

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvraag omgevingsvergunning

Op 21 juli 2023 ontving het college van burgemeester en wethouders een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van het tankstation met een waterstofinstallatie en 4 elektrische laadpalen:

voor de locatie : Florapark 1 Asten
 gemeente Asten, sectie : N
 nummer(s) : 2262 en 2263
 voor de activiteit(en) :

- Bouw
- Milieu (vergunning)
- Handelen in strijd met regels RO

Ontwerpbesluit

Het college van burgemeester en wethouders is voornemens te besluiten op de aanvraag en besluit op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de gevraagde omgevingsvergunning in ontwerp **ter inzage te leggen**, onder de vermelde voorschriften, voor de activiteit(en):

- Bouw
- Milieu (vergunning)
- Handelen in strijd met regels RO

Daarbij maken de gewaarmerkte stukken en bijlage(n) integraal en onlosmakelijk deel uit van dit besluit.

Documenten behorende bij dit besluit

- Deze documenten maken integraal onderdeel uit van deze vergunning:

Externe Sleutel	Bestandsnaam	Datum ontvangst
2024040329	Aanvullende gegevens - PR553227 H2 Asten onderbouwing aanleg 20231019	25-04-2024
2024040328	Aanvullende gegevens - PR553227 H2 Asten Onderbouwing gebruik 20231019	25-04-2024
2024020052	AERIUS-berekening - 7930501_1709110112357_AERIUS_projectberekening_20231215_Aanleg_en_gebruik.pdf	28-02-2024
2024027937	Berekening - 7930501_1711105460711_553227_OBAS-EN858_tankstation_20240321.pdf	22-03-2024
2024040324	Berekening - AERIUS_PR553227_20231019_Stikstofonderzoek toelichting	25-04-2024
2024043961	Berekening - AERIUS_PR553227_20231215_Stikstofonderzoek toelichting	13-05-2024
2024040326	Berekening- AERIUS_projectberekening_Stikstofonderzoek gebruiksfase 20231019	25-04-2024
2023061834	Ingediende aanvraag - 7930501_1689944733418_papierenformulier.pdf	21-07-2023
2024020051	Onderbouwing - 7930501_1709110112230_AERIUS_PR553227_20231215_Stikstofonderzoek_toelichting.pdf	28-02-2024
2024020058	Onderbouwing aanlegfase - 7930501_1709110112831_PR553227_H2_Asten_onderbouwing_aanleg_20231214.pdf	28-02-2024

2023061835	Publiceerbare aanvraag - 7930501_1689944733436_publiceerbareaanvraag.pdf	21-07-2023
2024040338	Rapport - Rapport H2 tankstation te Asten	25-04-2024
2023090486	Risicoanalyse - 7930501_1699364189925_ARIUS_Rap225138.pdf	07-11-2023
2024020053	Situatietekening - 7930501_1709110112431_CTP.553227_20231214-DO-B101.pdf	28-02-2024
2024020056	Situatietekening - 7930501_1709110112673_CTP.553227_20231214-RV-B101.pdf	28-02-2024
2023090497	Technische details - 7930501_1699366072441_la250g_nl.pdf	07-11-2023
2023090498	Technische details - 7930501_1699366245342_la300g_nl.pdf	07-11-2023
2024027938	Tekening - 7930501_1711105460830_CTP.553227_20240321-DO-B101.pdf	22-03-2024
2024027939	Tekening - 7930501_1711105460975_CTP.553227_20240321-DO-B201.pdf	22-03-2024
2024024189	Tekening - tekening Asten opm HH	11-03-2024

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

De besluitvormingsprocedure wordt uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Overgangsrecht inwerkingtreding Omgevingswet

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is gediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo).

De aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend op 21 juli 2023. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

Daar waar relevant is in deze beschikking een doorkijk gemaakt naar de situatie nadat de vergunning onherroepelijk is geworden.

Terinzagelegging en zienswijzen

Het ontwerpbesluit ligt overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, met ingang van de dag na bekendmaking gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage. Gedurende bovengenoemde termijn kan eenieder schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijzen over het voornemen om de gevraagde beschikking eerste fase te verlenen, kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Overwegingen algemeen

De aanvraag is getoetst aan:

- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- het Besluit omgevingsrecht; en
- de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Activiteit: Bouwen

Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.1 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De vergunning wordt geweigerd indien ten minste één van de weigeringsgronden van artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zich voordoet.

Bouwbesluit 2012

Voldoende aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

Vigerend bestemmingsplan

De aanvraag voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan "Asten, reparatieplan Bedrijventerrein Florapark 2017", waarbinnen de enkelbestemming "Bedrijventerrein" en de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.2", "verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg" en de bouwaanduiding "plat dak" van toepassing zijn, omdat de verkoop waterstof als brandstof voor voertuigen niet is toegestaan. Een waterstoftankstation is niet opgenomen in de Lijst van bedrijfsactiviteiten.

