de in en buiten bedrijfstelling, naar de oorzaken en de gevolgen van die afwijkingen in kwalitatieve zin en naar de noodzakelijke acties. ('Storingsanalyse waarom? wanneer? hoe?' van het Directoraat Generaal van de Arbeid, rapport no. V2, 2e druk 1982).
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Vmax	Maximale trillingssterkte.
Vper	Trillingssterkte over een beoordelingsperiode
Geur	
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
NEN-EN 13725	Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006).

NEN-EN 15259	Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting (oktober 2007).
Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m ³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m ³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
Lucht	
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
ETS	CO2 emissiehandelssysteem
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
NIBM	Niet in betekende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
NTA 9065	Nederlandse Technische Afspraak 9065: Geurmeting- en berekening. Uitgegeven door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut, oktober 2012
Oppervlaktebron (lucht)	Een niet gekanaliseerde bron, zonder vast emissiepunt, waaruit over een bepaald oppervlak verontreinigende stoffen in de buitenlucht worden geëmitteerd.
Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. Een geurbelasting van 1 ouE/m ³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m ³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
ppm	Concentratie-eenheid parts per million
VOS	Vluchtige organische stoffen