

Loon-, grond- en sloopwerken



**Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Omgevingsvergunning milieu**

Inhoudsopgave

1.	Aanleiding.....	3
2.	Kenmerken van het voornemen	5
3.	Plaats van de activiteit.....	6
3.1	Ligging van het plangebied	6
3.2	Bestaand gebruik	6
3.3	Gevoelige gebieden in en nabij het plangebied	6
3.3.1	Natura 2000-gebieden.....	6
3.3.2	Natuurnetwerk Nederland	7
3.3.3	Overige beschermde gebieden	8
4.	Kenmerken van het potentiële effect.....	9
4.1	Luchtkwaliteit	9
4.2	Bodem- en grondkwaliteit.....	10
4.3	Gevaarlijke stoffen en afvalstoffen	10
4.4	Milieuhinder	10
4.5	Externe veiligheid	11
5.	Conclusie.....	12

1. AANLEIDING

Loon-, grond- en sloopwerken [REDACTED] (hierna als [REDACTED]) heeft het voornemen om de activiteiten uit te breiden aan de Beunteweg 2 te Staphorst. Ten behoeve van de voorbereiding op de omgevingsvergunning, onderdeel milieu is vanuit het Besluit milieueffectrapportage een vormvrije aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling benodigd. Met de aangevraagde activiteiten wordt het mogelijk gemaakt dat diverse afvalstoffen van derden mogen worden ingezameld. Puin en asbest van derden, mag in de bestaande situatie reeds worden geaccepteerd.

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) 1994 is vastgelegd wanneer voor welke activiteiten een verplichting geldt tot het maken van een (project-)MER (onderdeel C) en is aangegeven in welke situaties voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (onderdeel D).

In de Wet milieubeheer, artikel 7.2, lid 1 onder b. wordt aangegeven dat bij algemene maatregel van bestuur (i.e. Besluit m.e.r.) activiteiten worden aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Het 4^e lid, artikel 7.2, stelt dat voor dergelijke activiteiten categorieën van besluiten worden aangewezen in het kader waarvan het bevoegd gezag aan de hand van de relevante criteria in bijlage III van de mer-richtlijn (artikel 7.17) een beslissing neemt of een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Deze aanmeldnotitie gaat na of er aanleiding, of een verplichting, bestaat voor het opstellen van een MER. De aanleiding voor deze m.e.r.-beoordeling wordt gevormd door de toename van in te zamelen afvalstoffen van derden. Voor het inzamelen van afvalstoffen, in afwachting van verdere behandeling, is categorie D 18.1 van toepassing: 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Nu de voorgenomen uitbreiding minder dan 50 ton per dag omhelst, is een directe m.e.r.-beoordeling niet van toepassing. De overige activiteiten van [REDACTED] zijn niet genoemd in categorie C of D van het Besluit m.e.r.

Voor het Hof-arrest van 15 oktober 2009 (Hof van Justitie van de Europese gemeenschappen, zaaknummer C255/08) was het voldoende te beoordelen of een activiteit onder of boven de genoemde drempelwaardes valt. Na de uitspraak van het Hof moet het bevoegd gezag, als de drempel van de D-lijst van de bijlage bij het Besluit m.e.r. niet wordt overschreden, kijken of andere omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese M.e.r.-richtlijn aanleiding geven tot het doen van een m.e.r.. Deze toetsing wordt uitgevoerd met een vormvrije m.e.r.. Tevens is op 16 mei 2017 het Besluit m.e.r. gewijzigd waardoor ook voor een vormvrije m.e.r. een aanmeldnotitie moet worden ingediend.

Het toetsen van milieueffecten

Voor de m.e.r.-beoordeling bestaan wettelijke criteria. Op basis hiervan moet het bevoegd gezag beoordelen of in een concreet geval een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze criteria worden gehanteerd.

Naast het algemene criterium (kan er sprake zijn van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu) moeten de volgende aspecten - indien van toepassing - expliciet aan bod komen (Bijlage III van de mer-richtlijn: richtlijn 2011/92/EU):

- De kenmerken van de activiteit (onder meer omvang, afvalstoffen, verontreiniging, hinder, risico's, gebruik natuurlijke hulpbronnen en cumulatie);
- De plaats waar de activiteit plaatsvindt (bijvoorbeeld gevoelige gebieden);
- De kenmerken van het potentiële effect (bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en onomkeerbaarheid).

