

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug

Datum	31 maart 2026	Contactpersoon	5.1.2e
Ons zaaknummer	Z/26/2003034	Telefoonnummer	5.1.2e
Ons besluitnummer	D2026-1007000	E-mailadres	5.1.2e@odu.nl
Uw kenmerk	-	Aantal bijlage(n)	-
Onderwerp	Besluit tot ambtshalve opleggen maatwerkvoorschriften PGS 37-1	Pagina	1 van 9

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onderwerp

BRB Staalbouw B.V. (KVK-nummer: 5.1.1e) heeft op de locatie 5.1.2e in Maarsbergen een energieopslagsysteem (EOS) in werking. Wij zien aanleiding om ten aanzien hiervan maatwerkvoorschriften te stellen voor deze milieubelastende activiteit.

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor bovengenoemde locatie:

- Maatwerkvoorschriften te stellen voor het gebruiken van een EOS (zie hoofdstuk I van dit besluit).

En verder dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van dit besluit:

- Test Report, Test Method for Evaluating Therm Runaway Frite Propagation in Battery Energy Storgae systems on Uni Level, ANSI/CAN/UL 9540A:2019, TUV, kenmerk: 6:230b, d.d. 1 januari 2021;
- Declaration of Conformity, For the Dutch Safety Directive PGS 37-1, Applicable to Battery Energy Storage Systems in Power Cabinet format, Huawei, ondertekend door Digital Power Technologies Netherlands B.V.;
- Productinformatieblad, 1e pagina - LUNA2000-200KWH-2H1, Smart String ESS, Huawei;
- IEC System for mutual recognition of test certificates for electrical equipment (IECEE) CB scheme, TUV, kenmerk: SG PSB-BT-03709M1, d.d. 30 augustus 2023;
- Material Safety Data Sheet, Huawei Technologies CO., LTD, kenmerk: RD232Z7GJ6S, d.d. 16 april 2024;
- Aanvullende gegevens over de installatie en bijbehorende maatregelen uit de PGS 37-1 inclusief locatie van het EOS, in een e-mail, d.d. 2 maart 2026;
- Excel-lijst met maatregelen uit de PGS 37-1, Batterijstroom BRB staalbouw, 5.1.2e, 5.1.2e Maarsbergen.



Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de maatwerkvoorschriften, zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit besluit, direct gelden.

Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug, postbus 200, 3940 AE Doorn. Het is niet mogelijk om digitaal of per e-mail bezwaar te maken. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Dit betekent dat uiterlijk op 12 mei 2026 een bezwaarschrift kan worden ingediend. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bezwaarschrift

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- een handtekening van de indiener;
- het zaaknummer Z/26/2003034 en besluitnummer D^{5.1.2e} 001.

Belanghebbende

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

Pro forma bezwaarschrift

Als het niet lukt om uiterlijk op 12 mei 2026 een volledig gemotiveerd en onderbouwd bezwaarschrift te schrijven, dan kan binnen deze termijn een pro forma bezwaarschrift worden ingediend. In een pro forma bezwaarschrift geeft de indiener van het bezwaar aan tegen dit besluit in bezwaar te gaan, maar meer tijd nodig te hebben voor de motivering en onderbouwing. Vervolgens ontvangt de indiener van het bezwaar bericht over hoeveel tijd de indiener daarvoor heeft.

Voorlopige voorziening

Dit besluit is direct van kracht. Dit geldt ook als er een bezwaarschrift wordt ingediend. Het indienen van bezwaar schorst het besluit namelijk niet. Als de indiener van het bezwaar niet langer kan of wil wachten tot er inhoudelijk over het bezwaarschrift is beslist, dan kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland. De voorzieningenrechter kan een verzoek om een voorlopige voorziening alleen toewijzen als er sprake is van onverwijlde spoed en/of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht, onder vermelding van 'voorlopige voorziening'. Een verzoek



om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het bezwaarschrift is ingediend.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan BRB Staalbouw B.V., Energie Vanzelf en aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU).

Meer informatie?

Voor vragen over dit besluit kan contact opgenomen worden met ^{5.1.2e} van de Omgevingsdienst Utrecht (ODU), bereikbaar op telefoonnummer ^{5.1.2e} of via e-mailadres: ^{5.1.2e}@odu.nl. Vermeld hierbij ons zakenmerk: Z/26/2003034.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug, namens hen,

^{5.1.2e}

Strategisch manager

^{5.1.2e}

Omgevingsdienst Utrecht



Inhoudsopgave

I.	Voorschriften	5
II.	Procedurele overwegingen	7
1.	Inleiding.....	7
2.	Omschrijving van de activiteit.....	7
3.	Bevoegd gezag.....	7
4.	Kennisgeving.....	7
5.	Gemelde situatie.....	7
III.	Inhoudelijke overwegingen	8



I. Voorschriften

1. In deze voorschriften is met PGS 37-1 bedoeld: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 37-1 (Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS):2023, versie 1.0 (december 2023).
Te vinden op: [Link](#).
2. De plaatsing, uitvoering en het beheer van het energieopslagsysteem voldoet aan de in de onderstaande tabel genoemde maatregelen van de PGS 37-1:

Maatregel	Beschrijving maatregel
MW 1	Zorgplicht basisveiligheid
M2	Minimale veiligheidseisen EOS en energiedrager
M3	Traceerbaarheid
M4	Procedure omgang met mogelijk beschadigde energiedragers
M5	Bescherming tegen omgevingsinvloeden
M6	Plaatsing EOS
M8	Klimaatbeheersing
M18	Integriteit EOS
M22	Locatiekeuze en aanrijdbeveiliging
M26	Locatiekeuze bedrijfsterrein
M28	Beveiliging tegen onbevoegden
M31	Ingebruiknamekeuring
M33	Monitoring EOS
M34	Preventief afschakelen op basis van alarmeringen
M35	Afschakelen op basis van detectie
M36	Noodstopvoorziening
M37	Verwijderen energiedrager na thermal runaway of brand
M38	Toegang tot het EOS
M39	Vervanging energiedrager
M40	Actuele Handleiding
M41	Ventilatiesysteem – controle en onderhoud
M42	Periodieke controle
M44	Algemene documentatie-eisen – registratiesysteem
M45	Algemene documentatie-eisen – bezwaartermijn
M46	Competentie-eisen conform NEN 3140
M47	Instructie personeel
M55	Voorkomen van brandpropagatie
M61	Bereikbaarheid van het EOS
M64	Noodplan
M65	Noodplan beproeven
M66	Pictogrammen EOS

3. De ingebruiknamekeuring bedoeld in maatregel M31 van de PGS 37-1 wordt uitgevoerd door een onafhankelijke ter zake deskundige partij. De bevindingen moeten worden vastgelegd in een



keuringsrapport wat ter inzage voor het bevoegd gezag op de locatie aanwezig is.

4. Binnen drie maanden na de inwerkingtreding van dit besluit is een ingebruiknamekeuring bedoeld in M31 uitgevoerd.
5. Het in M44 van de PGS 37-1 genoemde reparatie- en onderhoudslogsboek is op de locatie aanwezig en inzichtelijk voor een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthouder.
6. Het EOS is beveiligd tegen brandpropagatie, zoals bedoeld in M55 van de PGS 37-1. Het aanwezige testniveau is unit-level. Een bewijs hiervan is op de locatie aanwezig.
7. Ter invulling van M61 van de PGS 37-1 is de bereikbaarheid van het EOS en de bovengrondse biodieseltank afgestemd met de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) via e-mailadres: 5.1.2e [redacted]@vru.nl, zodat hulpdiensten snel en veilig de locatie kunnen bereiken in geval van een calamiteit. Een bewijs van deze afstemming is op de locatie aanwezig.
8. Binnen drie maanden na het in werking treden van dit besluit is het in M61, M64 en M65 van de PGS 37-1 genoemde noodplan ter beoordeling voorgelegd aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) via e-mailadres: 5.1.2e [redacted]@vru.nl. Een bewijs van de beoordeling is op de locatie aanwezig.
9. Elke persoon die handelingen verricht ten aanzien van het EOS dient op de hoogte te zijn van dit besluit en bovengenoemde maatwerkvoorschriften.



II. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

In het Bal zijn er geen specifieke regels opgenomen voor een EOS. Een EOS is niet aangewezen als een milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Bal. Ook staan er geen regels voor een EOS in hoofdstuk 4 of 5 van het Bal. Wel kan een EOS functioneel ondersteunend zijn aan een kernactiviteit van een bedrijf. Als dat het geval is, dan geldt voor de EOS de specifieke zorgplicht van het Bal (artikel 2.11 van het Bal). Dat is bij BRB Staalbouw B.V. op de 5.1.2e in Maarsbergen het geval en dat is hieronder verder toegelicht.

Met maatwerkvoorschriften kunnen wij algemene regels specificeren. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat voor de EOS op de locatie 5.1.2e Maarsbergen vanwege het waarborgen van de (brand)veiligheid maatwerkvoorschriften nodig zijn. Dit doen wij ambtshalve. Dit betekent dat wij het besluit uit onszelf nemen. Hiervoor is geen aanvraag ingediend.

2. Omschrijving van de activiteit

BRB Staalbouw B.V. is een bedrijf in de bouwnijverheid. BRB Staalbouw B.V. levert staalconstructies voor bedrijfspanden, stallen of woningen en verzorgt ook de fabricage en installatie van trappen, hekwerken, en dak- en wandbeplating. Zij bieden ook levering en montage aan van gordingen, wandregels, prefab betonpanelen en kanaalplaatvloeren.

Deze activiteiten zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in artikel 3.103, eerste lid, onder f, van het Bal: *het maken van producten van metaal*. Deze activiteiten zijn ook aangewezen als milieubelastende activiteit in artikel 3.229, eerste lid, onder a, van het Bal: *het voor bouwwerkzaamheden, onderhoudswerkzaamheden, reparatiewerkzaamheden of installatiewerkzaamheden opslaan van stoffen op een andere locatie dan de locatie van die werkzaamheden*. Dit zijn de kernactiviteiten van het bedrijf.

In artikel 3.103, tweede lid, van het Bal is aangegeven dat de aanwijzing ook andere milieubelastende activiteiten omvat die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, functioneel ondersteunen. Ook in artikel 3.229, tweede lid, is opgenomen dat de aanwijzing ook andere milieubelastende activiteiten omvat die worden verricht op dezelfde locatie die dat opslaan, onderhouden, repareren of schoonmaken functioneel ondersteunen.

De energie die wordt opgeslagen in het EOS wordt gebruikt door het bedrijfspand en installaties van BRB Staalbouw B.V. voor het maken van producten van metaal en het opslaan van stoffen op de locatie. De EOS is daardoor functioneel ondersteunend aan de kernactiviteiten.

3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om ambtshalve maatwerkvoorschriften te stellen. Dit volgt uit artikel 4.9, aanhef en onder b, van de Omgevingswet (Ow).

4. Kennisgeving

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit plaatsen op <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

5. Gemelde situatie

Voor de locatie zijn de volgende meldingen ingediend:



- melding Activiteitenbesluit, vanwege het oprichten van een staalbedrijf waar onder andere laswerkzaamheden worden uitgevoerd, kenmerk: A8h6ax7rhx, d.d. 23 december 2019;
- melding Activiteitenbesluit, vanwege het installeren van een individueel gesloten bodemenergiesysteem, kenmerk: Abzmht192b1, d.d. 10 november 2020.

III. Inhoudelijke overwegingen

Beoordeling

De EOS is functioneel ondersteunend aan de kernactiviteiten in artikel 3.103, eerste lid, onder f en artikel 3.229, eerste lid, onder a, van het Bal. Voor de EOS staan geen eisen in het Bal. De specifieke zorgplicht in artikel 2.11 van het Bal geldt. Dat betekent dat door degene die een activiteit verricht en weet dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 2.2 van het Bal, alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid van de Omgevingswet.

Passende maatregelen en voorzieningen die redelijkerwijs kunnen worden getroffen bij plaatsing en ingebruikname van een EOS met lithiumhoudende energiedragers zijn beschreven in de richtlijn PGS 37-1. Omdat de EOS lithiumhoudende energiedragers bevat, is voor de maatregelen en voorzieningen aansluiting gezocht bij de PGS 37-1 (versie definitief, december 2023). In voorschrift 1 van dit besluit wordt verwezen naar deze versie van de PGS 37-1.

Het gaat hier om een zelfstandig, niet betreedbare EOS in de open lucht. Dat is een typical 1 als bedoeld in de PGS 37-1. De in voorschrift 2 opgenomen maatregelen zijn de maatregelen uit de PGS 37-1 die specifiek van toepassing zijn op een EOS van typical 1 waarbij rekening is gehouden met de brandveiligheidseisen van deze specifieke EOS. Voorafgaand aan dit besluit, is door het bedrijf een checklist ingevuld voor een EOS van typical 1. Er zijn geen afwijkende gelijkwaardige maatregelen beschreven. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat het EOS een brandpropagatietest conform de UL9540A op unit-level succesvol heeft doorstaan. Het testrapport hebben wij ontvangen en akkoord bevonden. Hiermee wordt voldaan aan M55 uit de PGS 37-1 (en voorschrift 6 van dit besluit). Dit betekent dat niet hoeft te worden voldaan aan M56 uit de PGS 37-1 (bluswateraansluiting). Dit volgt uit M55 van de PGS 37-1. Ook M9 (brandwerendheid), M10 (brandwerendheid doorvoeringen) en M50 (veiligheidsafstanden) zijn dan niet nodig. De EOS is dan namelijk voldoende beveiligd tegen branduitbreiding. Deze maatregelen zijn daarom niet opgenomen in voorschrift 2 van dit besluit.

Voorschriften 3 t/m 8 geven vervolgens een uitwerking aan M31, M44, M55, M61, M64 en M65 van de PGS 37-1. Dit omdat het noodzakelijk is dat een aantal maatregelen worden beoordeeld door- en afgestemd met de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en zodat een milieutoezichthouder van de Omgevingsdienst Utrecht (ODU) de maatwerkvoorschriften kan controleren en de brandveiligheid wordt geborgd. Maatwerkvoorschrift 9 van dit besluit zorgt ervoor dat naleving van het besluit en de bijbehorende maatwerkvoorschriften wordt geborgd.

Conclusie

Er zijn maatwerkvoorschriften nodig met het oog op het waarborgen van veiligheid en bescherming van het milieu. Dit omdat voor een EOS in het Bal geen specifieke regels staan terwijl een EOS wel nadelige gevolgen voor de veiligheid en het milieu kan hebben. De gevolgen van deze maatwerkvoorschriften zijn voor het bedrijf



niet onevenredig in verhouding tot het doel van de maatwerkvoorschriften. De maatwerkvoorschriften staan in hoofdstuk 1 van dit besluit.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 1 sub e	Nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven	1
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 3, 6, 7
Burgerlijk wetboek 6	Art. 6:230b BW	Dit gegeven hoeft volgens art. 6:230b BW alleen verstrekt te worden aan de afnemer van de verleende diensten.	1