Ruimtelijke motivering Delfgauw, Natuurpark met Natuurbegraven Ruyven

Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle
0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

Status: Definitief **Datum: Augustus 2026**

Ruimtelijke motivering
“Delfgauw, Natuurpark met Natuurbegraven Ruyven”

Plannaam:	Ruimtelijke motivering “Delfgauw, Natuurpark met Natuurbegraven Ruyven”
Plantype:	Ruimtelijke motivering ten behoeve van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
Status:	Definitief
Datum:	Augustus 2026

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 4

1.1 Aanleiding 4
1.2 Ligging van het projectgebied 4
1.3 Het omgevingsplan 5
1.4 Eisen aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit 7
1.5 Leeswijzer 7

Hoofdstuk 2 Huidige en gewenste situatie 9

2.1 Huidige situatie 9
2.2 Gewenste situatie 9

Hoofdstuk 3 Zorgvuldig ruimtegebruik, landschappelijke en stedenbouwkundige waarden 13

3.1 Wettelijk kader 13
3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking 13
3.3 Landschappelijke en/of stedenbouwkundige waarden 14

Hoofdstuk 4 Beleidskaders 16

4.1 Rijksbeleid 16
4.2 Provinciaal beleid 18
4.3 Gemeentelijk beleid 21

Hoofdstuk 5 Omgevingsveiligheid 24

Hoofdstuk 6 Beschermen van de waterbelangen 27

6.1 Vigerend beleid 27
6.2 Weging waterbelang 28
6.3 Conclusie 32

Hoofdstuk 7 Bescherming gezondheid en het milieu 33

7.1 Geluid door activiteiten 33
7.2 Bodemkwaliteit 35
7.3 Luchtkwaliteit 35
7.4 Geur 36
7.5 Gezondheid 37
7.6 Duurzaamheid en klimaatadaptatie 37

Hoofdstuk 8 Bescherming van de natuur 39

8.1 Gebiedsbescherming 39
8.2 Soortenbescherming 40
8.3 Conclusie 41

Hoofdstuk 9 Archeologie en cultuurhistorie 42

9.1 Wettelijk kader 42
9.2 Archeologie 42
9.3 Cultuurhistorie 43
9.4 Conclusie 43

Hoofdstuk 10 Infrastructuur en openbare ruimte 44

10.1 Wettelijk kader 44
10.2 Verkeer en parkeren 44
10.3 Conclusie 45

Hoofdstuk 11 M.e.r.- Beoordeling 46

11.1 Wettelijk kader 46
11.2 Situatie projectgebied 46
11.3 Conclusie 47

Hoofdstuk 12 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid 48

12.1 Economische uitvoerbaarheid 48
12.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 48

Hoofdstuk 13 Juridische kaders 49

13.1 Algemeen 49
13.2 Toedeling van functies aan locaties 49
13.3 Toedeling van bouwmogelijkheden – Recreatie – Natuurgebied 50
13.4 Toedeling van bouwmogelijkheden – Water 51

Bijlagen bij de ruimtelijke motivering 52

Bijlage 1 Bodemonderzoek 52
Bijlage 2 Stikstofonderzoek 53
Bijlage 3 Quickscan natuurwaardenonderzoek 54
Bijlage 4 Archeologisch onderzoek 55
Bijlage 5 Participatieverslag 56
Bijlage 6 Notitie verkeersaspecten 57
Bijlage 7 Functiekaart 58
Bijlage 8 Onderzoek externe veiligheid 59

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer is voornemens een natuurgebied met een nevenfunctie voor natuurbegraven te realiseren ten zuiden van bedrijvenpark Ruyven. Het projectgebied ligt tussen de Rijksstraatweg, het Karitaatmolenpad, het Ruyvenschemolenpad en het perceel aan de Zuideindseweg 80-82. Het gebied heeft een oppervlakte van circa 15 hectare en vormt een overgang tussen bedrijvenpark Ruyven (noord) en de Ackerdijkse Plassen (zuid).

De voorgenomen ontwikkeling beoogt het versterken van de landschappelijke en ecologische kwaliteit van het gebied, door de aanleg van nieuwe natuur, waterpartijen en een beplantingsstructuur met inheemse soorten. Binnen dit natuurgebied wordt de mogelijkheid geboden voor natuurbegraven, een duurzame en milieuvriendelijke uitvaartvorm waarbij graven opgaan in het natuurlijke landschap. De graven zijn niet zichtbaar aanwezig en worden landschappelijk ingepast binnen aan te leggen houtsingels en bosstructuren.

Aan de Rijksstraatweg wordt een erf ontwikkeld dat fungeert als toegangs- en ontvangstlocatie voor de natuurbegraafplaats. Hier worden twee gebouwen gerealiseerd:

- een ontvangstgebouw met een oppervlakte van circa 500 m² gebruiksvloeroppervlak, waarin onder meer een ceremonieruimte en ondersteunende functies worden ondergebracht;
- een opslaggebouw van circa 200 m² gebruiksvloeroppervlak voor het beheer en onderhoud van het terrein.

De gebouwen worden landschappelijk ingepast en zorgvuldig vormgegeven, met een natuurlijke uitstraling passend bij de omgeving. Direct na de toegang via een eenvoudige betonbrug bevindt zich een parkeerterrein met minimaal 32 parkeerplaatsen, voorzien van een ruime keerlus voor rouwstoeten. Vanaf het erf sluiten wandelpaden aan op het netwerk van routes dat door het recreatiegebied Park Ruyven Noord loopt. Het terrein is gedurende de werkdag openbaar toegankelijk, zodat het natuurgebied tevens een recreatieve functie vervult voor wandelaars en bezoekers.

Het initiatief draagt bij aan meerdere maatschappelijke doelen, waaronder natuurontwikkeling, versterking van de recreatieve toegankelijkheid en de realisatie van duurzame uitvaartvoorzieningen. De inrichting sluit aan op het bestaande Park Ruyven Noord, waarmee het nieuwe natuurgebied onderdeel wordt van een samenhangend netwerk van groene en recreatieve ruimtes rondom Delfgauw.

Om het voornemen mogelijk te maken, kan een omgevingsvergunning worden verleend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiervoor dient op basis van artikel 8.0a lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) te worden aangetoond dat de BOPA in overeenstemming is met ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locaties’. Voorliggende ruimtelijke motivering voorziet hierin.

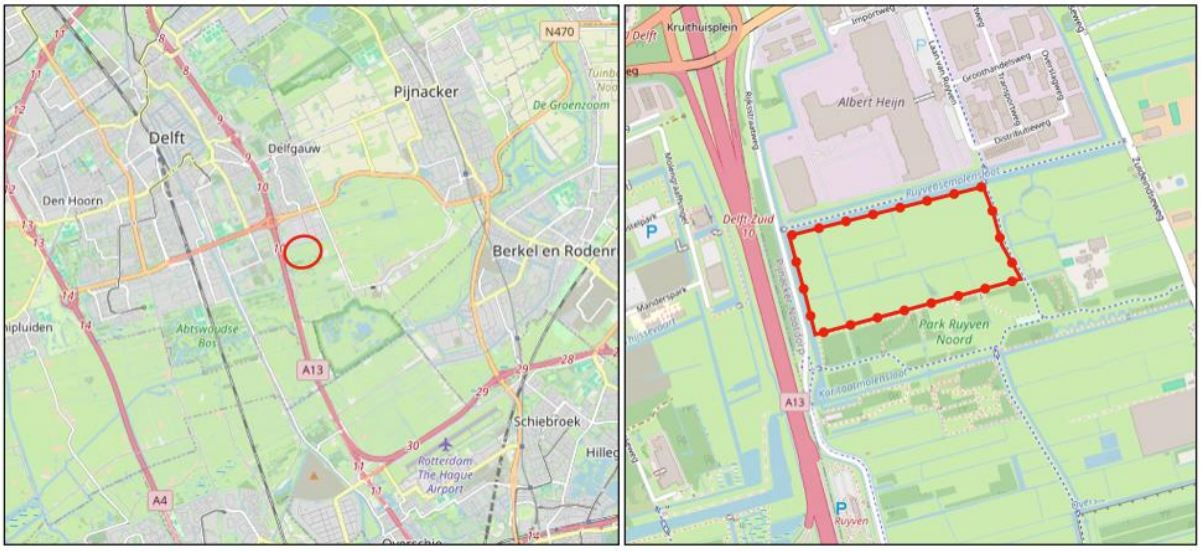
In voorliggend geval wordt de omgevingsvergunning voor de BOPA gefaseerd aangevraagd. De Omgevingswet biedt gedurende de overgangsfase (tot 1 januari 2032) hiervoor de mogelijkheid op basis van artikel 12.27a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit artikel bepaalt dat bij het toepassen van artikel 8.0a, lid 2 Bkl, in ieder geval sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor zover de activiteit niet in strijd is met een eerder verleende omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

In voorliggend geval wordt het ‘planologische basisbesluit’ aangevraagd. Deze ruimtelijke motivering gaat daarom in op de planologische aspecten van de activiteit en beschrijft waar de ontwikkeling zal worden gerealiseerd. In een later stadium zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de bouwactiviteit, waarbij de bouwplannen worden geconcretiseerd.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt ten zuiden van bedrijvenpark Ruyven en wordt grofweg begrenst door de Rijksstraatweg, het Karitaatmolenpad, het Ruyvenschemolenpad en het perceel aan de Zuideindseweg

80-82. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied weergegeven ten opzichte van de kern Delfgauw en de directe omgeving.



Afbeelding 1.1 Ligging projectgebied (Bron: plattekaart.nl – bewerkt door BJZ.nu)

1.3 Het omgevingsplan

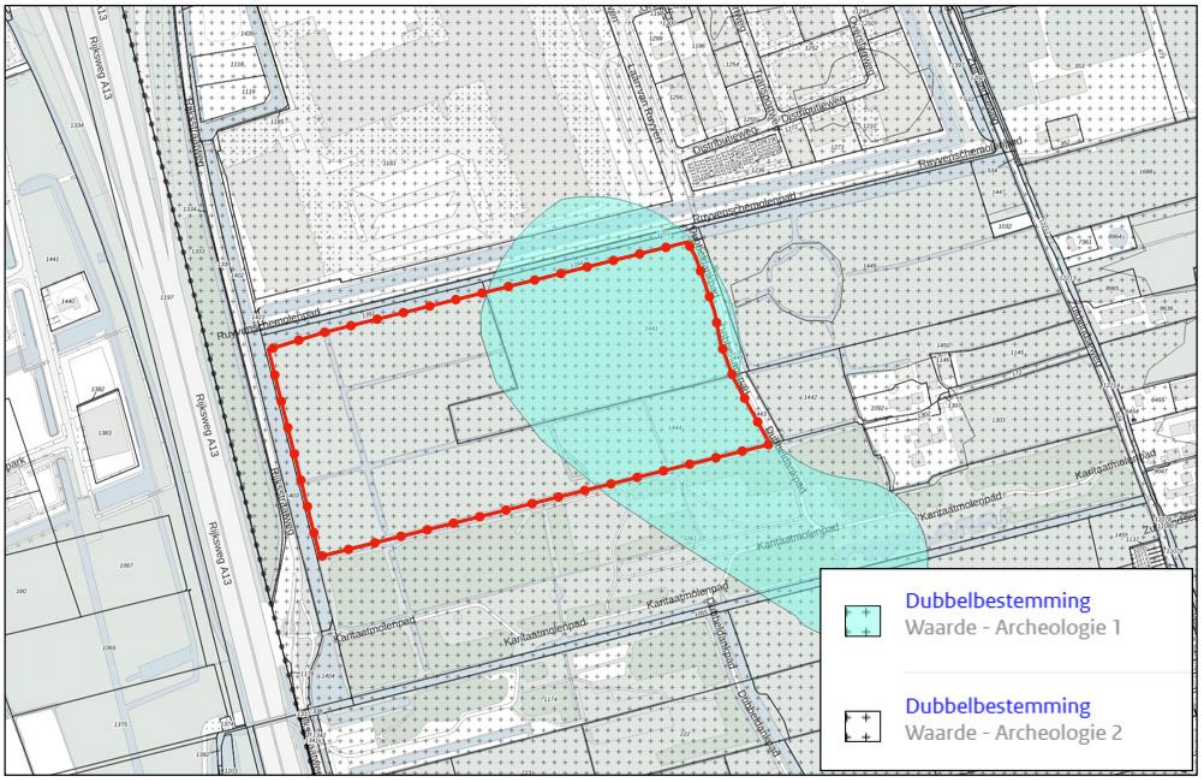
1.3.1 Geldend omgevingsplan

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Pijnacker-Nootdorp. Ter plaatse van het projectgebied is sprake van het omgevingsplan van rechtswege zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2024. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat uit een nieuw en een tijdelijk deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan wordt gevormd door de besluiten die zijn aangewezen in artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet, de kaarten en besluiten, bedoeld in artikel 3.5, lid 2 en 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en de omgevingsplanregels van rechtswege, bedoeld in artikel 22.2, lid 1, Omgevingswet.

Voor de duiding van het planologisch regime van het projectgebied zijn met name het bestemmingsplan ‘Ruyven-Zuidpolder 2020’ en ‘Paraplubestemmingsplan Archeologie’ van belang. Beide plannen maken onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. In afbeelding 1.2 en 1.3 zijn uitsnedes van de verbeelding behorende bij het geldende bestemmingsplannen opgenomen. Het projectgebied is hierin indicatief weergegeven met de rode contour.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Ruyven-Zuidpolder 2020' (Bron: ruimtelijkeplannen.nl, BJZ.nu)



Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' (Bron: ruimtelijkeplannen.nl, BJZ.nu)

Zoals te zien in afbeelding 1.2 is het projectgebied voorzien van de functies ‘Agrarisch met waarden – Landschaps- en natuurwaarden’ en ‘Water’. In afbeelding 1.3 zijn de actuele archeologische dubbelbestemmingen weergegeven, namelijk ‘Waarde – Archeologie 1’ en ‘Waarde – Archeologie 2’.

1.3.2 Opheffen strijdigheid

Op basis van het geldend omgevingsplan is realisatie van het beoogde initiatief niet toegestaan. De aldaar geldende functies bieden hier geen passende beoordelingsregels voor. Hoewel binnen de agrarische functie extensieve openluchtrecreatie is toegelaten, is het realiseren van een natuurbegraafplaats met bijhorende voorzieningen en bebouwing niet toegestaan.

Om het voornemen te realiseren, kan een omgevingsvergunning worden verleend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Een omgevingsvergunning voor een BOPA kan op basis van artikel 8.0a lid 2 Bkl worden verleend, wanneer de activiteit in overeenstemming is met ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locaties’. Voorliggende ruimtelijke motivering voorziet hierin.

1.4 Eisen aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies van het Rijk het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan of;
c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk belemmert.

Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor hoofdstuk 5 van het Bkl instructieregels bevat:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4);
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5);
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6);
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7);
- het gebruik van bouwwerken, waaronder de aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7a);
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

In de motivering moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden. In het vervolg van deze ruimtelijke motivering wordt op de betreffende aspecten ingegaan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige en gewenste situatie beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden in en rondom het projectgebied. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het relevante beleid beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op de omgevingsveiligheid, waarna in hoofdstuk 6 de bescherming van de waterbelangen wordt behandeld. Hoofdstuk 7 en 8 gaan respectievelijk in op de bescherming van de gezondheid, het milieu en de natuur. Hoofdstuk 9 behandelt de archeologische en cultuurhistorische waarden. Hoofdstuk 10

gaat in op de inrichting van de infrastructuur en openbare ruimte. In hoofdstuk 11 komt de m.e.r.-beoordeling aan bod. Hoofdstuk 12 behandelt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het voornemen. Hoofdstuk 13 gaat ten slotte in op de juridische kaders die aan deze omgevingsvergunning zijn verbonden.

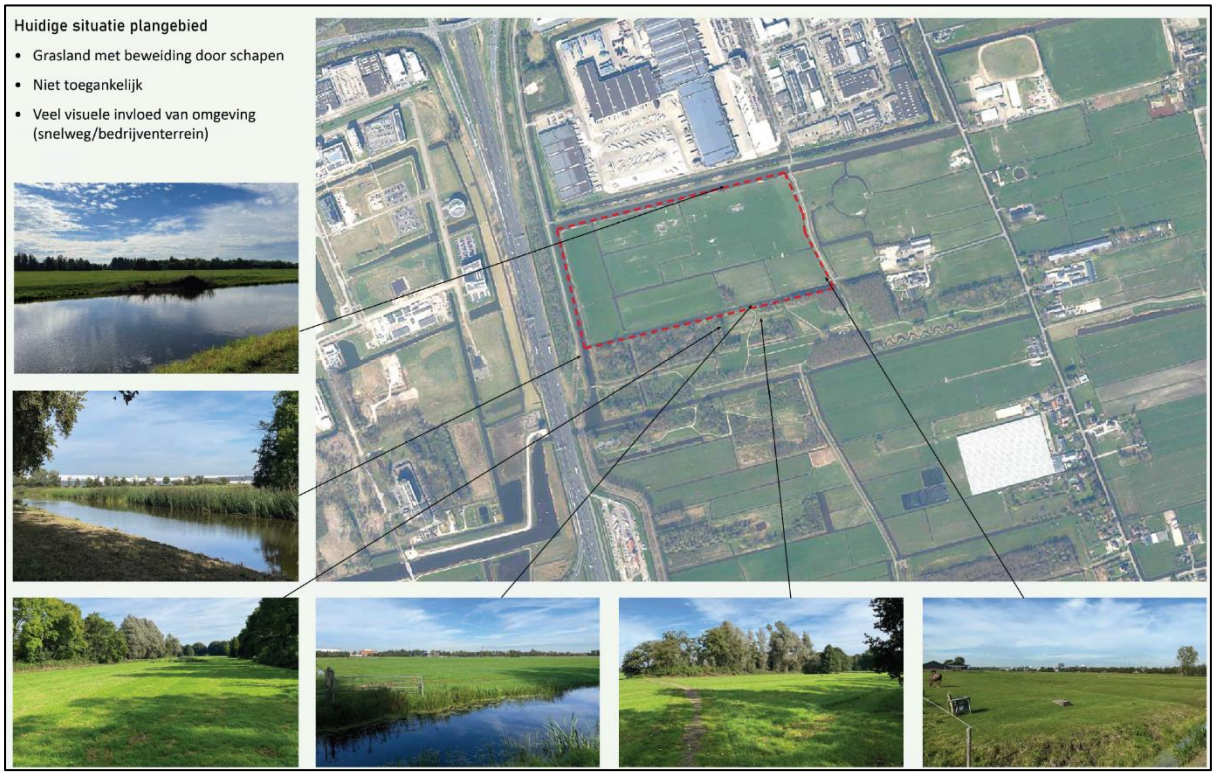
Hoofdstuk 2 Huidige en gewenste situatie

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt ten zuiden van de kern Delfgauw, grenzend aan bedrijvenpark Ruyven. Ten tijde van het schrijven van deze ruimtelijke motivering bestaat het projectgebied uit agrarische cultuurgronden met daarbij een aantal secundaire watergangen. Verder zijn in het zuiden van het projectgebied een aantal bomen aanwezig.

De belangrijkste ruimtelijke structuurdragers nabij het projectgebied zijn de rijksweg A13 en de ten noorden en westen gelegen watergang.

De luchtfoto in afbeelding 2.1 geeft een beeld van de huidige situatie ter plaatse van het projectgebied.



Afbeelding 2.1 Huidige situatie projectgebied (Bron: Ada Wille & Limes Landschapsadvies)

2.2 Gewenste situatie

Het initiatief betreft de realisatie van een natuurgebied met een nevenfunctie voor natuurbegraven ten zuiden van Delfgauw. Het voornemen richt zich op het herstellen en versterken van de landschappelijke en ecologische kwaliteit van het gebied, waarbij een deel van het terrein wordt ingericht voor natuurbegraven. De graven worden landschappelijk ingepast, zijn nauwelijks zichtbaar en worden geïntegreerd binnen de beplantingsstructuur en houtsingels, die zich in de loop der tijd ontwikkelen tot (aaneengesloten) bosstructuren.

In afbeelding 2.2 is het schetsontwerp van de beoogde natuurbegraafplaats weergegeven. Aansluitend wordt het voornemen nader toegelicht.



Afbeelding 2.2 Schetsontwerp Natuurbegraven Ruyven (Bron: Ada Wille & Limes Landschapsadvies)

Binnen het natuurlijke kader worden de functies van natuurbegraven en urnbegravingen zorgvuldig ingepast. De graven zijn nauwelijks zichtbaar en worden opgenomen in een zich ontwikkelende houtsingel- en bosstructuur. Tijdelijke markeringen, zoals houten naamschijven, maken de aanwezigheid van individuele graven herkenbaar, terwijl het algemene landschap zijn open en groene karakter behoudt. Voor de urnbegravingen worden de lagere, niet opgehoogde delen van het terrein benut. Kleine ophogingen volgen het patroon van de historische Gantellaag en zorgen voor een voldoende drooglegging, zonder dat het bestaande landschap geforceerd wordt doorbroken.

Aan de Rijksstraatweg wordt een toegangs- en ontvangstlocatie gerealiseerd, bestaande uit een ontvangstgebouw van circa 500 m² GO en een opslaggebouw van circa 200 m² GO. De gebouwen bestaan uit één bouwlaag met kap. Het ontvangstgebouw biedt ruimte voor ceremonieën en de bijbehorende faciliteiten, terwijl het opslaggebouw het beheer en onderhoud van het terrein ondersteunt.

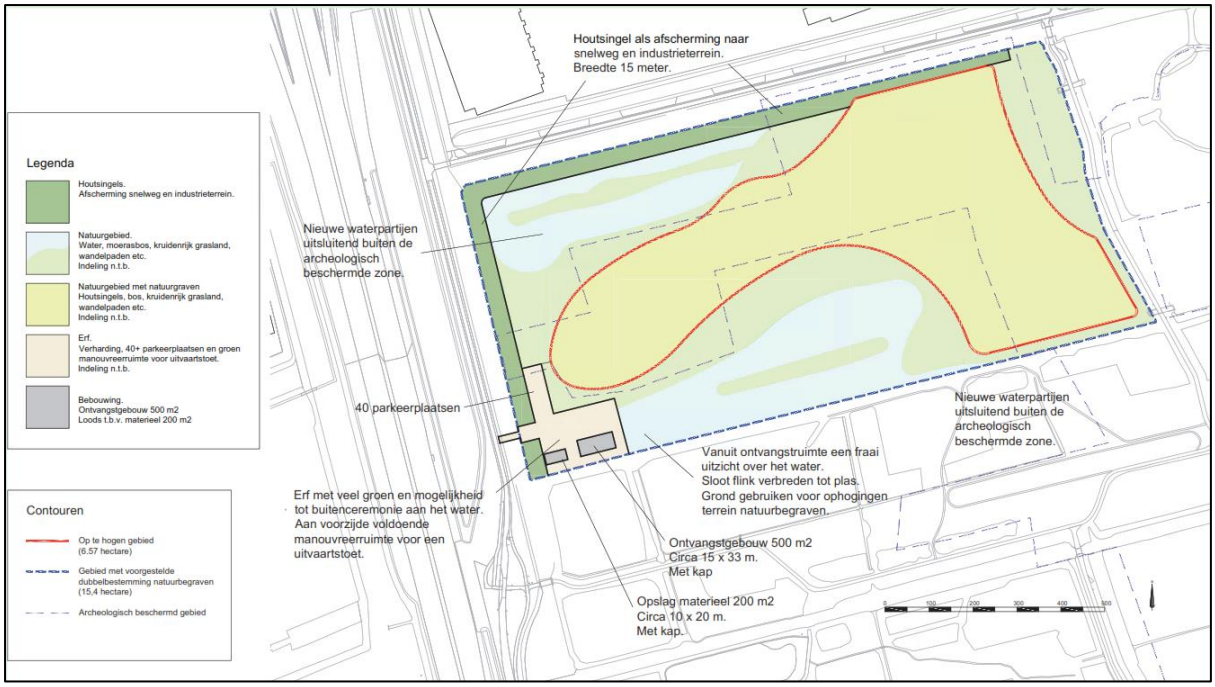
De toegangs- en ontvangstlocatie wordt ontsloten door realisatie van een brug over het water tussen de Rijksstraatweg en het projectgebied. Direct na de toegang wordt een parkeerterrein aangelegd met minimaal 32 parkeerplaatsen. Vanwege de landschappelijke inpassing wordt van deze parkeerplaatsen naar ontwerp ongeveer driekwart uitgevoerd als halfverharding, waardoor het terrein zowel functioneel als groen blijft. De resterende parkeerplaatsen worden regulier verhard om de bereikbaarheid voor rouwstoeten en bezoekers te waarborgen. Vanaf het erf sluiten wandelpaden aan op het bestaande netwerk van routes in Park Ruyven Noord, waardoor bezoekers het terrein kunnen verkennen en tegelijkertijd een verbinding wordt gelegd met het omliggende landschap.



Afbeelding 2.3 Concept beoogde toegangs- en ontvangstlocatie (Bron: Ada Wille & Limes Landschapsadvies)

Het projectgebied wordt ingericht met het oog op een harmonieuze integratie van bebouwing, water en beplanting. Houtsingels, elzensingels, knotbomen en grienden vormen geleidelijk grotere, aaneengesloten houtopstanden rondom de begraafplaatsen. Op het terrein worden waterpartijen gegraven met natuuroevers en plasdrasplekken, waarbij de archeologisch beschermde zones buiten beschouwing blijven. Zo ontstaat een landschapsstructuur die zowel ecologisch waardevol is als visueel aantrekkelijk, terwijl het open karakter van het terrein behouden blijft. Het terrein blijft gedurende de dag openbaar toegankelijk, zodat het gebied naast natuurbegraven ook een recreatieve functie vervult, waarbij de landschappelijke en ecologische kwaliteit steeds centraal staat.

Deze planopzet beoogt een evenwichtige combinatie van natuurontwikkeling, landschappelijke versterking, recreatieve ontsluiting en duurzame uitvaartvoorzieningen. Het initiatief sluit aan bij de omliggende functies en vormt een natuurlijke verbinding tussen het bestaande recreatieve netwerk en het open landschap, waarbij de bebouwing en infrastructuur subtiel zijn ingepast om het karakter van het gebied te behouden.



Afbeelding 2.4 Inrichtingsplan Natuurbegraven Ruyven (Bron: Ada Wille & Limes Landschapsadvies)

Hoofdstuk 3 Zorgvuldig ruimtegebruik, landschappelijke en stedenbouwkundige waarden

3.1 Wettelijk kader

De waardering van de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit is altijd gebiedsspecifiek. Deze kunnen worden benut binnen het ontwerp van een ruimtelijke ontwikkeling. De landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit maken integraal onderdeel uit van de taak van overheden om te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit zijn in afdeling 5.1.5 van het Bkl instructieregels opgesteld voor het beschermen van deze kwaliteiten. Hieronder zijn de onderwerpen weergegeven waarvoor in deze afdeling instructieregels zijn gesteld en wordt aangegeven of deze relevant zijn voor dit project.

Onderwerp	Relevante instructieregels Bkl	Relevant voor het project?
Kustbescherming	Paragraaf 5.1.5.2	Nee, het projectgebied ligt niet in de nabijheid van de kust.
PKB-Waddenzee en Waddengebied	Paragraaf 5.1.5.3	Nee, het projectgebied ligt niet in de nabijheid van de Waddenzee en het Waddengebied
Ladder voor duurzame verstedelijking	Paragraaf 5.1.5.4	Ja, zie paragraaf 3.2.
Cultureel erfgoed en werelderfgoed	Paragraaf 5.1.5.5	Ja, zie hoofdstuk 9.

3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.2.1 Wettelijk kader

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of er binnen het stedelijk gebied kan worden ontwikkeld. De instructieregel in artikel 5.129g van het Bkl regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Artikel 8.0b lid 2 van het Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:

- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

De Ladder wordt toegepast bij een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en een ‘stedelijke ontwikkeling’.

- bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.
- Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.2.2 Toetsing van het voornemen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Voor het onderhavige initiatief kan worden gesteld dat de ontwikkeling van een natuurgebied met een nevenfunctie voor natuurbegraven niet kwalificeert als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder.

Dit volgt onder meer uit een uitspraak van de rechtbank Noord-Holland, waarbij is uitgesproken dat de aanleg van een (natuur)begraafplaats niet aan te merken is als een nieuwe stedelijke ontwikkeling (Afdeling d.d.1 augustus 2018/ECLI:NL:RBNHO:2016:9707). De rechtbank wijst in dit verband op de uitspraak van de Afdeling van 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:448). In deze uitspraak heeft de afdeling geoordeeld dat uit de nota van toelichting van de ladder blijkt dat de regeling is gericht op het tegengaan van leegstand. De aanleg van een (natuur)begraafplaats, waarbij zoals in dit geval geen sprake is van (grootschalige) bebouwing waarbij het risico op leegstand kan worden vergroot, kan daarom niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in het kader van de Ladder. De te bouwen bebouwing is immers bedoeld ter ondersteuning van het natuurbegraven. Desondanks wordt hierna de behoefte nader onderbouwd.