Daarbij moet in ogenschouw worden genomen of een project in de nabijheid van een gevoelig gebied is gelegen. Voorbeelden van gebieden die extra aandacht vragen zijn wetlands, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurgebieden en bij wet beschermde gebieden. Dit zijn de Natura 2000-gebieden die vanuit de Wet natuurbescherming zijn aangewezen als gevoelige gebieden. Bij de samenhangende beoordeling van bovenstaande kenmerken van een project en de potentiële aanzienlijke milieugevolgen dient het volgende ten allen tijde te worden meegewogen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect'

- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Uit de m.e.r.-beoordeling volgt dat plicht tot een MER bestaat, wanneer wordt geconcludeerd dat sprake is van belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ("nee, tenzij" principe). Bij de conclusie dat geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen is het opstellen van een MER niet noodzakelijk.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de kenmerken van het voornemen die in hoofdstuk 3 worden getoetst aan de locatie en de omgeving waar de activiteiten worden uitgevoerd. In hoofdstuk 4 zijn de milieuaspecten getoetst waarna in hoofdstuk 5 de conclusie is weergegeven.

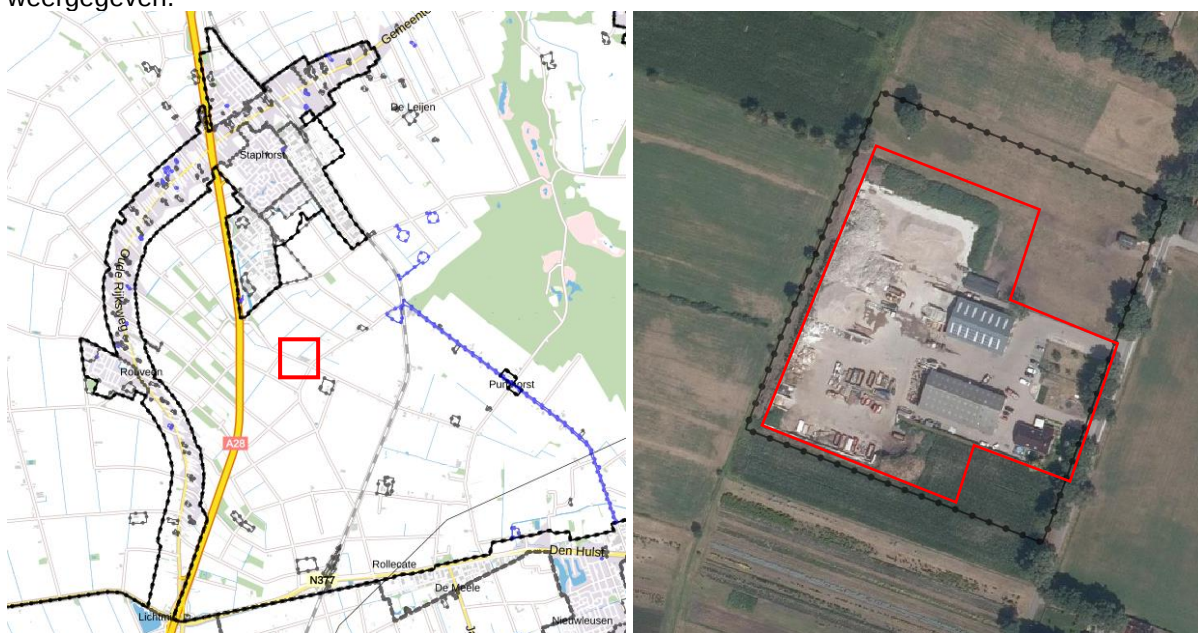
2. KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN

Op het perceel Beunteweg 2 te Staphorst voert Handelsonderneming reeds meer dan 75 jaar haar zijn bedrijfsmatige activiteiten uit. De activiteiten hebben betrekking op:

1. een loon-, en grondverzetbedrijf gericht op het leveren van diensten, goederen, producten en aanneming ten behoeve van agrarische- en cultuurtechnische werken, landschapsinrichting, onderhouds-, transport-, grond-, water-, en wegenbouwactiviteiten, containerverhuur, sloopwerkzaamheden, ondersteuning bij calamiteiten, zoals branden en dergelijke;
2. een bedrijf dat gericht is op de inname van grond en ongebroken puin, bouw- en sloopafval, groenafval en oud ijzer afkomstig uit bedrijfsmatige activiteiten;
3. opslag en handel in zand, grond en bouwstoffen als granulaat en bestratingsmateriaal;
4. de verhuur van (landbouw-)machines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, vrachtwagens, bedrijfsauto's en dergelijke inclusief bemanning;
5. het op-, en overslaan van diverse stoffen en goederen voor duurzaam hergebruik, zoals bouw- en (bouw)afvalstoffen zoals ongebroken puin, bouw- en sloopafval welke vrijkomen van buiten de inrichting en welke rechtstreeks of na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden c.q. als product nuttig kunnen worden toegepast. Tevens vindt hier opslag plaats van overige bouwstoffen, zoals PVC buizen, klinkers, granulaat, zand, grond, grind, asfalt, oud ijzer en dergelijke;
6. het bepaalde onder b wordt uitsluitend aangemerkt als een gebruik in overeenstemming met de bestemming indien de bouw- en (bouw)afvalstoffen afkomstig zijn uit bedrijfsmatige activiteiten.

Tevens vindt transport en handel gerelateerd aan de werkzaamheden zoals hierboven genoemd plaats.

De gewenste uitbreiding betreft het innemen en opslaan van afvalstoffen van derden uit de omgeving van de locatie in Staphorst. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de huidige faciliteiten en voorzieningen die reeds op het perceel aanwezig zijn. Onderstaand is een verbeelding van de locatie weergegeven.



Afbeelding 1: Ligging projectlocatie

Het voornemen is om naast puin en asbest ook andere afvalstoffen van derden in te nemen en op te slaan. Op basis van een worst-case benadering zullen op een dag maximaal 60 voertuigen de inrichting bezoeken voor het brengen van puin. Uitgaande van een verwachte hoeveelheid van 500 kg afval geeft dit een maximum van 30 ton per dag. In de praktijk zal slechts een gedeelte van deze transporten plaatsvinden.

3. PLAATS VAN DE ACTIVITEIT

3.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Beunteweg 2, in het buitengebied ten zuiden van de kern van Staphorst. In de directe omgeving zijn diverse andere bedrijfsmatige activiteiten, agrarische gronden en enkele verspreid liggende woningen aanwezig. De meest nabij gelegen woning van derden ligt op een afstand van circa 80 meter van de grens van de inrichting in westelijke richting.