Gemeentelijk rioleringsplan

Voldoende aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan artikel 1.2 Regels GRP van het geldende bestemmingsplan "Asten Verzamelplan 2019-2".

Redelijke eisen van welstand

De aanvraag voldoet conform het advies van 27 juli 2023 van de Welstands- en monumentencommissie aan de redelijke eisen van welstand als bedoeld in het Welstandsbeleid Gemeente Asten 2015.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande voldoet de aanvraag in beginsel niet aan artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierdoor kan de aanvraag alleen worden verleend met toepassing van artikel 2.10, tweede lid, en artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2, van de Wabo.

Activiteit: Handelen in strijd met regels RO

Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag in strijd is met artikel 2.12 van de Wabo.

Vigerende bestemmingsplan en strijdigheden

De aanvraag voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan "Asten, reparatieplan Bedrijventerrein Florapark 2017", waarbinnen de enkelbestemming "Bedrijventerrein" en de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.2", "verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg" en de bouwaanduiding "plat dak" van toepassing zijn, omdat de verkoop waterstof als brandstof voor voertuigen niet is toegestaan. Een waterstoftankstation is niet opgenomen in de Lijst van bedrijfsactiviteiten.

Afwijkingsmogelijkheden

De aanvraag voldoet aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2, Wabo, omdat artikel 4, onderdeel 9, in combinatie met artikel 4, onderdeel 1, van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht het mogelijk maakt om af te wijken van de bestemming.

Medewerking aan afwijkingsmogelijkheid

Er bestaat vanuit stedenbouwkundig/planologisch oogpunt geen bezwaar tegen het verlenen van medewerking aan de activiteit handelen in strijd met regels RO. Overeenkomstig de risicoanalyse verricht door AVIV op 22 november 2022 veroorzaakt de inrichting van een waterstoftank geen groepsrisico op deze locatie. Vanuit het oogpunt van duurzaamheid en de energietransitie, omdat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de ontwikkeling draag bij aan de energietransitie.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande voldoet de aanvraag aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hierdoor is er geen reden de gevraagde vergunning voor de activiteit handelen in strijd met regels RO te weigeren.

Activiteit: Milieu

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit is overwogen dat:

ALGEMEEN

Inrichting

Greenpoint Asten is een tankstation voor het onbemand afleveren van vloeibare brandstoffen gedurende 24 uur per dag. Het bedrijf vraagt vergunning voor het opslaan en afleveren van vloeibare brandstoffen (benzine en diesel) en waterstof aan personenauto's en vrachtauto's en voor het plaatsen van 4 laadpalen voor vrachtwagens.

Waterstof wordt aangevoerd met tube-trailers, die aan de waterstofinstallatie worden gekoppeld. De installatie bestaat uit een compressor, een koelunit, een bufferopslag met 86 kg waterstof onder een druk van 520 bar, een bufferopslag met 72 kg waterstof onder een druk van 950 bar en twee dispensers, met afgiftemogelijkheid voor zowel 350 bar als 700 bar. Er zijn maximaal 2 trailers met ieder ca. 895 kg waterstof aanwezig.

De meest relevante milieuhygiënische gevolgen van het in werking zijn van de inrichting zijn geluidemissie en veiligheidsrisico's verbonden aan de opslag en aflevering van waterstofgas.

De aanvraag betreft een inrichting die behoort tot onder andere categorie 4.1 onder a '*Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van milieugevaarlijke stoffen*' van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Ook van toepassing is categorie 5.1 '*Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen*'

Op grond van categorie 4.4 onder I '*inrichtingen voor het afleveren van waterstof*' betreft het een vergunningplichtige inrichting ingevolge de Wabo.

Eerder verleende vergunningen

Voor de inrichting is niet eerder een vergunning verleend in het kader van de milieuwetgeving. Wel zijn een drietal meldingen Activiteitenbesluit ingediend, namelijk op 16 april 2018 (oprichting), 1 oktober 2018 en 2 maart 2021 voor het uitsluitend afleveren van vloeibare brandstoffen.

Toetsingskader

Het toetsingskader voor de beoordeling van de aanvraag is artikel 2.14 van de Wabo. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting is op basis van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) een inrichting type C. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit dit besluit en de bijbehorende ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In de vergunning zijn alleen voorschriften voor aspecten en activiteiten opgenomen die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.2: Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT:

- PGS 35: Waterstofinstallaties voor het afleveren van waterstof aan voertuigen en werktuigen (PGS 35:2021 versie 1.0 (augustus 2021));
- PGS 38: Multi-energiestations (PGS 38:2023 versie 1.0 (december 2023)).

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Daarnaast kent het LAP bepalingen met betrekking tot het scheiden van afvalstoffen.

