gemeente Pijnacker-Nootdorp

OMGEVINGSVERGUNNING **Reguliere procedure**

Kenmerk : 2026030601804/ 1650864
Datum verzending/uitreiking : 3 november 2026

De aanvraag
Op 6 maart 2026 heeft het college van burgemeester en wethouders een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor plan “het realiseren van een natuurbegraafplaats” op tussen Rijksstraatweg en Dubbeldankpad te Delfgauw

Procedure
Voor de voorbereiding van onze beslissing hebben wij de reguliere voorbereidingsprocedure gevolgd[1].

Advies gemeenteraad
De gemeenteraad van Pijnacker-Nootdorp heeft advies gegeven over uw vergunningaanvraag. Op 15 oktober 2026 heeft de gemeenteraad geadviseerd om deze vergunning te geven. In de bijlage leest u waarom de gemeenteraad dit advies heeft gegeven. Het college van burgemeester en wethouders moet het advies van de gemeenteraad volgen.

Beslissing
U krijgt[2] een omgevingsvergunning voor:
Het realiseren van een natuurbegraafplaats.
Deze vergunning bestaat uit de volgende activiteiten:

- een omgevingsplan activiteit (afwijken omgevingsplan)

De vergunning geldt voor het perceel, kadastraal bekend: PAK00, sectie H, nummers 1441 en 1444, plaatselijk bekend tussen Rijksstraatweg en Dubbeldankpad te Delfgauw. U moet het project uitvoeren volgens de tekeningen en andere gegevens bij de vergunning en zich houden aan de regels die bij dit besluit horen.

De documenten die in de lijst hieronder genoemd worden en de voorwaarden die verder in deze beschikking genoemd zijn, maken onderdeel uit van de vergunning.

Categorie	Datum ontvangst	Omschrijving	Bestandsnaam
Aanvraagformulier	06-03-2026	Samenvatting 000 (2026030601804)	Samenvatting 000.pdf
Overzichtstekeningen	06-03-2026	DO en toelichting Natuurbegraven	DO en toelichting Natuurbegraven Ruyven - A3 - 31-5-2024.pdf
Rapport	06-03-2026	Participatieverslag	Verkleind 30-10-2025 Participatieverslag Natuurpark Ruyven_Geredigeerd.pdf
Aanvraagformulier	09-03-2026	Samenvatting 001 (2026030601804)	Samenvatting 001.pdf
Aanvulling	07-04-2026	Samenvatting 002 (2026030601804)	Samenvatting 002.pdf
Aanvulling	07-04-2026	Stikstofonderzoek	bijl.2 Stikstofonderzoek.pdf
Aanvulling	07-04-2026	Functiekaart	bijl.7 Functiekaart.pdf

Aanvulling	07-04-2026	Bodemonderzoek	bijl.1 Bodemonderzoek.pdf
Aanvulling	07-04-2026	Quickscan natuurwaardenonderzoek	bijl.3 Quickscan natuurwaardenonderzoek.pdf
Aanvulling	07-04-2026	Participatieverslag	bijl.5 Participatieverslag.pdf
Aanvulling	07-04-2026	Notitie verkeersaspecten	bijl.6 Notitie verkeersaspecten.pdf
Aanvulling	30-04-2026	Samenvatting 003 (2026030601804)	Samenvatting 003.pdf
Aanvulling	30-04-2026	Voorlopig ontwerp detail erf	Natuurbegraven Ruyven - voorlopig ontwerp detail erf - 28-4-2026.pdf
Aanvulling	30-04-2026	Toelichting opgave aanvullende gegevens nav overleg	Mail van BJZ.nu - FW_ natuurbegraafplaats - toelichting opgave aanvullende gegevens nav overleg woensdag.pdf
Aanvulling	30-04-2026	Samenvatting 004 (2026030601804)	Samenvatting 004.pdf
Aanvulling	30-04-2026	Voorlopig ontwerp n.a.v. archeologisch onderzoek	Natuurbegraven Ruyven - VO - 3-4-2026.pdf
Aanvulling	30-04-2026	Inmeting plangebied	25.039-INM-001 - D01.pdf
Aanvulling	11-08-2026	Samenvatting 005 (2026030601804)	Samenvatting 005.pdf
Aanvulling	11-08-2026	Ruimtelijke motivering BOPA	Ruimtelijke motivering BOPA Delfgauw, Natuurbegraven Ruyven (11-08-26) incl bijlagen.pdf
Aanvulling	11-08-2026	Bijlage 4 Archeologisch onderzoek	Bijlage 4 Archeologisch onderzoek.pdf
Aanvulling	11-08-2026	Bijlage 8 Onderzoek externe veiligheid	Bijlage 8 Onderzoek externe veiligheid.pdf
Aanvulling	11-08-2026	Ruimtelijke motivering BOPA Delfgauw	Ruimtelijke motivering BOPA Delfgauw, Natuurbegraven Ruyven (11-08-26).pdf
Aanvulling	14-10-2026	Aanvullende informatie	15184\aanvullende informatie.pdf
Raadsbesluit	15-10-2026	Bijlage 10 besluit raad	1650864/Besluit%20raad%20(ondertekend).pdf

