

## Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden

Datum	6 mei 2026	Contactpersoon	5.1.2e
Ons zaaknummer	Z/26/2007546	Telefoonnummer	5.1.2e
Ons briefnummer	D2026-1054682	E-mailadres	5.1.2e@odu.nl
Uw kenmerk	20260309 00933 000	Aantal bijlage(n)	-
Onderwerp	Besluit tot opleggen van maatwerkvoorschriften PGS 37-1	Pagina	1 van 9

## MAATWERKBESLUIT

### Onderwerp

Op 9 maart 2026 hebben wij van 5.1.2e Architectenburo B.V. (KVK-nummer: 28073718) namens Van der Valk Hotel Woerden B.V. (KVK-nummer: 62470302) een aanvraag ontvangen voor een maatwerkbesluit. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket met verzoeknummer: 20260309 00933 000. De aanvraag gaat over het realiseren van een batterijopstelling voor energieopslag ten gunste van het hotel en voor het laden van elektrische/hybride auto's op de locatie 5.1.2e in Woerden.

### Besluit

Wij besluiten aan Van der Valk Hotel Woerden B.V. voor bovengenoemde locatie:

- Een maatwerkbesluit vast te stellen voor het gebruik van een batterijopstelling. Dit doen wij op grond van artikel 22.44 en 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Woerden (OP). De activiteit is een milieubelastende activiteit als beschreven in artikel 22.41, eerste lid, van het OP.

En verder:

- Aan dit maatwerkbesluit de voorschriften te verbinden zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit; en
- De volgende stukken van de aanvraag deel uit te laten maken van dit maatwerkbesluit:
  - o Omgevingsloketformulier met verzoeknummer: 6:230b, d.d. 09-03-2026;
  - o Toelichting op aanvraag d.d. 06-03-2026;
  - o Tekening van opstelling batterijopslag met tekeningnummer: E60.00\_DT01, d.d. 12-12-2024;
  - o Situatie voortel terreininrichting met bladnummer: BE805M, d.d. 06-03-2026;
  - o Testrapport brandpropagatietest volgens UL 9540A:2019 met rapportnummer 6:230b van TUV Rheinland;
  - o ESS Cabinet ECO-E233LS Specifications (Elecnova), d.d. 01-03-2024.

De overige documenten bij de aanvraag dienen ter achtergrondinformatie en maken, voor de flexibiliteit van dit maatwerkbesluit, geen deel uit van dit besluit.



### **Inwerking**

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de maatwerkvoorschriften, zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit besluit, direct gelden.

### **Bezwaar**

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij: Burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden, postbus 45, 3440 AA Woerden. Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar te maken. U kunt uw bezwaarschrift online indienen via de website van de gemeente. [https://www.woerden.nl/Contact/Bezwaar\\_maken](https://www.woerden.nl/Contact/Bezwaar_maken)

Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

### *Bezwaarschrift*

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt
- de gronden van het bezwaar (de motivering)
- een handtekening van de indiener

### *Belanghebbende*

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

### *Voorlopige voorziening*

Zoals hierboven beschreven, treedt dit besluit in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de vergunde activiteit direct mag plaatsvinden. Dit geldt ook als er een bezwaarschrift is ingediend. Het indienen van bezwaar schorst de inwerkingtreding van dit besluit namelijk niet. In sommige gevallen kan of wil de indiener van het bezwaar niet wachten tot er op het bezwaarschrift is beslist. Bijvoorbeeld bij onverwijde spoed of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen.

In die gevallen kan de indiener van het bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorziening. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: <https://loket.rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het bezwaarschrift is ingediend.



De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als dit besluit wordt geschorst, dan mag de vergunde activiteit voorlopig nog niet plaatsvinden.

#### **Afschrift**

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Van der Valk Hotel Woerden B.V. en:

- [5.1.2e] Architectenburo B.V., [5.1.2e], [5.1.2e] Voorschoten
- Veiligheidsregio Utrecht, Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht
- Gemeente Woerden, Postbus 45, 3440 AA Woerden

#### **Meer informatie?**

Voor vragen over dit besluit kan contact opgenomen worden met [5.1.2e], bereikbaar op telefoonnummer: [5.1.2e] of via e-mailadres: [5.1.2e]@odu.nl. Vermeld hierbij ons zaaknummer: Z/26/2007546.