De maatschappelijke belangstelling voor natuurbegraven neemt in Nederland substantieel toe. Uit data van de brancheorganisatie BRANA (Begraving & As) blijkt dat het aantal begravingen op natuurbegraafplaatsen is gegroeid van ongeveer 147 in 2013 tot 3.504 in 2024. Hiermee is het aandeel van natuurbegraven binnen de totale begravings- en crematiedruk toegenomen van circa 0,10% naar circa 2,03% in die periode. Deze toename weerspiegelt een veranderende uitvaartwens: mensen kiezen vaker voor een laatste rustplaats in een natuurlijke omgeving en hechten aan duurzaamheid, landschappelijke inbedding en een directe verbinding tussen afscheid, natuur en rust.

In de regio Zuid-Holland is sprake van een verdicht en ruimtelijk gespannen gebied, waarin de opgave voor natuur, recreatie en groenstructuur prominent is. De provincie benadrukt expliciet dat “er steeds meer ruimte moet worden gereserveerd voor natuur, recreatie en verduurzaamde infrastructuur”, naast de opgave van wonen en werken in deze dichtbevolkte provincie. Binnen dit ruimtelijke kader is het aanbod van natuurbegraafplaatsen beperkt, terwijl de landelijke trend naar een groeiende voorkeur voor dergelijke uitvaartvormen zich ook in deze regio doorzet.

Het initiatief positioneert zich precies in dit spanningsveld: het voorziet in een specifieke behoefte aan een natuurbegraafplaats in een landschappelijk aantrekkelijke setting, gekoppeld aan ecologische versterking en recreatieve toegankelijkheid. De voorgenomen ontwikkeling omvat, naast de landschappelijke inpassing en natuurontwikkeling, bebouwing (circa 700 m²) en minimaal 32 parkeerplaatsen, waarmee het project aanzienlijk is in schaal en betekenis. Gezien de beperkte aanwezigheid van geschikte binnenstedelijke locaties die voldoen aan de vereisten voor landschappelijke rust, omvang, ecologische inpassing en bereikbaarheid, is de locatie buiten het bestaande stedelijk gebied gerechtvaardigd.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat de realisatie van het project buiten het bestaande stedelijk gebied verantwoord is en aansluit bij de uitgangspunten van de Ladder. De ontwikkeling voorziet in een aantoonbare behoefte en is landschappelijk, ecologisch en maatschappelijk zorgvuldig ingepast. Daarmee voldoet het initiatief aan de doelstellingen van de Ladder voor duurzame verstedelijking en rechtvaardigt het de keuze voor een buitenstedelijke locatie.

3.3 Landschappelijke en/of stedenbouwkundige waarden

Het projectgebied bevindt zich ten zuiden van Delfgauw en maakt onderdeel uit van het karakteristieke veenweidelandschap dat de overgang vormt tussen de bebouwde kom en het omliggende open landschap. Het gebied wordt gekenmerkt door een kleinschalige agrarische verkaveling met brede slootstructuren en een afwisseling van weilanden en rietvelden. De landschappelijke structuur is historisch bepaald en behoudt herkenbare patronen, waaronder de Gantellaag: een oude geulafzetting die door inversie van het landschap subtiel zichtbaar blijft in het maaiveld. Deze elementen dragen bij

aan de identiteit en belevingswaarde van het landschap en vormen het vertrekpunt voor de ruimtelijke inrichting van het projectgebied.

De landschappelijke inpassing is ontworpen met inachtneming van de historische verkavelingsstructuur en de natuurlijke kenmerken van het gebied. De terreinophogingen voor de begraafplaatsen volgen het reliëf van de Gantellaag, waardoor een subtiel golvend landschap ontstaat dat zowel functioneel, voor de vereiste drooglegging, als landschappelijk inpasbaar is. De lagere, niet opgehoogde delen van het terrein worden benut voor urnbegravingen en waterpartijen met natuuroevers, wat bijdraagt aan de ecologische diversiteit en een natuurlijke overgang naar het omliggende landschap vormt.

Beplanting vormt een integraal onderdeel van de landschappelijke structuur. De slagen- en blokverkaveling vormt het basispatroon voor de beplantingsstructuur. Houtsingels, elzensingels, knotbomen en grienden worden aangelegd met inheemse soorten zoals wilg, vlier, els, hazelaar, es en riet, aansluitend op de bestaande groene structuren in de directe omgeving. Op termijn groeien de houtsingels uit tot aaneengesloten houtopstanden, waarbinnen de graven landschappelijk volledig zijn opgenomen.

Een wezenlijk kenmerk van natuurbegraven is de eeuwige grafrust. Graven worden niet geruimd, wat betekent dat het terrein zijn natuurbestemming voor onbepaalde tijd behoudt. Dit gegeven borgt de continuïteit van de natuurontwikkeling op lange termijn: de houtopstanden, waterpartijen en kruidenrijke graslanden ontwikkelen zich ongestoord door. Daarmee is het voornemen niet alleen een bijdrage aan de ecologische kwaliteit op korte termijn, maar ook een structurele verankering van natuur in het landschap.

De stedenbouwkundige inpassing van de bebouwing is afgestemd op het landschappelijke karakter van het projectgebied. Het ontvangstgebouw en het opslaggebouw zijn kleinschalig van omvang en landschappelijk vormgegeven. De entree en de parkeerplaats zijn opgenomen in de omliggende beplanting. Het merendeel van de parkeerplaatsen wordt halfverhard uitgevoerd, waardoor de visuele impact beperkt blijft. De wandelpaden sluiten aan op de bestaande recreatieve routes in Park Ruyven Noord, waarmee het projectgebied wordt verbonden met het omliggende groene netwerk.

Het initiatief versterkt de landschappelijke en ecologische kwaliteit van het projectgebied. De historische verkavelingsstructuur en de open ruimtelijke beleving blijven behouden. Het project draagt bij aan de identiteit van het landschap en biedt een duurzame integratie van natuurontwikkeling, recreatie en uitvaartfunctie.

Hoofdstuk 4 Beleidskaders

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life.* Belangrijk is wel dat de economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van de mogelijkheden en behoeften van toekomstige generaties.

4.1.2 Wet op lijkbezorging

4.1.2.1 Algemeen

De wet op de lijkbezorging regelt de lijkbezorging in ruime zin. Hieronder vallen onderdelen zoals de locatie en beheer van een bijzondere begraafplaats. De wet geeft aan dat een bijzondere begraafplaats kan worden aangelegd en in stand kan worden gehouden door een privaatrechtelijke rechtspersoon. De wet regelt voorts dat de gemeenteraad bevoegd gezag is in het aanwijzen van de locatie van de begraafplaats. De wet schrijft daarnaast voor dat er een register dient te worden bijgehouden met de begraven lijken en een nauwkeurige aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn.

4.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Wet op lijkbezorging

In de administratie van de natuurbegraafplaats zal een register worden bijgehouden van de exacte locatie van de reserveringen en de begravingen op de natuurbegraafplaats. Dit wordt gedaan omdat er bij natuurbegraven na verloop van tijd geen zichtbare herkenningspunten meer zullen zijn op de plek van het graf.

4.1.3 Besluit op de lijkbezorging

4.1.3.1 Algemeen

Het Besluit op de lijkbezorging (geldend vanaf 1 juli 2025) is een algemene maatregel van bestuur die nadere regels stelt bij de Wet op de lijkbezorging. Het besluit regelt onder meer de wijze van begraven, de inrichting van graven en de onderlinge afstanden.

Voor de wijze van begraven geldt dat een lijk in beginsel in een kist wordt begraven. Begraving zonder kist is toegestaan, mits het lijk zich bevindt in een ander omhulsel dat op het doel van begraving is afgestemd. Een kist of omhulsel mag niet zijn vervaardigd met toepassing van kunststoffen of metalen. Dit vereiste sluit aan bij de uitgangspunten van natuurbegraven, waarbij gebruik wordt gemaakt van biologisch afbreekbare materialen.

Voor de inrichting van graven gelden de volgende eisen. De diepte van een graf bedraagt zodanig dat boven de kist of het omhulsel een laag grond van ten minste één meter dikte wordt aangebracht. Ten hoogste drie lijken mogen boven elkaar worden begraven, mits boven elk omhulsel een laag grond van ten minste dertig centimeter wordt aangebracht. De graven bevinden zich ten minste dertig centimeter boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand. De afstand van een graf tot de erfscheiding van de begraafplaats bedraagt ten minste één meter.

4.1.3.2 Toetsing van het initiatief aan het Besluit op de lijkbezorging

Bij de realisatie en het gebruik van de natuurbegraafplaats wordt rekening gehouden met de eisen die zijn gesteld het Besluit op de lijkbezorging.

4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

In voorliggend geval betreft het een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er geen sprake is van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld. Tevens wordt rekening gehouden met wet- en regelgeving omtrent lijkbezorging. Geconcludeerd wordt dat de NOVI en ander relevant Rijksbeleid geen belemmering vormt voor voorgenomen ontwikkeling.

In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven hoe het plan rekening houdt met de hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat. Hoofdstuk 3 en 4 zijn reeds ingegaan op de instructieregels zoals vervat in paragraaf 5.1.5, 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen zijn verwoord in het Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland, waarin onder andere de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening zijn opgenomen. Op 11 december 2024 hebben de Provinciale Staten het Omgevingsbeleid vastgesteld, welke op 18 februari 2025 in werking is getreden.

4.2.1 Omgevingsvisie provincie Zuid-Holland

4.2.1.1 Algemeen

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Toekomstige beleidsvernieuwing biedt kansen voor verbeteringen in Zuid-Holland. De hoofdambitie van de omgevingsvisie is een strategisch inzicht te geven op de gewenste ontwikkelingen voor de lange termijn en de kwaliteit van nieuwe ontwikkelingen te waarborgen.

Zuid-Holland is een strategisch gelegen, vruchtbare delta, grotendeels onder zeeniveau. Zuid-Holland is uniek in de combinatie van het kust-, veen-, weide- en rivierdeltalandschap. In de deltalandschappen zijn, veelal op strategische plekken aan water en handelsroutes, steden en bedrijvigheid ontstaan. De provincie vindt het belangrijk dat ontwikkelingen op de juiste plek landen. Daarbij is leidend dat de provincie Zuid-Holland een aantrekkelijke provincie is om te wonen en te werken en dat onze leefomgeving gezond en veilig is. De ruimte is beperkt, waardoor zuinig, duurzaam en efficiënt ruimtegebruik het uitgangspunt is.

De omgevingsvisie bevat meerdere ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. De ambities worden als volgt geformuleerd:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten;
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor;
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen;
4. Een welvarend Zuid-Holland: groei kwaliteit en volume economie: duurzaam, innovatief en inclusief;
5. Naar vitale balans water, natuur en landbouw: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving, samenhangende aanpak is nodig;
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit;
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

Deze ambities zijn vertaald in beleidsdoelen en beleidskeuzes voor de fysieke leefomgeving. Voor de beoogde ontwikkeling zijn de beleidsdoelen ‘Wonen’ en ‘Ruimte en landschap’ relevant.

4.2.1.2 Ruimte en landschap

De provincie wil de schaarse ruimte in de stedelijke en landelijke gebieden optimaal beschermen en benutten voor de verschillende opgaven in de fysieke leefomgeving. Hierbij worden integrale ruimtelijke keuzes gemaakt om de brede welvaart te vergroten. De ruimte wordt zuinig en meervoudig gebruikt, waarbij de bodem zo min mogelijk wordt bedekt. De provincie zet in op intensivering, concentratie, diversiteit en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied. Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. In dit licht wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkelingen: inpassing, aanpassing en transformatie. Voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen worden de volgende uitgangspunten gebruikt:

- Bouw primair binnen bestaand stads- en dorpsgebied en zet in op functiemenging en meervoudig ruimtegebruik;
- Bouw georiënteerd op hoogwaardig openbaar vervoer; houdt rekening met de gevolgen van de ontwikkeling voor de bereikbaarheid; versterk de langzaam vervoersrelaties;
- Benut het netwerk van stedelijke centra en knooppunten;
- Bouw naar behoefte;
- Bouw toekomstbestendig; houd rekening met water en bodem sturend, bodemdaling en klimaatadaptatie en -mitigatie, vitale dorpen en sterke steden, economische toplocaties, gezonde stedelijke ontwikkelingen, energietransitie, circulair en natuurinclusief bouwen;
- Realiseer in samenhang met het stedelijk netwerk robuuste en klimaatadaptieve recreatie- en natuurgebieden.

4.2.1.3 Toetsing initiatief aan omgevingsvisie provincie Zuid-Holland

De ontwikkeling sluit aan bij de provinciale ambitie om de kwaliteit van het landelijk gebied te versterken en de groene structuren rond stedelijke gebieden robuuster en klimaatbestendiger te maken.

De inrichting van het natuurgebied en de natuurbegraafplaats draagt bij aan het zuinig en meervoudig gebruik van ruimte. De functie natuurbegraven wordt geïntegreerd met natuurontwikkeling, recreatie en landschapsversterking. Door de aanleg van waterpartijen, plasdraszones en houtsingels wordt het gebied ecologisch verrijkt en ontstaat een robuuste overgangszone tussen bebouwing en open landschap. Hiermee sluit het initiatief aan bij de provinciale inzet op natuurinclusieve ontwikkeling en klimaatadaptieve inrichting.

Hoewel sprake is van enige bebouwing (ontvangstgebouw en opslagruimte), blijft de ruimtelijke impact beperkt. De gebouwen worden landschappelijk ingepast in het groene raamwerk, waardoor de openheid van het landschap behouden blijft.

De provincie streeft naar een gezonde en veilige leefomgeving. De beoogde ontwikkeling voldoet hieraan: er worden geen milieubelastende activiteiten geïntroduceerd en de natuurbegraafplaats draagt juist bij aan een rustige, groene en gezonde leefomgeving. De ontwikkeling vergroot de recreatieve toegankelijkheid van het gebied en biedt ruimte voor natuurbeleving en rust, wat aansluit bij de doelstelling van een gezonde leefomgeving met ruimte voor ontspanning.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Zuid-Holland.

4.2.2 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen.

In voorliggend geval zijn met name de artikelen 7.43a, 7.43b, 7.43h, 7.43k en 7.45c van belang.

Artikel 7.43: Ruimtelijke kwaliteit

Artikel 7.43a (borgen ruimtelijke kwaliteit)

1. Een omgevingsplan laat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling alleen toe als de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft.
2. In een omgevingsplan wordt voor het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit rekening gehouden met:
    a. de beschermingscategorie en het gebiedstype;
    b. het soort en de mate van ingrijpendheid van de ruimtelijke ontwikkeling: inpassen, aanpassen en transformeren;
    c. de relevante richtpunten, genoemd in bijlage IX, onder A.

Artikel 7.43b (aanvaardbaarheid soort ruimtelijke ontwikkeling per beschermingscategorie)

1. Een omgevingsplan voor een locatie met beschermingscategorie 3 als bedoeld in artikel 7.42, derde lid, kan ontwikkelingen mogelijk maken die kunnen vallen onder soort inpassen, aanpassen of transformeren en die in overeenstemming zijn met artikel 7.43h.

Artikel 7.43h (gebiedstype: beschermingscategorie 3 buitengebied)

1. Een omgevingsplan voor een locatie in het buitengebied als bedoeld in artikel 7.42, zesde lid, kan voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling mits de gebiedskenmerken en het groene karakter van het landschap niet onevenredig wordt aangetast, zoals blijkt uit een afdoende motivering die ook ingaat op de keuze voor een locatie buiten bestaand stads- en dorpsgebied.
2. In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken:
    a. de kenmerkende maat, schaal en het groene karakter van het landschap;
    b. de relatie tussen stad en buitengebied en het onderscheid daartussen;
    c. het groene karakter, het type functies en de kenmerkende verschijningsvormen van het landschap;
    d. de herkenbaarheid van de ontstaansgeschiedenis van het landschap.

Artikel 7.43k (gebiedstype: beschermingscategorie 2 groene buffers)

1. Een omgevingsplan voor locaties binnen groene buffers als bedoeld in artikel 7.42, vijfde lid, kan voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling voor zover dit geen grootschalige ontwikkelingen behelzen en de bufferfunctie blijkens een afdoende motivering niet onevenredig wordt verstoord.
2. In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken:
    a. de functie van het gebied als tegenhanger van de stedelijke verdichting en stedelijke dynamiek;
    b. de identiteit die het gebied verleent aan de nabij gelegen stedelijke omgeving;
    c. de bescherming die het gebied biedt tegen grootschalige stedelijke ontwikkeling;
    d. de recreatieve gebruiks- en belevingswaarde en de contrastkwaliteit met het stedelijk gebied;
    e. de natuurwaarde van het gebied;
    f. het agrarische karakter van het gebied in de nabijheid van de stedelijke omgeving.

Toetsing initiatief aan artikel 7.43

De functiewijziging van agrarisch gebruik naar natuurgebied met een nevenfunctie voor natuurbegraven is te beschouwen als een aanpassing binnen het bestaande landschap. Door de aanleg van natuurvriendelijke oevers, beplanting en ecologische zones wordt de ruimtelijke kwaliteit versterkt.

Binnen de groene buffer draagt het initiatief juist bij aan het provinciale doel: het biedt een rustgevend, extensief gebruik dat de open, groene en recreatieve belevingswaarde versterkt. De bufferfunctie wordt hierdoor niet verstoord maar duurzaam geborgd.

Concluderend is de ontwikkeling in overeenstemming met de artikelen 7.43a, 7.43b, 7.43h en 7.43k van de Omgevingsverordening Zuid-Holland. De ruimtelijke kwaliteit blijft niet alleen behouden, maar wordt per saldo versterkt door de landschappelijke inpassing, de natuurontwikkeling en de zorgvuldige schaal van de bebouwing.

Artikel 7.45c: Bereikbaarheid

Artikel 7.45c

1. Een omgevingsplan voor een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling houdt rekening met de gevolgen van die ontwikkeling voor de bereikbaarheid.

Toetsing initiatief aan artikel 7.45c

Het projectgebied is goed bereikbaar via de Rijksstraatweg, die aansluit op het regionale wegennet van Delft, Pijnacker en Rotterdam. Aan deze zijde wordt de entree van het terrein gerealiseerd, met een toegang via een eenvoudige betonbrug en een ruime keerlus voor rouwstoeten. De parkeerlocatie voorziet ruimschoots in de parkeerbehoefte van bezoekers en ceremonies.

De locatie is daarnaast goed ontsloten voor langzaam verkeer: wandel- en fietsroutes sluiten aan op de bestaande recreatieve structuren van Park Ruyven Noord. Hiermee wordt niet alleen voorzien in een functionele bereikbaarheid, maar ook in een duurzame, verkeersveilige en landschappelijk verantwoorde ontsluiting.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Geconcludeerd wordt dat voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is aan het beleid van de provincie Zuid-Holland.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van beleidsplannen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de omgevingsvisie en andere voor voorliggend initiatief relevante beleidsstukken.

4.3.1 Omgevingsvisie Pijnacker-Nootdorp 2050, Verbonden met elkaar

4.3.1.1 Algemeen

De gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft een omgevingsvisie opgesteld waarin wordt beschreven hoe PijnackerNootdorp er in 2050 uit zou kunnen zien. Deze visie is op 25 november 2021 vastgesteld. Met de nieuwe Omgevingsvisie bereidt de gemeente zich voor op de Omgevingswet die in de nabije toekomst in werking treedt. De omgevingsvisie is binnen deze wet een nieuw instrument waarin de gemeenteraad zijn integrale visie op fysieke leefomgeving voor de lange termijn geeft. De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving en is breder dan zijn voorganger: de ruimtelijke structuurvisie. Het gaat niet alleen om thema's als wonen, ruimtelijke ordening, mobiliteit, economie en groen, maar ook om onderwerpen als gezondheid, omgevingsfactoren (milieu), duurzaamheid en veiligheid.

4.3.1.2 Ontwikkelingslijnen

De gemeente onderscheidt vier ontwikkelingslijnen die gezamenlijk richting geven aan de toekomst van de fysieke leefomgeving van Pijnacker-Nootdorp:

1. Ontwikkelingslijn 1: Onderscheidend groen
2. Ontwikkelingslijn 2: Karakteristieke woon- en leefomgeving
3. Ontwikkelingslijn 3: Aantrekkelijk economische vestigingsklimaat voor inwoners en ondernemers
4. Ontwikkelingslijn 4: Een veerkrachtige leefomgeving voor mensen, planten en dieren

De ontwikkelingslijnen zijn geen keuzemogelijkheden, ze zijn allen even belangrijk en versterken elkaar. Samen geven ze een integraal beeld en richting voor de toekomst voor het gehele grondgebied van de gemeente.

Ontwikkelingslijn 1: Onderscheidend groen:

De aandacht voor het groen heeft zich vertaald in een verbetering van de kwaliteit. Zo is het groene buitengebied vrij gebleven van woonbebouwing en heeft het karakteristieke veenweidelandschap in de Zuidpolder van Delfgauw zich ontwikkeld naar een weidevogelgebied van formaat als onderdeel van het Bijzonder Provinciaal Landschap Midden -Delfland. Het gebied maakt deel uit van het Natuurnetwerk Nederland en wordt beheerd door lokale agrariërs die met natuurgerichte landbouw hun bedrijfsvoering hebben veranderd. Zo heeft het gebied een recreatieve functie voor mensen die aan de randen rustig kunnen wandelen en fietsen, maar ook een economische waarde voor de ondernemers. Bovendien is door de vernatting en het beheer de biodiversiteit toegenomen waardoor weidevogels zoals de grutto weer terug zijn in het gebied. Het groen in de woonwijken vormt samen met de buitengebieden een lokaal natuurnetwerk. De provincie heeft dan ook geïnvesteerd in de kwalitatieve verbetering van het netwerk in de bestaande wijken waardoor het (openbaar) gebied er op sommige plekken anders uitziet. Uitbreiding van het groen zien we vooral in wijken die tussen 2025 en 2050 zijn gerealiseerd. Het lokaal natuurnetwerk heeft verschillende functies. Naast een plek voor planten en dieren, is het ook een plek waar de veranderingen in het klimaat worden opgevangen en waar mensen elkaar ontmoeten, bewegen en spelen.

Ontwikkelingslijn 2: Karakteristieke woon- en leefomgeving

De gemeente koestert de karakteristieke en gewaardeerde woonomgeving. In Pijnacker-Nootdorp woont men, anders dan in de omringende steden, in een dorpse en landelijke sfeer. De woonomgeving wordt gevormd door een combinatie van bijzondere kenmerken. Het gaat niet alleen om ruime woningen, maar ook om goede voorzieningen, bereikbaarheid, het groen in en om de kernen, de hechte gemeenschap en de sociale en fysieke veiligheid. Juist de combinatie maakt Pijnacker-Nootdorp een unieke plek om te wonen in de Randstad.

De gemeente is meer dan een plek om te wonen. Er wordt in Pijnacker-Nootdorp ook volop gewerkt en richting 2050 zijn de locaties om te werken veel meer een onderdeel geworden van de woonomgeving. Groene verbindingen leiden door en langs bedrijventerreinen en de inwoners kopen ook graag de lokaal in kassen geteelde producten. Als inwoners kennen zij de bedrijven, gaan zij graag naar het levendige centrum en zijn zij trots op de (glas)tuinbouw. De kennis van en over elkaar heeft de sociale samenhang versterkt en verbindingen voor planten en dieren door gebieden mogelijk gemaakt. Het geheel vormt een vertrouwde en prettige leefomgeving voor de inwoners.

Voor een karakteristieke woon- en leefomgeving concentreert de gemeente zich op de volgende vijf ambities:

1. Een herkenbare woonomgeving
2. Een hechte gemeenschap
3. Een goede lokale en regionale bereikbaarheid
4. Een evenwichtige woningvoorraad
5. Een gezonde en veilige leefomgeving

Ontwikkelingslijn 3: Aantrekkelijk economische vestigingsklimaat voor inwoners en ondernemers

De economische gezondheid van de inwoners en ondernemers is een bouwsteen voor een hechte samenleving. Economische vitaliteit is meer dan de som van individuele bedrijven en ondernemers. Het strekt zich uit tot de fysieke leefomgeving van alle inwoners en draagt bij aan de sociale samenhang in de gemeente. In de fysieke leefomgeving is de economie in het algemeen en de (glas)tuinbouw in het bijzonder mede bepalend voor de ruimtelijke identiteit. De bedrijventerreinen en (glas)tuinbouwgebieden grenzen aan of maken deel uit van de kernen. Deze relatie wil de gemeente richting 2050 versterken. Door te werken aan betere verbindingen tussen de kernen, het groen en de economische clusters in de vorm van onder andere fietspaden, groene zones en energieuitwisseling wordt overlast die nu soms nog wordt ervaren omgezet in begrip en waardering. Dat geldt ook voor de sociale samenhang. De bruisende centra waar de hechte gemeenschap mede wordt gevormd, zijn de thuisbasis van veel ondernemingen. De (glas)tuinbouwbedrijven bieden werk aan mensen van binnen en buiten de gemeente. Tuinders zijn betrokken bij het verenigingsleven en dragen bij aan maatschappelijke opgaven door middel van innovatie (digitalisering, verduurzaming, kortere ketens enz.). Met elkaar geeft de gemeente bedrijven ruimte om te ondernemen. De glastuinbouw blijft

anticiperen en zich ontwikkelen. De economische activiteit groeit in ieder geval tot 2025 mee met de beroepsbevolking.

Voor een aantrekkelijk economisch vestigingsklimaat gaat de gemeente zich concentreren op de volgende drie ambities:

1. Vitale bedrijven, complementair aan de regio
2. Een gezonde arbeidsmarkt en voldoende regionale werkgelegenheid
3. Duurzaam en circulair ondernemen

Ontwikkelingslijn 4: Een veerkrachtige leefomgeving voor mensen, planten en dieren

De gemeente is trots op de groene leefomgeving en zet zich in voor behoud en versterking. De waarde van de directe leefomgeving voor de ruimtelijke kwaliteit, de sociale samenhang en als leefgebied van planten en dieren wordt breed herkend. In de intensieve corona-periode is men met elkaar veel in en om huis geweest. Daardoor is de directe omgeving intensiever gebruikt en heeft meer aandacht gekregen. Een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving is niet vanzelfsprekend. De leefomgeving is kwetsbaar voor verstoringen. Dat wil de gemeente verbeteren. Daarmee wordt bedoeld dat de leefomgeving om kan gaan met plotselinge en heftige gebeurtenissen zoals extreem weer aan de ene kant en langdurige en langzame druk van bodemdaling of de (landelijke) afname van de biodiversiteit aan de andere kant. De gemeente werkt aan een leefomgeving die veranderingen en verstoringen op kan nemen en steeds een nieuw evenwicht kan bereiken. Dat is noodzakelijk. De leefomgeving strekt zich uit over de hele gemeente, dwars door alle gebieden en staat in verbinding met de omringende gemeenten. Daarmee biedt de veerkrachtige leefomgeving een kans om gebieden met elkaar te verbinden, sociale samenhang te versterken en leefgebieden voor planten en dieren te verbeteren.

Om dit te bereiken gaat de gemeente zich concentreren op de volgende drie ambities:

1. Een duurzame gemeente
2. Een klimaatbestendige gemeente
3. Een goede omgevingskwaliteit

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de omgevingsvisie

Het voornemen sluit aan op alle vier de ontwikkelingslijnen van de omgevingsvisie. Het initiatief versterkt de onderscheidende groene identiteit van de gemeente en draagt bij aan de recreatieve en ecologische kwaliteit van het landschap. Het projectgebied vormt een groene buffer en verbindingszone tussen bedrijvenpark Ruyven en het omliggende landschap. De wandelpaden op het terrein sluiten aan op het bestaande routenetwerk van Park Ruyven Noord, waardoor een openbaar toegankelijke verblijfsruimte ontstaat voor omwonenden en bezoekers. Dit draagt bij aan de gemeentelijke ambitie voor een gezonde en veilige leefomgeving.

De aanleg van waterpartijen met natuuroevers en plasdrasplekken, de inrichting van houtsingels, elzensingels, knotbomen en grienden, en de ontwikkeling van kruidenrijk grasland vergroten de biodiversiteit in het projectgebied. De toevoeging van nieuwe waterpartijen draagt tevens bij aan de klimaatadaptieve inrichting van het gebied. Het voornemen betreft daarnaast een maatschappelijke voorziening met een duurzame bedrijfsvoering, die aansluit op de gemeentelijke ambitie voor duurzaam en circulair ondernemen en de kwaliteit van de directe omgeving van bedrijvenpark Ruyven versterkt.

Het voornemen is in overeenstemming met de Omgevingsvisie Pijnacker-Nootdorp 2050 'Verbonden met elkaar'. Het initiatief draagt bij aan de gemeentelijke ambities voor een onderscheidend groen, een karakteristieke leefomgeving, duurzaam ondernemen en een veerkrachtige leefomgeving.

4.4.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het relevante gemeentelijke beleid.

Hoofdstuk 5 Omgevingsveiligheid

5.1 Wettelijk kader

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk;
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven;
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik;

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico.

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen. Ze is verplicht een besluit te nemen over het wel of niet aanwijzen van voorschriftengebieden binnen een aandachtsgebied. Locaties binnen aandachtsgebieden waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten moeten altijd als voorschriftengebied worden aangewezen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen.

5.2 Situatie in en bij het projectgebied

De beoogde ontwikkeling gaat niet uit van het toestaan van risicovolle activiteiten waarvoor in het kader van het aspect 'Omgevingsveiligheid' een nadere verantwoording benodigd is.

Wel zijn in de nabijheid van het projectgebied een aantal risicovolle activiteiten aanwezig, waarvan de daarbij behorende aandachtsgebieden het projectgebied (deels) overlappen. Dit is weergegeven in navolgende afbeelding



Afbeelding 5.1 Uitsnede risicokaart (Bron: Atlas leefomgeving)

Gelet op het vorenstaande is voor de voorgenomen ontwikkeling een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd door AVIV. Het complete onderzoeksrapport is opgenomen in bijlage 8. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen.

Risicobronnen

Uit de inventarisatie blijkt dat twee risicobronnen relevant zijn voor het projectgebied: rijksweg A13 (Bkl bijlage VII-C) en het Composite Distributiecentrum Pijnacker (stationaire activiteit, Bkl bijlage VII Restcategorie). Overige risicobronnen zijn op basis van het Portaal Atlas Veiligheid niet aanwezig in de omgeving van de planlocatie. Het plangebied ligt weliswaar op de Pav-kaarten binnen het gifwolkaandachtsgebied van een aantal andere bedrijven, maar conform artikel 5.12 van het Bkl wordt een gifwolkaandachtsgebied voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen begrensd op 1,5 km. Het plangebied ligt op meer dan 1,5 km van deze activiteiten. Een nadere beschouwing is daarom niet van toepassing.

Plaatsgebonden risico

Rijksweg A13 heeft ter hoogte van de planlocatie een PR 10^{-6}/jr-contour van 16 m, gemeten vanaf het midden van de weg. De begrenzing van het plangebied ligt op circa 110 m van het midden van de weg. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Aandachtsgebieden rijksweg A13

Het plangebied ligt buiten het brandaandachtsgebied (BAG) van de A13. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen het explosieaandachtsgebied (EAG) en het toekomstige gifwolkaandachtsgebied (GAG) van de A13. Conform artikel 5.15 van het Bkl dient daarom rekening te worden gehouden met het groepsrisico.

Het gehele plangebied ligt buiten de 100%-letaliteitscontour van 80 m, gemeten vanaf de buitenste kantstreep van de A13. De invloed van de ontwikkeling op de hoogte van het groepsrisico is daardoor nihil.

Het ontvangstgebouw wordt op basis van Bkl bijlage VI aangemerkt als een kwetsbaar gebouw (bijeenkomstfunctie). Het aanwijzen van een explosievoorschriftengebied is daarvoor niet verplicht. Binnen een gifwolkaandachtsgebied is het aanwijzen van een voorschriftengebied niet mogelijk. Het

handmatig kunnen afsluiten van het mechanische ventilatiesysteem is een standaard bouwkundige eis voor nieuwbouw op grond van artikel 4.124, vierde lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Aanvullende bouwmaatregelen zijn daarmee niet vereist.

Aandachtsgebied Composite Distributiecentrum Pijnacker

Het gifwolkaandachtsgebied van het Composite Distributiecentrum Pijnacker valt over het plangebied. Het bedrijf valt in de Restcategorie van het Register Externe Veiligheid; deze categorie vervalt na implementatie van het IMEV 4.0 (verwachte implementatiedatum juli 2027). De verantwoording van het groepsrisico binnen dit gifwolkaandachtsgebied is meegenomen in de beoordeling.

Verantwoording groepsrisico

De gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft in haar omgevingsplan tot op heden nog geen besluit genomen over de invulling van aandachtsgebieden. Er is evenmin een gemeentelijk beoordelingskader voorhanden. Het voornemen is getoetst aan het stroomdiagram uit de Handreiking externe veiligheid van de provincie Zuid-Holland (handvat bij artikel 7.18 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening). Uit deze toets volgt dat een kwantitatieve groepsrisicoberekening niet vereist is. De toename van het aantal personen ten opzichte van de huidige agrarische situatie bedraagt minder dan 100 personen. Volstaan kan worden met een kwalitatieve verantwoording van het groepsrisico op basis van artikel 5.2 en 5.15 van het Bkl.

Op basis van de parkeerbalans worden 32 parkeerplaatsen gerealiseerd. Bij gemiddeld drie personen per auto bedraagt de gelijktijdige bezetting circa 96 personen. Uitvaartdiensten duren gemiddeld 1 tot 1,5 uur en vinden maximaal drie keer per dag plaats. Structureel zijn niet meer dan 100 personen gelijktijdig aanwezig.

Uit de beoordeling van de maatregelen uit de gereedschapskist (artikel 5.15, tweede lid, onder b, van het Bkl) volgt het volgende.

Het gehele plangebied ligt buiten de 100%-letaliteitscontour van de A13. Binnen het explosieaandachtsgebied wordt daarmee voldoende afstand gehouden tot de risicobron. Het ontvangstgebouw biedt buiten de 100%-letaliteitscontour bescherming tegen warmtestraling bij een BLEVE-scenario. Het eerste handelingsperspectief is schuilen; bij secundaire brand is vluchten het handelingsperspectief. Het plangebied is via een brug over de sloot te verlaten naar de Rijksstraatweg, vanwaar naar het noorden of zuiden kan worden gevlucht. Ook is te voet vluchten via de begraafplaats richting het noordoosten mogelijk.

Bij een calamiteit met giftige stoffen op de A13 dient de ventilatie te worden afgesloten en dienen ramen en deuren gesloten te worden. Personen die zich buiten bevinden, gaan naar binnen. Aangenomen kan worden dat personeel en bezoekers zelfredzaam zijn. Verminderd zelfredzame bezoekers kunnen onder begeleiding van overige aanwezigen schuilen of vluchten.

Het advies is om in het ontvangstgebouw een informatiekaart te plaatsen met informatie over de relevante scenario's, het handelingsperspectief en de vluchtwegen. Gerichte crisiscommunicatie via NL-Alert draagt bij aan een snellere alarmering van aanwezigen binnen de aandachtsgebieden.

5.3 Conclusie

Het plaatsgebonden risico van de A13 vormt geen belemmering. Voor het groepsrisico is, bij ontbreken van gemeentelijk beleid, aangesloten bij de provinciale Handreiking externe veiligheid; een kwantitatieve berekening is niet vereist en volstaan wordt met de uitgevoerde kwalitatieve verantwoording (afstand tot de letaliteitscontour, bescherming door het ontvangstgebouw, handelingsperspectieven en vluchtroutes). De geadviseerde informatiekaart en aansluiting op NL-Alert worden geborgd door de initiatiefnemer. Geconcludeerd wordt dat de omgevingsveiligheid in voldoende mate is gewaarborgd.

Hoofdstuk 6 Beschermen van de waterbelangen

Op basis van paragraaf 5.1.3 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het beschermen van de waterbelangen. In dit hoofdstuk wordt daarom ingegaan op het effect van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 (vastgesteld op 18 maart 2022) geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering;
- Nederland moet blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- De zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven om te gaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027.

6.1.3 Provinciaal beleid

De provincie Zuid-Holland heeft het regionaal waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027 vastgesteld. Hierin staat hoe de provincie samen met onze partners werken aan een regionaal watersysteem dat bijdraagt aan een gezond, veilig, aantrekkelijk, concurrerend en bereikbaar Zuid-Holland. Het regionaal waterprogramma van Zuid-Holland bevat de uitwerking van het waterbeleid. Het regionaal waterprogramma heeft vijf hoofdopgaven:

- Waarborgen waterveiligheid.
- Zorgen voor mooi en schoon water.
- Beperken maatschappelijke kosten bodemdaling.
- Behoudt sport, recreatie en water- en groenbeleving
- Goed functionerende en toekomstbestendige infrastructuur

6.1.4 Beleid Hoogheemraadschap Delfland

In het Waterbeheerplan 2022-2027 (WBP6) *'Waterwerk-Watermerk'* heeft Delfland de ambities en doelstellingen voor de komende jaren vastgelegd. Voor de zorgplicht voor 'droge voeten', 'stevige dijken' en 'schoon water' zijn meerjarenprogramma's opgesteld die doorlopen in de planperiode tot

2027. Deze maatregelen zullen periodiek tegen het licht gehouden worden en waar nodig worden bijgesteld binnen de kaders van de wet. Delfland zet in op integraal waterbeheer in het sterk verstedelijkte deel van Nederland. Samen met de gemeenten en andere partners werkt Delfland aan klimaatadaptatie. Een duurzaam en toekomstbestendig watersysteem is vertaald naar zelfvoorzienendheid door het sluiten van kringlopen van water, energie en grondstoffen (duurzaam circulair). Om doelen te bereiken werkt Delfland samen met gebiedspartners. Delfland werkt ook aan het waterbewustzijn om de kosten van het waterbeheer waar mogelijk te verlagen en het draagvlak te vergroten voor het zelf nemen van maatregelen.

Het Hoogheemraadschap heeft de *Handreiking watertoets voor gemeenten* vastgesteld. Deze is specifiek geschreven voor ruimtelijke plannen op gemeentelijk niveau. Met deze handreiking wordt inzicht gegeven in de wijze waarop het Hoogheemraadschap van Delfland procedureel en inhoudelijk omgaat met de watertoets. De handreiking is gebaseerd op bestaand beleid van Delfland en sluit aan op de landelijke wet- en regelgeving. Met de watertoets wordt gestreefd naar een goede inpassing van water in ruimtelijke planvorming. Voorkomen moet worden dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen negatieve effecten hebben op het watersysteem. Waar mogelijk moeten kansen worden benut om het watersysteem te verbeteren.

6.1.5 Beleid gemeente Pijnacker-Nootdorp

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) beschrijft hoe de gemeente invulling geeft aan de wettelijke zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater. In het GRP vertaalt de gemeente de ambities voor de rioleringszorg naar concrete doelen, een adequate strategie en benodigde activiteiten.

In lijn met de voorkeursvolgorde voor verwerking van hemelwater streeft de gemeente bij nieuwbouw naar een volledig gescheiden inzameling en verwerking van afval- en hemelwater, zolang de lokale situatie dit toelaat:

1. Zoveel mogelijk hemelwater verwerken op eigen terrein;
2. Hemelwater waar mogelijk terugbrengen in het watersysteem, in de bodem of in de riolering;
3. Overtollig hemelwater gescheiden aanleveren van het vuilwater.

6.2 Weging waterbelang

6.2.1 Watertoets

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten.

Het Hoogheemraadschap van Delfland heeft een ‘Handreiking weging van het waterbelang’ ontwikkeld. De handreiking biedt gemeenten, adviesbureaus en projectontwikkelaars handvatten voor de procedure voor de weging van het waterbelang in plannen voor de fysieke leefomgeving.

De weging van het waterbelang is gericht op het maken van ruimtelijke plannen zonder negatieve effecten op het watersysteem, of zelfs voor het verbeteren van het watersysteem. Het ligt voor de hand dat de initiatiefnemer contact opneemt met Delfland om deze bij de planuitwerking te betrekken en vooroverleg te plegen voorafgaand aan het opstellen van het ontwerpplan, temeer de weging van het waterbelang een verplicht onderdeel is van de ruimtelijke procedure. Soms vereist een ruimtelijk plan een compensatie ten behoeve van water. Of compensatie nodig is blijkt doorgaans tijdens de voorbereidingsfase van planontwikkeling. De initiatiefnemer kan compenserende maatregelen dan meteen meenemen.

De weging van het waterbelang gaat in op de volgende thema's:

1. Stevige dijken: veiligheid en waterkeringen;
2. Voldoende water: Voorkomen van wateroverlast, grondwater en voorkomen van (zoet)watertekort, onderhoud en bagger;

3. Schoon water: watersysteemkwaliteit, ecologie en biodiversiteit;
4. Gezuiverd afvalwater: afvalwaterketen;
5. Klimaatadaptatie

6.2.2 Situatie in en bij het projectgebied

Stevige dijken: veiligheid en waterkeringen

Binnen het projectgebied zijn geen primaire of regionale waterkeringen aanwezig. Ook bevindt het projectgebied zich niet binnen een beschermingszone of profiel van vrije ruimte van een waterkering. Daarmee zijn er geen belemmeringen vanuit het oogpunt van waterveiligheid. De ontwikkeling leidt niet tot medegebruik van een waterkering en er is geen sprake van bouwen binnen een beperkingengebied.

De aanleg van de brug over de primaire watergang vereist wel toetsing aan de beleidsregels “Werken in het profiel van wateren” van Delfland: zo is bijvoorbeeld de minimale doorvaarbare hoogte geregeld voor bruggen over primaire watergangen. Bij de verdere planuitwerking zal gecontroleerd worden dat de brug voldoet aan deze eisen en dat de vrije ruimte van de watergang en het onderhoudsprofiel niet worden aangetast.

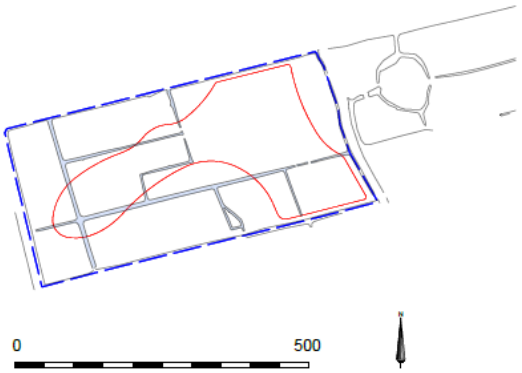
Voldoende water: voorkomen van wateroverlast, grondwater en zoetwatertekort, onderhoud en bagger

Het initiatief heeft een toename van verharding van wegen, paden en bebouwing met in totaal circa 3.235 m², maar gelijkertijd komt er een aanzienlijke toename van oppervlaktewater van circa 20.961 m² in het projectgebied. Dit is weergegeven in navolgende afbeelding. Deze verhouding levert een positieve bijdrage aan de waterhuishouding. De ontwikkeling realiseert een surplus aan watercompensatie. Dit surplus wordt gereserveerd voor verrekening met toekomstige ontwikkelingen, na instemming van het Hoogheemraadschap van Delfland: het grotere wateroppervlak biedt extra bergingscapaciteit en voorkomt dat de toename van verhard oppervlak direct leidt tot intensieve afvoer. Het ontwerp hanteert het opvangprincipe vasthouden-bergen-afvoeren en beoogt dat het grondwater en het regionale peil niet negatief worden beïnvloed.

Binnen het terrein worden enkele secundaire watergangen gedempt. Deze worden volledig gecompenseerd door nieuw aangelegde waterpartijen, conform de beleidsregel ‘Dempen en graven’ van Delfland. De waterhuishoudkundige functie blijft hiermee volledig behouden. Het grondwaterpeil wordt niet verlaagd of beïnvloed; de geplande lichte ophogingen volgen het natuurlijke maaiveld en de Gantellaag, waarmee voldoende drooglegging wordt gerealiseerd.

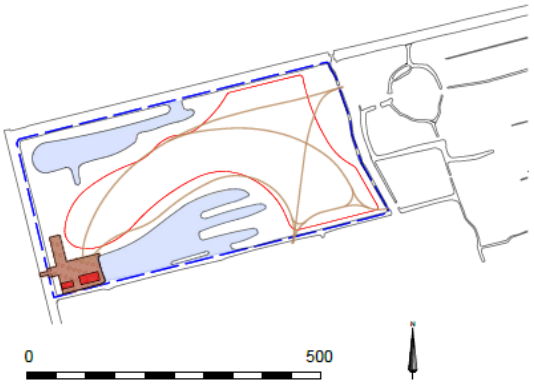
Oppervlakte watertoets

Plangebied (binnen de blauwe contour)	154.132 m2
Oppervlakte water	6.757 m2
Oppervlakte grasland	147.375 m2



Huidige situatie 1 : 10.000

Plangebied (binnen de blauwe contour)	154.132 m2
Oppervlakte water	27.718 m2
Oppervlakte erf verhard	2.535 m2
Oppervlakte erf onverhard	1.690 m2
Oppervlakte bebouwing	700 m2
Oppervlakte beplanting en grasland	121.488 m2



Nieuwe situatie 1 : 10.000

Paden natuurbegraafplaats wateren volledig af op de naastliggen brede groene bermen.

Afbeelding 6.1 Oppervlaktes Natuurbegraven Ruyven (Bron: Limes Landschapsadvies)

Voor het onderhoud van de watergangen geldt het volgende. De primaire watergangen rondom het projectgebied zijn in beheer en onderhoud bij het Hoogheemraadschap van Delfland. Het baggerwerk in deze watergangen wordt door Delfland uitgevoerd vanuit het water. Het gewone onderhoud van de oevers, zoals het maaien en schonen van de oeverstrook, rust op de aangrenzende perceeleigenaren, ieder voor de halve breedte aan hun zijde.

De nieuw aan te leggen waterpartijen binnen het projectgebied vallen buiten het beheer van Delfland. Het gewone onderhoud en het baggerwerk van deze watergangen en waterpartijen zijn de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer als eigenaar van het projectgebied.

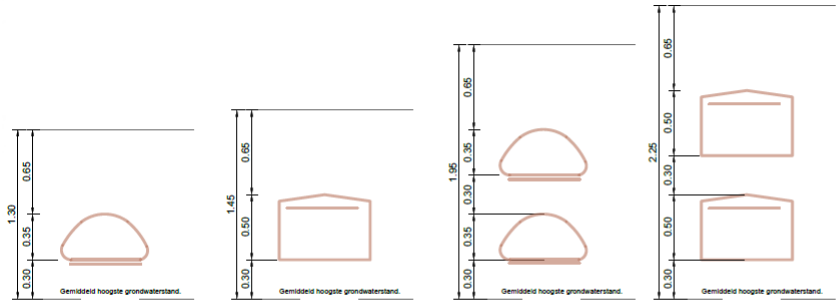
Schoon water: watersysteemkwaliteit, ecologie en biodiversiteit

De aanleg van nieuwe waterpartijen, natuurvriendelijke oevers en plas-draszones draagt bij aan een verbetering van de waterkwaliteit en de ecologische diversiteit. Er vinden geen lozingen van afvalwater of verontreinigde stoffen plaats.

De beoogde natuurbegraafplaats voldoet aan de eisen van de Wet op de lijkbezorging. Verder wordt voor de bebouwing geen uitlogende materialen gebruikt. Hiermee is gewaarborgd dat geen negatieve invloed ontstaat op de grondwaterkwaliteit of het oppervlaktewater.

Bij begraven kunnen tijdens het natuurlijke verteringsproces stoffen vrijkomen uit de biologische en anorganische bestanddelen van het menselijk lichaam. Uit diverse onderzoeken blijkt echter dat deze stoffen, inclusief eventuele medicijnresten, niet leiden tot een relevante belasting van het grond- of oppervlaktewater. Het Alterra-rapport *Terug naar de natuur* (2009) concludeert dat het menselijk lichaam niet als chemisch afval moet worden beschouwd en dat de milieubelasting van begraven verwaarloosbaar is. Ook onderzoeken van het RIVM (1988), Agel Adviseurs (2013) en het Ministerie van Binnenlandse Zaken (1993) tonen geen aantoonbare negatieve invloed van begraafplaatsen op de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater.

Voor het projectgebied Ruyven wordt uitsluitend één- en tweelaags begraven toegepast. De inrichting voldoet aan de eisen uit de Wet op de lijkbezorging, het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en de VROM-Inspectierichtlijn Lijkbezorging. De graven worden zodanig aangelegd dat de onderzijde van het graf zich ten minste 0,30 m boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bevindt en boven de kist minimaal 0,65 m gronddekking aanwezig is. Hierdoor blijft voldoende onverzadigde bodem aanwezig voor een natuurlijke lijkvertering en wordt direct contact met het grondwater voorkomen. Gezien de beperktere begraafintensiteit, de beoogde ophoging, de naleving van de wettelijke inrichtingseisen en de beschikbare onderzoeksresultaten zijn negatieve effecten op de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit ter plaatse van Ruyven niet te verwachten.



Maatvoering grafdiepte 1-diep
bij gebruik lijkwade.

Conform Wet op de Lijkbezorging

Maatvoering grafdiepte 1-diep
bij standaard grafkist

Conform W.O.L.

Maatvoering grafdiepte 2-diep
bij gebruik lijkwade.

Conform W.O.L

Maatvoering grafdiepte 2-diep
bij standaard grafkist

Conform W.O.L.

Het terrein wordt zodanig ingericht dat wordt voldaan aan de eisen uit de Wet op de lijkbezorging, waarin onder meer de vereiste drooglegginsgeis wordt gesteld ten opzichte van de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG).
Hierbij wordt rekening gehouden met de plaatselijke bodemgesteldheid en seizoensinvloeden, waaronder mogelijke opbolling van de grondwaterstand ten opzichte van het slootpeil.

Indien noodzakelijk kunnen waterhuishoudkundige maatregelen, zoals drainage, worden ingezet om de gewenste GHG te realiseren.

Het definitieve plan van uitgifte van graven (1-diep, 2-diep en graven voor begraven in lijkwaden) is afhankelijk van de vastgestelde GHG en de effectiviteit van de eventueel aan te brengen waterhuishoudkundige maatregelen.

Gezuiverd afvalwater: afvalwaterketen

Het ontvangstgebouw en het opslaggebouw worden voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater aangesloten op het gemeentelijke rioolstelsel. Indien aansluiting op het gemeentelijke rioolstelsel niet mogelijk is vanwege de afstand tot het stelsel of de daarmee gepaard gaande kosten, wordt een IBA klasse 3 systeem (Individuele Behandeling van Afvalwater) gerealiseerd. Dit systeem zuivert het afvalwater op locatie. Het effluent wordt afgevoerd conform de voorwaarden van het Hoogheemraadschap van Delfland, dat voor lozing vanuit een IBA op het oppervlaktewater een vergunning vereist en nadere voorwaarden stelt.

Het hemelwater van de verhardingen wordt afgekoppeld en lokaal geïnfiltreerd of geborgen in het oppervlaktewater. Er is geen lozing van gemengd afvalwater, waardoor de belasting van de afvalwaterketen minimaal is. De toepassing van een IBA-systeem is passend in dit buitengebied en sluit aan bij het beleid van Delfland voor duurzame en decentrale waterzuivering.

Klimaatadaptatie

Het plan draagt actief bij aan de klimaatbestendigheid van de omgeving. De inrichting voorziet in maatregelen gericht op het vasthouden van water bij piekbuien, het bevorderen van infiltratie, en het tegengaan van hittestress door schaduwrijke beplanting en open water. De ontwikkeling sluit aan bij de doelen van het Convenant Klimaatadaptief Bouwen en verwerkt de klimaatopgave voor 2050 in de planuitwerking.

Daarnaast biedt het terrein ruimte voor toekomstige aanpassingen, mocht klimaatverandering leiden tot een verhoogde wateropgave. De combinatie van natuurontwikkeling, waterberging en beplanting maakt het gebied veerkrachtig tegen extreme neerslag, droogte en hitte.

6.3 Conclusie

Met de voorgenomen activiteit worden de waterbelangen in voldoende mate beschermd.

Hoofdstuk 7 Bescherming gezondheid en het milieu

Bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties houdt het bevoegd gezag op basis van afdeling 5.1.4 van het Bkl rekening met het beschermen van de gezondheid en het milieu. Hieronder zijn de onderwerpen weergegeven waarvoor in deze afdeling instructieregels zijn gesteld en wordt aangegeven of deze relevant zijn voor dit project.

Onderwerp	Relevante instructieregels Bkl	Relevant voor het project?
Kwaliteit van de buitenlucht	Paragraaf 5.1.4.1	Ja, zie paragraaf 7.3.
Geluid door activiteiten	Paragraaf 5.1.4.2	Ja, zie paragraaf 7.1.
Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen	Paragraaf 5.1.4.2a	Ja, zie paragraaf 7.1.
Geluid rond luchthavens	Paragraaf 5.1.4.3	Nee, het projectgebied ligt niet nabij een luchthaven.
Trillingen	Paragraaf 5.1.4.4	Nee, het projectgebied ligt op ten minste 1,5 kilometer afstand van de dichtstbijzijnde spoorlijn.
Slagschaduw van windturbines	Paragraaf 5.1.4.4a	Nee, nabij het projectgebied bevinden zich geen windturbines.
Bodemkwaliteit	Paragraaf 5.1.4.5	Ja, zie paragraaf 7.2.
Geur	Paragraaf 5.1.4.6	Ja, zie paragraaf 7.4.

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze het voornemen rekening houdt met bovenstaande onderwerpen. Tevens worden de aspecten ‘gezondheid’ en ‘duurzaamheid en klimaatadaptatie’ behandeld.

7.1 Geluid door activiteiten

7.1.1 Wettelijk kader

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt afdeling 3.5 van het Bkl regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. De geluidsgevoelige gebouwen zijn aangewezen in artikel 3.21 van het Bkl. Het betreffen gebouwen of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met de in paragraaf 5.1.4.2 Bkl opgenomen instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.21 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden gelden op basis van artikel 7.11 Bkl specifieke regels. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties zelf de mate van bescherming tegen geluid.

7.1.2 Situatie projectgebied

Het bevoegd gezag beoordeelt het geluid bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied. Dit is een gebied waar het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde. Wegen, spoorwegen en industrieterreinen hebben een geluidsaandachtsgebied. Verder kan geluidhinder worden ondervonden als gevolg van omliggende bedrijvigheid. Hierna worden deze aspecten behandeld voor de beoogde ontwikkeling.

Geluid door wegen en spoorwegen

De geluidsaandachtsgebieden van Rijks-, provinciale, gemeente-, waterschaps- en spoorwegen worden opgenomen in de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG). Indien door de wegbeheerder nog geen geluidaandachtsgebieden zijn berekend, gelden de volgende afstanden:

- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken en een maximumsnelheid van 30 km/u of minder: 100 m;
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een maximumsnelheid van meer dan 30 km/u geldt, en een spoorweg, bestaande uit een of twee sporen: 200 m; en
- voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken, en een spoorweg, bestaande uit drie of meer sporen: 350 m.

De beoogde ontwikkeling maakt geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk, een nader toetsing aan ‘geluid door wegen en spoorwegen’ kan achterwegen blijven.

Geluid door industrieterreinen

Het projectgebied ligt niet binnen een geluidaandachtsgebied van een industrieterrein. Bovendien maakt voorgenomen ontwikkeling geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk. Nader onderzoek naar industrielawaai is niet noodzakelijk.

Geluid door overige geluidbelastende activiteiten

Om eventuele hinder van overige geluidbelastende activiteiten te beoordelen, wordt gebruik gemaakt van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan ‘het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige gebouwen anderzijds.’ Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ uit 2009.

In 2024 is er een nieuwe handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’ uitgebracht. De nieuwe handreiking is bedoeld voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en andere werkterreinen en het inwaarts zoneren daarvan. De handreiking biedt handvatten om op grond van het Bkl een aanvullende regeling in het omgevingsplan op te nemen waarmee geluid- en geurwaarden die normaal op de gevel van een geluids- of geurgevoelig gebouw gelden, op een andere locatie te laten gelden. Gedurende de overgangsfase onder de Omgevingswet is er in veel gevallen echter nog sprake van het omgevingsplan van rechtswege, waar de bestemmingsplannen onderdeel van uitmaken. Hiermee is de zoneringssystematiek uit 2009 nog aan de orde, waardoor de nieuwe handreiking niet aansluit op het omgevingsplan. Daarom kan nog gebruik worden gemaakt van de systematiek uit 2009.

Volgens deze systematiek dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’. Het projectgebied ligt nabij een bedrijventerrein en de Rijksweg A13. Daarom kan gesteld worden dat ter plaatse van het projectgebied sprake is van een verhoogde milieubelasting (voornamelijk geluid). Desondanks wordt het projectgebied aangemerkt als ‘rustige woonwijk’. Immers is er sprake van bewuste scheiding tussen de omliggende milieubelastende functies en het projectgebied.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De beoogde natuurbegraafplaats kan worden vergeleken met de functie ‘begraafplaats’, zoals opgenomen in de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering. Voor deze functie geldt een richtafstand van 10 meter met betrekking tot het aspect geluid. Binnen deze straal van 10 meter rondom het projectgebied bevinden zich geen geluidgevoelige gebouwen. Gelet hierop is het niet te verwachten

dat de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving. Het onderdeel geluid vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het initiatief.

7.1.4 Conclusie

De voorgenomen activiteiten houden in voldoende mate rekening met het aspect geluid.

7.2 Bodemkwaliteit

7.2.1 Wettelijk kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu heeft het Rijk voor het aspect bodem instructieregels opgesteld. Paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl geeft aan dat een omgevingsplan waarden bevat voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Bij het vaststellen van die waarden wordt rekening gehouden met de interventiewaarden bodemkwaliteit, bedoeld in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Een omgevingsplan kan per gebied of per gebruiksfunctie verschillende waarden voor de toelaatbare kwaliteit van bodemgevoelige locaties bevatten. Het omgevingsplan kan ook hogere waarden bevatten dan de waarden, bedoeld in bijlage IIA. Een omgevingsplan bepaalt tevens dat het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie bij overschrijding van een waarde alleen is toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

7.2.2 Situatie projectgebied

Ten behoeve van voorgenomen ontwikkeling is door Waders Milieu een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Het volledige bodemonderzoek is opgenomen in bijlage 1 bij deze ruimtelijke motivering. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde historische (bodem)onderzoek wordt geconcludeerd dat het projectgebied in zijn geheel geschikt is voor vaststelling van het omgevingsplan. Uitzondering hierop vormen de aanwezige puindammen (dammetjes) waar sprake van een verhoogde kans op bodemverontreiniging (verdacht).

Voor deze specifieke locaties wordt, conform het gemeentelijk beleid, aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk geacht in het kader van de aanvraag van een omgevingsvergunning. Buiten deze dammetjes bestaan geen belemmeringen vanuit het aspect bodemkwaliteit voor de voorgenomen ontwikkeling.

7.2.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Indien bij de aanwezige puindammen grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd, dan is aanvullend bodemonderzoek nodig.

7.3 Luchtkwaliteit

7.3.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Volgens deze instructieregels gelden rijksomgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;

- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Vooral in en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO_2) en/of fijnstof (PM_{10}) en zijn aangewezen in artikel 5.51 lid 2 Bkl.

Voor activiteiten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO_2 en PM10 nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project valt onder NIBM als de toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} niet hoger is dan 1,2 ug/m^3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de standaardgevallen niet in betekenende mate valt, zoals opgenomen in artikel 5.54 Bkl;
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt.

7.3.2 Situatie projectgebied

Conform artikel 5.54 sub b van het Bkl valt een activiteit onder een NIBM project, indien er sprake is van:

- één ontsluitingsweg: ten hoogste 1.500 woningen; of
- twee ontsluitingswegen: ten hoogste 3.000 woningen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Gelet op de aard en omvang van deze gevallen, is er in dit geval zonder meer sprake van een project dat ‘niet in betekenende mate’ bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

7.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.4 Geur

7.4.1 Wettelijk kader

Paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl geeft aan dat in een omgevingsplan rekening gehouden dient te worden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen, zoals gebouwen met een woonfunctie. Een omgevingsplan voorziet erin dat geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Aan die aanvaardbaarheid wordt voldaan door in het omgevingsplan toepassing te geven aan de in deze paragraaf opgenomen standaardwaarden op een geurgevoelig gebouw. Onder bepaalde omstandigheden kan een hogere of lagere grenswaarde aanvaardbaar zijn. Bij zwaarwegende economische of andere maatschappelijke belangen kan een hogere waarde worden toegestaan dan de grenswaarden. Activiteiten waarvoor deze regels gelden zijn onder andere het exploiteren van zuiveringtechnische werken, het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (veehouderijen) en andere agrarische activiteiten.

7.4.2 Situatie projectgebied

In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich geen geurbelastende functies die voor (onevenredige) geurhinder kunnen zorgen ter plaatse van het projectgebied. Het uitvoeren van een geuronderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Verder wordt de beoogde ontwikkeling niet beschouwd als geurbelastende activiteit. Gelet hierop is het niet te verwachten dat de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving. Het onderdeel geur vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het initiatief.

7.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7.5 Gezondheid

7.5.1 Wettelijk kader

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Een veilige, gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van een activiteit optreedt.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet, bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds behandeld gemotiveerd.

7.5.2 Situatie projectgebied

Voor de voorgenomen ontwikkeling zijn de relevante aspecten die de gezondheid beïnvloeden reeds in voorgaande hoofdstukken en paragraven behandeld. Dit betreft geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodemgesteldheid. Uit deze analyses blijkt dat de ontwikkeling geen significant negatieve effecten heeft op de gezondheid van de omgeving.

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen significante risico’s voor de gezondheid van omwonenden en bezoekers met zich meebrengt. Het initiatief draagt bij aan een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving, met een veilige, rustige en groene omgeving die tevens maatschappelijke en recreatieve waarden versterkt. Daarmee is voldaan aan de doelstellingen van de Omgevingswet met betrekking tot het aspect gezondheid.

7.5.3 Conclusie

Vanuit het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies op locaties.

7.6 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

7.6.1 Wettelijk kader

Doelen van de Omgevingswet zijn onder meer het tegengaan van klimaatverandering, het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen en het beheer van natuurlijke hulpbronnen (artikel 2.1, lid 3, onder i, o en p Ow). Met het oog op deze doelen wordt het plan aan de omgevingsaspecten ‘duurzaamheid’ en ‘klimaatadaptatie’ getoetst.

7.6.2 Situatie projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling is ten aanzien van duurzaamheid en klimaatadaptatie positief te waarderen. Allereerst draagt het plan bij aan ecologische versterking en biodiversiteit: de aanleg van houtsingels, elzensingels, grienden en inheemse beplanting zoals wilg, vlier, els, hazelaar en es sluit aan bij bestaande natuurlijke structuren en versterkt de groene netwerkfunctie in de regio. De waterpartijen met natuuroevers en plasdraszones bevorderen de lokale waterberging, dragen bij aan klimaatadaptatie door het afvangen van piekbuien en ondersteunen fauna en flora.

Daarnaast wordt bij de inrichting van de graven en parkeerplaatsen rekening gehouden met duurzaam grondgebruik en materialen. Van de minimaal 32 parkeerplaatsen wordt 75% als halfverharding uitgevoerd, waardoor de infiltratie van regenwater behouden blijft en de verharding duurzaam wordt geïntegreerd in het landschap.

Ook het beheer van het gebied is afgestemd op duurzame principes. Natuurbeheer en begraafactiviteiten zijn zodanig vormgegeven dat ze lage milieu-impact hebben en bijdragen aan een evenwichtige ecosystemenstructuur. Door het openbaar toegankelijk maken van wandelroutes wordt tevens een maatschappelijke meerwaarde geboden, waarbij recreatie en natuurbehoud in balans worden gebracht.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat het plan de ecologische kwaliteit van het gebied versterkt, het plan draagt bij aan waterbeheer en klimaatadaptatie en maakt verantwoord gebruik van natuurlijke hulpbronnen, waarmee een robuuste en toekomstbestendige inrichting van het projectgebied wordt gerealiseerd.

7.6.3 Conclusie

Het project houdt in voldoende mate rekening met duurzaamheid en klimaatadaptatie.

Hoofdstuk 8 Bescherming van de natuur

In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om de bescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, beschermde flora en fauna en regels ter bescherming van houtopstanden.

8.1 Gebiedsbescherming

8.1.1 Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen kan het plan worden vastgesteld indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

8.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

8.1.3 Houtopstanden

Houtopstanden die voldoen aan één van onderstaande criteria vallen onder het beschermingsregime van de Omgevingswet als bepaald in artikel 11.111 van het Bal. Dit geldt voor bossen, houtwallen, heester- en struikhagen, struwelen en beplanting van bosplantsoen. Op basis van dit artikel kan tevens een herplantplicht gelden.

- De houtopstand ligt buiten de ‘bebouwde kom houtopstanden’ en vormt een zelfstandige eenheid groter dan 10 are (1.000 m²);
- De houtopstand ligt buiten de ‘bebouwde kom houtopstanden’ en vormt een rijbeplanting van meer dan 20 bomen.

8.1.4 Situatie projectgebied

8.1.4.1 Natura 2000-gebieden

Het projectgebied bevindt zich op circa 13,1 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Westduinpark & Wapendal'. Gelet op de ruimte afstand is directe hinder, bijvoorbeeld in de vorm van geluid of lichthinder, uitgesloten. Naast directe hinder kan er ook sprake zijn van indirecte hinder in de vorm van stikstofdepositie. Om dit te beoordelen, is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd, zie bijlage 2. Hieronder wordt kort de conclusie herhaald.

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project betreft, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, geen Natura 2000-activiteit en is gezien artikel 5.1 van de Omgevingswet niet vergunningsplichtig.

De voortoets voor het plan voldoet, ten aanzien van de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 10.24, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

8.1.4.2 NNN-gebieden

Het dichtstbijzijnde gebied dat tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) hoort, bevindt zich op circa 580 meter van het projectgebied. Gelet op deze afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling is er geen sprake van enige aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN.

8.1.4.3 Houtopstanden

In het projectgebied worden geen houtopstanden, die voldoen aan de criteria uit artikel 11.111 Bal, negatief beïnvloed. Binnen het projectgebied worden juiste bomen toegevoegd.

8.2 Soortenbescherming

8.2.1 Wettelijk kader

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

8.2.2 Situatie projectgebied

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is door Ecofect een quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de belangrijkste resultaten opgenomen. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 3.

Flora en fauna	Effecten	Conclusie
Flora	Geen	N.v.t.
Vogels	Geen, mits	De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten de broedperiode van algemene broedvogels (maart t/m juli).
Vleermuizen	Geen	N.v.t.
Grondgebonden zoogdieren	Geen	N.v.t.
Amfibieën / reptielen	Mogelijk	Nader onderzoek rugstreeppad, en ringslang zomerbiotoop wordt noodzakelijk geacht.
Vissen	Geen	N.v.t.
Ongewervelden	Geen	N.v.t.

8.3 Conclusie

Omdat niet uitgesloten kan worden dat uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt tot aantasting van een vaste en/of voortplantingsplaats of essentieel leefgebied van de rugstreeppad en ringslang is nader onderzoek nodig. Omdat het hier om diersoorten gaat waarvoor in de regel een omgevingsvergunning voor een flora en fauna-activiteit kan worden verkregen, staat dit de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

Voor het overige leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soorten- en gebiedsbescherming. Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de bescherming van de natuur.

Hoofdstuk 9 Archeologie en cultuurhistorie

9.1 Wettelijk kader

Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

9.2 Archeologie

Lid 3 van artikel 5.130 Bkl bepaalt dat in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan regels kunnen worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie. Ook kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden.

Ten behoeve van voorgenomen ontwikkeling is door Bureau voor Archeologie een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 4, hierna wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen.

Uit het bureauonderzoek blijkt dat in het projectgebied archeologische resten aanwezig kunnen zijn uit het Laat Paleolithicum en Mesolithicum en uit de Late IJzertijd en later. Het niveau uit het Laat Paleolithicum ligt buiten het bereik van de ingrepen.

Bureau voor Archeologie adviseert:

- Graafwerkzaamheden dieper dan 320 cm -mv te vermijden (-577 cm NAP) of een vervolgonderzoek uit te voeren op plaatsen waar dieper gegraven zal worden.
- Bij het ophogen zo veel mogelijk materiaal te gebruiken met een relatief grove textuur zoals zand om verblauwing van het potentiële archeologische niveau te voorkomen.
- Toekomstige graafwerkzaamheden te beperken tot de opgebrachte laag.

Indien aan deze voorwaarden wordt voldaan, wordt geadviseerd het projectgebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Indien het vermijden van diepe graafwerkzaamheden niet mogelijk is, wordt geadviseerd een verkennend archeologisch booronderzoek uit te voeren om de archeologische verwachting te controleren en te verfijnen.

Indien graafwerkzaamheden ter plaatse van de getij-inversieruggen niet kunnen worden vermeden, wordt geadviseerd een proefsleuvenonderzoek uit te voeren om de aanwezigheid en waarde van archeologische resten te controleren. De werkwijze van het onderzoek dient vastgelegd te worden in een door de bevoegde overheid goed te keuren Programma van Eisen (PvE).

Het archeologisch onderzoek is ter goedkeuring aangeleverd bij bevoegde overheid. De bevoegde overheid neemt het advies uit het rapport over met uitzondering dat de zones náást de getij-inversieruggen toch als archeologisch waardevol worden beschouwd. Archeologie Delft stelt dat onderzoek in deze zones een bijdrage kan leveren aan kennis over de bredere inrichting van het landschap in de Romeinse tijd en bij het onderzoek kunnen “off-site” structuren worden aangetroffen. Er is daarom geadviseerd een proefsleuvenonderzoek uit te voeren in de delen ten noorden en zuiden van de getij-inversierug. Gelet op de omvang van deze bodemingreep heeft Archeologie Delft ingestemd met een dekking van 5% van het te onderzoeken oppervlak. Het proefsleuvenonderzoek zal als voorwaarde aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

9.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover relevant in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

Het projectgebied ligt in een kleinschalig veenweidelandschap ten zuiden van Delfgauw. De historische structuur van het gebied, waaronder de slagen- en blokverkaveling en de zichtbare Gantellaag (oude geulafzetting), geeft het landschap een cultuurhistorische identiteit. Bij de planvorming is rekening gehouden met deze kenmerken: de terreinverhogingen voor natuurbegraven volgen het reliëf van de Gantellaag, en de landschappelijke inrichting sluit aan bij de historische verkaveling en bestaande houtwallen.

Er zijn geen beschermde monumenten of stads- en dorpsgezichten in het directe projectgebied aanwezig. Evenmin bevinden zich archeologische monumenten die worden aangetast door de voorgenomen activiteiten. Daarmee heeft de realisatie van het project geen significante negatieve invloed op cultuurhistorische waarden. Integendeel, door de landschappelijke inpassing en het behoud van de bestaande verkavelingsstructuur draagt het initiatief bij aan het behouden en versterken van de historische identiteit van het landschap.

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

9.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling. Voor archeologie geldt dat het uitgevoerde bureauonderzoek is beoordeeld door de bevoegde overheid, die het advies in hoofdlijnen overneemt onder de voorwaarde dat graafwerkzaamheden dieper dan 320 cm -mv worden vermeden dan wel nader onderzoek plaatsvindt, en dat bij ophoging materiaal met een grove textuur wordt toegepast. Voor de zones nabij de getij-inversieruggen wordt een proefsleuvenonderzoek noodzakelijk geacht; dit onderzoek wordt als voorwaarde aan de omgevingsvergunning verbonden. Met de borging van deze voorwaarden wordt de bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden voldoende gewaarborgd en vormt het aspect archeologie, onder deze voorwaarden, geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 10 Infrastructuur en openbare ruimte

10.1 Wettelijk kader

Op basis van de instructieregels zoals opgenomen in paragraaf 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het behoeden van de staat en werking van infrastructuur en het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de verkeerssituatie en parkeerbehoefte van het projectgebied.

10.2 Verkeer en parkeren

10.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die daardoor ontstaat. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie ‘Parkeerkencijfers 2024 – Basis voor parkeernormering’ opgesteld. Deze kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

De gemeente Pijnacker - Nootdorp heeft een eigen parkeerbeleid, namelijk de ‘Nota Parkeernormen 2021’.

Qua functie, verstedelijkingsgraad, stedelijke zone, parkeernorm en verkeersgeneratie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Verstedelijkingsgraad: matig stedelijk
- Stedelijke zone: buitengebied

In de publicatie van de CROW is de verkeersgeneratie per functie uiteengezet. Daarnaast wordt hierin een minimaal en maximaal aantal verkeersbewegingen voor de functies aangegeven. In voorliggend geval wordt van het gemiddelde uitgegaan.

Voor voorgenomen ontwikkeling is door Walraad de notitie ‘Verkeersaspecten van een natuurpark met natuurbegraven Ruyven’ opgesteld. De notitie is opgenomen in bijlage 6 van deze ruimtelijke motivering. In navolgende subparagrafen wordt in gegaan op de bevindingen.

10.2.2 Parkeerbehoefte

De gemeentelijke ‘Nota Parkeernomen 2021’ beschikt niet over parkeernormen voor (natuur)begraafplaatsen of soortgelijke functie. Daarom wordt aangesloten op de parkeernomen zoals opgenomen in de CROW publicatie ‘Parkeerkencijfers 2024 – Basis voor parkeernormering’.

Voor een begraafplaats geldt een parkeernorm van minimaal 26,6 en maximaal 36,6 parkeerplaatsen per (deels) gelijktijdige plechtigheid. De gemiddelde parkeernorm bedraagt hiermee 32 parkeerplaatsen. Binnen het plan is ruimte voor een parkeerterrein van ten minste 32 parkeerplaatsen, hiermee wordt voldaan aan de parkeernorm.

10.2.3 Verkeersgeneratie en ontsluiting

Voor een (natuur)begraafplaats geldt op basis van de CROW publicatie ‘Parkeerkencijfers 2024 – Basis voor parkeernormering’ dat een plechtigheid circa 44,4 verkeersbewegingen met zich meebrengt. Als in een pieksituatie alle parkeerplaatsen meerdere malen per dag gebruikt zouden worden, dan nog blijft de verkeersgeneratie gering. Bij een turnaround van 3 (3 uitvaarten per dag, elk met alle plaatsen bezet) dan is sprake van een verkeersgeneratie van afgerond 134 verkeersbewegingen

De Rijksstraatweg en direct omliggende wegen rond de natuurbegraafplaats zijn van voldoende omvang om deze extra verkeersgeneratie eenvoudig en veilig af te wikkelen.

Fietsers kunnen via de Rijksstraatweg naar de locatie rijden. Fietsers kunnen ook via de Zuideindseweg en vervolgens via het Ruijvenschemolenpad (dat ten noorden van de ontwikkeling ligt) of via het Karitaatmolenpad, (dat ten zuiden van de ontwikkeling ligt), doorsteken naar de Rijksstraatweg.

Op de Rijksstraatweg ligt ten zuiden van het Karitaatmolenpad, dus richting Rotterdam, een fietspad in twee richtingen. Bij de Ackerdijkseweg gaat dit fietspad weer over in een gemengd profiel. Ten noorden van het Karitaatmolenpad heeft de Rijksstraatweg, dus richting Pijnacker Nootdorp en Delft, een gemengd profiel.

Het openbaar vervoer zal naar verwachting geen rol van betekenis hebben voor de ontwikkeling: buslijn 62 heeft een halte op bedrijventerrein Ruyven, maar dat is op ca 2 km afstand van de ingang van de begraafplaats. Buurtbus 284 rijdt via de Zuideindseweg, maar heeft geen halte in de nabijheid van deze ontwikkeling.

10.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de staat en werking van de infrastructuur en de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte. Het voornemen voldoet vanuit deze aspecten aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 11 M.e.r.- Beoordeling

11.1 Wettelijk kader

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-m.e.r. verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-m.e.r.-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Bij de project-m.e.r.-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Als is besloten dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt, wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
2. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
    a. de fysieke kenmerken van het gehele project;
    b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
    a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
    b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

11.2 Situatie projectgebied

Het voornemen betreft de realisatie van een natuurgebied met een nevenfunctie voor natuurbegraven ten zuiden van Delfgauw. De ontwikkeling omvat de aanleg van een natuurbegraven terrein met beperkte bebouwing (ontvangstgebouw en opslag, samen circa 700 m² gebruiksvloeroppervlak), de inrichting van waterpartijen, beplanting en paden, en de aanleg van een ontsluiting en parkeerterrein. Er is geen sprake van grootschalige verharding, bedrijvigheid of intensief gebruik. De ontwikkeling valt niet onder een categorie van bijlage V bij het Omgevingsbesluit waarvoor een directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Het initiatief kan worden beschouwd als een natuurontwikkelingsproject met een beperkte recreatieve functie. De aard en omvang van de ontwikkeling zijn zodanig dat geen sprake is van activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De realisatie van het natuurgebied leidt juist tot een verbetering van de landschappelijke en ecologische kwaliteit, draagt bij aan waterberging en biodiversiteit, en heeft geen noemenswaardige emissies of afvalstromen tot gevolg.

Overeenkomstig artikel 11.10, derde lid, Ob zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- Kenmerken van het project: de ontwikkeling omvat hoofdzakelijk natuurontwikkeling, landschappelijke inrichting en kleinschalige voorzieningen voor natuurbegraven. De bebouwing is beperkt van omvang en landschappelijk ingepast.
- Locatie van het project: het projectgebied ligt in het open veenweidelandschap ten zuiden van Delfgauw, buiten kwetsbare natuurgebieden (zoals Natura 2000). De inrichting versterkt de landschappelijke en ecologische waarden van het gebied en sluit aan bij de doelstellingen van het Natuurnetwerk Nederland.
- Mogelijke milieueffecten: negatieve effecten op milieu, bodem, water, lucht of geluid zijn niet te verwachten. De aanlegfase is tijdelijk en beperkt van omvang. Het project leidt niet tot relevante emissies, geluidhinder of verkeersstromen.
- Gebruik van natuurlijke hulpbronnen: De inrichting van de beoogde ontwikkeling bevordert de natuurlijke waterhuishouding en biodiversiteit.

11.3 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de bovengenoemde kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 12 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

12.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten.

Het Omgevingsbesluit bevat in artikel 8.13, 8.14 en 8.15 relevante regels over (verplicht) kostenverhaal. Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten worden verhaald, is de bouw van één of meer gebouwen met een woonfunctie (artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

In dit geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten zijn hier ook in opgenomen. Het kostenverhaal voor de gemeente is hiermee volledig verzekerd.

12.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

12.2.1 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van een ruimtelijke ontwikkeling. Een ontwikkeling heeft namelijk niet alleen invloed op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief.

Op 17 september 2025 is een inloopbijeenkomst georganiseerd om omwonenden, belanghebbenden en natuurorganisaties te informeren over het plan Natuurpark met natuurbegraven te Ruyven en om input op te halen voor de verdere uitwerking. Van deze inloopbijeenkomst is een participatieverslag opgesteld. Het volledige participatieverslag is opgenomen in bijlage 5.

De reacties van omwonenden en belanghebbenden waren uitsluitend positief met enkele constructieve ideeën en/of suggesties. Zowel Natuurorganisatie NMP als IVN hebben verzocht de stukken digitaal toe te sturen en zouden uiterlijk in de week van 29 september reageren. Er is geen reactie van beide natuurorganisaties ontvangen.

12.2.2 Advies en instemming

De gemeenteraad kan zichzelf op basis van artikel 4.21 Omgevingsbesluit als adviseur aanwijzen voor bepaalde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. In dat geval is sprake van 'bindend advies', wat inhoudt dat het college van B&W het advies in acht moeten nemen. In dit geval is er geen advies van de gemeenteraad benodigd.

De Omgevingswet schrijft voor dat het bevoegd gezag in bepaalde gevallen advies moet vragen voor het een vergunning of een maatwerkvoorschrift verleent. Soms is er ook instemming van dat adviesorgaan nodig voor het nemen van een besluit. De wet beschrijft ook de procedures en termijnen. In dit geval is er geen advies met instemming vereist.

Hoofdstuk 13 Juridische kaders

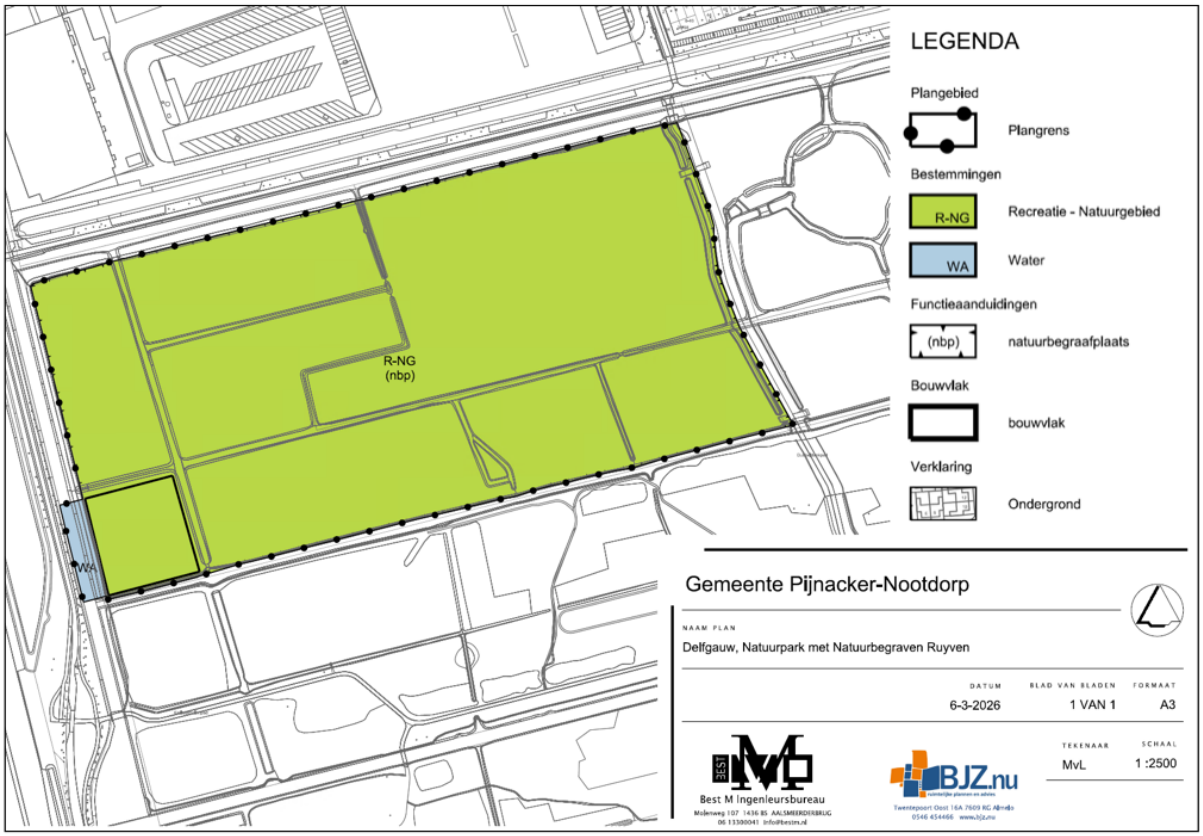
13.1 Algemeen

Tijdens de overgangsfase tot 2032 bevat artikel 12.27a Bkl een beoordelingsregel voor opvolgende BOPA-vergunningverlening. Dit artikel bepaalt dat bij het toepassen van artikel 8.0a, lid 2 Bkl, in ieder geval sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor zover de activiteit niet in strijd is met een eerder verleende omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Dit maakt het mogelijk om eerst een 'planologisch' basisbesluit te nemen in de vorm van een omgevingsvergunning voor een BOPA. Het bevoegd gezag geeft bijvoorbeeld eerst toestemming voor de functie/activiteit, de plaatsing van het bouwblok, de bouwhoogte en het bouwvolume. Met deze omgevingsvergunningaanvraag wordt toestemming gevraagd voor de onderdelen die in de volgende paragrafen worden benoemd.

Met deze omgevingsvergunningaanvraag wordt toestemming gevraagd voor de onderdelen die in de volgende paragrafen worden benoemd. Dat betekent dat de omgevingsvergunning voor het ruimtelijke deel voor het bouwen (welstandstoets) en de technische vergunning voor het bouwen (indien nodig) op een later moment volgen (als de opvolgende omgevingsvergunning).

13.2 Toedeling van functies aan locaties

Voor het gehele projectgebied, exclusief de beoogde brug ter overbrugging van het water in het westen van het projectgebied, wordt de functie ‘Recreatie – Natuurgebied’ toegedeeld. De locatie van de brug behoudt de functie ‘Water’. Daar waar de natuurbegraafplaats is beoogd wordt de locatie ‘natuurbegraafplaats’ toegekend. Vorenstaande is weergegeven in afbeelding 13.1 en bijlage 7.



Onder de voorgenoemde functies vallen de volgende gebruiksmogelijkheden.

Recreatie – Natuurgebied

De voor 'Recreatie - Natuurgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. extensieve openluchtrecreatie;
b. instandhouding en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden;
c. instandhouding en ontwikkeling van watergangen, sloten en andere waterpartijen, en kades;
d. parkeer- en overige voorzieningen, zoals nutsvoorzieningen en faunapassages;
e. fiets-, voet- en ruiterpaden;
f. een natuurbegraafplaats op de locatie ‘natuurbegraafplaats'.

met de daarbij behorende:

g. terreinen, water en watergangen, straten en paden;
h. nutsvoorzieningen;
i. waterhuishoudkundige voorzieningen;
j. gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. water met bijbehorende oevers en beschoeiingen alsmede waterhuishoudkundige voorzieningen, zoals duikers, bruggen, kademuren en andere civieltechnische kunstwerken, met uitzondering van steigers en andere aanlegplaatsen;
b. groenvoorzieningen;
c. wegen en overkluizingen ten behoeve van in- en uitritten en paden;
d. extensief recreatief medegebruik;

met de daarbij behorende:

e. nutsvoorzieningen.

13.3 Toedeling van bouwmogelijkheden – Recreatie – Natuurgebied

Binnen de functie ‘Recreatie - Natuurgebied’ worden de volgende bouwmogelijkheden toegewezen:

Op en in de gronden met de functie ‘Recreatie - Natuurgebied’ mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, met inachtneming van onderstaande regels.

Gebouwen

Voor gebouwen gelden de volgende bouwregels:

a. een gebouw moet binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen bedraagt niet meer dan 700 m^2 gbo;
c. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 4 meter;
d. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 8 meter;

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde gelden de volgende bouwregels:

a. de bouwhoogte van lichtmasten, verkeerstekens en wegwijzers bedraagt niet meer dan 6 meter;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt niet meer dan 2 meter.

13.4 Toedeling van bouwmogelijkheden – Water

Binnen de functie ‘Water’ worden de volgende bouwmogelijkheden toegewezen:

Op en in de gronden met de functie ‘Water’ mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, met inachtneming van onderstaande regels.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde geldt dat de bouwhoogte maximaal 3 meter mag bedragen.

Bijlagen bij de ruimtelijke motivering

Bijlage 1 Bodemonderzoek

Bijlage 2 Stikstofonderzoek

Bijlage 3 Quickscan natuurwaardenonderzoek

Bijlage 4 Archeologisch onderzoek

Bijlage 5 Participatieverslag

Bijlage 6 Notitie verkeersaspecten

Bijlage 7 Functiekaart

Bijlage 8 Onderzoek externe veiligheid