3.2 Bestaand gebruik

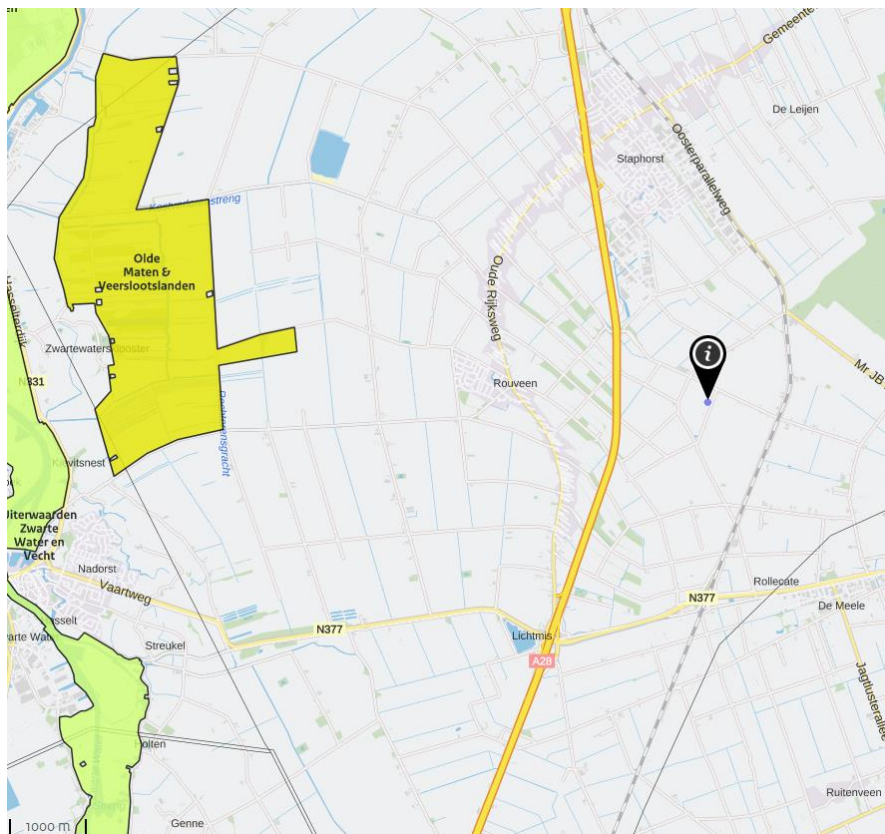
Het plangebied is reeds geruime tijd in gebruik door [REDACTED]. De aard van de activiteiten is de afgelopen jaren niet veranderd. Op het perceel zijn een aantal bedrijfsgebouwen, met kantoor, aanwezig waar stalling plaats vindt van divers materieel en materiaal. Daarnaast vindt opslag plaats van diverse bouwstoffen en -materialen. In de onderhoudswerkplaats vinden werkzaamheden aan het materieel.

3.3 Gevoelige gebieden in en nabij het plangebied

In het Besluit m.e.r. is bepaald wat onder een gevoelig gebied moet worden verstaan. Dit zijn onder andere beschermde natuurmonumenten, habitat- en vogelrichtlijngebieden (Natura2000-gebieden), onderdelen van het Natuurnetwerk Nederland, boringsvrije zones en door een bestemmingsplan beschermde gebieden met landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten.

3.3.1 Natura 2000-gebieden

Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied is 'Olde Maten en Veerslootslanden'. Dit Natura 2000-gebied, met referentiedatum 7 december 2004, ligt op een afstand van circa 5,5 kilometer ten westen van de grens van de inrichting. Overige Natura 2000-gebieden liggen verder gelegen van de inrichting. Onderstaande afbeelding geeft een weergave van de inrichting ten opzichte van de ligging van de Natura 2000-gebieden.