#### **Ondertekening**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden,  
namens hen,

[5.1.2e]

[5.1.2e]

*Strategisch manager  
Omgevingsdienst Utrecht*



## I. Voorschriften

1. De plaatsing, uitvoering en het beheer van het energieopslagsysteem (EOS), typical 3 (EOS in de open lucht op basis van modulaire energiedragerbehuizingen) is overeenkomstig de volgende maatregelen van de PGS 37-1:2023 versie 1.0 (december 2023).
  - a. hoofdstuk 7.2 (basisveiligheid) maatregel MW1;
  - b. hoofdstuk 7.3 (ontwerp en constructie):
    - i. paragraaf 7.3.1 (constructie en installatie) de maatregelen M2 t/m M6 en M8;
    - ii. paragraaf 7.3.2 (overige maatregelen over ontwerp en constructie) maatregel M29 en M30;
  - c. hoofdstuk 7.4 (gebruik van het EOS):
    - i. paragraaf 7.4.1 (algemeen) maatregel M31;
    - ii. paragraaf 7.4.2 (bewaken en monitoren) de maatregelen M33 t/m M37;
    - iii. paragraaf 7.4.3 (toegang tot het EOS) maatregel M38;
  - d. hoofdstuk 7.5 (onderhoud, keuring, documentatie en training):
    - i. paragraaf 7.5.1 (onderhoud en repareren) de maatregelen M39 t/m M40;
    - ii. paragraaf 7.5.2 (keuren en inspecteren) maatregel M42;
    - iii. paragraaf 7.5.3 (registreren en documentatie) de maatregelen M44 en M45;
    - iv. paragraaf 7.5.4 (opleiden en trainen) de maatregelen M46 en M47;
  - e. hoofdstuk 7.6 (veiligheid):
    - i. paragraaf 7.6.1 (algemeen) de maatregelen M48 en M49;
    - ii. paragraaf 7.6.3 (brandveiligheid) maatregel M55;
    - iii. paragraaf 7.6.4 (noodplan, incidenten en calamiteiten) de maatregelen M61, M64 en M65;
    - iv. paragraaf 7.6.5 (pictogrammen en aanwijzingen) de maatregelen M66.
2. De ingebruiknamekeuring bedoeld in maatregel M31 van de PGS 37-1 dient te worden uitgevoerd door een onafhankelijke ter zake deskundige partij. De bevindingen dienen te worden vastgelegd in een keuringsrapport wat ter inzage voor het bevoegd gezag binnen de inrichting aanwezig dient te zijn.



## II. Procedurele overwegingen

### 1. Inleiding

Op 9 maart 2026 heeft <sup>5.1.2e</sup> Architectenburo B.V. namens Van der Valk Hotel Woerden B.V. een aanvraag ingediend om een maatwerkbesluit voor plaatsing van een batterijopstelling voor energieopslag ten gunste van het hotel en voor het laden van elektrische/hybride auto's op de locatie <sup>5.1.2e</sup> in Woerden. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket met verzoeknummer: 2026030900933.

#### Maatwerkbesluit

Op grond van de artikelen 22.44 en 22.45 van het OP kunnen wij in bepaalde gevallen met een maatwerkbesluit afwijken van de algemene regels. Hierbij kunnen wij voorschriften vaststellen:

- die strenger of juist minder streng zijn dan de algemene regels;
- waarmee de algemene regels nader worden ingevuld of aangevuld;
- waarmee afgeweken wordt van een verbod in de algemene regels.

### 2. Omschrijving van de activiteit

De te plaatsen batterijopstelling (verder energieopslagsysteem genoemd, kortweg EOS) bestaat uit een vijftal geschakelde lithiumhoudende batterijen met een opslagcapaciteit van 261 kWh per batterij (1305 kWh in totaal). Daarnaast bestaat het EOS uit randapparatuur, zoals ventilatie en technische beveiliging. Een batterijmanagementsysteem (BMS) zorgt voor de goede en veilige werking van het EOS en maakt daar onlosmakelijk deel van uit. De batterijen zijn geplaatst in niet-betreedbare behuizingen specifiek ontwikkeld voor de energiedrager geplaatst op stelconplaten en omheind met een spijlenhek. Een uitgebreide beschrijving van het EOS is bij de aanvraag gevoegd.

De energieopslag vindt plaats ten gunste voor het hotel en voor het laden van auto's op de locatie.

Er is geen sprake van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteit leefomgeving (Bal). Ook is het EOS niet (uitsluitend) functioneel ondersteunend aan een activiteit die wordt aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Het hotel waarbij het EOS wordt geplaatst en stroom aan levert is geen milieubelastende activiteit aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Als de opslag of EOS niet functioneel ondersteunend is aan een aangewezen milieubelastende activiteit, dan gelden niet de regels van het Bal. Dan gelden de regels in de bruidsschat omgevingsplan, inmiddels opgenomen in het OP. Tot deze bruidsschatregels behoort ook de specifieke zorgplicht, opgenomen in artikel 22.44 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet (Stb. 2020, 400).

