

**Besluit van het college van burgemeester
en wethouders van de gemeente Bunnik**

Datum	24 maart 2026	Contactpersoon	5.1.2e
Ons zaaknummer	Z-2025-123555	Telefoonnummer	5.1.2e
Ons briefnummer	D2026-1002409	E-mailadres	5.1.2e @odu.nl
Uw kenmerk	-	Aantal bijlage(n)	1
Onderwerp	Besluit verlenen Omgevingsvergunning, locatie 5.1.2e Odijk	Pagina	1 van 16

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**Onderwerp**

Op 18 december 2025 hebben wij van Gasunie Transport Services B.V. een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit betreffende het opslaan van vloeistoffen in opslagtanks of in tankcontainers of verpakkingen gebruikt als opslagtank. Deze aanvraag betreft de opslag van tetrahydrothiofeen (hierna: odorant), ADR-klasse 3, in een bestaande bovengrondse opslagtank (drukvat) met een maximaal volume van 5.000 liter, gelegen op het bestaande gasmeet- en regelstation op de locatie 5.1.2e in Odijk.

Het betreft een gasmeet- en regelstation waar het aardgas vanuit een hoofdtransportleiding voor gas wordt ingevoerd in het regionale transportleidingsnet. Het aardgas wordt vanuit het regionale transportleidingsnet afgeleverd aan de regionale netbeheerders en overige afnemers door aansluitingen op het regionale transportleidingsnet.

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet voor een bestaande milieubelastende activiteit, zoals bedoeld in artikel 3.24, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal).

Met de aanvraag is tevens een gelijkwaardigheidsmelding zoals bedoeld in artikel 4.912 van het Bal ingediend.

Naast de aanvraag om een omgevingsvergunning en het indienen van een gelijkwaardigheidsmelding is een aanvraag om een gelijkwaardigheidsbesluit zoals bedoeld in artikel 4.7 van de Omgevingswet ingediend, met betrekking tot het gestelde in artikel 4.917 van het Bal.



Besluit

Gelet op de aanvraag, de hierop gebaseerde overwegingen in deze vergunning en de relevante wet- en regelgeving besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen voor de milieubelastende activiteit zoals aangevraagd:

- de opslag van odorant in een bestaande bovengrondse opslagtank (drukvat) met een inhoud van maximaal 5.000 liter (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet juncto artikel 3.24, onder a en artikel 3.25, eerste lid, onder a, van het Bal);
en
- Op grond van artikel 4.7 van de Omgevingswet wordt toestemming verleend om, afwijkend van artikel 4.917 van het Bal, gebruik te maken van de eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL-KvG) voor certificering en erkenning.

En:

- aan deze omgevingsvergunning de voorschriften te verbinden zoals weergegeven in hoofdstuk I van deze omgevingsvergunning;
- de volgende stukken van de aanvraag deel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning:
 - o aanvraagformulier met DSO-nummer: 202512^{5.1.2e}
 - o toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning met kenmerk OOL 25.1283 d.d. 15 december 2025, versie 1.0 Definitief;
 - o plattegrondtekening met nummer ^{5.1.2e}-001, d.d. 15-05-2019 (alleen i.v.m. de locatie van het odorant vat).

Melding gelijkwaardige maatregel

Gelet op de aanvraag, de hierop gebaseerde overwegingen in deze beschikking en de relevante wet- en regelgeving besluiten wij op grond van artikel 4.7 van de Omgevingswet om toestemming te verlenen voor het in afwijking van artikel 4.917 van het Bal, gebruik te maken van de eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL-KvG) voor de certificering en erkenning.

Tevens bevestigen wij de gelijkwaardigheidsmelding, zoals ingediend op 15 december 2025, zoals bedoeld in artikel 4.912 van het Bal. De toegepaste gelijkwaardige maatregel heeft betrekking op het gestelde in artikel 4.916, tweede lid, van het Bal.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit.

Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij: Burgemeester en wethouders van de gemeente Bunnik, Singelpark 1, 3984 NC Odijk. Een bezwaarschrift kan ook digitaal worden ingediend via de website van de gemeente: <https://www.bunnik.nl/bezwaar>. Het is niet mogelijk om per e-mail bezwaar te maken. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Dit betekent dat uiterlijk op **5 mei 2026** een bezwaarschrift kan worden ingediend. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.



Bezwaarschrift

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- een handtekening van de indiener (bij digitaal bezwaar geldt een DigiD als handtekening).

Belanghebbende

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtstreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

Voorlopige voorziening

Zoals hierboven beschreven, treedt dit besluit in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de vergunde activiteit direct mag plaatsvinden. Dit geldt ook als er een bezwaarschrift is ingediend. Het indienen van bezwaar schorst de inwerkingtreding van dit besluit namelijk niet. In sommige gevallen kan of wil de indiener van het bezwaar niet wachten tot er op het bezwaarschrift is beslist. Bijvoorbeeld bij onverwijlde spoed of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen.

In die gevallen kan de indiener van het bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorziening. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: <https://loket.rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het bezwaarschrift is ingediend. De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als dit besluit wordt geschorst, dan mag de vergunde activiteit voorlopig nog niet plaatsvinden.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Gasunie Transport Services B.V. en:

- gemeente Bunnik
- Veiligheidsregio Utrecht



Meer informatie?

Voor vragen over het besluit kan contact opgenomen worden met 5.1.2e, bereikbaar op telefoonnummer 5.1.2e of via 5.1.2e@odu.nl. Vermeld hierbij ons zakenmerk: Z-2025-123555.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bunnik,
namens hen,

5.1.2e

5.1.2e

*Strategisch manager
Omgevingsdienst Utrecht*



I. VOORSCHRIFTEN

1. In afwijking van het gestelde in artikel 4.916, tweede lid, van het Bal, worden in plaats van de voorschriften van PGS31:2021 de voorschriften van paragraaf 1.2.4 'Keuringen in Eigen Beheer, Relatie Wbda 2016' van PGS 31:2024 gevolgd voor de aspecten die niet door de systematiek van het Wbda 2016 worden geborgd.
2. Aan de volgende maatregelen uit de PGS 31:2024 moet worden voldaan:
 - keuringen in eigen beheer (M102);
 - de constructie van de tankinstallatie (M2, M9, M10, M11);
 - het installeren van de tankinstallatie (M101);
 - keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie (Paragraaf 7.8.3);
 - reparaties aan de tank (M101);
 - de tankinstallatie in gebruik (Paragraaf 7.6);
 - brandveiligheidsaspecten (M18, M19, M21, M27, M49, M55, Paragraaf 7.9);
 - fundering en ondersteuning (Paragraaf 7.4.3);
 - lekdetectie (M12, M13);
 - aarding (M116);
 - antihevelbeveiliging (M16);
 - opvangvoorziening en vulpunt (M12, Paragraaf 7.5.3, M53, M52);
 - kathodische bescherming (M30, M31, M111, M112);
 - afvoer hemelwater (M41);
 - overvulbeveiliging (M14, M15, M22 en M23);
 - bereikbaarheid opslagtank (M33);
 - wisselvaten (Paragraaf 7.7).
3. Van de in voorschrift 2 genoemde maatregelen mag worden afgeweken, mits dit is gemotiveerd in een gedocumenteerde veiligheidsstudie. Uit deze studie moet blijken dat ten minste een gelijkwaardig niveau van veiligheid wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel.
4. Ten minste vier weken voorafgaand aan een afwijking als bedoeld in voorschrift 3 moet een veiligheidsstudie, zoals bedoeld in voorschrift 3, ter beoordeling worden ingediend bij het bevoegd gezag.
5. In afwijking van artikel 4.917 van het Bal mag voor de certificering en erkenning gebruik worden gemaakt van de eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL-KvG).



II. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. Inleiding

Op 15 december 2025 heeft Gasunie Transport Services B.V., via het Omgevingsloket, een aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit voor een opslag van odorant, ADR-klasse 3, in een bestaande bovengrondse opslagtank (drukvat) met een maximaal volume van 5.000 liter bij het bestaande gasmeet- en regelstation op de locatie 5.1.2e in Odijk. De aanvraag is geregistreerd onder DSO-nummer: 6:230b.

2. Omschrijving van de activiteit

Op de locatie 5.1.2e in Odijk is een gasmeet- en regelstation gevestigd waar het aardgas vanuit een hoofdtransportleiding voor gas wordt ingevoerd in het regionale transportleidingsnet en waar odorant aan het aardgas wordt toegevoegd. Het aardgas wordt vanuit het regionale transportleidingsnet afgeleverd aan de regionale netbeheerders en overige afnemers door aansluitingen op het regionale transportleidingsnet.

Gasmeet- en regelstations zijn zodanig ontworpen dat zij vanuit Groningen door de centrale commandopost (CCP) van Gasunie bediend kunnen worden. Op werkdagen kan personeel aanwezig zijn voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden. In de avond- en nachtperiode en in het weekend is een wachtdienst actief, die eventueel op de locatie aanwezig kan zijn voor het afhandelen van (ver)storingen. Deze activiteiten vinden continu plaats (24 uur per etmaal, 365 dagen per jaar).

Aardgas is van nature reukloos. Omwille van de veiligheid van transporteurs en verbruikers wordt op een meet- en regelstation odorant, dat een kenmerkende geur heeft, toegevoegd aan het aardgas. De benodigde odorant is opgeslagen in een bovengrondse opslagtank (drukvat).

De aanvraag betreft de opslag van odorant, ADR-klasse 3, in een (bestaande) bovengrondse opslagtank (drukvat) van maximaal 5.000 liter.

Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, omdat er door het inwerking treden van de Omgevingswet een vergunningsplicht is ontstaan voor de bovengrondse opslag van gevaarlijke vloeistoffen (ADR-klasse 3) in een bovengrondse opslagtank met een inhoud van meer dan 250 liter.

Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

De aanvraag gaat over het opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3 met een inhoud van meer dan 250 liters, zoals beschreven in artikel 3.24 van het Bal.

Artikel	Omschrijving
§ 3.2.8, artikel 3.24, onder a.	Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het opslaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 250 l of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt en een inhoud heeft van meer dan 250 l, van: a. vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3;



Artikel	Omschrijving
§ 3.2.8 artikel 3.25, eerste lid, onder a.	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.24, voor zover het gaat om het opslaan: a. van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3;

Stukken bij de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- aanvraagformulier met DSO-nummer: 6:230b;
- toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning voor de opslag van odorant;
- plattegrondtekening (alleen i.v.m. de locatie van het odorant vat);
- veiligheidsblad Tetrahydrothiofeen;
- voorbeeld inspectierapport odorant vat;
- informatiesessie januari 2026, Bijlage bij Status aanvraag odorant (Gasunie);
- vragen en antwoorden bij aanvraag odorant tank d.d. 28 januari 2026.

3. Vergunnings situatie

Voor de locatie waar de gevraagde activiteit plaatsvindt was nog geen omgevingsvergunning verleend.

4. Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.25 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit. De opslag van odorant in een tank was onder het oude stelsel (Wabo) oorspronkelijk niet vergunningplichtig, maar met de komst van de Omgevingswet (Bal) is het dat wel geworden. Vervolgens gold er gedurende twee jaar een omgevingsvergunning van rechtswege vanwege het overgangsrecht (artikel 4.14 IwOw), en dit recht is recentelijk verlopen.

5. Bevoegd gezag

Het bedrijf valt onder de volgende milieubelastende activiteiten van het Besluit activiteiten leefomgeving:

- § 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
- § 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
- § 3.4.2 Behandelen, regelen en meten van aardgas

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

De Omgevingsdienst Utrecht (ODU) is bevoegd op grond van mandaat van de gemeente om namens hen deze vergunning af te geven.

6. Procedure en kennisgeving

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 16.57 van de Omgevingswet van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Tevens zullen wij een kennisgeving van dit besluit publiceren op: www.officielebekendmakingen.nl.

7. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De wetgeving rond de milieueffectrapportage (mer, ook wel m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.



In bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob) zijn de projecten opgesomd waarvoor een milieueffectrapportageplicht (m.e.r.-plicht) of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Uitsluitend in de gevallen genoemd in kolom 3 van bijlage V en als het besluit is genoemd in kolom 4 van bijlage V, moet een m.e.r.-beoordeling worden opgesteld. De aanvraag omvat geen activiteiten die worden genoemd in kolom 3 of 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen m.e.r.-beoordelingsbesluit en geen milieueffectrapport te worden opgesteld zoals beschreven in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

8. Participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling is de verplichting opgenomen, dat bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken.

De aanvrager heeft aangegeven, dat er geen participatie heeft plaatsgevonden, omdat het een bestaande activiteit betreft waarvoor door het inwerking treden van de Omgevingswet de vergunningplicht is gaan gelden.

9. Beoordeling aanvraag

Beoordeling aanvraag op volledigheid en ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst aan de algemene indieningsvereisten van artikel 4:2, van de Awb en de specifieke indieningsvereisten, zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 7.2.3 van de Omgevingsregeling en het Omgevingsplan gemeente Bunnik.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Overige toestemmingen, besluiten en/of meldingen

Deze toestemming voor de door u aangevraagde activiteit is een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet.

Overige wet en regelgeving

Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

De opslag van odorant vindt niet plaats in een atmosferische opslagtank, maar in een (bovengronds) drukvat. De opslagfaciliteit wordt gedefinieerd als een drukvat, aangezien een opslagdruk van >50 kPa (0,5 bar(g)) wordt toegepast. De gehele opslaginstallatie valt om die reden onder het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (Wbda 2016). Dit besluit is de Nederlandse doorvertaling van de "Europese Richtlijn Drukapparatuur", ook wel genoemd "Pressure Equipment Directive 2014/68/EU", veelal afgekort als de PED-richtlijn. In het Wbda 2016 zijn rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De maximale druk (beveiligde druk) van de odorant-installatie (inclusief opslagtank/drukvat) is 1,0 bar(g). Op basis van de heersende overdruk valt deze onder de regelgeving van het Wbda 2016.

Verzoek gelijkwaardige maatregelen

In de toelichting op de aanvraag wordt (op pagina 26 en 27) door de aanvrager verzocht om, op grond van artikel 4.7 van de Omgevingswet, met een gelijkwaardige maatregel af te mogen wijken van artikel 4.917 van het Bal.



Daarnaast wordt verzocht om met een gelijkwaardige maatregel af te mogen wijken van artikel 4.916 lid 2 van het Bal, die betrekking heeft op PGS 31.

Hierna volgt onze beoordeling ten aanzien van deze verzoeken.

PGS 31

De opslag van odorant in een bovengrondse opslagtank moet in beginsel voldoen aan de regels uit paragraaf 4.93 van het Bal. Dit volgt uit artikel 3.26, lid 1 onder a van het Bal. Op grond van artikel 4.912 van het Bal mogen gelijkwaardige maatregelen worden getroffen ten aanzien van de maatregelen uit de PGS 31, zoals bedoeld in artikel 4.916 lid 2 van het Bal. Bij het treffen van een gelijkwaardige maatregel ten aanzien van artikel 4.916 lid 2 van het Bal kan op grond van artikel 4.912 van het Bal in principe worden volstaan met een melding. De aanvrager heeft dit aspect verwerkt in de aanvraag, welke wij op dit punt als een melding beschouwen. Ten behoeve van duidelijkheid in het kader van handhaving, hebben wij dit opgenomen in voorschrift 1.

Volgens het toepassingsbereik van PGS 31:2024 ziet de PGS 31 alleen op drukloze opslag. Op grond van artikel 4.916 lid 2 van het Bal, moet bij het verrichten van de aangevraagde activiteit voldaan worden aan PGS 31. De PGS 31 regelt in hoofdstuk 1.2.4, voor bedrijven die werken met een NL-KvG of IvG, dat ten aanzien van de borging van de technische integriteit van het primaire toestel, inclusief leidingen en appendages, ook het Wbdba 2016 gevolgd kan worden. Uit de aanvraag blijkt dat aanvrager een dergelijk bedrijf is, zodat in lijn met de PGS 31 in het kader van veiligheid voor de borging van de technische integriteit, aangesloten kan worden bij het Wbda 2016. Hierbij merken wij op dat het Wbda 2016 ook rechtstreeks van toepassing is.

Voor aspecten die niet in het Wbda 2016 zijn geregeld, blijft op grond van art. 4.916 lid 2 van het Bal en in lijn met hoofdstuk 1.2.4 van de PGS 31, de PGS 31 van toepassing. Daarvan kan wel met een gelijkwaardige maatregel worden afgeweken. In het belang van de veiligheid, ter bescherming van het milieu en ten behoeve van een doelmatig toezicht, achten wij het noodzakelijk om een voorschrift op te nemen (voorschrift 2) voor maatregelen die niet door het Wbda 2016 worden geborgd en waar op grond van artikel 4.916 lid 2 van het Bal in beginsel nog wel aan voldaan moet worden. In overleg met de aanvrager is hierbij aangesloten bij de voor deze situatie passende onderdelen uit paragraaf 1.2.4 van de PGS 31:2024.

Vanwege het nauwe raakvlak tussen een opslagtank en een procestank heeft de aanvrager het bevoegd gezag verzocht om te mogen afwijken van bepaalde maatregelen, die staan vermeld in paragraaf 1.2.4 van de PGS 31:2024, die in dit geval niet relevant zijn. Om te waarborgen dat met een dergelijke afwijking hetzelfde veiligheidsniveau wordt bereikt als met de genoemde maatregelen in paragraaf 1.2.4 van de PGS 31:2024, dient de aanvrager dit te kunnen onderbouwen met een gedocumenteerde veiligheidsstudie. Dit hebben wij geborgd met de voorschriften 3 en 4 in deze vergunning.

Artikel 4.917 van het Bal

De implementatie van het Wbda 2016 en de toepassing van de Beoordelingsrichtlijn voor het KIWA procescertificaat voor de Regeling Erkenning Installateurs Tankinstallaties (BRL-SIKB 7800) overlappen elkaar gedeeltelijk. Zo wordt de keuring van de bovengrondse opslag van odorant niet door een externe installateur uitgevoerd, maar door de interne, geaccrediteerde keuringsdienst voor gebruikers (NL-KvG) van Gasunie. Gasunie KvG treedt op als geaccrediteerde inspectiedienst. Deze afdeling voert de ontwerpbeoordeling met betrekking tot Wbda 2016 gerelateerde zaken uit en stelt het vereiste akkoord voor ingebruikname (AVI) voor



de opslagtank en de daaraan gekoppelde appendages onder druk, op. Ook draagt de KvG zorg voor het verstrekken van de verklaring van overeenstemming (VVO-PED).

In de aanvraag geeft de aanvrager aan dat de bovengrondse opslagtank (drukvat) onder het toepassingsbereik van het Wbda 2016 valt. Met het voldoen aan het Wbda 2016 in combinatie met de eigen geaccrediteerde keuringsdienst voor gebruikers (NL-KvG) wordt naar mening van de aanvrager hetzelfde resultaat bereikt als bedoeld in artikel 4.917 van het Bal. Hiermee wordt ten minste een gelijkwaardig veiligheidsniveau gewaarborgd. Aanvrager vraagt hiermee aan een aan artikel 4.917 van het Bal gelijkwaardige maatregel te mogen treffen.

Wij hebben het voorgaande getoetst en kunnen ons vinden in de gestelde gelijkwaardigheid. Aanvrager mag met de betreffende aangevraagde maatregel afwijken van artikel 4.917 van het Bal. Wij zullen derhalve ook op dit punt positief beslissen op de aanvraag. De vergunning geldt op dit punt als toestemming zoals bedoeld in artikel 4.7 van de Omgevingswet. Volledigheidshalve en ten behoeve van duidelijkheid in het kader van handhaving, leggen wij dit vast in voorschrift 5.



III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSING MILIEU

Inleiding

De Omgevingswet omschrijft in artikel 5.18, eerste lid, juncto artikelen 8.9 tot en met 8.25a van het Besluit kwaliteit leefomgeving de beoordelingsregels voor een aanvraag om omgevingsvergunning voor een of meer milieubelastende activiteiten. De beoordelingsregels zijn op grond van artikel 5.26, eerste lid, van de Omgevingswet gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu.

De vergunning kan worden verleend als aan de beoordelingsregels wordt voldaan.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het gaat hier om de volgende milieubelastende activiteit:

§ 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen. De aanvraag wordt tevens gezien als melding zoals bedoeld in Bal artikel 4.912, omdat wordt afgeweken van artikel 4.916 lid 2 van het Bal.

Om de opslag van odorant in een bovengrondse tank op een veilige en milieuhygiënisch verantwoorde manier te laten plaatsvinden is in de voorschriften aansluiting gezocht bij de regels van het Bal (paragraaf 4.93 van het Bal) en is ook aansluiting gezocht bij het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, omdat de odorant is opgeslagen in een bovengrondse opslagtank onder druk (drukvat).

Best Beschikbare Technieken

Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform de algemene beoordelingsregels in artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving de volgende relevante criteria beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd;
- worden locaties en gebouwen in de buurt van milieubelastende activiteiten in aanmerking genomen.

Naast de algemene beoordelingsregels, kunnen ook nog specifieke beoordelingsregels uit paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn. Bij deze aanvraag zijn de specifieke beoordelingsregels niet van toepassing en is de aanvraag ook niet hierop getoetst.



Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best beschikbare technieken toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij moeten overeenkomstig artikel 8.9, eerste lid onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de in bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet vervolgens rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de CLP-verordening;
- de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om de nadelige gevolgen van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken; en
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

De motivatie voor het vaststellen van BBT zal in de inhoudelijke overwegingen bij het betreffende onderdeel verder worden omschreven.



Beste beschikbare technieken bepaling

De aanvraag heeft geen betrekking op één of meer IPPC-installaties van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. Er hoeft daarom op grond van artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving geen toetsing plaats te vinden aan BREF's en/of BBT-conclusies.

Op grond van bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving hebben wij verder voor de installaties en processen binnen het bedrijf rekening gehouden met de volgende aangewezen (Nederlandse) informatiedocumenten over BBT:

- PGS 31:2021 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (januari 2024);
- Bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen, april 2020.

Bijlage II bij artikel 1.4 van de Omgevingsregeling wijst PGS 31 versie 1.0, augustus 2021, aan. Een meer recente versie, PGS 31 versie 1.0 (januari 2024), is inmiddels beschikbaar en gepubliceerd. Vooruitlopend op de aanwijzing van de versie 2024 hebben wij de aanvraag getoetst aan deze meest recente versie van PGS 31. De maatregelen genoemd in paragraaf 1.2.4 'Keuringen in eigen beheer, relatie Wbda 2016' van PGS 31:2024, voor alle aspecten die niet door de systematiek van het Wbda 2016 worden geborgd, zijn middels voorschrift 2 aan deze omgevingsvergunning verbonden.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en externe veiligheid. De overwegingen per milieuthema staan hieronder vermeld.

Afvalwater en hemelwater

Schoon hemelwater afkomstig van het bestaande afdak van de aaneengesloten voorziening (bouwwerk) en verlaadplaats wordt afgevoerd naar de bodem.

Afvalstoffen

Er komen tijdens normale bedrijfsvoering weinig tot geen afvalstoffen vrij. Vrijgekomen afvalstoffen bij onderhoudswerkzaamheden worden meteen afgevoerd naar een centrale locatie van GTS. Van hieruit wordt afval periodiek door erkende verwerkers opgehaald en afgevoerd.

Bodembescherming

De opslag van odorant is een bodembedreigende activiteit. Om de risico's van bodemverontreiniging te beperken zijn bodembeschermende voorzieningen en maatregelen getroffen. Daarbij is het BBT document "Bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen, april 2020, als uitgangspunt gehanteerd.

Energiegebruik

Het energiegebruik van het odorantsysteem is tamelijk ondergeschikt, vanwege beperkte energie behoefte voor de pompinstallatie en meet-en regelinstrumentatie op de tank.

Structurele verbetering van het energieverbruik wordt gerealiseerd via het energiemanagementsysteem, ingericht in lijn met ISO-50001, van Gasunie (gecertificeerd in 2025).

Externe veiligheid

In de Regeling provinciale risicokaart worden drempelwaarden gegeven voor gevaarlijke stoffen. Wanneer bij milieubelastende activiteit gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een grotere hoeveelheid dan deze drempelwaarden kunnen externe veiligheidseffecten optreden. Bij de aangevraagde milieubelastende activiteit zijn geen gevaarlijke stoffen aanwezig in een hoeveelheid boven deze drempelwaarden. Daarom is niet te verwachten dat er externe veiligheidseffecten optreden en zijn hiervoor geen specifieke voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Geluid en trillingen



De opslag van odorant en het injecteren hiervan in het aardgassysteem vormen geen geluidrelevante bronnen. Tevens is de odorantinstallatie niet van dien aard dat daar trillinghinder voor de omgeving van verwacht hoeft te worden.

Geur

Odorant is een kleurloze vloeistof met een geur van rotte eieren. Odorant heeft een zeer lage geurdrempel (circa 3,6 microgram per m³). De opslagtank voor odorant maakt deel uit van een gesloten systeem. Om te voorkomen dat de betonnen opvangfaciliteit onder de opslagtank voor odorant bij een odorantspill onbruikbaar wordt, vanwege onaanvaardbare geurhinder, is de opvangfaciliteit voorzien van een coating. Zonder deze coating zou odorant direct in het beton trekken. De coating houdt enige tijd intrekking van odorant in het beton tegen, zodat de spill opgeruimd kan worden. De opvangfaciliteit fugeert in dit kader als invulling van de zorgplicht (voorkoming en beperking van onaanvaardbare geurhinder).

Het risico van geuremissie wordt voorkomen door een gesloten systeemontwerp en adequaat onderhoud.

Luchtkwaliteit/Emissies naar de lucht

Het vullen van het drukvat vindt maximaal 1 keer maand plaats waarvoor één vrachtwagen het terrein betreedt. Emissie van odorant naar de buitenlucht, vanuit de installatie of bij het vullen van het drukvat is niet voorzien, vanwege een gesloten (druk)systeemontwerp.

Er is sprake van een gesloten (druk)systeemontwerp.

Verkeer en vervoer

Op werkdagen is er gemiddeld in het jaar minder dan 1 medewerker aanwezig. Periodiek wordt de aanwezige odorant opslagtank bijgevuld middels een tankwagen. Dit vindt maximaal 12 x per jaar plaats.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In het Bal (artikel 3.26, tweede lid) is aangegeven dat voldaan moet worden aan de regels over zeer zorgwekkende stoffen bedoeld in paragraaf 5.4.3. De regels in paragraaf 5.4.3 gaan over zeer zorgwekkende stoffen voor zover de stof voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in het tweede lid, van artikel 5.22a van het Bal. Odorant voldoet aan geen van de genoemde criteria en is om die reden niet geclassificeerd als een (potentieel) zeer zorgwekkende stof

Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Besluit activiteiten leefomgeving geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht, om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.



Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit is per milieuaspect uitgewerkt.

Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat er geen redenen zijn de aanvraag om een omgevingsvergunning te weigeren.



IV. ADVIES, INSTEMMING EN ZIENSWIJZEN

1. Advies

Veiligheidsregio Utrecht

Op grond van artikel 16.15 van de Omgevingswet en artikel 4.33 van het Omgevingsbesluit hebben wij de Veiligheidsregio Utrecht (hierna: de veiligheidsregio) gevraagd om advies te geven. De veiligheidsregio heeft op 26 februari 2026 advies gegeven, dat vervolgens is opgenomen in de voorschriften van deze omgevingsvergunning.

2. Instemming

Op grond van de Omgevingswet kan voor een omgevingsvergunning ook instemming nodig zijn van een adviesorgaan. Voor de activiteit is geen instemming nodig.



BIJLAGE I: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Overwegingen en Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
OP	Omgevingsplan
Wbda 2016	Warenwetbesluit drukapparatuur 2016
Afvalwater en waterbesparing	
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Nulsituatie bodemonderzoek	Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.
SIKB	Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (januari 2024)
PR	Plaatsgebonden risico
Geur	
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.



Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Lucht	
ZZS	
(p)ZZS	ZZS en potentiële ZZS.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 4, 6
Burgerlijk wetboek 6	Art. 6:230b BW	Dit gegeven hoeft volgens art. 6:230b BW alleen verstrekt te worden aan de afnemer van de verleende diensten.	6, 7