Afbeelding 2: Ligging Natura 2000-gebieden

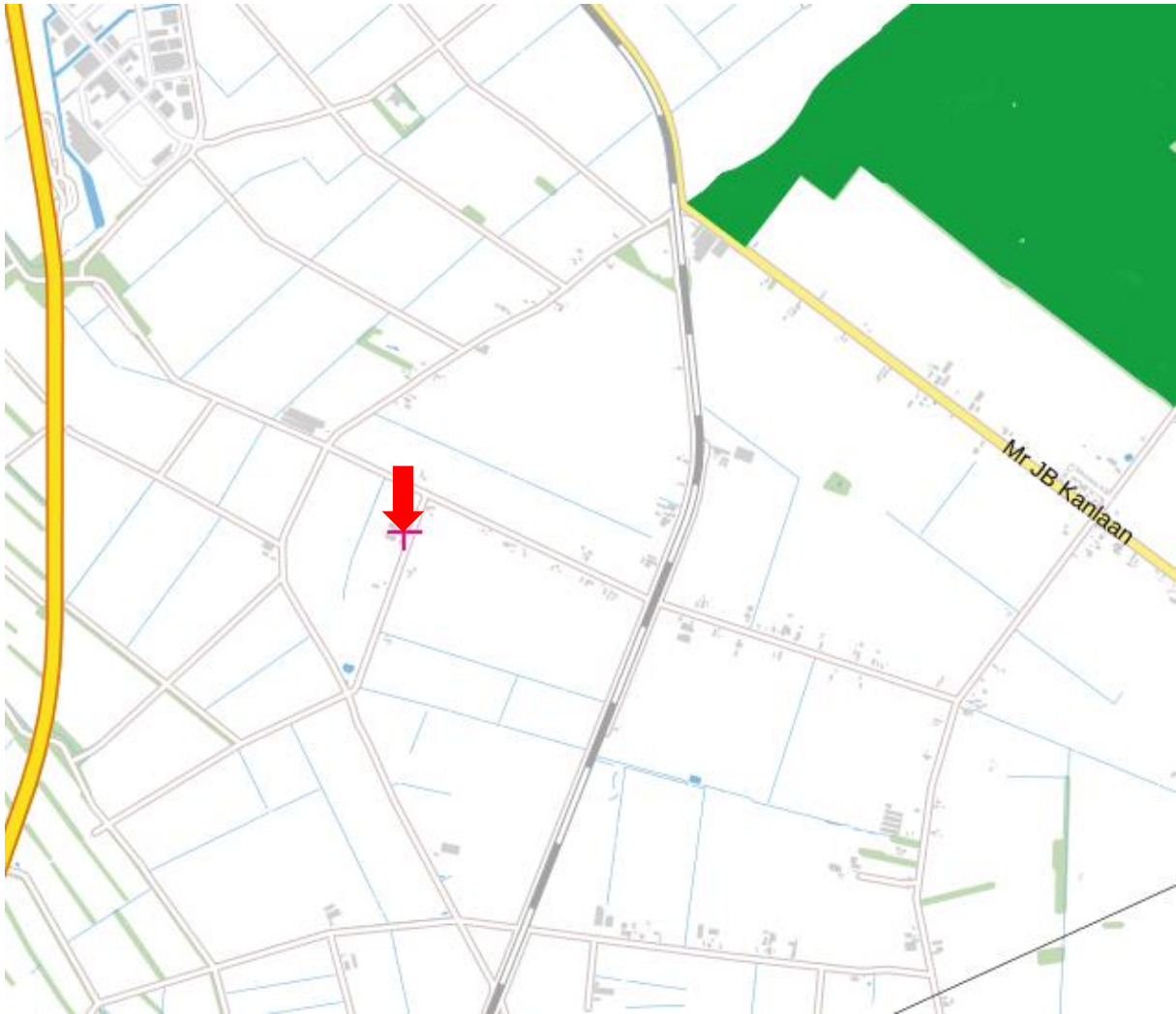
Het Natura 2000-gebied Olde Maten en Veerslootslanden is aangewezen op grond van de Europese Habitatrichtlijn. In het aanwijzingsbesluit van de Natura 2000-gebieden zijn de habitattypen en -soorten opgenomen waarvoor het gebied is aangewezen.

Omdat geen uitbreiding in fysieke zin plaatsvindt, treden geen effecten op ten aanzien van oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring en soortensamenstelling plaats.

De mogelijke effecten ten aanzien van verzuring en vermessing door een toename van stikstofdeposities ten aanzien van het verkeer en overige activiteiten is beoordeeld met een berekening met AERIUS Calculator, versie 2020. Hieruit blijkt dat de gewenste ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op de omliggende Natura 2000-gebieden. De berekening is als bijlage toegevoegd aan deze vormvrije m.e.r.

3.3.2 Natuurnetwerk Nederland

In de Omgevingsverordening van provincie Overijssel is de begrenzing van gebieden die behoren bij het Natuurnetwerk Nederland (NNN) opgenomen. Uit deze informatie blijkt dat de locatie van [REDACTED] geen onderdeel uitmaakt van het NNN. Zie ook onderstaande verbeelding.



Afbeelding 3: Ligging gebieden NNN

Het voornemen van [REDACTED] heeft geen negatieve invloed op het NNN.

3.3.3 Overige beschermde gebieden

In het “Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst” en het bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst, Beunteweg 2” van gemeente Staphorst is het plangebied aangeduid als “Bedrijf”. Tevens is de dubbelfunctie Archeologie 6 toegekend. Voor de gevraagde wijzigingen worden geen ingrepen in de ondergrond gedaan. Voor de locatie zijn verder geen dubbelbestemmingen of nadere gebiedsaanduiding opgenomen die een cultuurhistorisch of landschappelijk bijzondere status beduiden.