Er is geen sprake van een eerder gemelde of vergunde bedrijfssituatie.

#### Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

De aanvraag gaat over een nieuwe activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet, zoals beschreven in artikel 22.41, eerste lid, van het OP. Lithiumhoudende energiedragers in een EOS geven namelijk het risico op een thermal runaway, een brand die zich voordoet in de energiedrager en niet zomaar te stoppen is, met mogelijk nadelige (milieu)gevolgen voor de omgeving.

De specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van de bruidsschat, inmiddels opgenomen in het OP, geldt voor alle activiteiten die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken en die niet als



milieubelastende activiteit zijn aangewezen in het Bal (zie artikel 22.41, lid 1, en artikel 22.44, lid 1, 2 en 4, van de Bruidsschat).

#### Stukken bij de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Omgevingsloketformulier met verzoeknummer: 6:230b, d.d. 9-03-2026;
- Machtigingsformulier Omgevingsvergunning, d.d. 06-03-2026;
- Toelichting op aanvraag d.d. 06-03-2026;
- Tekening van opstelling batterijopslag met tekeningnummer: E60.00\_DT01, d.d. 12-12-2024;
- Situatie voortel terreininrichting met bladnummer: BE805M, d.d. 06-03-2026;
- Checklist PGS 37-1:2023 Versie 1.0, d.d. december 2023;
- ESS Cabinet ECO-E233LS Specifications (Elecnova), d.d. 01-03-2024;
- Declaration of Conformity PGS 37-1 van ECO-E233LS, d.d. november 2024;
- Test rapport UL 9540A van ECO-E233LS, d.d. 17-03-2025;
- Mail met aanvullend gegevens over de totale opslagcapaciteit van de installatie, d.d. 9-04-2026.

### **3. Bevoegd gezag**

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om maatwerkvoorschriften te stellen op grond van het OP. Dit volgt uit de artikelen 4.8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet (Ow). De Omgevingsdienst Utrecht (ODU) is gemandateerd middels het "Mandaatbesluit Omgevingsdienst Utrecht" van de gemeente Woerden, inwerking getreden op 1 januari 2026, om namens de gemeente deze maatwerkvoorschriften vast te stellen.

### **4. Voorbereidingsprocedure**

De reguliere voorbereidingsprocedure zoals beschreven in titel 4.1 van de Awb is van toepassing.

### **5. Advies**

Omdat een EOS zal worden geplaatst en een dergelijk systeem risico's oplevert voor brandgevaar is de aanvraag en een concept van deze beschikking voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Op 16 april 2026 heeft de VRU per e-mail bevestigd akkoord te zijn met de beschikking en daaraan verbonden maatwerkvoorschriften.

### **6. Kennisgeving**

Een kennisgeving van de aanvraag hebben wij gepubliceerd op: [officialebekendmakingen.nl](https://www.officialebekendmakingen.nl).

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit publiceren op: [officialebekendmakingen.nl](https://www.officialebekendmakingen.nl).



### III. Inhoudelijke overwegingen

#### Wettelijk kader

Op grond van artikel 22.45, eerste lid, van het OP kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen over artikel 22.44 van het OP (specifieke zorgplicht). Dit kan als dit nodig is met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid of het beschermen van het milieu (zie artikel 22.42 van het OP). Op het stellen van maatwerkvoorschriften gelden de instructieregels in paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

#### Beoordeling

In artikel 22.44, tweede lid, onder e, van het OP is de specifieke zorgplicht opgenomen dat door degene die een activiteit verricht en weet dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 22.42 van het OP, alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Ow.

Om de risico's bij het gebruik van een EOS tot een minimum te beperken is er een specifieke PGS (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) beschikbaar en vastgesteld, namelijk de PGS 37-1:2023 Versie 1.0 (december 2023) voor lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS).

Omdat het te plaatsen EOS, lithiumhoudende energiedragers bevat, is voor wat betreft de te treffen maatregelen en voorzieningen, aansluiting gezocht bij de PGS 37-1. Deze richtlijn is specifiek hierop van toepassing. Het geplande systeem bestaat uit meerdere gekoppelde EOS'en met niet betreedbare behuizingen in de openlucht. Er is sprake van een EOS-park, typical 3 als bedoeld in de PGS 37-1. De in hoofdstuk I opgenomen voorschriften van dit besluit verwijzen naar de maatregelen uit de PGS 37-1 die van toepassing zijn op een EOS van typical 3. Door de adviseur van het bedrijf, <sup>5.1.2e</sup> Architectenburo B.V., is de checklist ingevuld uitgaande van een EOS van typical 3. Deze checklist is bij de aanvraag gevoegd, maar maakt geen deel uit van de beschikking.

In M9 van PGS 37-1 worden eisen gesteld aan de brandwerendheid tussen het EOS en de begrenzing van de locatie, een ander bouwwerk, niet zijnde een EOS, dat tot de locatie behoort, of andere brandbare objecten. Bij de aanvraag is een testrapport gevoegd van een uitgevoerde brandpropagatietest op basis van UL9540A. De brandpropagatietest is uitgevoerd op unit level. Het EOS heeft deze test met goed gevolg doorstaan en hoeft daarom niet te voldoen aan M9.

Ingevolge M63 van PGS 37-1 moet in verband met de bereikbaarheid van de EOS'en het EOS-park via ten minste twee op voldoende uit elkaar gelegen ingangen toegankelijk zijn. Afhankelijk van de plaatselijke situatie kan worden afgeweken na toestemming van het bevoegd gezag. In deze specifieke situatie is sprake van een zeer klein EOS-park en wordt het niet noodzakelijk geacht dat er twee ingangen worden gerealiseerd. De installatie is in geval van een calamiteit goed bereikbaar. M63 is daarom in overleg met de VRU niet opgenomen in de maatwerkvoorschriften.

Op de situatietekening bij de aanvraag is een bluswatervoorziening voor de brandweer aangegeven om in geval van een calamiteit een inzet te kunnen doen. Omdat het EOS aantoonbaar is beveiligd tegen brandpropagatie en daarom maatregel M56 (Bluswateraansluiting) van PGS 37-1 niet van toepassing is wordt in de maatwerkvoorschriften geen eis gesteld aan deze bluswatervoorziening.



### *Externe veiligheid*

Op 27 maart 2026 is het concept-wijzigingsbesluit energieopslagsystemen voor elektrische energie gepubliceerd, dat momenteel ter internetconsultatie voorligt. Deze tekst bevat een concept van de regels die voor EOS'en zullen worden opgenomen in het Bal en Bkl. Hierin zijn ook veiligheidsafstanden opgenomen. De aangevraagde EOS is getoetst aan deze veiligheidsafstanden.

De onderhavige installatie heeft een capaciteit van 1.3 MWh. Er is sprake van energieopslagsystemen met lithiumijzerfosfaat (LFP) als energiedrager. Het EOS is niet betreedbaar. Dit blijkt uit de beschrijving van Elecnova. Voor deze installatie wordt een afstand aangehouden tot de begrenzing van de locatie of tot zeer kwetsbare, beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties van 5 meter.

In onderhavige situatie staat het EOS op minder dan 5 meter van de begrenzing van de locatie maar op meer dan 5 meter van zeer kwetsbare, beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Omdat er binnen 5 meter afstand vanaf het EOS geen gebouwen of locaties aanwezig zijn en er ook niet kunnen komen, is er sprake van een aanvaardbare situatie.

### **Conclusie**

Er zijn maatwerkvoorschriften nodig met het oog op het waarborgen van veiligheid en bescherming van het milieu. Dit omdat voor een EOS in het Bal en OP geen specifieke regels zijn opgesteld terwijl de plaatsing en het gebruik ervan wel nadelige gevolgen voor de veiligheid en het milieu kan hebben. De gevolgen van deze maatwerkvoorschriften zijn voor het bedrijf niet onevenredig in verhouding tot het doel van de maatwerkvoorschriften. De maatwerkvoorschriften staan in hoofdstuk I.



## BEGRIPPEN

## Bijlage I

---

Omgevingsdienst	Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Utrecht. Postadres: Postbus 13101, 3507 LC Utrecht info@odu.nl
PGS 37-1	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 37-1 (Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS):2023 Versie 1.0 (december 2023)
Toezichthouder	Toezichthouder bij de Omgevingsdienst Utrecht (info@ODU.nl)
Vergunninghouder	Degene die de activiteit verricht

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

<b>Wet</b>	<b>Artikel</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Pagina's</b>
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3, 5, 7
Burgerlijk wetboek 6	Art. 6:230b BW	Dit gegeven hoeft volgens art. 6:230b BW alleen verstrekt te worden aan de afnemer van de verleende diensten.	1, 6