

Omgevingswet

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2024-00004656
Dso verzoeknummer	2024081900367
Aanvrager	Handelshuis Schuttert
Aangevraagde activiteiten	Opslaan van propaan of propeen in opslagtanks
Locatie	De Haar 21 in Witharen
Datum ontvangst aanvraag	19 augustus 2024
Datum Beschikking	20 februari 2026

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 19 augustus 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Handelshuis Schuttert. Het betreft het opslaan van propaan in een bovengrondse tank van 8.000 liter. De aanvraag heeft betrekking op De Haar 21 in Witharen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2024081900367.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en) en daaraan functioneel ondersteunende MBA's): Veehouderij

- Opslaan van propaan of propeen in opslagtanks.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Handelshuis Schuttert een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor het opslaan van propaan in een bovengrondse tank van 8.000 liter. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden.

En ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Samenvatting (DSO-verzoek) met DSO nummer 2024081900367000 (ingediend op 19 augustus 2024 en 2024081900367001 (ingediend op 20 september 2024);
- Tekening M-01 E.00004524 d.d. 20 september 2024.

III. Ondertekening en verzending

Namens burgemeester en wethouders van Ommen



an een handtekening

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- exlanadvies@agrifirm.com.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

De aanvraag en ontwerpbeschikking heeft van 28 november 2024, 6 weken ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijze ingediend.

Het besluit en de bijlagen bekijken?

Dit kan vanaf de datum van de publicatie tot zes weken daarna. Het besluit wordt gepubliceerd en bekend gemaakt op 4 maart 2026 via in Het Ommer Nieuws en op <http://www.officielebekendmakingen.nl>. De ter inzage start op 5 maart 2026. Het besluit in te zien op [officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....2

 RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN.....3

VOORSCHRIFTEN MILIEU.....5

1 EXTERNE VEILIGHEID.....5

 1.1 OPSLAG VAN PROPaan EN BUTaan (PGS 19)5

OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....6

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....6

 1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....6

 1.2. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....6

 1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE6

 1.4. VERGUNNINGPLICHT.....6

 1.5. BEVOEGD GEZAG.....6

 1.6. PROCEDURE.....7

2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT.....7

 2.1. KENMERKEN VAN HET PROJECT.....7

 2.2. LOCATIE VAN HET PROJECT.....8

 2.3. SOORT EN KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT.....8

 2.4. CONCLUSIE.....9

OVERWEGINGEN MILIEU.....9

3. TOETSINGSKADER MILIEU.....9

 3.1. INLEIDING.....9

 3.2. TOETSING AANVRAAG.....9

 3.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING.....10

 3.4. ZORGPLICHT.....10

4. EXTERNE VEILIGHEID.....10

 4.1. ALGEMEEN.....10

 4.2. PLAATSGEBONDEN RISICO.....11

 4.3. AANDACHTSGEBIEDEN EN HET GROEPSRISICO.....11

 4.4. REGISTER EXTERNE VEILIGHEIDSRISICO’S (REV).....11

5. GELUID.....11

6. CONCLUSIE.....11

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag van propaan en butaan (PGS 19)

- 1.1.1 Een reservoir voor de opslag van propaan en/of butaan moet voldoen aan de maatregelen uit de PGS 19.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 19 augustus 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Handelshuis Schuttert.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Samenvatting (Dso-verzoek) met DSO nummer 2024081900367000 (ingediend op 19 augustus 2024 en 2024081900367001 (ingediend op 20 september 2024);
- Tekening M-01 E.00004524 d.d. 20 september 2024.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning*	25 september 2014	V2014-0688-01-00-01	revisie

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
3.201	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 3.200, voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Op grond van categorie 3.201 is sprake van een vergunningplichtige activiteit. De propaantanks maken onderdeel uit van de IPPC-installatie (het houden van meer dan 2.000 vleesvarkens) en wordt hierom aangemerkt als een functioneel ondersteunende activiteit. Dit betekent dat voor deze installatie de vergunningplicht geldt.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 5.8 Ow.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 Ow.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving met de ontwerpbeschikking en de aanvraagdocumenten digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 27 november 2024.

Daarnaast hebben wij op 27 november 2024 de ontwerpbeschikking bekendmaking gepubliceerd in Het Ommer Nieuws.

Tussen 27 november 2024 en 8 januari 2025 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.2. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

3. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

Het voorgenumen project valt onder categorie categorie A1 'installaties voor intensieve veehouderijen' van bijlage V, kolom 3, van het Ob. Ondanks dat de drempelwaarde zoals genoemd in de bijlage V, kolom 3, van het Ob niet wordt overschreden geldt er een m.e.r.-beoordelingsplicht. De aanvraag bevat voldoende informatie om de m.e.r.-beoordelingsplicht te kunnen toetsen.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

3.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project wordt het volgende in aanmerking genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

3.1.1. Overwegingen

In deze situatie, het plaatsen van een 8.000 liter bovengrondse propaantank, is er geen sprake van risico's die uitzonderlijk zijn.

3.1.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een milieueffectrapport nodig is.

3.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3.2.1. Overwegingen

Hierbij gaat het om de kwetsbaarheid van het gebied waarin de activiteiten worden ontplooid. De locatie ligt in het buitengebied met in de directe omgeving andere agrarische bedrijvigheid. De locatie ligt op een afstand van ongeveer 2,21 kilometer van een zeer kwetsbaar natuurgebied en op ongeveer 4,45 kilometer van een Natura 2000-gebied. Het plaatsen van de propaantank verhoogt niet de kwetsbaarheid van deze genoemde gebieden.

3.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

3.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

3.3.1. Overwegingen

Van belang is de ligging ten opzichte van de leefomgeving en de mogelijke (on)omkeerbaarheid van de effecten. Het plaatsen van een propaantank heeft betrekking op het aspect veiligheid. Door het aanhouden van voldoende afstand en het treffen van de juiste maatregelen en voorzieningen kunnen de effecten beperkt blijven. Er is geen sprake van onomkeerbare effecten.

3.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van het voorgenomen project geen sprake. In dit kader dient geen MER dan wel een m.e.r. beoordeling te worden gemaakt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

3.4. Conclusie

De voorgenomen projectactiviteit(en) van Handelshuis Schuttert leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport dan wel een m.e.r.-beoordeling nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.201 en 4.896 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA('s):

Artikel Bal.	MBA	soort
3.201	Veehouderij	Kernactiviteit
4.896	Opslaan van propaan of propeen in opslagtanks	Functioneel ondersteunend

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 6.6 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

4.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij volgens artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen.

4.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA('s) waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht.

Daarnaast vinden binnen de locatie geen MBA's plaats, die buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen. De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

§4.91 Opslaan van propaan of propeen in opslagtanks.

4.4. Zorgplicht

4.4.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden als de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die al voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1. Algemeen

De milieubelastende activiteit valt onder art. 4.896 Bal. De volgende gevaarlijke stoffen zijn aanwezig:

- propaan

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving. De milieubelastende activiteit is vermeld in bijlage VII e.v. van het Bkl. Er is daarom sprake van een afstand voor het plaatsgebonden risico en er geldt een aandachtsgebied.

5.2. Plaatsgebonden risico

5.2.1. Toetsing plaatsgebonden risico vaste afstanden

Op grond van bijlage VII, onder A van het Bkl gelden voor de milieubelastende activiteit vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico. Dit betekent dat is getoetst aan de in deze bijlage genoemde afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in de omgeving. Het gaat om de afstand vanaf de bovengrondse tank en de opstelplaats tankwagen tot aan deze gebouwen en locaties. In onderhavige situatie wordt een tank van 8 m³ aangevraagd met niet meer dan 5 bevoorradings per jaar. Voor een dergelijke tank gelden op basis van artikel 4.899 van het Bal een PR 10⁻⁰⁶ contour van 15 meter tot kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties. Daarnaast geldt een afstand van 50 meter tot zeer kwetsbare gebouwen.

Binnen de hierboven genoemde afstand(en) komen geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties voor in de omgeving. In het omgevingsplan "Omgevingsplan gemeente Ommen d.d. 15 maart 2024" is geborgd dat geen kwetsbare, beperkt kwetsbare en/of zeer kwetsbare gebouwen en locaties binnen de 10⁻⁶ contouren mogelijk kunnen worden gemaakt.

4.2.2. Conclusie plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

5.3. Aandachtsgebieden en het groepsrisico

Voor de aangevraagde milieubelastende activiteit geldt een brand- (20 meter) en explosie-aandachtsgebied (50 meter). Deze afstanden worden gerekend vanaf de opslagtank voor propaan. Binnen deze aandachtsgebieden zijn geen beperkt kwetsbare, zeer kwetsbare en/of kwetsbare gebouwen/locaties aanwezig. Het enige wat binnen de aandachtsgebieden ligt is de eigen bedrijfswoning. Gezien de functionele binding met de propaantank hoeft deze woning niet te worden getoetst. Wel dient te worden voldaan aan de interne afstanden uit de PGS 19. Aan deze afstanden wordt voldaan.

Bovenstaande heeft tot gevolg dat dat er geen rekening hoeft te worden gehouden met het groepsrisico en dat er niet hoeft te worden gekeken naar maatregelen te bescherming van de personen in gebouwen of op de locaties in de omgeving van de propaantank.

5.3.1. Conclusie aandachtsgebieden en groepsrisico

De aandachtsgebieden en het groepsrisico vormen geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

5.4. Register externe veiligheidsrisico's (REV)

In het Register externe veiligheidsrisico's worden alle gegevens over externe veiligheidsrisico's verzameld en beheerd. Deze informatie wordt gebruikt bij de besluitvorming over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit. Daarnaast worden op grond van artikel 11.3 van het Bkl gegevens verzameld over plaatsgebonden risicocontour, aandachtsgebieden en kenmerken van de activiteit. Denk hierbij aan inhoud tank en aantal bevoorradings per jaar. Deze gegevens worden na afronding van de vergunningprocedure toegevoegd aan het Register.

6. GELUID

De eventuele toename van de geluidsproductie met betrekking tot de vervoersbewegingen ten behoeve van en het vullen van de tanks zijn als verwaarloosbaar aan te merken.

7. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.
In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.