Gemeente Staphorst heeft in 2018 de Omgevingsvisie/structuurvisie “Staphorst, voor elkaar” vastgesteld. In deze Omgevingsvisie heeft de gemeente geen aanvullende bepaling voor het perceel aan de Beunteweg 2 vastgesteld. De aangevraagde activiteiten van [REDACTED] hebben daarnaast geen betrekking op ingrepen in het landschap.

In het Omgevingsplan van provincie Overijssel is de locatie aangeduid als ‘Dekzandvlakte en ruggen’ en ‘Jong heide- en broekontginningslandschap’. Dit Omgevingsplan is uitgewerkt in de Omgevingsverordening van provincie Overijssel. Hierin worden regels gesteld aan bestemmingsplannen om de in het Omgevingsplan benoemde provinciale belangen te beschermen. In de Omgevingsverordening van provincie Overijssel zijn voor het beoogde gebruik op de locatie geen nadere eisen opgenomen.

4. KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een project ook daadwerkelijk uitvoerbaar is en of een milieueffectrapportage opgesteld dient te worden. In het vervolg van dit hoofdstuk volgt een verantwoording van de effecten van relevante milieuhygiënische aspecten die (mogelijk) van toepassing zijn op de veranderingen (lees: wijzigingen binnen de inrichting via een revisie omgevingsvergunning). Hieronder wordt ingegaan op milieueffecten voor de volgende aspecten:

- Geluid;
- Luchtkwaliteit;
- Bodem- en grondkwaliteit;
- Gevaarlijke stoffen en afvalstoffen;
- Milieuhinder / externe veiligheid.

4.1 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit (opgenomen als hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in het de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) worden beleidsmatig relevant geacht.

Indien kan worden aangetoond dat In deze paragraaf wordt ingegaan op de gevolgen van de veranderingen voor luchtkwaliteit. In eerste instantie wordt beoordeeld of het project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer een project kan worden aangemerkt als NIBM, zijn geen nadelige effecten ten aanzien van de luchtkwaliteit aanwezig.

De toename is afkomstig van de toename van vervoersbewegingen. De toename bedraagt maximaal 60 personenauto's. Met de NIBM-Tool van InfoMil, laatste versie 31 augustus 2020, wordt een worst-case scenario getoetst. Onderstaande tabel geeft de weergave weer van de NIBM-Tool voor de gewenste situatie van [REDACTED].

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		60
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 4: NIBM-Tool InfoMil (versie 31-08-2020)

Uit de NIBM-Tool blijkt dat de toename van verkeer niet leidt tot een overschrijding van de NIBM ondergrens van 1,2 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀ emissies. Hiermee is aangetoond dat de toename van het verkeer naar [REDACTED] niet leidt tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.2 Bodem- en grondkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van diverse afvalstoffen en overige materialen. Om het ontstaan van een bodemverontreiniging te voorkomen zijn diverse technische en organisatorische maatregelen getroffen. Het uitbreiden van het accepteren van afvalstoffen van derden brengt geen nieuwe potentieel bodemverontreinigende activiteit met zich mee. De te ontvangen soorten afval worden reeds uit eigen werkzaamheden opgeslagen op de locatie. De huidige maatregelen en voorzieningen zijn voldoende om het ontstaan van bodemverontreiniging te voorkomen.

De projectlocatie betreft een bestaande bedrijfslocatie. Van de locatie zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Uit de conclusies is af te leiden van de kwaliteit van de bodem geschikt is voor de activiteiten van [REDACTED]. Voor de gewenste activiteit worden geen wijzigingen in de bodem(structuur) aangebracht.

4.3 Gevaarlijke stoffen en afvalstoffen

Het accepteren van de afvalstoffen van derden leidt niet tot een toename van gevaarlijke (afval)stoffen ten opzichte van de reeds bestaande situatie. De reeds vergunde capaciteit ten aanzien van de opslag van afvalstoffen wijzigt niet.

4.4 Milieuhinder

Het perceel aan de Beunteweg 2 te Staphorst is in het bestemmingsplan aangewezen voor de volgende hoofdactiviteiten 'Handelsonderneming'. Uit de reeds toegestane en uitgevoerde werkzaamheden is af te leiden dat activiteiten met milieucategorie 3.2 worden toegestaan. Ook activiteiten met vergelijkbare milieueffecten die overeenkomen met milieucategorie 3.2 zijn toegelaten.