Inwerkingtreding vergunning
De vergunning treedt in werking een dag na de datum bovenaan deze beslissing.
Als iemand bezwaar maakt, blijft de vergunning in werking. Als er een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de rechtbank en dit verzoek wordt toegekend, vervalt wel de inwerkingtreding van de vergunning.

Begin op tijd
Als u binnen 52 weken na deze beslissing de vergunning nog niet heeft gebruikt, kunnen wij de vergunning intrekken. Begin daarom op tijd met uw werkzaamheden. Wij moeten u echter altijd eerst vragen waarom u de vergunning nog niet gebruikt heeft voordat wij deze mogen intrekken.

Bezwaar
Tegen deze beslissing kan bezwaar gemaakt worden[3]. Dat moet binnen zes weken na de datum bovenaan deze beslissing bij het college van Pijnacker-Nootdorp, Postbus 1, 2640 AA Pijnacker. In het bezwaarschrift moet staan: naam en adres, de datum, tegen welk besluit bezwaar gemaakt wordt (vermeld onderwerp, datum en kenmerk besluit) en de reden van het bezwaar. Het bezwaar moet ook ondertekend worden. Bezwaar maken kan ook via e-mail en de website www.pijnacker-nootdorp.nl/bezwaar.

Heeft het bezwaar haast? Dan kan naast het bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening ingediend worden bij de voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Gravenhage, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, tel. 088 - 361 20 26.

Vragen
Heeft u vragen of opmerkingen, neem dan contact met ons op via telefoonnummer 14 015. Houd het zaaknummer 1650864 bij de hand, zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Team Omgevingsrecht,
Namens het college van Pijnacker-Nootdorp

drs. Nick Prinsen-Van den Heuvel

---

1 Paragraaf 16.5.2 Omgevingswet
2 Gelet op artikel 5.1 en 4.4 lid 2 Omgevingswet
3 Artikel 6:4 Algemene wet bestuursrecht

Buitenplanse omgevingsplan activiteit (artikel 8.0a Besluit kwaliteit leefomgeving):

De aanvraag
De aanvraag betreft het realiseren van een openbaar toegankelijk natuurgebied met natuurbegraafplaats.

Met deze vergunning wordt de ruimtelijke toestemming gegeven voor het in afwijking van het omgevingsplan gebruiken van het plangebied als openbaar recreatie-/natuurgebied met natuurbegraafplaats. Ook wordt een 'bouwenvelop' mogelijk gemaakt voor het toekomstige ontvangst- en opslaggebouw.

Toetsing
De aanvraag is in strijd met het Omgevingsplan Pijnacker-Nootdorp en de daaronder vallende bestemmingsplannen Ruyven-Zuidpolder 2020, Parapluplan 2022 en het Paraplubestemmingsplan archeologie.

De locatie heeft het bestemmingsvlak Agrarisch met waarden – landschaps- en natuurwaarden, Water en gedeeltelijk Waarde-archeologie 1 en gedeeltelijk Waarde-archeologie 2.
De strijdigheid betreft: Het realiseren van een natuurbegraafplaats met natuurgebied past niet in de bestemmingsomschrijving van de geldende agrarische bestemming.

Beoordeling
De omgevingsvergunning kan worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties[1]

Voor de motivering van het besluit wordt verwezen naar de opgestelde ruimtelijke motivering en bijbehorende onderzoeken en onderstaande aspecten:

Kostenverhaal
Er is sprake van een ontwikkeling waarvoor kostenverhaal van toepassing is. Er is hiervoor een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente Pijnacker-Nootdorp en de initiatiefnemer. Het verhalen van eventuele uit te betalen vergoedingen voor nadeelcompensatie bij de initiatiefnemer is onderdeel van deze overeenkomst.

Participatie
Door de initiatiefnemer zijn tijdens de voorbereiding van het project informatiebijeenkomsten gehouden voor zowel omwonenden als natuurorganisaties. Het plan is positief ontvangen. Er was gelegenheid om opmerkingen te maken, deze zijn, indien mogelijk, overgenomen in het plan.

Ruimtelijke aspecten
Het gebied wordt ingericht als openbaar toegankelijk natuur- en recreatiegebied. Op de hogere delen (voormalige kreekruggen) worden de graven gerealiseerd. Deze zijn in het gebied alleen herkenbaar door een kleine houten herdenkingsschijf. De grond ter plaatse van de graven moet worden opgehoogd om aan de vereiste wettelijke drooglegging voor begraven te kunnen voldoen. Uit de tekeningen blijkt dat deze ophoging geen storende invloed op het landschap heeft. Naast de locatie van de graven wordt een waterpartij gegraven, de grond uit deze waterpartij wordt gebruikt om de locatie van de graven op te hogen.

De ontsluiting van het gebied vindt plaats via de Rijksstraatweg, met een nieuw te bouwen brug. Aan deze zijde worden ook een beperkt ontvangstgebouw en opslagruimte gerealiseerd met de vereiste parkeervoorzieningen. Daarnaast worden door het gebied een aantal wandelpaden aangelegd die aansluiten op de omliggende padenstructuur. De voorgestelde nieuwe functies van het gebied zijn ruimtelijk aanvaardbaar.

De toetsing van de definitieve landschappelijke inrichting van het gebied vindt plaats met de nog noodzakelijke aanvraag omgevingsvergunning voor deze werkzaamheden (op basis van artikel 5.5.1 van het bestemmingsplan Ruyven-Zuidpolder 2020).

[1] Artikel 8.0a lid 2 Besluit Kwaliteit Leefomgeving

Verkeer/parkeren
Uit onderzoek is gebleken dat de Rijksstraatweg de toename van de verkeersbewegingen tijdens uitvaarten kan verwerken. Recreatieve bezoekers zullen voornamelijk met de fiets of te voet komen, als onderdeel van een route door de omgeving.
Op het terrein worden voldoende parkeerplaatsen aangelegd voor de bezoekers van een uitvaartceremonie.

Ecologie
Er is een natuurwaardenonderzoek op de locatie uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat nader onderzoek naar de zomerbiotoop voor rugstreeppad en ringslang noodzakelijk is. Hiervoor wordt een voorwaarde in het besluit opgenomen.
Daarnaast gelden de volgende aanbevelingen:
Bij het uitvoeren van de werkzaamheden één kant op werken zodat aanwezigen soorten tijdig kunnen vluchten en werkzaamheden uitvoeren buiten de kwetsbare periode van vrijgestelde soorten.

Bodem
Er mag geen activiteit in of op de bodem worden uitgevoerd die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.
Op basis van het overgelegde onderzoeksrapport is de milieuhygiënische (bodem)kwaliteit binnen de voorgenomen ontwikkellocatie niet actueel inzichtelijk gemaakt.
De in het overlegde onderzoeksrapport geïnterpreteerde onderzoeksresultaten uit het bodemonderzoek [Ecobrain, kenmerk 042310, d.d. 5 april 2005) zijn verjaard. Sinds 2008 geldt er een nieuwe stoffenpakket.

De onderzoeksresultaten vormen een beperking voor de voorgenomen herontwikkeling en geven aanleiding tot het uitvoeren van een actualisatie (bodem)onderzoek.

Actualisatie (bodem)onderzoek zoals omschreven bij de ‘voorwaarden bodem’ moet vaststellen waar wel of geen sprake is van een overschrijding van de toelaatbare kwaliteit van de bodem.
Er is sprake van een overschrijding van de toelaatbare kwaliteit (als voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie in **meer dan 25 m^3** bodemvolume hoger is dan de **interventiewaarde bodemkwaliteit).**
Nadat ter plaatse van de voorgenomen ontwikkellocatie de bodemkwaliteit milieuhygiënisch volledig actueel inzichtelijk is gemaakt, moet deze ter beoordeling voorgelegd worden aan de gemeente en, indien noodzakelijk, maatregelen uit te voeren om het beoogde doel mogelijk te maken: het realiseren van een natuurbegraafplaats inclusief bebouwing en voorzieningen. Daarna kan worden getoetst of er geen sprake is van een overschrijding van de toelaatbare kwaliteit.

Gelet op het ontbreken van de benodigde onderzoeksresultaten kan er nog niet gestart worden met de feitelijke realisatie van de voorgenomen activiteiten, het realiseren van de natuurbegraafplaats inclusief bebouwing en voorzieningen.

Archeologie
Uit het uitgevoerde bureauonderzoek blijkt dat in het plangebied archeologische resten aanwezig kunnen zijn uit het Laat Paleolithicum en Mesolithicum en uit de Late IJzertijd en later. Het niveau uit het Laat Paleolithicum ligt buiten het bereik van de ingrepen. Dit leidt tot de volgende adviezen:
• Graafwerkzaamheden dieper dan 320 cm -mv te vermijden (-577 cm NAP) of een vervolgonderzoek uit te voeren op plaatsen waar dieper gegraven zal worden
• Bij het ophogen zo veel mogelijk materiaal te gebruiken met een relatief grove textuur zoals zand om verblauwing van het potentiële archeologische niveau te voorkomen.
• Toekomstige graafwerkzaamheden beperken tot de opgebrachte laag (figuur 45 in het onderzoek)
Indien aan deze voorwaarden wordt voldaan, kan het plangebied worden vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkeling. Bij diepe graafwerkzaamheden moet een verkennend archeologisch booronderzoek plaatsvinden.
Bij graafwerkzaamheden ter plaatse van getij-inversieruggen (de nieuwe waterpartijen), moet vooraf een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd worden zoals beschreven in de voorwaarden.

Wateraspecten
Uit de waterparagraaf en watersleutel zoals opgenomen in de ruimtelijke motivering blijkt dat de wateraspecten voldoende geborgd worden met de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie
Uit bovenstaande beoordeling blijkt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regelgeving. Er is daarmee sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

Voorwaarden
Aan het besluit zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Overige noodzakelijke omgevingsvergunningen

- Voor de realisatie van het ontvangst- en opslaggebouw dient een aparte omgevingsvergunning aangevraagd te worden (dit is ook een buitenplanse omgevingsplan activiteit) Hierbij moeten de voorwaarden zoals opgenomen in deze vergunning in acht worden genomen;
- Voor de realisatie van de nieuwe toegangsbrug naar het perceel dient een omgevingsvergunning (activiteit bouw omgevingsplan en bouw technisch) aangevraagd te worden;
- Voor de feitelijke inrichting van het gebied dient een omgevingsvergunning voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk of werkzaamheden te worden aangevraagd. Dit volgt uit artikel 5.5.1 van het bestemmingsplan Ruyven-Zuidpolder 2020. Met deze aanvraag wordt de definitieve inrichting van het gebied getoetst aan de uitgangspunten van de nu verleende vergunning.

Voorwaarde ecologie:

- Er dient een nader onderzoek uitgevoerd te worden naar de zomerbiotoop van ringslangen en rugstreeppad. De resultaten van dit onderzoek dienen ter goedkeuring aan de gemeente te worden overlegd. Na goedkeuring van de resultaten mag pas gestart worden met de feitelijke werkzaamheden.

Voorwaarden archeologie

- Bij diepe graafwerkzaamheden buiten de toekomstige waterpartijen dient vooraf een archeologisch booronderzoek te worden uitgevoerd om de archeologische verwachting te controleren en te verfijnen. De resultaten van dit onderzoek dienen ter goedkeuring aan de gemeente te worden overlegd. Na goedkeuring van de resultaten mag pas gestart worden met de feitelijke werkzaamheden.
- Bij graafwerkzaamheden voor de waterpartijen in de zones naast de getij-inversieruggen moet een proefsleuvenonderzoek worden uitgevoerd om de aanwezigheid en waarde van archeologische resten te controleren. Vanwege de grote oppervlakte van de bodemingreep kan volstaan worden met een dekking van 5% van het te onderzoeken oppervlak. De werkwijze van het onderzoek dient vastgelegd te worden in een Programma van Eisen (PvE). Het PvE dient vooraf ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd en goedgekeurd te zijn voordat met de werkzaamheden mag worden begonnen.

Voorwaarden bodem

- De bodemkwaliteit is nog niet actueel inzichtelijk in beeld gebracht. Er mag niet worden gestart met de feitelijke herinrichting van het gebied voordat is aangetoond dat er geen sprake is van een overschrijding van de toelaatbare kwaliteit door het uitvoeren van:
    - een actualisatie (bodem)onderzoek conform NEN5740 aangevuld met OCB' s en PFAS ,
    - een asbest(bodem)onderzoek conform NEN5707/NEN5897 bij aanwezigheid van ophooglagen, dammen, en/of bodemvreemd materiaal.
- Voorafgaand aan de uitvoering van de hierboven genoemde onderzoeken dient de onderzoeksopzet bij de gemeente ter goedkeuring te worden voorgelegd;
- Pas als ter plaatse van de beoogde ontwikkellocatie, de bodemkwaliteit milieuhygiënisch actueel inzichtelijk is gemaakt, deze ter beoordeling voor te leggen, en indien noodzakelijk sanerende maatregelen uit te voeren, kan na goedkeuring gestart worden met de realisatie van de voorgenomen activiteiten;

- Bij het uitvoeren van de milieubelastende activiteit graven, saneren, toepassen en opslaan van grond of baggerspecie kan een verplichte melding of informatieplicht gelden. Dit is afhankelijk van de bodemkwaliteit en omvang van de voorgenomen (graaf)werkzaamheden. De regels staan vermeld in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Steenachtige bouwstoffen inclusief grond en bagger moeten conform de provinciale richtlijnen worden afgevoerd, of conform het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) worden toegepast;
- De openingstijden van het gebied zijn: het gehele jaar geopend van zonsopgang tot zonsondergang. Het is toegestaan het erf met het parkeerterrein buiten openingstijden af te sluiten met een poort.

Opmerkingen

1. De vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden;
2. Naast de bij de voorwaarden genoemde omgevingsvergunningen kunnen ook nog andere toestemmingen nodig zijn voordat met de werkzaamheden kan worden begonnen. Het is de verantwoordelijkheid van de aanvrager dat alle vereiste toestemmingen worden aangevraagd;
3. Wij adviseren u om voor het uitvoeren van de noodzakelijke aanvullende bodemonderzoeken contact op te nemen met de bodemspecialisten van de gemeente, te bereiken via telefoonnummer 14 015;
4. In de Omgevingswet zijn regels opgenomen over natuurbescherming, deze regels gelden altijd.
   U moet zorgvuldig omgaan met planten en dieren. Dat wil zeggen dat u het beschadigen, verwonden of doden van dieren en planten zoveel mogelijk voorkomt. Het is bijvoorbeeld verboden om verblijfplaatsen van vleermuizen en nesten van vogels te vernielen of te verstoren. Dit geldt ook voor nesten in aanbouw.

Teamleider Omgevingsrecht