

Asfaltcentrale ente B.V.
T.a.v. de heer
Havenstraat 1
7553 GG HENGELO

Brief per e-mail:

Almelo, 18 augustus 2026

Betreft : Beschikking op aanvraag Havenstraat 1 in Hengelo
Zaaknummer : Z2026-ODT-004686
DSO-nummer : 2026022800077

Geachte heer
,

Op 28 februari 2026 is namens u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag gaat over de locatie aan de Havenstraat 1 in Hengelo.

Over de voortgang van de behandeling van uw aanvraag delen wij u het volgende mede.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Tevens hebben wij besloten maatwerkvoorschriften te stellen op grond van het Omgevingsplan Hengelo. Voor de inhoud en motivering van de besluiten verwijzen wij u naar bijgevoegde bijlage.

Publicatie en bezwaar

Dit besluit wordt binnenkort gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Een belanghebbende kan binnen zes weken vanaf de dag na bekendmaking daarvan bezwaar maken tegen dit besluit.

Vragen?

Neem dan contact op met de heer [REDACTED] van de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via [REDACTED] of per e-mail op info@odtwente.nl. Vermeld dan wel het zaaknummer als u reageert op deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo,



[REDACTED], MA
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlage(n):

- Besluit

Afschrift(en):

- Gemeente Hengelo
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Besluit omgevingsvergunning en Besluit maatwerk Omgevingsplan Hengelo

Naam bedrijf: Asfaltcentrale Twente B.V.
Adres locatie: Havenstraat 1 in Hengelo
Kenmerk: Z2026-ODT-004686

1.	Besluit	6
1.1.	Onderwerp	6
1.2.	Besluit I	6
1.3.	Besluit II	6
1.4.	Ondertekening	7
1.5.	Rechtsmiddelen	7
2.	Voorschriften.....	8
2.1.	Algemeen.....	8
2.2.	Proefneming	9
2.3.	Afvalstoffen	10
2.4.	Afvalwater	11
2.5.	Luchtemissie.....	13
2.6.	Geuremissie.....	15
2.7.	Geluid.....	16
2.8.	Maatwerkvoorschriften geluid.....	18
3.	Procedurele overwegingen.....	19
3.1.	Gegevens aanvrager	19
3.2.	Projectbeschrijving	19
3.3.	Omschrijving van de aanvraag.....	19
3.4.	Huidige vergunnings situatie	20
3.5.	Vergunningplicht.....	20
3.6.	Bevoegd gezag	21
3.7.	Beoordeling van de aanvraag	21
3.8.	Procedure	21
3.9.	Advies en instemming	21
4.	Inhoudelijke overwegingen Milieu	22
4.1.	Algemeen.....	22
4.2.	Toetsing	22
4.3.	Besluit activiteiten leefomgeving	22
4.4.	Mer-beoordeling.....	23
4.5.	Zorgplicht	23
4.6.	Afvalstoffen	24
4.7.	Afvalwater	27
4.8.	Lucht	29
4.9.	Geur	36
4.10.	Bodem.....	43
4.11.	Energie.....	43
4.12.	Externe veiligheid	44

4.13.	Geluid.....	44
4.14.	Maatwerk geluid.....	46
4.15.	Bijzondere bedrijfsomstandigheden	47
4.16.	Conclusie	48

Bijlage 1: Ligging beoordelingspunten

1. **BESLUIT**

1.1. **Onderwerp**

Op 28 februari 2026 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Asfalt Centrale Twente B.V. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het wijzigen van de milieubelastende activiteit “Minerale producten industrie” op een locatie aan de Havenstraat 1 in Hengelo.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en) en daaraan functioneel ondersteunende MBA's):

- Minerale producten industrie
- Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen
- Laboratorium

Omdat er voor de activiteiten meerdere “oude” omgevingsvergunningen van kracht zijn, wordt met gebruikmaking van artikel 5.43 van de Omgevingswet ambtshalve een revisievergunning verleend. Dit zorgt ervoor dat er geen onoverzichtelijke vergunningssituatie ontstaat. Vanaf het moment dat deze vergunning geldt, gelden de oude vergunningen niet meer. Zodra deze vergunning definitief is, vervallen de oude vergunningen.

1.2. **Besluit I**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- I. Een revisievergunning te verlenen voor de volgende milieubelastende activiteiten aan de Havenstraat 1 in Hengelo:
 - a. het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van asfalt of asfaltproducten;
 - b. het opslaan, herverpakken of opbulken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen;
 - c. het mengen van bedrijfsafvalstoffen.
- II. Aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 2.
- III. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

Soort document	Bestandsnaam DSO	Documentnummer ODT	Datum
Aanvraag	Aanvraag omgevingsvergunning ACT 2026 v2.1	D2026-ODT-195150	24-06-2026

1.3. **Besluit II**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in de paragraaf Maatwerk Geluid en gelet op het Omgevingsplan Hengelo:

- I. Maatwerkvoorschriften te stellen voor het onderdeel geluid.

1.4. Ondertekening

Almelo, 18 augustus 2026,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo,



██████████, MA

Directeur Omgevingsdienst Twente

1.5. Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De dag na de bekendmaking treedt dit besluit in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij de gemeente Hengelo. Informatie hierover kunt u vinden op [Bezwaar en beroep](#).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van dit besluit wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

2. VOORSCHRIFTEN

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.1.2. Op het terrein van het bedrijf moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot het bedrijf voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.3. Het terrein, de installaties en de gebouwen moeten schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.4. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.
- 2.1.5. De vergunninghouder moet de binnen het bedrijf (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning en de veiligheidsmaatregelen, die voor hen gelden.
- 2.1.6. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende en kundig personeel aanwezig zijn om te kunnen ingrijpen.
- 2.1.7. De vergunninghouder moet één of meer kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 2.1.8. Binnen het bedrijf is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn de volgende documenten aanwezig:
 - a. alle overige geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;

De documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 2.1.9. Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 2.1.10. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de milieubelastende activiteit moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu-hygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.
- 2.1.11. Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
- 2.1.12. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met

het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

- 2.1.13. Vergunninghouder meldt elke bijzondere bedrijfsomstandigheid die (mogelijk) overlast buiten de begrenzing van de locatie van de milieubelastende activiteiten of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, vooraf schriftelijk aan via [REDACTED]. De vergunninghouder neemt maatregelen om deze bijzondere bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als mogelijk te reduceren.
- 2.1.14. In de melding moeten minimaal onderstaande zaken gemotiveerd worden ten aanzien van de voorgenomen bijzondere bedrijfsomstandigheden:
- een beschrijving van de aard;
 - een beschrijving waarom de bijzondere bedrijfsomstandigheid noodzakelijk is;
 - de begin- en einddatum;
 - de maatregelen die getroffen worden om de bijzondere bedrijfsomstandigheid zo spoedig mogelijk te beëindigen;
 - een beschrijving van de (extra) milieubelasting per milieuaspect;
 - een beschrijving van de maatregelen en voorzieningen die per milieuaspect getroffen worden om gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken;
 - de uitvoeringsalternatieven, per milieuaspect, die overwogen zijn om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel te beperken.

2.2. Proefneming

- 2.2.1. Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt alleen verleend als de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 2.2.2. Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal; en
 - de duur van de proef.
- 2.2.3. De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd in overeenstemming met de aangeleverde gegevens over de proef. Zodra blijkt dat de beschrijving van

de proef niet in acht genomen (kan) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

- 2.2.4. De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden toegestuurd.

2.3. Afvalstoffen

- 2.3.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit kan verspreiden. Mocht er toch verontreiniging buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2. Bij de milieubelastende activiteit mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (ton)	Max. te verwerken per jaar (ton)
Breek- en freesasfalt	17.03.02	25.000	95.000

- 2.3.3. Met het oog op een doelmatig beheer van afvalstoffen worden afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing niet langer dan drie jaar opgeslagen.
- 2.3.4. Als vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - euralcode;
 - met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na schriftelijke goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 2.3.5. Tenzij de voorschriften in deze omgevingsvergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.3.6. Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten op het bedrijf aanwezig zijn en op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond / toegestuurd.
- 2.3.7. Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;

- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

- 2.3.8. Als de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, deelt de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk of per email mee aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, en de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen en in de toekomst te voorkomen.
- 2.3.9. Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - f. de Euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.3.10. Van de al ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de Euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer; en
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.3.11. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd, moeten worden bepaald door middel van een weegvoorziening. Iedere weeg-voorziening waarvan gebruik wordt gemaakt, moet volgens de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op verzoek van het bevoegd gezag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) worden getoond / toegestuurd.
- 2.3.12. Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.3.13. Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard en op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond / toegestuurd.

2.4. Afvalwater

- 2.4.1. De vergunninghouder moet beschikken over een actuele rioleringstekening waarin zich tenminste de volgende onderdelen bevinden:
 - a. de verschillende lozings-/afvoerroutes van zowel het hemel- als afvalwater op oppervlaktewater en het riool;

- b. de verschillende lozingspunten van zowel het hemel/afvalwater op oppervlaktewater en het riool;
 - c. de meetpunten, zoals deze zijn benoemd in onderhavige vergunning;
 - d. de zuiveringstechnische voorzieningen;
 - e. de straatkolken;
 - f. de diverse onderdelen moeten zijn voorzien van een duidelijke en eenduidige naamgeving;
 - g. een legenda;
 - h. een noordpijl.
- 2.4.2. De rioleringstekening moet altijd actueel en op locatie beschikbaar zijn.
- 2.4.3. Het afvoeren van afvalwater mag geen overlast of schade veroorzaken.
- 2.4.4. Het af te voeren afvalwater mag uitsluitend bestaan uit:

Afvalwaterstroom	Meetpunt
Koel- en proceswater afkomstig van de afgasreiniging	s7553gg001h01 Asfaltcentrale Twente B.V.; afvoer afvalwater afgasinstallatie

- 2.4.5. Ter plaatse van het meetpunt moet het af te voeren afvalwater aan de per parameter aangegeven afvoereisen voldoen:

Meetpunt	Parameter		Eenheid	Afvoereis steekmonster
s7553gg001h01	Formaldehyde	CH ₂ O	mg/L	≤ 5
s7553gg001h01	Onopgeloste/zwevende stoffen	-	mg/L	≤ 30

- 2.4.6. Ter plaatse van de afvoerpunten moet het af te voeren afvalwater aan de per parameter aangegeven afvoereisen voldoen:

Meetpunt	Parameter		Eenheid	Afvoereis
s7553gg001h01	Temperatuur	T	°C	≤ 30
s7553gg001h01	Zuurgraad	pH		6,5 < pH < 10
s7553gg001h01	Sulfaat	SO ₄	mg/l	≤ 300

- 2.4.7. Het te lozen afvalwater mag geen brand- of explosiegevaar veroorzaken en het mag niet door een beerput, rottingsput of septictank zijn geleid.
- 2.4.8. De analyses moeten uitgevoerd worden door een RvA geaccrediteerde instelling en de genoemde methoden moeten eveneens RvA geaccrediteerd zijn.
- 2.4.9. Een vervanging van, of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlandse Normalisatie Instituut (NNI) op de gebruikelijke wijze is gepubliceerd.
- 2.4.10. De volgende methodes voor analyse moeten worden toegepast:

Parameter	Methode
Formaldehyde	Eigen methode
Temperatuur	Veldparameter
pH	Veldparameter
Sulfaat	conform NEN-EN-ISO 10304-1

- 2.4.11. Een andere methode mag worden gebruikt indien vooraf toestemming is verkregen van het bevoegd gezag en gelijkwaardigheid van de methode is aangetoond ten opzichte van de genoemde norm in dit voorschrift.
- 2.4.12. Het te lozen water als bedoeld in voorschrift 2.4.4, moet via een voorziening worden geleid die geschikt is voor een steekmonster conform NEN 6600-1.
- 2.4.13. De voorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 2.4.14. De volgende parameters moeten worden gemeten en geregistreerd:

Meetpunt	Parameter	Frequentie
s7553gg001h01	Formaldehyde	1 x per kwartaal
s7553gg001h01	Onopgeloste/zwevende stoffen	1 x per kwartaal

- 2.4.15. Een lagere onderzoek frequentie, andere onderzoeksmethode of minder parameters mag worden toegepast indien voorafgaand toestemming is verkregen van het bevoegd gezag.
- 2.4.16. De vergunninghouder houdt een logboek bij met daarin tenminste:
 - a. de data en analyseresultaten van monsters die uit de controlevoorzieningen zijn genomen;
 - b. de data waarop afvalstoffen, o.a. water, slibresten, afgescheiden olie en afvalwater zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden;
 - c. bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit;
 - d. de (hulp)stoffen en preparaten.
- 2.4.17. De vergunninghouder bewaart het logboek tenminste vijf jaar.
- 2.4.18. Het logboek moet op de locatie aanwezig zijn.
- 2.4.19. Indien een ongewoon voorval heeft plaatsgevonden die mogelijk gevolgen heeft voor het afvalwater moet het waterschap worden geïnformeerd conform artikel 2.22 van het Bal.

2.5. Luchtemissie

- 2.5.1. Het PR-gehalte in de te produceren asfaltmengsel bedraagt maximaal 60%.
- 2.5.2. De productie van asfalt waarin PR-materiaal wordt toegepast bedraagt maximaal 150 ton per uur.
- 2.5.3. De uitstroomtemperatuur van de PR-trommel bedraagt maximaal 110 graden Celsius.
- 2.5.4. Onverminderd het gestelde in paragraaf 5.4.4. van het Bal dient de emissie van formaldehyde uit de centrale schoorsteen 1 x per jaar te worden gemeten.
- 2.5.5. Op het verrichten van de jaarlijkse meting als bedoeld in voorschrift 2.5.4 zijn de bepalingen uit paragraaf 5.4.4. van het Bal van toepassing.
- 2.5.6. Tenzij deze vergunning anders bepaalt, handelt vergunninghouder overeenkomstig het Monitoringsplan Luchtemissies dat in de lijst van documenten die onderdeel uitmaken van deze vergunning is aangeduid. Een wijziging van dit plan mag pas worden toegepast nadat de volgens voorschrift 2.5.7 vereiste schriftelijke instemming van het bevoegd gezag is verkregen.
- 2.5.7. Wijzigingen van het Monitoringsplan Luchtemissies moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 2.5.8. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
 - a. de reden tot wijziging;

- b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het Monitoringsplan Luchtemissies;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.5.9. Op verzoek van het bevoegd gezag worden de gegevens in het Monitoringsplan Luchtemissies binnen twee weken op een geschikte wijze aan het bevoegd gezag verstrekt.
- 2.5.10. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de lucht vindt geen overslag plaats van:
- a. goederen, ingedeeld in de stuifklassen S1 en S2, bij een windsnelheid van meer dan 8 m/s;
 - b. goederen, ingedeeld in de stuifklasse S3, bij een windsnelheid van meer dan 14 m/s; en
 - c. goederen, ingedeeld in de stuifklassen S4 en S5, bij een windsnelheid van meer dan 20 m/s.
- 2.5.11. Met het oog op het voorkomen of beperken van diffuse emissies worden bij het laden en lossen de volgende maatregelen getroffen:
- a. laden en lossen met grijpers: de bovenkant van de grijpers is afgesloten.
- 2.5.12. Het tegengaan van stofverspreiding van opslagen van, en activiteiten in de buitenlucht met stuifgevoelige bevochtigbare stoffen (stuifklasse S2 of S4) vindt plaats door het bevochtigen of afdekken van de opslag.
- 2.5.13. Dagelijks worden er visuele inspecties uitgevoerd om te zien of zich stofemissies voordoen, en om te controleren of de preventieve maatregelen goed werken.
- 2.5.14. De meetdata afkomstig van de continue meetsystemen (benzeen, naftaleen en formaldehyde) dient te worden gebruikt voor procesoptimalisatie.
- 2.5.15. Eenmaal per jaar wordt aan het bevoegd gezag schriftelijk gerapporteerd welke procesoptimalisatie heeft plaatsgevonden op basis van de meetdata ontleend aan de continuometers.
- 2.5.16. Het Environox afgasreinigingssysteem moet te allen tijde in werking zijn als er asfalt wordt geproduceerd.
- 2.5.17. Bij storingen en onderhoudswerkzaamheden aan het Environox afgasreinigingssysteem moeten de op dit systeem aangesloten installaties en activiteiten zo snel mogelijk uit bedrijf worden genomen, tenzij voor de betreffende installatie een door het bevoegd gezag goedgekeurde regeling bijzondere bedrijfsomstandigheden (RBB) is vastgesteld.
- 2.5.18. Een regeling bijzondere bedrijfsomstandigheden moet ter goedkeuring worden toegestuurd aan het bevoegd gezag en moet ten minste bevatten:
- a. een beschrijving van de installaties waar verhoogde emissies ten opzichte van de toegestane emissies kunnen optreden en de hierbij voorkomende stoffen;
 - b. de maximale periode van de emissieverhoging;
 - c. de maximale omvang van de emissieverhoging;
 - d. de te volgen procedure om de storingen ongedaan te maken; en
 - e. criteria om te bepalen of het productieproces moet worden gestopt.
- 2.5.19. In 2027 dient door ACT een onderzoek naar de verwijdering van bitumen uit PR-materiaal te worden uitgevoerd en afgerond. De rapportage van dit

onderzoek wordt uiterlijk 31 december 2027 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overlegd.

- 2.5.20. Ter uitvoering van de verplichting tot het treffen van alle passende preventieve maatregelen en het zoveel mogelijk beperken van emissies naar de lucht, is de totale emissie van ZZS (MVP1 en MVP2) uit de centrale schoorsteen zo spoedig mogelijk na installatie van het Environoxsysteem maar uiterlijk op 1 januari 2031 tenminste gereduceerd tot 3,2 kg per kalenderjaar.
- 2.5.21. De totale jaarvracht wordt bepaald op basis van representatieve emissiemetingen, gebaseerd op de daadwerkelijk gerealiseerde productie, bedrijfsuren en emissiekenmerken.
- 2.5.22. Vergunninghouder toont jaarlijks, uiterlijk op 1 april van het daaropvolgende kalenderjaar doormiddel van een rapportage aan het bevoegd gezag de omvang van de jaarvracht aan.

2.6. Geuremissie

- 2.6.1. Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen, gereinigd, worden onderhouden en worden geïnspecteerd.
- 2.6.2. Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.
- 2.6.3. Tenzij de voorschriften in deze omgevingsvergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het meest recente en door het bevoegd gezag goedgekeurde Geurbeheersplan inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.6.4. Wijzigingen van het Geurbeheersplan moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
 - de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het Monitoringsplan Luchtemissies;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.6.5. De verdringingslucht als gevolg van het lossen van bitumen in tanks dient te worden afgevoerd naar het Environoxsysteem.
- 2.6.6. Bitumen worden enkel gelost op het moment dat het Environoxsysteem is ingeschakeld.
- 2.6.7. Tijdens het verladen van asfalt op het laadplatform heerst er onderdruk op het laadplatform.
- 2.6.8. De lucht die wordt afgezogen tijdens het verladen van asfalt op het laadplatform wordt afgevoerd naar het Environoxsysteem.
- 2.6.9. Asfalt op het laadplatform wordt enkel verladen op het moment dat het Environoxsysteem is ingeschakeld.
- 2.6.10. Van het in- en uitschakelen van de afzuiging van het laadplatform wordt een (uren) registratie bijgehouden.

- 2.6.11. Ter hoogte van het laadplatform is zichtbaar een instructie aanwezig dat kleppen van de vrachtwagens zo spoedig mogelijk na het verladen van asfalt moeten worden gesloten.
- 2.6.12. Het aantal tonnen en productie-uren per jaar bedraagt niet meer dan:
- 50.000 ton nieuw asfalt zonder PR, 333 productie-uren;
 - 60.000 ton asfalt 30% – 40% PR, 400 productie-uren;
 - 120.000 ton asfalt 50% - 60% PR, 800 productie-uren.
- 2.6.13. De geuremissie uit de schoorsteen tijdens de productie van asfalt met 50 tot 60% PR bedraagt maximaal 65,4 MOUe/uur.
- 2.6.14. De productiehoeveelheid alsmede de bedrijfstijd per soort asfalt (nieuw, 30-40% PR alsmede 50-60%) PR wordt bijgehouden in een logboek welke op verzoek van het bevoegd gezag wordt overlegd.
- 2.6.15. Binnen 1 jaar na ingebruikname van het Environoxsysteem en de afzuiging van het laadplatform moet vergunninghouder, door middel van een geuronderzoek (meting), aantonen dat de gemeten momentane geuremissie niet hoger is dan de maximaal toegestane geuremissie als benoemd in voorschrift 2.6.13.
- 2.6.16. De meting als bedoeld onder voorschrift 2.6.15 dient te worden uitgevoerd tijdens de productie van asfalt met 60% PR exclusief de emissie als gevolg van het verladen van asfalt en exclusief de emissie als gevolg van het verladen van bitumen.
- 2.6.17. Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725).
- 2.6.18. De resultaten van de geuremissiemetingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE).
- 2.6.19. Het meetplan voor de geuremissiemetingen moet uiterlijk 3 weken voorafgaand aan de metingen ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 2.6.20. Het bevoegd gezag moet ten minste 2 weken voor de start van de geuremissiemetingen worden geïnformeerd, om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn.
- 2.6.21. Resultaten van de uitgevoerde geuremissiemetingen en berekeningen moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering aan het bevoegd gezag zijn gerapporteerd.
- 2.6.22. Bij de centrale schoorsteen moeten permanent aangebrachte voorzieningen, zoals trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen aanwezig zijn die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken.

2.7. Geluid

- 2.7.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 2.7.2. Binnen zes maanden nadat de onderstaande installaties in gebruik zijn genomen moet vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek vaststellen wat het geluidbronvermogen van de installaties bedraagt:
- afgasventilator (bronnummer 94 uit akoestisch onderzoek);
 - natte technische ruimte (bronnummer 93 uit akoestisch onderzoek);
 - droge technische ruimte (bronnummers 91 en 92 uit akoestisch onderzoek).

- 2.7.3. De op grond van voorschrift 2.7.2 vastgestelde geluidbronvermogens worden verwerkt in het akoestisch rekenmodel dat ten grondslag ligt aan het akoestisch onderzoek behorend bij de vergunningaanvraag (rapport N001-1306271MJO-V01-mwh van 2 april 2026). Met dat geactualiseerde rekenmodel worden de geluidniveaus ter plaatse van de beoordelingspunten opnieuw berekend
- 2.7.4. Van het onderzoek moet een rapport worden opgesteld en binnen vier weken na afronding van het onderzoek aan het bevoegd gezag worden overlegd. Het rapport bevat ten minste:
- de meetmethode;
 - de bedrijfsomstandigheden tijdens de metingen;
 - de vastgestelde geluidbronvermogens;
 - een vergelijking tussen de in het akoestisch onderzoek gehanteerde en de gemeten geluidbronvermogens;
 - de resultaten van de herberekening van de geluidniveaus ter plaatse van de beoordelingspunten;
 - een toetsing van de berekende geluidniveaus aan de in deze vergunning opgenomen geluidgrenswaarden.
- 2.7.5. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de milieubelastende activiteit, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	RD-coördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
MTG005 - Woningen Groenhofstraat 65-66	250426, 474612	44	42	37
MTG006 - Woningen Leurinkplantsoen 3-4	250514, 474607	46	43	39
MTG129 - Woning Havenstraat 14	250591, 474573	50	43	38
MTG038 - Woning weth. Kampstraat 1	250687, 474570	44	39	34
MTG109 - Woning Groenhofstraat 74	250487, 474597	46	44	39
MTG109B - Woningen Leurinkplantsoen 1	250510, 474593	48	45	40
MTG111 - Woningen Leurinkplantsoen 7-8	250543, 474636	46	42	38
MTG113 - Woningen Leurinkplantsoen 11-13	250574, 474630	46	42	37
Z060 - Zonebewakingspunt noord	250121, 474825	35	33	28
Z061 - Zonebewakingspunt noord	250210, 474797	37	35	30
Z067 - Zonebewakingspunt noord	250696, 474784	37	34	29
Z068 - Zonebewakingspunt noord	250860, 474735	36	32	27
Z127 - Zonebewakingspunt west	248780, 474643	34	21	16
Z142 - Zonebewakingspunt zuid	249575, 473035	28	27	23
Z160 - Zonebewakingspunt zuidoost	251411, 473180	29	29	24
Z173 - Zonebewakingspunt oost	251814, 474325	27	23	18
VP7 - Vergunningspunt 7	250666, 474440	50	43	39

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven de figuren in Bijlage 1. De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter.

- 2.7.6. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de milieubelastende activiteit, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	RD-coördinaten	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
MTG005 - Woningen Groenhofstraat 65-66	250426, 474612	63	56	56
MTG006 - Woningen Leurinkplantsoen 3-4	250514, 474607	65	57	57
MTG129 - Woning Havenstraat 14	250591, 474573	69	57	57
MTG038 - Woning weth. Kampstraat 1	250687, 474570	66	59	59
MTG109 - Woning Groenhofstraat 74	250487, 474597	67	54	54
MTG109B - Woningen Leurinkplantsoen 1	250510, 474593	66	59	59
MTG111 - Woningen Leurinkplantsoen 7-8	250543, 474636	64	60	60
MTG113 - Woningen Leurinkplantsoen 11-13	250574, 474630	61	56	56

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven de figuren in Bijlage 1. De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter.

2.8. Maatwerkvoorschriften geluid

- 2.8.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus vindt plaats overeenkomstig bijlage IVh van de Omgevingsregeling.
- 2.8.2. In afwijking van artikel 22.63, eerste lid, in samenhang met artikel 22.71 van het omgevingsplan gelden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door Asphalt Central Twente, ter plaatse van de in Tabel 1 opgenomen beoordelingspunten op een afstand van 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht, de volgende waarden:

Immissie-punt	Omschrijving	$L_{Ar,LT}$ dag 7.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ avond 19.00-23.00	$L_{Ar,LT}$ nacht 23.00-7.00
ACT01	VIP 50 meter van ACT	52	42	37
ACT02	VIP 50 meter van ACT	57	56	52
ACT03	VIP 50 meter van ACT	50	46	41
ACT04	VIP 50 meter van ACT	45	40	35
ACT05	VIP 50 meter van ACT	50	48	43

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in de figuren in Bijlage 1. De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter.

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1. Gegevens aanvrager

Op 28 februari 2026 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Asfaltcentrale Twente B.V. (verder ACT)

3.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is het plaatsen van een rookgasreiniger ter beperking van emissie. Een uitgebreide omschrijving van het project is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Het project valt onder de volgende kernactiviteit volgens het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):

- Minerale producten industrie
- Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen
- Laboratorium

Omdat er sprake is van een onoverzichtelijk vergunde situatie wordt gelijktijdig met de aangevraagde verandering de omgevingsvergunning gereviseerd. Hierbij wordt de nieuwe vergunning samengevoegd met de eerder verleende vergunningen en wordt één nieuw, geactualiseerd, voorschriftenpakket aan deze vergunning verbonden.

3.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Soort document	Bestandsnaam DSO	Documentnummer ODT	Datum
Aanvraagformulier	Samenvatting 000	D2026-ODT-129613	28-02-2026
Rapport	Bijlage onderbouwing geur Environox afgas reinigingssysteem	D2026-ODT-129615	28-02-2026
Rapport	Bijlage systeem resultaten ACT Rookgasreiniging	D2026-ODT-129616	28-02-2026
Rapport	225000 R01 Concept KBN2 Proefopstelling Environox	D2026-ODT-161195	22-04-2026
Rapport	Monitoringsplan luchtemissies ACT met Environox afgasreiniging v1.1	D2026-ODT-195152	24-06-2026
Tekening	50-00717-BGR-01-gaswininstallatie-V1.3	D2026-ODT-161197	22-04-2026
Tekening	50-00717-BGR-01-gaswininstallatie-V1.1	D2026-ODT-161198	22-04-2026
Rapport	MER-beoordelingsnotitie v1.0	D2026-ODT-161193	22-04-2026

Rapport	Geluid rapportage aanvullend 1	D2026-ODT-161199	22-04-2026
Samenvatting	Niet technische samenvatting aanvraag ACT	D2026-ODT-161200	22-04-2026
Rapport	Bodemrisicoanalyse ACT V1.1	D2026-ODT-162882	25-04-2026
Rapport	Beschrijving ongewone voorvallen v1.1	D2026-ODT-162885	25-04-2026
Rapport	Luchtkwaliteit R002 1306505BRA V02	D2026-ODT-195122	24-06-2026
Rapport	Geur R001 1306505BRA V02	D2026-ODT-195126	24-06-2026
Aanvraag	Aanvraag omgevingsvergunning ACT 2026 v2.1	D2026-ODT-195150	24-06-2026
Rapport	Geurbeheersplan ACT 2026 v1.2	D2026-ODT-195152	24-06-2026
Rapport	Afdruk bronnen LAmox	D2026-ODT-199216	29-06-2026
Rapport	Invoergegeven LAmox bronnen	D2026-ODT-199217	29-06-2026
Rapport	LAmox resultaten,	D2026-ODT-199218	29-06-2026
E-mail	RE_ Rapporten luchtkwaliteit en geur_ zaaknummer Z2026-ODT-004686	D2026-ODT-204799	09-07-2026

3.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA's) zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer*	3 februari 2009	2008/0168777	Revisie
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*	1 juni 2011	O-2010-0094	Verandering
Activiteitenbesluit	12 december 2012	Z-HZ WMME840-2012-014423	Melding
Activiteitenbesluit*	15 juni 2023	Z2022-ODT-016174	Maatwerk
Omgevingswet	29 mei 2024	Z2024-ODT-004344	Verandering
Omgevingswet	16 juli 2024	Z2024-ODT-011415	Melding

*De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.*

3.5. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Bal. De milieubelastende activiteiten zijn vergunningplichtig op grond van de volgende artikelen van het Bal:

Artikel	Omschrijving
3.113	het maken van asfalt of asfaltproducten
3.185	opslaan, herverpakken en opbulken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen
3.195	het mengen van bedrijfsafvalstoffen

3.6. Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

3.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 maart 2026 en 27 mei 2026 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 april 2026, 25 april 2026, 26 april 2026, 28 april 2026, 29 april 2026, 24 juni 2026 en 30 juni 2026. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

3.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 20 maart 2026 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 16.64, tweede lid, van de Ow. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

3.9. Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Vechtstromen

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

4.1. Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op milieubelastende activiteiten (MBA's) als bedoeld in paragraaf 3.4.5 en 3.5.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):

- Minerale producten industrie
- Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen

4.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA's waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht op grond van artikel 3.113, 3.185 en 3.195 van het Bal.

Daarnaast vinden binnen de locatie de volgende MBA's plaats, die buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen:

- Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen;
- Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking;
- Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte;
- laboratorium.

De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing.

Er moet verder worden voldaan aan de algemene regels uit de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

- het opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks, bedoeld in paragraaf 4.94;
- het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking, bedoeld in paragraaf 4.98;
- een asfaltcentrale, bedoeld in paragraaf 4.7;
- opslaan van afvalstoffen, bedoeld in paragraaf 4.32;
- het kleinschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.39;
- het opslaan van goederen, bedoeld in paragraaf 4.104;
- het laden en lossen van vaartuigen of drijvende werktuigen, bedoeld in paragraaf 4.107;
- een laboratorium, bedoeld in paragraaf 4.55;
- verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in paragraaf 5.4.1;
- zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3, voor zover de activiteiten als vergunningplichtig zijn aangewezen in de artikelen 3.112 tot en met 3.115;
- emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4, voor zover de activiteiten als vergunningplichtig zijn aangewezen in de artikelen 3.112 tot en met 3.115; en
- geluid op industrieterreinen, bedoeld in paragraaf 5.4.5.

4.4. Mer-beoordeling

Op 8 juni 2026 is een besluit mer-beoordeling (kenmerk Z2026-ODT-009241) afgegeven dat voor het voorgenomen project geen milieueffectrapport noodzakelijk is omdat aanzienlijke milieueffecten kunnen worden uitgesloten.

4.5. Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4.6. Afvalstoffen

Algemeen

Het verminderen van grondstofgebruik is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In het onderwerp 'Grondstoffengebruik en afvalpreventie' van het Circulair Materialenplan (verder CMP) is het beleid uitgewerkt voor grondstoffengebruik en afvalpreventie. De uitwerking van grondstoffengebruik en afvalpreventie vindt voornamelijk plaats via het Nationaal programma Circulaire Economie (NPCE). In het CMP is de 'Handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie in de omgevingsvergunning' opgenomen. In de bijlage van de handreiking zijn de milieubelastende activiteiten opgenomen waarvoor de aanvraagvereisten van artikel 7.27 Omgevingsregeling gelden. Op grond van artikel 8.10 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 8.29 Bkl kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Afvalscheiding

In bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Tabel 1 van het deelonderwerp 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP geeft een samenvatting van de categorieën uit bijlage II van het Bal. Als deze afvalstoffen wel worden gemengd voorafgaand aan de inzameling of afgifte, is daarvoor een omgevingsvergunning op grond van art. 3.40 van het Bal vereist. Ook het mengen binnen een afvalcategorie is in een groot aantal gevallen vergunningplichtig.

In paragraaf 4.2 van het deelonderwerp 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP is aangegeven voor welke afvalstoffen die vrijkomen binnen een milieubelastende activiteit scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. In de aanvraag is niet verzocht om deze afvalstoffen niet gescheiden te hoeven houden. Daarom volgt uit artikel 3.40 van het Bal rechtstreeks dat deze afvalstoffen gescheiden moeten worden gehouden.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In dat kader houden wij rekening met het geldende CMP. De doelstellingen van het CMP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk

is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal afvalplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

ACT produceert asfalt voor de weg- en waterbouw met CE-verklaring en productcertificaat. Het asfalt is een mengsel van minerale grondstoffen en (grotendeels) bitumineuze bindmiddelen. Hierbij wordt bij een gedeelte van de productie nieuwe grondstoffen vervangen door breek- en freesasfalt (PR) dat wordt aangeleverd. Het freesasfalt/PR komt van locaties met een freesrapport dat het als PAK-arm geclassificeerd.

Afvalplan Asfalt

Binnen de installatie wordt uitsluitend freesasfalt (PR) verwerkt dat PAK-arm is. Het asfalt is afkomstig van wegen die op basis van een analyse (freesrapport) als PAK-arm zijn geclassificeerd. De minimumstandaard voor het verwerken van PAK-arm asfalt is recycleren. Aangezien ACT het freesasfalt gebruikt voor het maken van nieuw asfalt wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Opslaan van afvalstoffen

In het CMP is aangegeven dat voor het opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere milieubelastende activiteit. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Voor het opslaan van freesasfalt beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstof kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstroom niet behoort tot de in het CMP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer. Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het AV-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het CMP in Hoofdstuk 4 'Leidraad vergunningverlening afvalverwerking'.

ACT accepteert en verwerkt vrijkomend asfalt (freesasfalt) uitsluitend volgens de eisen van de CROW-publicatie 210 *Richtlijn omgaan met vrijgekomen asfalt* en de eisen uit BRL 9320.

- De kern van CROW 210 is het vooraf identificeren en selectief verwijderen van teerhoudende lagen. Teerhoudend asfalt mag niet in de asfaltketen worden teruggebracht en moet via daarvoor toegelaten verwerkingsroutes worden afgevoerd. Hierdoor wordt voorkomen dat PAK-houdend materiaal in nieuwe asfalmengsels terechtkomt.
- De BRL9320 omvat de eisen voor de toepassing, waarmee wordt geborgd dat uitsluitend milieuhygiënisch geschikt asfaltgranulaat wordt ingezet

De volgende waarborgen zorgen ervoor dat vrijkomend asfalt verantwoord kan worden ingezet als grondstof voor nieuw asfalt:

1. Verplichte kwaliteitsbeoordeling vooraf volgens CROW 210, inclusief onderzoek naar teergehalte.
2. Documentgestuurde acceptatie door de verantwoordelijke functionaris voorafgaand aan de aanvoer.
3. Ingangscontrole van iedere partij bij ontvangst.
4. Weigeringsprocedure bij twijfel over herkomst of kwaliteit.
5. Toepassing onder gecertificeerd BRL 9320-kwaliteitssysteem.
6. Uitsluiting van teerhoudend asfalt uit de productieketen, waardoor milieuhygiënische risico's worden voorkomen.
7. Hoogwaardig hergebruik in nieuw asfalt, waarmee primaire grondstoffen worden vervangen en afvalstoffen nuttig worden toegepast in een gelijkwaardige toepassing.

De acceptatie en controle van de ontvangen afvalstoffen is hiermee in voldoende mate geborgd.

Mengen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen en het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Daarbij kan het gaan om het mengen van afval van verschillende afvalcategorieën, maar ook om het mengen binnen één afvalcategorie.

In artikel 3.40 en 3.195 Bal is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning bedrijfsafvalstoffen te mengen.

In de aanvraag wordt verzocht om freesasfalt weer toe te passen in nieuw asfalt. Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van deze niet gevaarlijke afvalstromen beoordeeld en concluderen dat het mengen milieuhygiënische verantwoord is.

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste

even hoogwaardig is als de minimumstandaard en is niet in strijd met het algemene mengbeleid van het CMP. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee voldoende bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4.7. Afvalwater

Afvalwaterstromen

De aanvraag heeft betrekking op het afvoeren van de volgende afvalwaterstromen op het openbare vuilwaterriool van de gemeente Hengelo:

1. huishoudelijk afvalwater;
2. koel- en proceswater: 15 m³/uur, RWZI Hengelo.

Besluit activiteiten leefomgeving

Bij ACT zijn diverse milieubelastende activiteiten als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing. Voor dergelijke activiteiten geldt naast het gestelde in dit besluit ook regels uit het Bal en de daarop gebaseerde regeling. De betreffende regels gelden van rechtswege.

De volgende afvalwaterstromen vallen onder de algemene regels en worden verder niet benoemd in dit advies:

1. huishoudelijk afvalwater.

Naast de bovengenoemde specifieke voorschriften zijn de algemene voorschriften uit afdelingen 2.1 en 2.4 van hoofdstuk 2 Bal, voor zover deze betrekking hebben op de hierboven genoemde activiteiten voor het bedrijf van toepassing.

Directe lozing

Bij het bedrijf vindt een directe lozing plaats op het Twentekanaal. Deze lozing valt onder de directe bevoegdheid van Rijkswaterstaat. Het gaat om de volgende lozing:

1. Afvloeiend hemelwater.

Rioleringstekening

Wanneer de bij de aanvraag ingediende rioleringstekening niet meer actueel is moet deze worden bijgewerkt. Er is een voorschrift opgenomen waarmee zorg wordt gedragen voor een actuele tekening.

Kwalitatieve afvoer per afvoeractiviteit

ACT wil 15 m³/uur koel- en proceswater afkomstig van de scrubber van de afgasreining afvoeren via de gemeentelijke riolering. De afgasreiniger bestaat uit drie onderdelen: ozon injectie, een katalysator en een natwassysteem. Het proces ziet er als volgt uit. In het rookgaskanaal wordt gecontroleerd ozon (O₃) geïnjecteerd en water voor koeling verneveld. Ozon is een sterk oxidatiemiddel en reageert met onder andere vluchtige organische stoffen (VOS), geurcomponenten en overige oxideerbare verbindingen. Bij de ACT zijn dit met name naftaleen (50-80% van de PAK-16), benzeen en formaldehyde. Hierdoor worden complexe moleculen afgebroken tot eenvoudiger en beter verwijderbare stoffen, voornamelijk CO₂ en water. Tijdens het transport door het rookgaskanaal vindt aanvullende reactie plaats via in-situ gevormde katalytisch actieve oppervlakken. Deze katalytische werking ondersteunt en versnelt de oxidatiereacties, waardoor de afbraak van schadelijke componenten wordt bevorderd. Het geoxideerde rookgas wordt vervolgens door een natwasser geleid, waar intensief contact plaatsvindt met water. Hier worden, in de waterfase, stoffen nog verder door het ozon

afgebroken. De wateroplosbare stoffen worden uit het rookgas gewassen en afgevoerd via het waswatercircuit. Er worden geen additieven toegevoegd aan het water in de scrubber (natwasser) en het spuiwater wordt niet nabehandeld.

Uit de afgas reinigingsinstallatie komt koel- en proceswater. Het proceswater is grotendeels afkomstig van condensatie van de waterdamp in het afgas, deels uit het natwasproces. De concentraties van de stoffen die met deze waterstroom mee worden gevoerd is vooral sulfaat en in mindere mate formaldehyde. Dit afvalwater heeft de volgende samenstelling:

- Temperatuur: 30 °C;
- pH: 6;
- Sulfaat: 42 mg/L;
- Formaldehyde: 4,6 mg/L;
- Onopgeloste/zwevende stoffen: 30 mg/L.

Onopgeloste/zwevende stoffen

Een lozing van 30 mg/L onopgeloste/zwevende stoffen heeft geen negatieve gevolgen voor de werking van de RWZI.

pH

Ter bescherming van de riolering geldt er een eis voor de lozing voor een pH tussen de 6,5 – 10. Om hieraan te kunnen voldoen dient het afvalwater geneutraliseerd te worden.

Formaldehyde

Formaldehyde is een ZZS en wordt op grond van de Algemene Beoordeling Methodiek ingedeeld in een Z2. Emissies van ZZS moeten zoveel mogelijk worden vermeden. Echter wordt er geen formaldehyde gebruikt of toegevoegd, het ontstaat in het proces en komt door middel van de afgasreiniger in het afvalwater terecht. Een hoge concentratie formaldehyde kan de werking van een RWZI negatief beïnvloeden doordat formaldehyde schadelijk kan zijn voor de bacteriën in de RWZI. Uit onderzoek van de universiteit van Johannesburg blijkt dat een formaldehydeconcentratie van ≥ 20 mg/L de werking van de RWZI kan beïnvloeden. De lozingseis van 5 mg/L is hier ruim onder waardoor deze lozing kan worden toegestaan. Formaldehyde is goed biologisch afbreekbaar, bij dit proces ontstaat koolstofdioxide en water, waardoor de RWZI als BBT kan worden gezien voor het zuiveren van formaldehyde.

Voor de lozing van formaldehyde vanuit de RWZI op het oppervlaktewater is geen immissietoets uitgevoerd. Wij zijn van mening dat dit ook niet nodig is. Voor formaldehyde is geen jaargemiddelde kwaliteitsnorm bekend, er is wel een norm voor het maximaal toelaatbare risiconiveau (MTR), dit is 180 $\mu\text{g/L}$. Aangezien formaldehyde goed afbreekbaar is in de RWZI en er een 122x verdunning plaatsvindt op de RWZI (15 m^3/uur lozing op een gemiddeld debiet op RWZI Hengelo van 1835 m^3/uur) wordt de MTR niet overschreden.

Voor formaldehyde is geen gestandaardiseerde methode welke door een laboratorium geaccrediteerd kan worden. Daarom volstaat het meten met de eigen methode.

Kwantitatieve afvoer

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijke vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij deze afvoer is de hydraulische capaciteit van dit riool. Wij hebben getoetst of de capaciteit van het rioolstelsel voldoende is om de te lozen hoeveelheid bedrijfsafvalwater af te voeren. Hiertoe hebben wij contact opgenomen met de gemeente Hengelo, zijnde de beheerder van dit rioolstelsel. De gemeente heeft aangegeven dat, gelet op de omvang van de afvoer in relatie tot de hydraulische capaciteit, er geen bezwaar bestaat tegen deze afvoer.

Doelmatige werking

Er is getoetst of de afvoer de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap beïnvloedt. Hieruit is gebleken dat er geen nadelige effecten te verwachten zijn voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie Hengelo.

Afvoer van zeer zorgwekkende stoffen

In het te lozen afvalwater van ACT kunnen een aantal zeer zorgwekkende stoffen voorkomen. Dit betreft de volgende stoffen:

- Formaldehyde

Voor zeer zorgwekkende stoffen geldt dat zij uit de leefomgeving geweerd moeten worden. De bovenstaande stoffen zijn beoordeeld en wij komen tot de conclusie dat de afvoer van deze stoffen op dit moment niet verder kan worden voorkomen en de afvoer aan de saneringsinspanning voldoet. Wel zal continu moeten worden gezocht naar alternatieve stoffen of mogelijkheden om de afvoer verder te voorkomen, conform het vermijdings- en reductieprogramma.

Voor het toepassen van nieuwe of alternatieve zeer zorgwekkende stoffen zal een verzoek tot wijziging van de vergunning moeten plaatsvinden.

Kaderrichtlijn water (KRW)

In het te lozen afvalwater zit formaldehyde. Hiervoor wordt een lozingseis van 5 mg/L gehanteerd. Aangezien formaldehyde goed biologisch afbreekbaar is, wordt het goed afgebroken in de RWZI. Hierdoor heeft deze lozing geen negatieve effecten op de biologische en chemische toestand van het achterliggende oppervlaktewater. Daarmee voldoet deze lozing aan de voorwaarden van de Kaderrichtlijn water.

Conclusie

Wanneer ACT zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van de activiteiten en de bijbehorende afvoer, en zich houdt aan de genoemde voorschriften, concluderen wij dat de aangevraagde afvoer van afvalwater:

- de doelmatige werking van de riolering niet belemmert;
- de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet belemmert;
- de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig beïnvloedt;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk beperkt.

4.8. Lucht

Besluit activiteiten leefomgeving

De activiteiten van ACT zijn aangewezen als milieubelastende activiteit (MBA) in paragraaf 3.4.5 (Asfaltcentrale) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). In artikel 3.116 van het Bal is bepaald welke regels van toepassing zijn op een asfaltcentrale. Naast algemene niet branche specifieke regels (paragraaf 5.4.3 en paragraaf 5.4.4) gelden er voor asfaltcentrales branche specifieke regels (paragraaf 4.7) en regels ten aanzien van functioneel ondersteunde activiteiten (het op- en overslaan van goederen als opgenomen in paragraaf 4.104). In de branche specifieke regels zijn onder andere emissiegrenswaarden voor benzeen en PAK EPA16 opgenomen. Indien in de branche specifieke regels van het Bal voor een stof geen emissiegrenswaarde is opgenomen dan gelden de emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.4.4 van het Bal. De regels in paragraaf 4.7, 4.104, 5.4.3 en 5.4.4 zijn rechtstreeks geldend en worden daarom in beginsel niet in deze vergunning opgenomen.

Besluit kwaliteit leefomgeving

In artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan de beoordelingsregels voor luchtkwaliteit bij een aanvraag MBA. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 2.3 t/m artikel 2.6 van het Bkl in acht worden genomen (artikel 8.17 Bkl)¹. Een uitzondering hierop is als het verrichten van de activiteit leidt tot een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀) van 1,2 µg/m³ of minder (artikel 8,17 Bkl). Het project of activiteit draagt dan maar weinig bij aan de luchtverontreiniging. In juridische termen heet dat: 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden (NO_x), fijnstof (PM₁₀ en PM_{2.5}), benzeen (C₆H₆), lood (Pb) en koolmonoxide (CO) geldt een resultaatsverplichting (artikel 2.4 en artikel 2.5 Bkl). Bij een resultaatsverplichting moeten omgevingswaarden binnen een bepaalde tijd worden bereikt. Wanneer ze zijn bereikt, mogen ze niet meer worden overschreden. Voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen geldt een inspanningsverplichting. Hierbij moet het bevoegd gezag er alles aan doen om aan de omgevingswaarde te voldoen. Overschrijdingen van de omgevingswaarde met inspanningsverplichting moeten zoveel mogelijk voorkomen worden.

Toetsing van concentraties aan de omgevingswaarden vindt normaliter enkel plaats voor de componenten stikstofdioxide en fijnstof. Toetsing aan de omgevingswaarden voor de overige luchtverontreinigende componenten (bijvoorbeeld benzeen) is niet verplicht, omdat deze al jaren nergens in het land worden overschreden. Voor wegverkeer hoeft een bijdrage aan de concentratie van PM_{2.5} niet apart te worden beoordeeld. De toetsing aan PM₁₀ maakt voldoende aannemelijk dat de omgevingswaarden voor PM_{2.5} in acht wordt genomen. PM₁₀ en PM_{2.5} concentraties zijn namelijk sterk aan elkaar gerelateerd (Nota van Toelichting bij artikel 5.50 van het Bkl).

Een project of activiteit is toelaatbaar als aan tenminste één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. Het project of de activiteit leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
2. Het project of de activiteit draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
3. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde.

Geen beoordeling bij arbeidsplaatsen en waar geen representatieve blootstelling is

De rijksomgevingswaarden voor luchtkwaliteit gelden niet voor arbeidsplaatsen (artikel 2.2 Bkl). Daar gelden namelijk de regels van het Arbeidsomstandighedenbesluit over luchtverversing. Het Bkl houdt de definitie van arbeidsplaats uit de Arborichtlijn aan. Hierdoor is ook een bedrijventerrein een arbeidsplaats. Hetzelfde geldt voor een bedrijfswoning. Daarnaast wordt de luchtkwaliteit alleen beoordeeld op plaatsen waar representatieve blootstelling is (artikel 8.17 Bkl). Dit betekent dat de blootstelling representatief is voor de plaats en de gemiddelde tijdsduur waarop iemand wordt blootgesteld. De gemiddelde tijdsduur van blootstelling moet daarbij significant zijn ten opzichte van de middelingstijd van de omgevingswaarde. Dit uitgangspunt wordt ook wel het blootstellingscriterium genoemd.

¹ De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde. In onderhavige situatie is dit niet het geval.

Emissierelevante processen

Binnen ACT treden emissies naar de lucht op bij met name:

- Op- en overslag mineralen (steenslag, zand);
- Lossen van bitumen en andere vloeibare bindmiddelen in opslagtanks;
- Drogen van grondstoffen (mineralen en PR in de trommels);
- Mengen van grondstoffen;
- Overslag gereed product.

Mineralen als steenslag en zand worden hoofdzakelijk per schip aangevoerd en gelost met de kraan. De mineralen worden vervolgens in de buitenlucht in opslagvakken opgeslagen.

Bitumen en overige vloeibare bindmiddelen worden gelost in opslagtanks. De bij deze activiteit vrijkomende verdringingslucht wordt afgezogen en afgevoerd naar het Environox afgasreinigingssysteem. Na behandeling wordt de lucht via de centrale schoorsteen gecontroleerd naar de buitenlucht geëmitteerd.

Minerale grondstoffen en het PR-materiaal wordt in de droogtrommels verhit en vervolgens gemengd met bitumen in de menginstallatie. Deze thermische processen vinden plaats bij verhoogde temperaturen en leiden tot het vrijkomen van vluchtige organische componenten en bitumendampen. De emissies vanuit zowel de droogtrommels als de menginstallatie worden afgezogen en via een afgaskanaal afgevoerd naar het afgasreinigingssysteem. Na behandeling wordt de lucht via de centrale schoorsteen gecontroleerd naar de buitenlucht geëmitteerd.

Het laadplatform is, met uitzondering van de inritzijde, volledig afgesloten en aan de uitrijzijde voorzien van een automatische roldeur. Hierdoor wordt het optreden van diffuse geuremissies vanaf het laadplatform in belangrijke mate beperkt. Om diffuse emissie te voorkomen wordt de lucht die tijdens het verladen van asfalt op het laadplatform vrijkomt aan de bovenzijde van het laadplatform afgezogen. De afgezogen lucht wordt vervolgens afgevoerd naar de witte² trommel, dan wel rechtstreeks naar het afgasreinigingssysteem. Vervolgens wordt de lucht naar de omgeving geëmitteerd.

Gezien de afmetingen van het laadplatform kunnen vrachtwagens die zijn geladen met asfalt hun laadkleppen niet op het laadplatform sluiten. Dit betekent dat vrachtwagens met geopende laadkleppen het laadplatform verlaten. Dit heeft tot gevolg dat er sprake is van (marginale) diffuse emissie op het moment dat de vrachtwagen buiten het laadplatform stilstaat om de laadkleppen te sluiten.

Uit vorenstaande volgt dat er drie emissiebronnen binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit te onderscheiden zijn namelijk:

- op- en overslaan van zand en steenslag;
- centrale schoorsteen;
- de locatie waar geladen vrachtwagens stilstaan op het moment dat de kleppen worden gesloten.

Regels ten aanzien van stofemissie tijdens het op- en overslaan van zand en steenslag

Ter voorkoming van diffuse emissies is in artikel 4.1065 van het Bal bepaald dat goederen in onder andere de stuifklasse S4 (zand en steenslag) in een gesloten ruimte moeten worden opgeslagen. Deze maatregel achten wij disproportioneel. Dit aangezien de stuifgevoeligheid van goederen in de stuifklasse S4 beperkt is. Indien met andere maatregelen – zoals bevochtiging, beperking van valhoogte en organisatorische maatregelen – wordt voorkomen dat relevante stofemissies optreden,

² In de 'witte' trommel worden mineralen verhit. In de 'zwarte' trommel wordt gerecycled materiaal verhit.

kan een gelijkwaardig beschermingsniveau worden bereikt. In dat geval is het niet noodzakelijk om de opslag volledig in een gesloten ruimte te laten plaatsvinden. Zodoende worden ten aanzien van de open opslag van zand en steenslag ter voorkoming van diffuse emissies maatwerkvoorschriften aan de vergunning verbonden.

Regels ten aanzien van emissies uit de centrale schoorsteen

Ten aanzien van de emissie van luchtverontreinigende stoffen uit de centrale schoorsteen van ACT zijn de rechtstreeks werkende regels uit paragraaf 4.7, paragraaf 5.4.3 en paragraaf 5.4.4. van het Bal van toepassing. In paragraaf 4.7 zijn regels opgenomen over:

- emissiegrenswaarden
 - o benzeen;
 - o PAK EPA16;
 - o Stikstofoxiden;
 - o Zwaveloxiden;
 - o Vluchtige organische stoffen;
- meetverplichting;
- eisen aan bedrijfsvoering en onderhoud (ten aanzien van de branders);
- monitoringverplichtingen.

Nu in paragraaf 4.7 geen regels zijn opgenomen ten aanzien van de emissie van formaldehyde wordt hiervoor teruggevallen op de algemene regels in paragraaf 5.4.4.

Om te kunnen voldoen aan de geldende emissiegrenswaarden vraagt ACT vergunning aan voor het toepassen van een Environox afgasreinigingssysteem. Het systeem bestaat uit de onderdelen: ozon injectie, katalytisch materiaal, natte wasser en een druppelvanger. In 2025 is bij ACT een proefneming uitgevoerd waarbij emissiemetingen hebben plaatsgevonden aan een testopstelling van dit systeem. Uit deze metingen volgt dat de emissie van naftaleen³, formaldehyde en benzeen worden gereduceerd tot onder het niveau van de emissiegrenswaarde. Het is dan ook aannemelijk dat de emissiegrenswaarden zullen worden gerespecteerd wanneer het systeem op grotere schaal wordt toegepast.

Regels ten aanzien van emissies tijdens het sluiten van de kleppen van met asfalt geladen vrachtwagens

Bij het sluiten van de laadkleppen van met asfalt geladen vrachtwagens kan een diffuse emissie van luchtverontreinigende stoffen optreden. Deze emissie is inherent aan de bedrijfsvoering, is van zeer korte duur en beperkt van omvang. Vanuit het oogpunt van beste beschikbare technieken (BBT) geldt dat verdere reductie van deze emissie slechts in zeer beperkte mate mogelijk is zonder ingrijpende aanpassing van de laad- en lossystematiek. Dergelijke maatregelen staan niet in redelijke verhouding tot de daarmee te bereiken milieuwinst, die verwaarloosbaar is.

Uit het geurbeheersplan⁴, dat deel uitmaakt van de aanvraag, volgt dat ACT ter beperking van deze diffuse emissie organisatorische maatregelen treft. Deze maatregel houdt in dat aan de chauffeurs een instructie wordt gegeven dat deze de kleppen direct na het uitrijden sluiten. Dit wordt met behulp van een bord ter hoogte van het overslagpunt aangegeven.

Gelet op het voorgaande wordt het opnemen van aanvullende vergunningvoorschriften voor deze handeling niet doelmatig en niet proportioneel geacht.

Monitoring van luchtmissies / monitoringsplan

³ PAK EPA16 omvat 16 verschillende PAK. Naftaleen heeft de grootste bijdrage in het totaal (PAK EPA16).

⁴ Geurbeheersplan d.d. 02-06-2026 versie 1.2

Uit paragraaf 4.7 van het Bal volgt dat door ACT jaarlijks emissiemetingen moeten worden uitgevoerd ten aanzien van benzeen en PAK EPA16. Uit paragraaf 5.4.4. van het Bal volgt dat afhankelijk van het van toepassing zijnde controleregime de emissie van formaldehyde al dan niet hoeft te worden gemeten en indien er metingen moeten worden uitgevoerd de frequentie van die metingen. Op basis van de emissiemetingen van 12 september 2025 blijkt dat ten aanzien van formaldehyde sprake is van controleregime 3. Dit houdt in dat de emissie van formaldehyde 1 x per jaar moet worden gemeten en daarnaast monitoring dient plaats te vinden op basis van ERP's categorie B. Dit is vastgelegd in de bij deze vergunning behorende voorschriften.

Naast voornoemde meetverplichting geldt dat de juiste werking van het doekenfilter en het volledige Environox systeem dienen te worden gemonitord aan de hand van emissie relevante parameters (ERP's). In het bij de aanvraag gevoegde monitoringsplan⁵ is uitgewerkt welke parameters relevant zijn voor de juiste werking van de systemen. Daarbij is aangegeven wat de bandbreedte is van de betreffende parameter, op welke wijze de parameter wordt geregistreerd en welke acties door ACT (al dan niet automatisch) worden genomen bij afwijking op de bandbreedte.

ERP 31 (Tribo-elektrische probe) wordt bij ACT ingezet als ERP categorie B (borging werking van het stoffilter). Deze ERP kan echter ook worden ingezet als categorie A ERP (monitoring van de emissie). Hiervoor is onder andere noodzakelijk dat deze sensor jaarlijks wordt gekalibreerd. Gezien het feit dat de emissie van stof ook doormiddel van ERP categorie B kan (en wordt) gemonitord en gezien de resultaten van eerdere emissiemeting (stof) achten wij het niet noodzakelijk dat deze ERP als categorie A ERP wordt ingezet.

Door ACT in het kader van de proefneming voor het Environoxsysteem meetapparatuur aangeschaft die continu de emissies van benzeen, formaldehyde en naftaleen monitoren. Deze continuumeters komen niet terug in het monitoringsplan als categorie A of B ERP. De inzet van continuumeters als categorie A ERP (ter vervanging van de jaarlijkse meting + ERP categorie B) is enkel mogelijk indien de meters voldoen aan de bepalingen voor continue metingen als bedoeld in het Bal. ACT geeft in het vermijdings- en reductieprogramma (VRP) aan dat zal worden onderzocht of het continu meten volgens de bepalingen van het BAL kosteneffectief is. Daarbij worden de indicatieve waarden verkregen uit de continuumeters echter wel gebruikt voor procesoptimalisatie.

Aangezien het wel of niet voldoen aan emissiegrenswaarden direct gerelateerd is aan de juiste werking van de emissie-reducerende systemen is aan deze vergunning een voorschrift verbonden. In dit voorschrift is vastgelegd dat ACT volgens het ingediende monitoringsplan de juiste werking van de systemen dient te monitoren.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), vermijdings- en reductieprogramma (VRP) en maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR)

Zoals in voorgaande paragrafen is aangegeven worden door ACT onder andere benzeen, PAK EPA-16 en formaldehyde naar de omgeving geëmitteerd. Benzeen, PAK EPA-16 en formaldehyde worden aangemerkt als ZZS. Ten aanzien van ZZS gelden naast regels als genoemd in paragraaf 4.7 en 5.4.4 van het Bal ook de regels uit paragraaf 5.4.3 (ZZS). Hierin is onder andere bepaald dat door ACT een VRP dient te worden opgesteld.

VRP

ACT heeft op 30 maart 2026 een nieuw VRP ingediend. In het VRP is door ACT onder andere uitgewerkt welke maatregelen toepasbaar zijn ter minimalisatie van de emissie van ZZS-stoffen. Het gaat dan om bronmaatregelen en nageschakelde technieken. Vervolgens is voor deze maatregelen de kosteneffectiviteit uitgewerkt. Hierbij geldt dat de toepassing van een bronmaatregel in algemene zin prefereert boven een nageschakelde techniek.

De kosteneffectiviteit drukt de kosten van de maatregel per vermeden kilogram ZZS uit. De berekende kosteneffectiviteit wordt vergeleken met een referentiewaarde. Indien de berekende kosteneffectiviteit lager is dan de laagste referentiewaarde dan is de maatregel kosteneffectief (en moet deze worden toegepast). Indien de berekende kosteneffectiviteit van een maatregel zich tussen de onderste en bovenste referentiewaarde bevindt dan wordt de berekende kosteneffectiviteit door het bevoegd gezag betrokken in een integrale afweging of de betreffende maatregel als beste beschikbare techniek dan wel als passende maatregel in het kader van de minimalisatieplicht (artikel 2.11 bal) moet worden aangemerkt.

Uit het VRP van ACT volgt dat de toepassing van de nageschakelde techniek (het Environox systeem) kosteneffectief is (de kosteneffectiviteit is lager dan de onderste referentiewaarde). Door toepassing van een combinatie van technieken kan de emissie van ZZS echter verder worden gereduceerd dan door toepassing van een enkelvoudig systeem. Zodoende is ook de kosteneffectiviteit van een combinatie van technieken uitgewerkt. Uit deze uitwerking volgt dat de kosteneffectiviteit van een combinatie van technieken (bronmaatregel: indirect verwarmde paralleltrommel met tegenstroom en nageschakelde techniek: Environox) zich tussen de onderste en bovenste referentiewaarde bevindt. Zodoende is een integrale afweging gemaakt.

In deze integrale afweging zijn door ons de volgende kennisdocumenten betrokken en aspecten overwogen:

- Adviesdocument Omgevingsdiensten VTH-aanpak asfaltcentrales, Omgevingsdienst Nederland, 16 oktober 2024 (verder: Adviesdocument).
- Addendum Adviesdocument Omgevingsdiensten VTH-aanpak asfaltcentrales, mei 2026 (verder: Addendum).
- Best beschikbare technieken voor asfaltcentrales, Emis Vito, mei 2024.
- Lokale (milieu-)omstandigheden, zoals de kwetsbaarheid van het gebied waar de uitstoot plaatsvindt of de belasting van het gebied vanuit andere bronnen.
- Specifieke bedrijfsomstandigheden zoals ouderdom van de installatie of maatschappelijk belang van het bedrijf.
- De mate van persistentie (persistente stoffen breken zeer langzaam af en blijven daardoor lang in het milieu).
- De mate waarin het gaat om cumulatie van ZZS.
- De hoogte van de jaarvracht van het bedrijf.

Verder is in deze integrale afweging ook rekening gehouden met de algemene doelstellingen van het Schone Lucht Akkoord. Het Schone Lucht Akkoord is gericht op het realiseren van een aanzienlijke verbetering van de luchtkwaliteit en het terugdringen van de negatieve gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Hieronder is de integrale afweging uitgewerkt.

Kennisdocumenten

Uit het adviesdocument volgt dat een paralleltrommel met een luchtvoorverhitter of een indirect gestookte paralleltrommel uiteindelijk bij alle asfaltcentrales moet worden toegepast, naast andere Best Beschikbare Technieken. Tot het moment waarop de paralleltrommel aangepast of vervangen is, moeten emissiebeperkende maatregelen

worden getroffen. Daarnaast volgt uit de rapportage van het Vlaamse Kenniscentrum voor Best Beschikbare Technieken (VITO) dat een indirect gestookte paralleltrommel voor nieuwe installaties wordt aangemerkt als BBT. Voor bestaande installaties wordt daarbij voorzien in een overgangstermijn om de ombouw van een directe opwarming naar een indirecte opwarming of een gelijkwaardige techniek mogelijk te maken. Als gelijkwaardige technieken worden de toepassing van een keramische regeneratieve thermische oxidator (RTO) of het gebruik van actiefkool voor de behandeling van de afgassen (AK) op een directe gestookte installatie benoemd.

Lokale milieuomstandigheden

ACT is gevestigd op industriegebied 'Twentekanaal noord' aan de Havenstraat 1 te Hengelo. De locatie van ACT grenst aan een woonomgeving (Tuindorp zuid). Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn in dit industriegebied bedrijven toegestaan tot en met milieucategorie 4.2. Daarnaast zijn ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf' specifiek bedrijven toegestaan (bijvoorbeeld kunststofverwerkende bedrijven, metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven of overige chemische productenfabrieken). Een deel van deze bedrijven zal, net als ACT, in meer of mindere mate ZZS of andere luchtverontreinigende stoffen naar de omgeving emitteren.

Specifieke bedrijfsomstandigheden

De bestaande PR-trommel is vanuit technisch en economisch perspectief afgeschreven. Dit volgt uit het gegeven dat de bestaande paralleltrommel momenteel wordt vervangen door een nieuwe direct gestookte paralleltrommel.

De mate van persistentie

Bij ACT komen bij de productie van asfalt onder meer PAK, benzeen en formaldehyde vrij. Deze stoffen worden aangemerkt als zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), respectievelijk behorend tot de stofklassen MVP1 en MVP2. Benzeen en formaldehyde worden gekenmerkt als niet-persistente stoffen. Voor PAK ligt dit anders: afhankelijk van de samenstelling is sprake van een persistent karakter, waarbij met name de zwaardere componenten bepalend zijn. Van de zestien stoffen uit de EPA-16 PAK-lijst vertonen tien een dergelijk persistent gedrag. Het persistente karakter van deze PAK brengt met zich dat emissies niet slechts een tijdelijk of lokaal effect hebben, maar kunnen leiden tot een langdurige en cumulatieve belasting van de leefomgeving.

De mate van cumulatie ZZS

Ook bij ACT is er sprake van de uitstoot van meerdere verschillende ZZS. Uit de rapportage van het RIVM⁶ volgt dat bij cumulatie van ZZS de schadelijke effecten van een mengsel groter kunnen zijn dan de effecten van de afzonderlijke stoffen afzonderlijk. Het RIVM adviseert om bij de beoordeling van emissies van ZZS meer rekening te houden met deze cumulatieve effecten en benadrukt in algemene zin dat het zoveel mogelijk beperken van ZZS-emissies de aangewezen manier is om dergelijke effecten te voorkomen.

De hoogte van de jaarvracht

In het VRP is uitgewerkt welke reductie met behulp van de betreffende maatregel kan worden behaald ten opzichte van de ongereinigde emissie. Op jaarbasis wordt door ACT (zonder toepassing van emissiereducerende technieken) 1.679 kg ZZS geëmitteerd. Door toepassing van het Environoxsysteem bedraagt de restemissie 68,7 kg ZZS per jaar. Indien enkel de bronmaatregel indirect verwarmde paralleltrommel met tegenstroom zou worden toegepast, bedraagt de restemissie 56,2 kg per jaar. Volgens het VRP bedraagt de restemissie bij toepassing van de combinatie van maatregelen indirect verwarmde paralleltrommel met tegenstroom en Environox 3,3 kg ZZS per jaar.

⁶ Cumulatie ZZS en vergunningverlening (vervolgonderzoek 2023), RIVM briefrapport 2023-0411
Z2026-ODT-004686

Conclusie integrale afweging en VRP

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de toepassing van een combinatie van maatregelen (bronmaatregel: indirect verwarmde paralleltrommel met tegenstroom en nageschakelde techniek: Environox) als BBT danwel als passende maatregel in het kader van de minimalisatieplicht kan worden beschouwd.

In de conclusie van het VRP is echter aangegeven dat de extra reductie die wordt behaald door toepassing van de combinatie van technieken (indirect verwarmde paralleltrommel met tegenstroom en Environoxsysteem), kosteneffectief ook kan worden bereikt door (verdere optimalisatie van) het Environoxsysteem. Nu niet de maatregel maar de reductie van de emissie van ZZS het doel betreft, is aan deze vergunning een doelvoorschrift verbonden. In dit voorschrift is bepaald dat zo spoedig mogelijk na ingebruikname van het Environoxsysteem, maar uiterlijk na afloop van de VRP-termijn (1 januari 2031), de emissie van ZZS naar de lucht uit de centrale schoorsteen dient te zijn gereduceerd tot ten minste 3,2 kg ZZS (MVP1 en MVP2) per jaar. Daarbij merken wij in het licht van de continue minimalisatieverplichting op dat deze restemissie niet dient te worden beschouwd als einddoel, maar slechts als tussenstap om te komen tot een situatie waarbij er redelijkerwijs geen sprake meer is van emissie van ZZS.

MTR

Voor een deel van de bekende ZZS-stoffen geldt een maximaal toelaatbaar risiconiveau. Het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) is de concentratie van een stof in het milieu waar beneden geen negatief effect is te verwachten. Voor zowel benzeen, PAK EPA16 als formaldehyde is een MTR waarde (maximale concentratie op leefniveau) vastgesteld. Uit het onderzoek luchtkwaliteit⁹ volgt dat de berekende concentraties op leefniveau lager zijn dan de MTR-waarden.

Toetsing regels Bkl

ACT emitteert een aantal stoffen waarvoor omgevingswaarden (grenswaarden op leefniveau) gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10 en PM2,5) en benzeen. Uit het bij de aanvraag gevoegde onderzoek luchtkwaliteit⁷ volgt dat de berekende concentraties stikstofdioxide, benzeen en zwevende deeltjes op leefniveau ruimschoots lager zijn dan de toegestane waarden⁸. Het aspect luchtkwaliteit uit het Bkl vormt dan ook geen knelpunt voor de aangevraagde situatie.

Conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Het opleggen van (maatwerk)voorschriften naast de rechtstreeks werkende voorschriften uit het Bal is noodzakelijk voor het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van de lucht.

4.9. Geur

Landelijk beleid

Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van geurhinder. Is dit niet mogelijk, dan moet het bedrijf de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperken. Het bevoegd gezag bepaalt wat het aanvaardbaar hinderniveau voor geur is.

⁷ Rapport: Asfaltcentrale Twente – luchtkwaliteit, Tauw d.d.18 juni 2026, kenmerk R002-1306505BRA-V02.

⁸ De omgevingswaarde voor benzeen bedraagt 5 microgram per kubieke meter lucht. Deze waarde is gelijk aan de MTR waarde voor benzeen als opgenomen in bijlage VIa van het Bal.

De regels voor geur staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Normen voor geurhinder worden door de gemeente opgenomen in hun omgevingsplan. Bij vergunningverlening en meldingen moet rekening worden gehouden met die normen. De gemeente heeft ruimte om die normen zelf in te vullen. Die ruimte hebben zij niet voor geurhinder door activiteiten waarvoor in het Bkl algemene regels zijn opgesteld. Het gaat dan om zuiveringstechnische werken zoals een rioolwaterzuiveringsinstallatie, veehouderijen en bepaalde agrarische activiteiten. Voor zover er voor de beoogde activiteit nog geen regels ten aanzien van geur zijn opgenomen in het omgevingsplan wordt voor de beoordeling van het aanvaardbare geurhinderniveau de 'Beleidsregel geur door milieubelastende activiteiten (niet-veehouderijen) 2024' (prb-2023-14528) als uitgangspunt gehanteerd.

Provinciaal beleid

In de 'Beleidsregel geur door milieubelastende activiteiten (niet-veehouderijen) 2024' (verder: geurbeleid) is bepaald dat op basis van:

- de aard van de geur,
- de onaangenaamheid van de geur,
- categorie geurgevoelige gebouw,
- het emissiepatroon van de bronnen,

wordt getoetst of er sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Bij de toetsing wordt vervolgens rekening gehouden met of er sprake is van bestaande en of nieuwe bronnen.

De aard en onaangenaamheid van de geur

Uit de toelichting op artikel 7 van het provinciaal geurbeleid kan worden afgeleid dat geuren binnen Overijssel in beginsel worden getypeerd als 'Hinderlijk'. Het beleid van Overijssel biedt echter de ruimte om op basis van een hedonische analyse aan te tonen dat een geur anders dient te worden getypeerd (bijvoorbeeld minder hinderlijk). Door het wegvallen van de NVN 2818 is het feitelijk niet meer mogelijk om op basis van een hedonische analyse aan te tonen dat dit het geval is. Gevolg hiervan is dat alle geuren in beginsel als hinderlijk dienen te worden getypeerd. Dit is in lijn met de typering van de geur zoals deze is opgenomen in de 'Handreiking geur industrie 2025'^{9,10}. Dit gegeven brengt in een aantal situaties met zich mee dat geur, die voorheen als minder hinderlijk werd getypeerd nu als hinderlijk wordt getypeerd.

Categorie geurgevoelige gebouw

Niet voor alle geurgevoelige gebouwen wordt een zelfde beschermingsniveau nagestreefd. Het beschermingsniveau is afhankelijk van de functie van het gebied waar de ontvanger of het geurgevoelige gebouw zich bevindt en van het soort geurgevoelig gebouw. Het toetsingskader onderscheidt twee gebiedscategorieën, wonen en werken, waarvoor normen voor het aanvaardbaar geurhinderniveau zijn gedefinieerd. Afhankelijk van de indeling van het gebouw geldt er een hoger of lager beschermingsniveau. Daarbij geldt voor woningen in de meeste gevallen een hoger beschermingsniveau dan voor bedrijfsgebouwen.

Bestaande of nieuwe geurbronnen

Er wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe bronnen. Bij bestaande bronnen is het vaak moeilijker en duurder om maatregelen te nemen of met dezelfde maatregelen evenveel te bereiken als bij nieuwe bronnen. Zodoende worden bestaande bronnen minder zwaar getoetst dan nieuwe bronnen. Een nieuwe bron is gedefinieerd als *'Een bron die zal worden gerealiseerd na een daarop gerichte melding of daarvoor verkregen vergunning of een bron die zonder voorafgaande vergunning of*

⁹ Handreiking geur industrie 2025, Royal Haskoning, 6 mei 2025

¹⁰ In de Handreiking geur industrie 2025 worden de meeste, maar niet alle geuren getypeerd als hinderlijk.

melding is gerealiseerd'. Daarbij geldt dat ook de toename van de geuremissie ten opzichte van de bestaande situatie wordt beschouwd als nieuwe bron.

Het emissiepatroon van de bronnen

Bij de beoordeling van de geurbelasting wordt in het provinciaal geurbeleid onderscheid gemaakt tussen continue (niet-fluctuerende) emissies en fluctuerende emissies binnen het bedrijf. De continue emissies zijn relatief stabiel in de tijd en bepalen in belangrijke mate de gemiddelde geurbelasting op de omgeving. Discontinue emissies of fluctuerende emissies, als gevolg van bijvoorbeeld variaties in grondstoffen of het type productieproces kunnen kortdurende piekemissies tot gevolg hebben. Met name deze fluctuerende emissies bepalen in belangrijke mate de geurhinderbeleving in de directe omgeving van een bedrijf. Om deze reden is in het geurbeleid onderscheid gemaakt in de beoordeling van continue (stabiele) en discontinue of sterk fluctuerende emissies met behulp van percentielwaarden. Voor de beoordeling van de geurbelasting van continue emissies wordt gebruik gemaakt van het 98-percentiel en voor kortdurende of sterk fluctuerende emissies het 99,5 en 99,9 percentiel.

Beoordeling geurhindersituatie

ACT te Hengelo produceert asfalt. ACT is voornemens om de productiecapaciteit van PR¹¹-asfalt te vergroten en de productiecapaciteit van asfalt zonder PR te verkleinen. Daarnaast wordt er vergunning gevraagd voor het gebruik van een breder spectrum bindmiddelen en de plaatsing en het gebruik van een afgasbehandelingsstelsel. In de beoogde situatie bedraagt de productiehoeveelheid 230.000 ton asfalt per jaar, bestaande uit:

- 50.000 ton asfalt zonder PR ;
- 60.000 ton asfalt met 30-40% PR;
- 120.000 ton asfalt met 50-60% PR.

Geurrelevante processen

De aangevraagde milieubelastende activiteit omvat de volgende geurrelevante processen.

- Lossen van bitumen en andere vloeibare bindmiddelen in opslagtanks.
- Drogen van grondstoffen (mineralen en PR in de trommels).
- Mengen van grondstoffen.
- Op- en overslag gereed product.

Geurbronnen

Bitumen en overige vloeibare bindmiddelen worden gelost in opslagtanks. De bij deze activiteit vrijkomende geurhoudende verdringingslucht wordt afgezogen en afgevoerd naar het afgasreinigingssysteem. Na behandeling wordt de lucht via de centrale schoorsteen gecontroleerd naar de buitenlucht geëmitteerd.

Minerale grondstoffen en het PR-materiaal wordt in de droogtrommels verhit en vervolgens gemengd met bitumen in de menginstallatie. Deze thermische processen vinden plaats bij verhoogde temperaturen en leiden tot het vrijkomen van vluchtige organische componenten, waaronder bitumendampen.

Met name bij het drogen en verhitten in de trommels en tijdens het mengproces kunnen geuremissies ontstaan als gevolg van:

- verdamping van componenten uit bitumen;
- thermische afbraakproducten, met name bij toepassing van gerecycled asfalt;
- onvolledige verbranding of procesfluctuaties.

¹¹ PR: partiële recycling; gerecycled asfalt

De emissies vanuit zowel de droogtrommels als de menginstallatie worden afgezogen en via een afgaskanaal afgevoerd naar het afgasreinigingssysteem. Na behandeling wordt de lucht via de centrale schoorsteen gecontroleerd naar de buitenlucht geëmitteerd.

Het laadplatform is, met uitzondering van de inritzijde, volledig afgesloten en aan de uitrijzijde voorzien van een automatische roldeur. Hierdoor wordt het optreden van diffuse geuremissies vanaf het laadplatform in belangrijke mate beperkt. Aanvullend wordt de geurhoudende lucht die tijdens het verladen van asfalt op het laadplatform vrijkomt aan de bovenzijde van het laadplatform afgezogen. Hiermee wordt voorkomen dat geurhoudende dampen vanuit het laadplatform naar de buitenlucht kunnen ontsnappen. De afgezogen lucht wordt vervolgens afgevoerd naar de witte¹² trommel, dan wel rechtstreeks naar het afgasreinigingssysteem. Hierdoor wordt de geurhoudende lucht betrokken in het afgasreinigingssysteem en worden de daarin aanwezige geurcomponenten effectief gereduceerd voordat emissie via de centrale schoorsteen plaatsvindt.

Gezien de afmetingen van het laadplatform kunnen vrachtwagens die zijn geladen met asfalt hun laadkleppen niet op het laadplatform sluiten. De vrachtwagens verlaten het laadplatform dan ook met geopende laadkleppen. Dit heeft tot gevolg dat er sprake is van diffuse geuremissie op het moment dat de vrachtwagen buiten het laadplatform stilstaat om de laadkleppen te sluiten.

Uit vorenstaande volgt dat er twee geurbronnen binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit aanwezig zijn namelijk de centrale schoorsteen en de locatie waar geladen vrachtwagens stilstaan op het moment dat de kleppen worden gesloten.

Geurreducerende maatregelen

Doordat er wijzigingen zijn in de verhouding van de productiehoeveelheid nieuw asfalt (zonder PR) en asfalt met PR zal er ten opzichte van de vergunde situatie sprake zijn van een toename van de geuremissie. Dit heeft tot gevolg dat ook de geurbelasting in de omgeving toeneemt. Om een toename van de geurbelasting te voorkomen wordt in de beoogde situatie een geurreducerende maatregel toegepast; het afgasreinigingssysteem Environox.

Het Environox systeem wordt in beginsel toegepast om emissie van lucht verontreinigde stoffen als PAK, benzeen en formaldehyde te reduceren. Het systeem maakt gebruik van koude oxidatie (ozoninjectie) in combinatie met absorptie (gaswasser). In 2025 is bij ACT een proefneming uitgevoerd waarbij emissiemetingen hebben plaatsgevonden aan een testopstelling van dit systeem. De componenten die de kenmerkende geur van een asfaltcentrale veroorzaken, zijn ook gemeten in deze pilot. Specifiek gaat het dan om een mengsel van PAK-16, benzeen en koolwaterstoffen (CxHy). Uit de metingen volgt dat deze emissie van deze stoffen met meer dan 90% worden gereduceerd. Het is dan ook aannemelijk dat door toepassing van het systeem ook de geuremissie zal worden gereduceerd. Immers, de geuremissie wordt gedreven door de emissie van deze organische componenten.

Locatie van de milieubelastende activiteit en geurgevoelige objecten, gebouwen en locaties in de omgeving

ACT is gelegen aan de Havenstraat 1 te Hengelo aan de rand van het industrieterrein Twentekanaal Noord. Op korte afstand van het bedrijf (< 30 meter) zijn woningen (gebiedscategorie wonen) en diverse bedrijfsgebouwen (gebiedscategorie werken)

¹² In de 'witte' trommel worden mineralen verhit. In de 'zwarte' trommel wordt gerecycled materiaal verhit.

¹³ Rapport: 'Asfaltcentrale Twente geuronderzoek', Tauw, 17 juni 2026, kenmerk R001-1306505BRA-V02 (documentnummer D2026-ODT-195126)

gelegen. Bij de aanvraag is een rapportage¹³ van een geuronderzoek gevoegd. In dit onderzoek zijn de volgende woningen en bedrijven betrokken:

- Stelplaats 19 (woning);
- Wethouder Kampstraat 1 (woning);
- Leurinksplantsoen 1 (woning);
- Binnenhavenstraat 2a (bedrijf);
- Binnenhavenstraat 14 (bedrijf);
- Havenstraat 2 (woning);
- Havenstraat 14 (woning);
- Oude Boekeloseweg 1 (kantoor);
- Oude Boekeloseweg 9 (kantoor).

Alle woningen zijn beschouwd als geurgevoelige gebouwen categorie A. Kantoren zijn beschouwd als geurgevoelige gebouwen categorie C. Bedrijven zijn beschouwd als categorie D. Op grond van het provinciaal geurbeleid genieten geurgevoelige gebouwen in categorie C en D een lager beschermingsniveau dan geurgevoelige gebouwen in categorie A.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

In 2022 en 2023¹⁴ heeft ACT geurconcentratiemetingen laten uitvoeren. De metingen zijn destijds onder toezicht van de Omgevingsdienst Twente uitgevoerd tijdens de productie van nieuw asfalt (dus zonder PR, asfalt met daarin 30% PR en asfalt met daarin 50% PR). Uit deze metingen volgt dat de geurconcentratie in de lucht bij de productie van nieuw asfalt lager is dan de geurconcentratie in de lucht bij de productie van asfalt met 50% PR.

Op basis van de in de 2022 en 2023 gemeten geurconcentraties zijn met in acht name van de nu aangevraagde productiehoeveelheden geuremissies¹⁵ berekend. De geuremissie uit de centrale schoorsteen is vervolgens gecorrigeerd aangezien de lucht alvorens deze naar de omgeving wordt geëmitteerd wordt gereinigd in het afgasreinigingssysteem. Vervolgens is de gecorrigeerde geuremissie ingevoerd in een verspreidingsmodel en is de geurbelasting ter hoogte de voor geur gevoelige gebouwen berekend. Bij de toetsing is de geur afkomstig van ACT daarbij ingedeeld in de klasse hinderlijk.

Bestaande + nieuwe geurbronnen

In het geuronderzoek is in tabel 5.1 de geurbelasting als gevolg van de worst case geuremissie (bestaande en nieuwe geurbronnen) gepresenteerd. Deze geurbelasting is getoetst aan de streefwaarde (de strengste waarde) uit het provinciaal geurbeleid. Uit deze toetsing volgt dat streefwaarde op een aantal punten wordt overschreden. Echter, de geurbelasting is hier lager dan de richtwaarde.

Nu de berekende geurbelasting lager is dan de richtwaarde en gezien het gegeven dat door ACT BBT-maatregelen worden toegepast, kan de berekende geurbelasting als aanvaardbaar worden beschouwd (98, 99,5 en 99,9-percentiel).

Noot

¹³ Rapport: 'Asfaltcentrale Twente geuronderzoek', Tauw, 17 juni 2026, kenmerk R001-1306505BRA-V02 (documentnummer D2026-ODT-195126)

¹⁴ De resultaten van deze metingen zijn opgenomen in rapportage 'Geuronderzoek 2022-2023, Tauw d.d. 5 april 2024, kenmerk R001-1287420HJR-V04-hjr-NL'.

¹⁵ De metingen zijn onder andere uitgevoerd tijdens de productie van asfalt met 50% PR. De hoogste geurconcentraties worden echter gemeten bij de productie van asfalt met het hoogste percentage PR materiaal. Nu ACT ook asfalt produceert met 60% PR is de gemeten geurconcentratie bij 50% PR gecorrigeerd naar een concentratie behorend bij de productie van asfalt met daarin 60% PR.

Volgens het provinciaal geurbeleid dient het aanvaardbare geurhinderniveau te worden vastgesteld op de richtwaarde of zoveel lager als met toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar is. In onderhavige situatie is de berekende geurbelasting op alle toetspunten lager dan de richtwaarde, worden BBT-maatregelen toegepast en is de berekende geurbelasting op een aantal toetspunten eveneens lager dan de streefwaarde.

Alleen nieuwe geurbronnen

Doordat er wijzigingen zijn in de verhouding van de productiehoeveelheid nieuw asfalt (zonder PR) en asfalt met PR zal er ten opzichte van de vergunde situatie sprake zijn van een toename van de geuremissie (zonder toepassing van het Environoxsysteem ongeveer 50% meer dan in de vergunde situatie). Zoals hierboven al eerder beschreven dient de toename van de geuremissie te worden beschouwd als 'nieuwe bron' en apart te worden beoordeeld.

Voor nieuwe bronnen geldt dat het aanvaardbare geurhinderniveau in beginsel wordt vastgesteld op de streefwaarde. In situaties dat BBT-maatregelen worden toegepast kan worden afgeweken naar de richtwaarden.

In het geuronderzoek is geen aparte toetsing voor nieuwe bronnen opgenomen. Gezien de berekende geurbelasting (alle bronnen met toepassing van het Environoxsysteem) kan worden geconcludeerd dat de geurbelasting als gevolg van enkel de nieuwe bronnen (zonder toepassing van het Environoxsysteem) op een aantal toetspunten hoger zal zijn dan de streefwaarde. Echter door toepassing van het Environoxsysteem is de geurbelasting lager dan de richtwaarde. Op grond van dat gegeven wordt geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de bepalingen uit het provinciaal geurbeleid.

Beste beschikbare technieken

Het afgasreinigingssysteem kan naast de reeds toegepaste hoge schoorsteen worden beschouwd als de beste beschikbare techniek om geurhinder in de omgeving te beperken. In relatie tot het beperken van diffuse emissies worden chauffeurs geïnstrueerd om de kleppen van de vrachtwagens zo spoedig mogelijk nadat deze het laaddok hebben verlaten te sluiten. Dit wordt beschouwd als 'good housekeeping' en voor dit soort situaties als BBT aangemerkt. Door toepassing van deze BBT-maatregelen zal de geurbelasting als gevolg van de activiteiten van ACT lager zijn dan de richtwaarde (98, 99,5 en 99,9 percentiel).

Noot

Een vergelijk tussen de huidige vergunde situatie en de beoogde situatie maakt geen deel uit van de toetsing of er in de aangevraagde situatie sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Desalniettemin verduidelijkt dit vergelijk wel wat de gevolgen zijn van de beoogde verandering ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Op grond van de vigerende vergunning van ACT is ter hoogte van omliggende woningen een geurbelasting van 1,0 OU/m³ als 98-percentiel toegestaan. Op basis van de huidige aanvraag zal deze geurbelasting afnemen tot maximaal 0,37 OU/m³.

Geurbeheersplan, monitoring

De geurbelasting die optreedt in de omgeving van ACT is mede afhankelijk van de juiste werking van het Environoxsysteem. Bij de aanvraag is zodoende een geurbeheersplan¹⁶ gevoegd. In dit geurbeheersplan zijn onder andere organisatorische maatregelen benoemd ter beperking van de (bron)emissies (tabellen 3.1 en 3.2).

Voorbeelden hiervan zijn:

- Inname van oud asfalt alleen op basis van vooronderzoek asfaltverharding § 7.1.1 van BRL 9320;
- Geen fijne fractie in PR;
- Instructie aan de chauffeurs om de kleppen direct na uitrijden te sluiten en bordje op het laad dok met deze voorwaarde.

Ook zijn maatregelen benoemd in het geval er sprake is van storing in het Environoxsysteem (tabel 5.1). In hoofdstuk 6 van het geurbeheersplan zijn vervolgens

¹⁶ Geurbeheersplan ACT V1.2, d.d 2 juni 2026

parameters opgenomen om de juiste werking van het systeem te borgen. Voorbeelden hiervan zijn:

- Monitoren drukval over het filter;
- De temperatuur in de katalysatorbuis;
- Drukval over gaswasser/druppelvanger.

Daarnaast is ook een klachtenprocedure opgenomen. Hierin is uitgewerkt op welke wijze ACT snel en zorgvuldig omgaat met klachten van omwonenden om toekomstige klachtingsituaties te voorkomen. In de voorschriften is bepaald dat ACT conform het geurbeheersplan in werking moet zijn.

Voorschriften

In het geuronderzoek is er voor gekozen een worst case scenario in beeld te brengen. Dit houdt in dat de geurbelasting op de omgeving is bepaald op basis van het fictieve scenario dat alleen asfalt met 60% PR (de hoogste geurconcentratie) wordt geproduceerd. De werkelijk geurbelasting zal echter lager zijn aangezien naast asfalt met 60% er ook asfalt zonder PR of asfalt met 30% PR wordt geproduceerd. Gezien dit gegeven is er voor gekozen niet de berekende geurbelasting vast te leggen in voorschriften maar de maximale geuremissie uit de schoorsteen in combinatie met de aangevraagde hoeveelheden en soorten asfalt en het aantal bijbehorende productie-uren. Nu de geurconcentratie behorend bij de productie van asfalt met 60% de hoogste geuremissie veroorzaakt is het niet noodzakelijk de geuremissie behorend bij de productie van asfalt met lagere percentages PR of geen PR vast te leggen. Immers de geurbelasting als gepresenteerd in de rapportage van het onderzoek is gemodelleerd op basis van een worst case scenario. De geurbelasting die optreedt op basis van de jaarlijkse toegestane productie (produceren van asfalt, verladen asfalt, lossen bitumen en diffuse emissie) wordt daarbij aangemerkt als het aanvaardbare geurhinderniveau. De geuremissie op basis van de aangevraagde situatie (centrale schoorsteen; produceren asfalt) is hieronder uitgewerkt.

Soort asfalt	Aangevraagde productiehoeveelheid (tonnen)	Ongereinigde geuremissie per uur [MOUe/uur]	Gereinigde geuremissie per uur [MOUe/uur]	Maximale Productiecapaciteit Ton/uur	Productie uren per jaar
Nieuw	50.000	251	32,9	150	333
30-40% PR	60.000	377	49,4	150	400
50-60% PR	120.000	499	65,4	150	800
Totalen	230.000				1.533

Door controle op de juiste werking van het Environoxsysteem (geurbeheersplan en monitoringsplan), productiehoeveelheden, productiesnelheid en productie-uren wordt in de basis geborgd dat de geuremissie niet hoger is dan de geuremissie die is toegestaan. Desalniettemin is in de voorschriften een eenmalige meetverplichting opgenomen op basis waarvan kan worden aangetoond dat de geuremissie in werkelijkheid niet hoger is dan de toegestane geuremissie.

Conclusie

De geurbelasting die optreedt op basis van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het toetsingskader voor geur waarbij de beste beschikbare technieken worden

toegepast. De geurbelasting ten gevolge van geuremissie van de aangevraagde activiteiten wordt als het aanvaardbare geurhinderniveau vastgesteld. Het opleggen van voorschriften is noodzakelijk om te borgen dat de geuremissie en de daarmee samenhangende geurbelasting niet hoger is dan het op basis van deze overweging vastgestelde aanvaardbare geurhinderniveau. Hiertoe is de maximale geuremissie (na reiniging) uit de centrale schoorsteen vastgelegd op 65,4 MOUe/uur tijdens de productie van asfalt met 50-60% PR (exclusief de emissie van het verladen van asfalt en exclusief de emissies als gevolg van het verladen van bitumen).

4.10. Bodem

Het minimale beschermingsniveau voor de bodem is rechtstreeks geregeld in het Bal. In hoofdstuk 4 staat voor elke milieubelastende activiteit welke regels van toepassing zijn om de bodem te beschermen. Daarbij wordt vaak verwezen naar modules van hoofdstuk 5 Bal. Voor bodembescherming gaat het om 2 modules:

- Eindonderzoek bodem (paragraaf 5.2.1 Bal)
- Bodembeschermende voorzieningen (paragraaf 5.4.2 Bal)

Bij het beëindigen van een milieubelastende activiteit moet een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd. Hieruit moet blijken of er bodembedreigende stoffen in de bodem terecht zijn gekomen. De eisen waar het onderzoek aan moet voldoen, staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Als blijkt dat de bodem is verontreinigd, moet de bodemkwaliteit worden hersteld naar de oorspronkelijke situatie. Het verrichten van een zogenaamd nulsituatie bodemonderzoek voorafgaand aan de bodembedreigende activiteiten is hiervoor handig, maar meestal niet verplicht. Als een nulsituatie-onderzoek is verricht, kan dit wel worden gebruikt om de eindsituatie daarmee te vergelijken. Het is niet noodzakelijk om voor dit onderdeel aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse gevoegd op basis van het BBT-document: "Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm)", April 2020. In paragraaf 5.4.2 van het Bal staan algemene regels over het toepassen van bodembeschermende voorzieningen. Dit zijn voorzieningen die ervoor zorgen dat bij morsingen en lekkages geen schadelijke stoffen in de bodem terechtkomen. Paragraaf 5.4.2 is alleen van toepassing als dat bij een milieubelastende activiteit in hoofdstuk 4 expliciet is bepaald. Verder speelt de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 Bal hier een centrale rol. Veel maatregelen voor bodembeschermende voorzieningen zijn niet uitgeschreven in voorschriften, maar gaan uit van het zogenaamde 'good housekeeping'. Het is niet noodzakelijk om voor dit onderdeel aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

4.11. Energie

Als een MBA is aangewezen in afdeling 3.2 t/m 3.11 van het Bal en als er in de algemene regels voor die MBA verwezen wordt naar paragraaf 5.4.1 (regels over verduurzaming van het energieverbruik) gelden de volgende eisen op energiegebied:

1. klein gebruik energie, bij een jaarlijks energieverbruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen andere verplichtingen dan de zorgplicht om het energieverbruik te verduurzamen of om informatie aan te leveren;
2. groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik tussen 50.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energieverbruik uit artikel 5.15 en de informatieplicht uit artikel 5.15a van het Bal.

3. zeer groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en / of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit het artikel 5.15 en het energieonderzoek uit artikel 5.15b van het Bal.

Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijks energiegebruik dat samenhangt met de activiteit boven de grenzen voor een zeer groot gebruik uit komt. Vergunninghouder is daarom verplicht om de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar te nemen (artikel 5.15 Bal). Elke vier jaar moet worden onderzocht welke maatregelen dit zijn. In het onderzoek moet ook de voortgang in de uitvoering de maatregelen uit het voorgaande onderzoek zijn opgenomen (artikel 5.15b Bal).

Bij activiteiten met een zeer groot energiegebruik is het mogelijk om aanvullende energie-eisen op te nemen in voorschriften, mits daarmee artikel 5.15 niet wordt versoepeld. Van deze mogelijkheid is in deze vergunning geen gebruik gemaakt.

4.12. Externe veiligheid

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig zijn binnen het bedrijf:

Aanduiding stof	ADR-klasse	Verpakkingsgroep	Eigenschappen
Bitumen	Als niet transport gevaarlijk geclassificeerd	n.v.t.	Viskeuze, zwarte koolwaterstofmengsel. Wordt warm verwerkt. Niet vluchtig bij omgevingstemperatuur. Bij verhitting kans op dampvorming en brandbaarheid.
Lynpave (Biobased bitumen additieven)	Niet ADR-plichtig (Of klasse 9)*	n.v.t (III)	Organisch additief op basis van biogene of koolwaterstoffen. Kan licht ontvlambaar of milieugevaarlijk zijn afhankelijk van samenstelling. Wordt toegepast om verwerkingstemperatuur te verlagen.
Pigmenten	Als niet transport gevaarlijk geclassificeerd	n.v.t.	Fijn verdeelde vaste stoffen (anorganisch/organisch). Over het algemeen inert. Stofvorming mogelijk bij handling
Methyleenchloride	6.1 UN 1593	III	Vluchtige, kleurloze vloeistof. Schadelijk bij inademing en contact. Niet brandbaar, maar wel toxisch. Wordt gebruikt als oplosmiddel in laboratoriumanalyses.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen gelden de rechtstreeks werkende regels uit paragraaf 3.2.9 van het Bal. Het is niet noodzakelijk om voor dit onderdeel aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

De milieubelastende activiteit is verder niet opgenomen in de bijlagen VII e.v. van het Bkl. Er is dus geen sprake van een afstand voor het plaatsgebonden risico en er geldt geen aandachtsgebied.

4.13. Geluid

Toetsingskader

Bij de beoordeling van de aanvraag is het aspect geluid betrokken bij de algemene beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Op grond van artikel 8.9, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt beoordeeld of milieuverontreiniging geïntegreerd wordt voorkomen of beperkt, alle passende preventieve maatregelen worden getroffen, de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast en geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt. Bij de beoordeling van dat laatste

criterium wordt op grond van artikel 8.9, derde lid, Bkl in ieder geval rekening gehouden met het omgevingsplan.

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, van de Omgevingswet worden aan de vergunning de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op de toepasselijke beoordelingsregels. Geluid wordt onder de Omgevingswet in hoofdzaak gereguleerd via het Omgevingsplan. Dat neemt niet weg dat aan een omgevingsvergunning voor een MBA geluidvoorschriften kunnen worden verbonden wanneer deze nodig zijn om de activiteit in overeenstemming met de beoordelingsregels te brengen

Voor het meten en berekenen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau wordt aangesloten bij bijlage IVh van de Omgevingsregeling.

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door o.a. de afgasventilator, shovels, (lossende) vrachtwagens en kranen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport opgesteld door Tauw, 2 april 2026, N001-1306271MJO-V01-mwh.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus. De indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van het bedrijf is, vanwege de ligging op het gezoneerde industrieterrein, buiten beschouwing gelaten.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

ACT ligt op het gezoneerde industrieterrein Twentekanaal. Zolang voor dit industrieterrein nog geen geluidproductieplafonds als omgevingswaarden in werking zijn getreden, blijft het overgangsrechtelijke geluidregime voor het industrieterrein van toepassing.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Voor woningen of andere geluidgevoelige gebouwen binnen de zone zijn maximale grenswaarden vastgelegd. De maatgevende woningen, MTG 109B, MTG 129A en MTG119, hebben een maximale grenswaarde van 56 dB(A), 57 dB(A) en 56 dB(A) etmaalwaarde respectievelijk.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van het bedrijf, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Op het industrieterrein zijn enkele woningen aanwezig. Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet.

Maximaal geluidniveau

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} is getoetst aan de regels in paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan (bruidsschat) en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door het bedrijf veroorzaakte equivalent niveau uitkomen.

De waarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen op grond van het omgevingsplan 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij alle MTG-woningen worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt voldaan. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

BBT beoordeling

Bij de beoordeling van de aanvraag is nagegaan of de geluidemissie van de activiteit voldoende wordt voorkomen of beperkt. Daarbij is beoordeeld of redelijkerwijs beschikbare bronmaatregelen, organisatorische maatregelen en technische voorzieningen zijn getroffen om geluidhinder te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken. Uit het geluidonderzoek blijkt dat de aangevraagde activiteit voldoet aan de voor deze activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT). Verdergaande maatregelen zouden slechts een beperkte geluidreductie opleveren of zijn technisch dan wel economisch niet haalbaar. Gelet hierop achten wij de aangevraagde geluidemissie, in samenhang met de aan de vergunning verbonden voorschriften, aanvaardbaar.

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Het voorschriftenpakket legt de individuele bijdrage van ACT vast op relevante zonebewakingspunten en bij maatgevende woningen. Daarmee wordt voorkomen dat ACT meer geluidruimte inneemt dan in de aangevraagde en akoestisch beoordeelde situatie nodig is, en blijft de voor het industrieterrein beschikbare geluidruimte beheersbaar.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsniveaus op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Binnen het bedrijf zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

4.14. Maatwerk geluid

Het geldende omgevingsplan biedt de bevoegdheid om met een maatwerkvoorschrift andere waarden vast te stellen. Omdat de afwijking ziet op rechtstreeks werkende omgevingsplanregels, wordt deze juridisch onderscheiden van de voorschriften die aan de MBA-vergunning worden verbonden.

Artikel 22.71 van het Omgevingsplan Hengelo bepaalt dat indien een milieubelastende activiteit wordt verricht op een gezonde industrieterrein, de waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau als bedoeld in artikel 22.63, eerste lid

Omgevingsplan, tevens gelden op een afstand van 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Uit het bij de aanvraag behorende akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de beoordelingspunten op 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie niet kan worden voldaan aan de waarden van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De bedrijfsactiviteiten worden verricht op het gezoneerde industrieterrein Twentekanaal, waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een geluidzone is vastgesteld. Uit de door de zonebeheerder uitgevoerde zonetoets blijkt dat de aangevraagde bedrijfsvoering inpasbaar is binnen de beschikbare geluidruimte en leidt deze niet tot een overschrijding van de voor het industrieterrein geldende geluidgrenswaarden.

Gelet op de ligging van de milieubelastende activiteit op een gezoneerd industrieterrein, de uitkomsten van het akoestisch onderzoek en de resultaten van de zonetoets, waaruit blijkt dat de aangevraagde bedrijfsvoering inpasbaar is binnen de beschikbare geluidruimte van het industrieterrein, wordt het aanvaardbaar geacht om voor de beoordelingspunten op een afstand van 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie afwijkende waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vast te stellen.

4.15. Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Bedrijven kunnen gedurende hun bedrijfsvoering geconfronteerd worden met omstandigheden die het noodzakelijk maken actie te ondernemen om ofwel ongewone voorvallen te voorkomen ofwel nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken. Op basis van artikel 8.29, eerste lid onder c van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet het bevoegd gezag voor dergelijke situaties voorschriften aan de vergunning verbinden. In de voorschriften hebben wij de verplichting opgenomen dat bijzondere bedrijfsomstandigheden gemeld moeten worden.

Het zijn omstandigheden die afwijken van het normale bedrijfsproces maar hier wel inherent aan zijn. Bijzondere bedrijfsomstandigheden komen voort uit het willen continueren en/of herstellen van het normale bedrijfsproces of het voorkomen van omstandigheden die grotere gevolgen hebben voor het milieu dan de te treffen maatregelen in een bijzondere bedrijfsomstandigheid. Het doel van een melding van bijzondere bedrijfsomstandigheden is dat afwijkingen van het normale bedrijfsproces op een milieu hygiënisch verantwoorde wijze plaatsvinden en verantwoord worden.

Een voorbeeld kan zijn dat naar aanleiding van een inspectie preventief onderhoud wordt gepleegd aan apparatuur of leidingen en dat hiervoor tijdelijke voorzieningen getroffen worden om dit onderhoud te plegen en/of het proces doorgang te kunnen laten vinden. Dergelijke activiteiten vallen dan onder het begrip bijzondere bedrijfsomstandigheid. Door het indienen van een melding is het bevoegd gezag in staat om toezicht te houden op tijdelijke afwijkingen van het normale bedrijfsproces.

Een ander voorbeeld is dat zich situaties voor kunnen doen waarbij door het treffen van tijdelijke voorzieningen en maatregelen een stop van een installatie kan worden voorkomen. Starts en stops van installaties gaan gepaard met meer gevolgen voor het milieu. Als het treffen van tijdelijke voorzieningen en maatregelen het milieu minder belasten, dan heeft het onze voorkeur het bedrijf deze ruimte te geven. Het melden van deze bijzondere bedrijfsomstandigheid biedt daarin een oplossing.

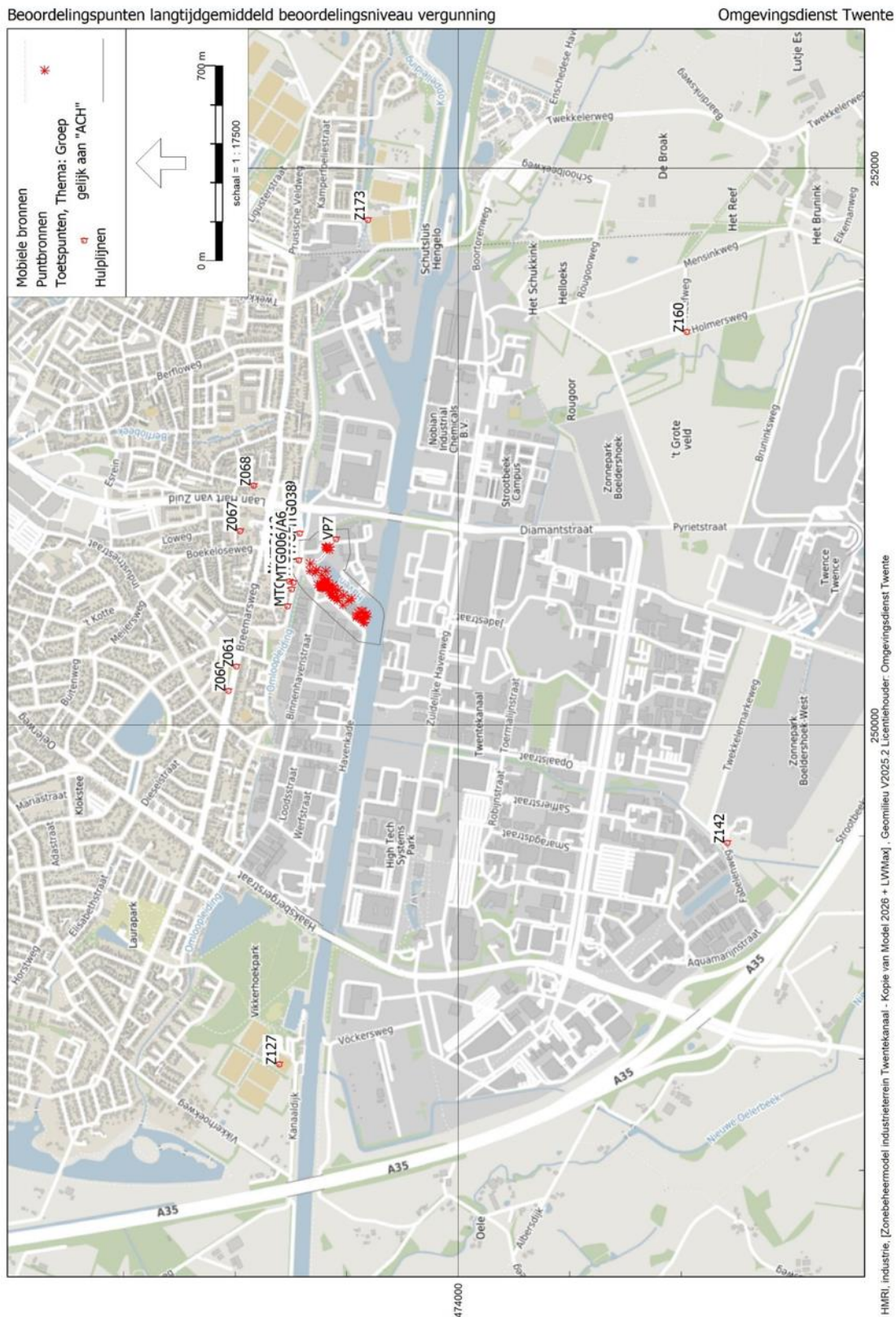
In de voorschriften bij deze vergunning is opgenomen welke informatie door het bedrijf bij een melding van een bijzondere bedrijfsomstandigheid minimaal moet worden overgelegd.

4.16. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In dit besluit zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage 1: Ligging beoordelingspunten

Figuur 1 Ligging beoordelingspunten vergunningsvoorschriften - zonebewakingspunten



Figuur 2 Ligging beoordelingspunten vergunningsvoorschriften - MTG-woningen

Figuur 3 Ligging immissiepunten 50 m vanaf begrenzing