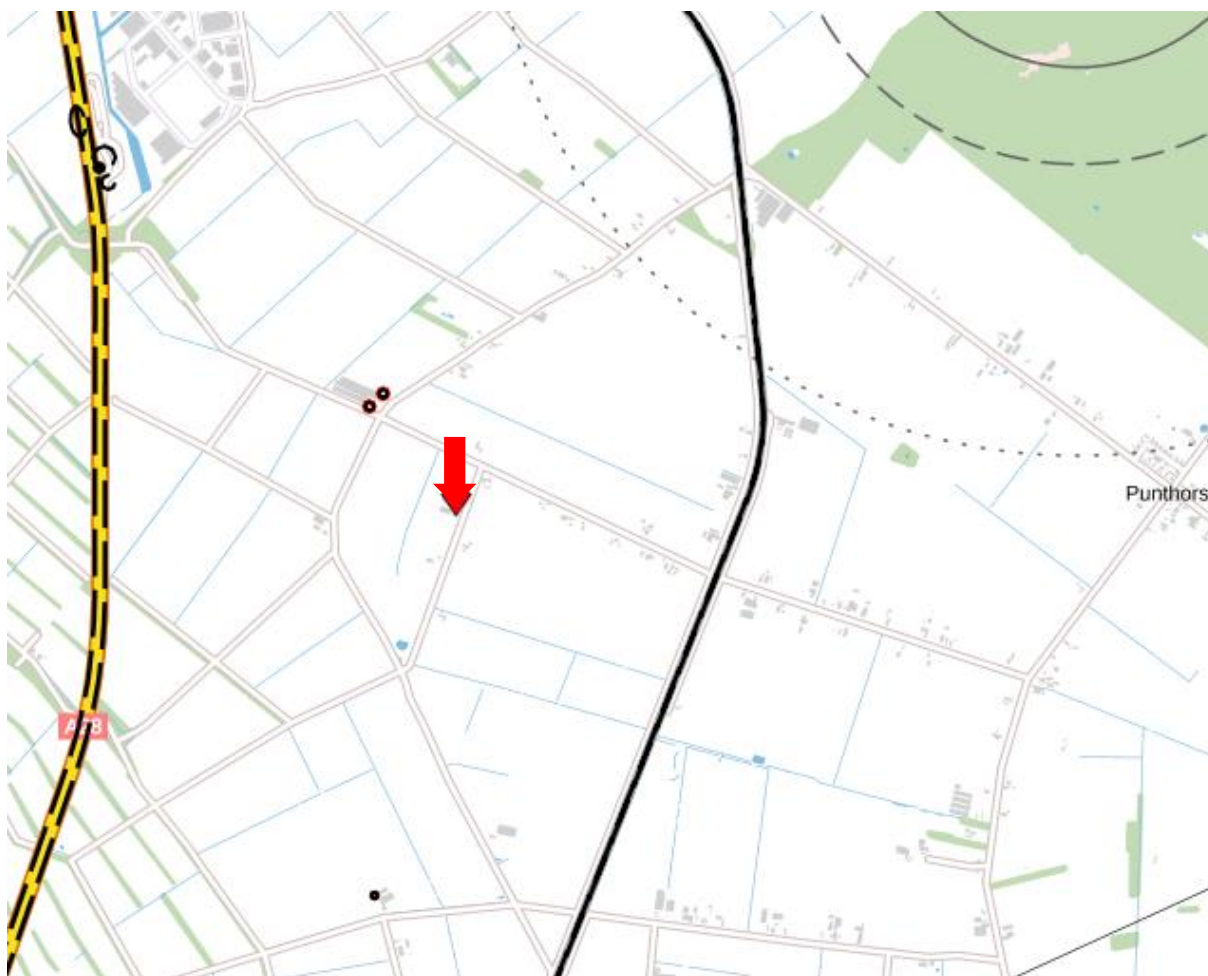
De gewenste activiteiten zijn een nieuwe activiteit voor het perceel. Uit bijlage 1 van de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering' zijn activiteiten gekoppeld aan een milieucategorie. Uit deze bijlage blijkt dat een aantal activiteiten overeenkomen met de gewenste ontwikkeling. In onderstaande tabel zijn de gegevens uit de bijlage van de VNG brochure opgenomen:

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
-	-												
014	016	1	Dienstverlening tbv landbouw, algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m²	30	10	50	10	50	3.1	2 G	1		
45	41, 42, 43	0	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2.000 m²	10	30	100	10	100	3.1	2 G	2	B	
5153.4	4673.5	5	Groothandel in zand en grind, b.o. > 200 m²	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		

In het bestemmingsplan “Staphorst Buitengebied, Beunteweg 2” is opgenomen dat op de locatie de activiteiten voor een bedrijf behorend tot de categorie 3.2 in de vorm van (agrarisch) loon- en grondverzet- en sloopbedrijf mogen worden uitgevoerd. De activiteiten passen op de locatie aan de Beunteweg 2 te Staphorst.

4.5 Externe veiligheid

Via de Risicokaart kan worden beoordeeld of de projectlocatie is gelegen in een risicocontour, of dat voor de eigen activiteiten een risicocontour moet worden vastgesteld. Het aanwezig zijn van een risicocontour kan aanleiding zijn om voor risicoactiviteiten nadere eisen te stellen. Op onderstaande afbeelding is de locatie en omgeving van [REDACTED] weergegeven:



Afbeelding 5: Indicatie www.risicokaart.nl

Uit de afbeelding blijkt dat het terrein van [REDACTED] niet is gelegen in een risicocontour en ook de eigen activiteiten niet leiden tot het vaststellen van een risicocontour op grond van het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen. Hiermee kan worden geconcludeerd dat voor de gewenste activiteiten geen nadere eisen van toepassing zijn. Door de gewenste ontwikkeling ontstaan geen significantie risico's voor de omgeving van [REDACTED].

5. CONCLUSIE

In opdracht van Loon-, sloop- en grondwerken [REDACTED], heeft Cumela Advies B.V. voor de gewenste uitbreiding van diensten aan de Beunteweg 2 te Staphorst onderzocht of in dit geval bijzondere omstandigheden aanwezig zijn, waaruit zal moeten blijken of een MER moet worden opgesteld.

De kenmerken van de activiteit

De uitvoering van de bedrijfsactiviteiten heeft geen bijzondere kenmerken: de activiteiten vinden plaats in het buitengebied van de gemeente Staphorst. De activiteiten betreffen voornamelijk het voortzetten van de bestaande situatie. De wijzigingen van de bedrijfsactiviteiten passen op de aangewezen locatie. Ten aanzien van de milieuaspecten treden geen significantie onomkeerbare nadelige gevolgen naar de omgeving op.

De risico's op ongevallen worden door maatregelen en systemen beheersbaar gehouden. De technologie, voorzieningen en maatregelen zijn bekend en toegepast. Deze vereisen geen hoogtechnologische input en zijn betrouwbaar.

De plaats van de activiteit

De bedrijfsactiviteiten zijn voorzien binnen de bestaande begrenzing van de inrichting. Het vigerende bestemmingsplan staat de bedrijfsactiviteiten van uit het oogpunt van milieu en gebruik toe. Negatieve blijvende effecten op gevoelige (natuur-)gebieden wordt uitgesloten.

De kenmerken van het potentiële effect

In de context van de aanvraag omgevingsvergunning is ingezoomd op milieuaspecten, die in deze notitie zijn aangehaald. Voor de beschouwde milieuaspecten is naar voren gekomen dat de bedrijfsactiviteiten geen ontoelaatbare effecten hebben op de omgeving.

Conclusie

Gezien de beschreven effecten en de verrichte onderzoeken als onderdeel van de aanvraag van de omgevingsvergunning, heeft het opstellen van een MER geen meerwaarde.

Gelet op het bereik en de omvang van de bedrijfsactiviteiten en het daarmee samenhangende resultaat en in het licht van de resultaten van de uitgevoerde milieuonderzoeken, is het niet noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen.