

Omgevingswet

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2026-00000517
DSO-nummer	20260116 01550 000
Aanvrager	Grote Beverborg Infra B.V.
Aangevraagde activiteiten	Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen Uitbreiden van de opslag en doorzet van bestaande afvalstoffen en acceptatie van nieuwe afvalstoffen

Locatie	Frankrijkweg 19, 7772 TA, Hardenberg
Datum ontvangst aanvraag	16 januari 2026
Datum Beschikking	9 maart 2026

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 16 januari 2026 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Grote Beverborg Infra B.V. Het betreft het uitbreiden van de opslag en doorzet van bestaande afvalstoffen en acceptatie van nieuwe afvalstoffen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Frankrijkweg 19 in Hardenberg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2026-00000517. De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en) en daaraan functioneel ondersteunende MBA's):

- Art 3.184 Bal, Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Grote Beverborg Infra B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 3.185, 3.188 en 3.194 van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) te verlenen voor het uitbreiden van de opslag en doorzet van bestaande afvalstoffen en acceptatie van nieuwe afvalstoffen. De voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.5 en 2.3.1 van de omgevingsvergunning van 11 april 2025 (kenmerk V2023-1207-01) worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften die staan in hoofdstuk "Voorschriften" van dit besluit.
- op grond van artikel 16.43 van de Ow, in samenhang met artikel 11.6 en bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob) te besluiten dat de voorgenomen projectactiviteit niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier met DSO- nummer 20260116 01550 000, datum 16 januari 2026;
 - bijlage: Toelichting aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk R010_01_087384aa, datum 16 januari 2026;
 - bijlage: MER-aanmeldingsnotitie, kenmerk N011_01_087384aa, datum 16 januari 2026;
 - bijlage: Bodemrisicoanalyse, kenmerk N012_01_087384aa, datum 16 januari 2026;
 - bijlage: A&V-beleid en AO/IC, kenmerk R087384aa.216REJK.fw, datum 16 januari 2026.

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders van Hardenberg
namens deze:


Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Rechtsbeschermingsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit?

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen bij ons college. Ook derde-belanghebbenden kunnen van deze gelegenheid gebruik maken.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na de dag waarop het besluit is verzonden.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar.

Het bezwaarschrift moet gericht worden aan het college van burgemeester en wethouders gemeente Hardenberg, ter attentie van de Commissie Bezwaarschriften, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg. U kunt een bezwaarschrift ook digitaal indienen via www.hardenberg.nl en dan via het digitaal loket. Voor het digitaal indienen van een bezwaarschrift is DigiD nodig. Voor zover het bezwaar zich richt tegen de opgelegde leges, kunt u het richten aan de heffingsambtenaar van de gemeente Hardenberg.

Verder kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank te Zwolle verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien "onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist". Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een bezwaarschrift indient.

Bij het verzoek om voorlopige voorziening dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overlegd. Voor deze aangegeven procedure is griffierecht verschuldigd. Het verzoek om voorlopige voorziening moet gericht worden de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zwolle team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	5
OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	8
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	8
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	8
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	8
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.5. VERGUNNINGPLICHT.....	8
1.6. BEVOEGD GEZAG	9
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	9
1.8. PROCEDURE	9
1.9. ADVIES EN INSTEMMING	9
2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	10
2.1. KENMERKEN VAN HET PROJECT	10
2.2. LOCATIE VAN HET PROJECT.....	10
2.3. SOORT EN KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT	11
2.4. CONCLUSIE.....	11
OVERWEGINGEN MILIEU.....	12
3. TOETSINGSKADER MILIEU	12
3.1. INLEIDING	12
3.2. TOETSING AANVRAAG	12
3.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	12
3.4. ZORGPLICHT	13
3.5. ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	13
3.6. TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN	14
3.7. AV-BELEID EN AO/IC	15
3.8. REGISTRATIE	16
3.9. CONCLUSIE.....	16
4. CONCLUSIE	16

Omgevingswet

VOORSCHRIFTEN

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.1.1 Binnen de milieubelastende activiteit mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Bouw en sloop afval	17.09.04	450 ton	8.000 ton
Puin	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07	16.500 ton	75.000 ton
Teervrij asfalt	17.03.02		
A- en B-hout	17.02.01	1.000 ton	11.500 ton
C-hout	17.02.04*	13 ton	150 ton
Groenafval	02.01.03, 02.01.07, 20.02.01	16 ton	2.500 ton
Metalen (ferro/non-ferro)	17.04.01, 17.04.02, 17.04.03, 17.04.04, 17.04.05, 17.04.06	7 ton	100 ton
Grof huishoudelijk afval	20.03.07	60 ton	4.000 ton
Gemengd stedelijk afval	20.03.01	60 ton	4.000 ton
Matrassen	20.03.01, 20.01.99	1 ton	6 ton
Teerhoudend dakafval	17.03.01*, 17.03.03*	8,5 ton	100 ton
Bitumineus dakafval	17.03.02	85 ton	100 ton
Grond (natuur/landbouw, wonen en industrie)	17.05.04, 20.02.02	300 ton	3.000 ton
Elektrische apparaten	16.02.11*, 16.02.14, 20.01.23*, 20.01.35*, 20.01.36	12 ton	120 ton
Rubberbanden	16.01.03	35 ton	350 ton
Rubber	19.12.04	35 ton	350 ton
Asbest	17.06.01*, 17.06.05*	10 ton	100 ton
Klein chemisch afval	20.01.13*, 20.01.14*, 20.01.15*, 20.01.17*, 20.01.21*, 20.01.26*, 20.01.27*, 20.01.28, 20.01.30, 20.01.31*, 20.01.32, 20.01.33*, 20.01.34, 20.01.19, 20.01.29, 16.06.01, 16.06.02, 16.06.05	6 ton	60 ton

- 2.1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. euralcode;
 - c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.1.3 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.1.4 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.1.5 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de euralcode;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer;
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

2.3 Verwerking van afvalstoffen

2.1.6 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Sorteren	Bouw en sloop afval	17.09.04	8.000 ton

Breken	Puin en teervrij asfalt	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.03.02	75.000 ton
Verkleinen	A- en B-hout	17.02.01	11.500 ton

Omgevingswet

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 16 januari 2026 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Grote Beverborg Infra B.V.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de opslag en doorzet van bestaande afvalstoffen en acceptatie van nieuwe afvalstoffen. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteit:

- het wijzigen van een milieubelastende activiteit

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met DSO- nummer 20260116 01550 000, datum 16 januari 2026;
- bijlage: Toelichting aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk R010_01_087384aa, datum 16 januari 2026;
- bijlage: MER-aanmeldingsnotitie, kenmerk N011_01_087384aa, datum 16 januari 2026;
- bijlage: Bodemrisicoanalyse, kenmerk N012_01_087384aa, datum 16 januari 2026;
- bijlage: A&V-beleid en AO/IC, kenmerk R087384aa.216REJK.fw, datum 16 januari 2026.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	22 mrt 2021	Z2021-00004339	Op- en overslag van (afval-)stoffen
Oprichtingsvergunning	11 apr 2025	V2023-1207-01	Inzamelen en verwerken van afvalstoffen

1.5. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Art. 3.184 lid 1 Bal	het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van artikel 3.185, 3.188 en 3.194 Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 28 januari 2026 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.9. Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij geen advies gevraagd

2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

Het voorgenomen project valt onder categorie L2 (Installaties voor de verwijdering van niet gevaarlijke afvalstoffen) van bijlage V, kolom 3, van het Ob. Ondanks dat de drempelwaarde zoals genoemd in de bijlage V, kolom 3, van het Ob niet wordt overschreden geldt er een m.e.r.-beoordelingsplicht. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project wordt het volgende in aanmerking genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

De aangevraagde wijziging betreft het uitbreiden van de opslag en doorzet van bestaande afvalstoffen en acceptatie van nieuwe afvalstoffen. Van cumulatie met soortgelijke ander projecten is geen sprake. De aangevraagde wijziging leidt tot meer mogelijkheden tot hergebruik en/of verdere verwerking van afvalstoffen. Ter voorkoming van verontreiniging, hinder en risico van ongevallen worden in de vigerende vergunning van 11 april 2025 in combinatie met het Bal en het omgevingsplan voldoende regels gesteld.

2.1.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een milieueffectrapport nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,

6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

De locatie maakt onderdeel uit van een bestaand bedrijventerrein. Het bedrijf is niet gelegen in de directe nabijheid van een kwetsbaar natuurgebied. De dichtst bijgelegen belangrijke natuur (Natura 2000-gebieden) is gelegen op een afstand van circa 6,5 kilometer (Engbertsdijks-venen). Ten opzichte van de vergunde situatie heeft de wijziging geen effect op de stikstofemissie van het bedrijf. Het perceel dat bij het bedrijf wordt betrokken heeft geen historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

De effecten van de voorgenomen wijziging zijn beperkt van omvang. Grensoverschrijdende effecten zijn er niet.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van het voorgenomen project is geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

2.4. Conclusie

De voorgenomen projectactiviteit leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Omgevingswet

OVERWEGINGEN MILIEU

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de milieubelastende activiteit (MBA) het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in artikel 3.184 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De MBA is op grond van artikel 3.185, 3.188 en 3.194 van het Bal aangewezen als vergunningplichtig. Het toetsingskader voor de MBA staat in afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL).

3.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de oprichtingsvergunning van 11 april 2025.

3.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA('s) waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht.

Daarnaast vinden binnen de locatie MBA's plaats, die buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen zoals paragrafen 3.2.24. Opslaan van grond of baggerspecie en paragraaf 3.5.8. Grondbank of grondreinigingsbedrijf. De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

- het opslaan, zeven, mechanisch ontwateren en samenvoegen van zonder bewerking herbruikbare grond of baggerspecie, bedoeld in paragraaf 4.122;
- het mechanisch bewerken van steen, bedoeld in paragraaf 4.19.

3.4. Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht.

3.5. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

3.5.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Bkl. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan, het Circulair Materialenplan (CMP). De doelstellingen van het CMP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal afvalplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is..

3.6. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

3.6.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het CMP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere milieubelastende activiteit. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de milieubelastende activiteit worden opgeslagen:

- Bouw- en sloopafval;
- Puin en teervrij asfalt;
- A- en B-hout;
- C-hout;
- Groenafval;
- Metalen (ferro en non-ferro);
- Grof huishoudelijk afval;
- Gemengd stedelijk afval;
- Matrassen;
- Teerhoudend dakafval;
- Bitumineus dakafval;
- Grond;
- Elektrische apparaten;
- Rubberbanden en rubber;
- Asbest;
- Klein chemisch afval.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het CMP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

3.6.2. Verwerking: afvalstro(o)m(en) een sectorplan is opgesteld

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende keten of afvalplannen van het CMP van toepassing:

- Afvalplan Bouw- en sloopafval gemengd
- Afvalplan Steenachtig materiaal
- Afvalplan Asfalt
- Ketenplan Hout

Gemengd bouw- en sloopafval

In de aanvraag is voor gemengd bouw- en sloopafval als verwerkingsmethode beschreven 'sorteren'. Bij sortering worden de stromen gescheiden in verschillende fracties, gescheiden gehouden en separaat afgevoerd naar een erkende verwerker.

Het beleid voor het verwerken van bouw- en sloopafval is neergelegd in het afvalplan “Bouw- en sloopafval gemengd” en is gericht op recycling. De minimumstandaard is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Puin en niet-teerhoudend asfalt

In de aanvraag is voor puin en niet-teerhoudend asfalt, breken als verwerkingsmethode beschreven. Acceptatie, controle en bewerking gebeurt volgens BRL 2506. Het puin of asfaltgranulaat is daarna inzetbaar als niet-vormgegeven bouwstof.

Het beleid voor de verwerking van puin is neergelegd in het afvalplan “Steenachtig materiaal” en is gericht op recycling. In het afvalplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De in de aanvraag voor de verwerking van puin beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Het beleid voor de verwerking van niet-teerhoudend asfalt is neergelegd in het afvalplan “Asfalt” en is gericht op recycling. In het afvalplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De in de aanvraag voor de verwerking van niet-teerhoudend asfalt beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Hout

In de aanvraag is voor houtafval als verwerkingsmethode verkleinen beschreven waarna afzet plaatsvindt naar de industrie, waar het als (secundaire) grondstof wordt verwerkt of gebruikt wordt voor spaanplaat, biomassa, zaagsel of houtbriketten.

Het beleid voor houtafval is neergelegd in het ketenplan “Hout”. In het ketenplan is voor A- en B-hout een minimumstandaard voor verwerking opgenomen, namelijk ‘andere nuttige toepassing’.

De in de aanvraag voor hout beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

3.7. AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer. Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het AV-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het CMP in Hoofdstuk 4 ‘Leidraad vergunningverlening afvalverwerking’. De minimale elementen voor het AV-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

3.7.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Het is aan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning om in geval van voorgenomen wijzigingen het een en ander af te stemmen: indien meldingen etc. worden ingediend, moet voordat instemming wordt gegeven, afstemming plaatsvinden tussen de bevoegde gezagen voor de milieubelastende activiteit en de lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam op

grond van artikel 5.7, vierde lid, van de Ow. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

3.8. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de milieubelastende activiteit de ontvangst van afvalstoffen gedeeltelijk melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 8.39 van het Bkl). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

3.9. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.