De hoeveelheden afval die vrijkomen bij het tankstation zijn beperkt. Het betreft sludge uit de olie-benzineafscheider (ca. 1.000 kg/jaar) en overig huishoudelijk afval uit de bij het tankstation aanwezige afvalbakken (ca. 2.000 kg/jaar). De afvalstoffen worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Gezien de hoeveelheid afvalstoffen is het aspect preventie niet relevant.

Sludge uit de olie-benzineafscheider is gevaarlijk afval en moet gescheiden worden gehouden van het overige afval.

Afvalwater

Voor het hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening gelden afdeling 2.1 (zorgplichtbepaling) en afdeling 2.2 (lozingen) van het Activiteitenbesluit.

Voor het lozen van afvalwater dat afkomstig is van de vloeistofdichte voorziening waar getankt wordt zijn regels opgenomen in het Activiteitenbesluit paragraaf 3.3.1, die rechtstreeks van toepassing zijn op de inrichting. Daarin is onder meer aangegeven dat het water afkomstig van de vloeistofdichte vloer door een olieafscheider moet worden geleid.

In de aanvraag is aangegeven dat het water afkomstig van de vloeistofdichte verharding door een oliebenzine-afscheider wordt geleid, alvorens te worden geloosd op de gemeentelijke riolering.

Voor het aspect afvalwater hoeven geen voorschriften in de vergunning te worden opgenomen.

Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf geheel onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om het afleveren van vloeibare brandstoffen (paragraaf 3.3.1) en het opslaan van vloeibare brandstoffen in ondergrondse opslagtanks (paragraaf 3.4.2). Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat zelfs een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd (Aelmans, rapportnummer: E183626.007/FPA, d.d.17-07-2018). Het rapport is beoordeeld en akkoord bevonden. In het onderzoek wordt geconcludeerd dat de nulsituatie van de locatie voldoende is vastgelegd. Verondersteld kan worden dat, gezien de bodembeschermende maatregelen die nodig zijn voor de inrichting, de bodemkwaliteit sindsdien niet significant is verslechterd. De nulsituatie is ook voor de nu aangevraagde inrichting voldoende vastgelegd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. De regels hierover zijn opgenomen in paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit, die rechtstreeks gelden voor deze inrichting. Onder de Omgevingswet zijn deze regels opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Externe veiligheid

Algemeen

Binnen de inrichting vindt opslag en aflevering plaats van waterstof. Dit kan effecten veroorzaken naar de omgeving. Bij de aanvraag is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gevoegd, waarin de risico's in beeld zijn gebracht. De QRA is getoetst en akkoord bevonden.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn normen opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Tevens geeft het besluit invulling aan de verantwoording van het groepsrisico (GR). Het opslaan en afleveren van waterstof valt niet onder de werkingssfeer van het Bevi. Gelet op de aan de activiteiten verbonden risico's hebben wij de aanvraag toch getoetst aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico overeenkomstig het Bevi.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} (PR 10^{-6}) ligt gedeeltelijk buiten de grenzen van de inrichting. Binnen deze contour bevindt zich geen object van derden.

Groepsrisico

De definitie van het groepsrisico luidt "de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

Uit de QRA blijkt dat er geen groepsrisico aanwezig is.

Registratiebesluit / Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

Het opslaan en tanken van waterstof valt niet onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

Register externe veiligheidsrisico's

Vanaf 1 januari 2024 moeten activiteiten met externe veiligheidsrisico's geregistreerd worden in het Register externe veiligheidsrisico's. Deze activiteiten staan benoemd in bijlage VII t/m X van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). De activiteiten worden vervolgens inzichtelijk gemaakt op de Atlas Leefomgeving.

Het tanken van waterstof valt onder de criteria van bijlage VII van het BKL. Het betreft categorie B.5 (Waterstof: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containeroverslag en tankstation). De gegevens zullen in het Register externe veiligheid worden geregistreerd.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Voor het opslaan en afleveren van waterstof is de PGS 35 van toepassing. Van toepassing zijnde onderdelen van deze richtlijn zijn als voorschrift aan dit besluit verbonden.

Multi-energie station

Naast het afleveren van waterstof kunnen tevens vloeibare brandstoffen worden getankt en elektrische voertuigen worden opgeladen. De inrichting betreft daarom een zogenaamd multi-energie station, waarvoor naast de andere van toepassing zijnde PGS'en ook de PGS 38 van toepassing is.

In de PGS 38 zijn onder meer interne veiligheidsafstanden opgenomen die moeten worden aangehouden tussen de verschillende installaties. Voor dit tankstation is de afstand tussen enerzijds een opstelplaats van een voertuig bij een laadpunt voor elektrisch laden en anderzijds de opstelplaats tot een bovengrondse opslag van een andere energiedrager van toepassing. Het betreffende voorschrift wordt aan deze vergunning verbonden.

Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Volgens de aanvraag wordt de geluidemissie vooral veroorzaakt door transportbewegingen van vrachtwagens en het in bedrijf zijn van technische installaties.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemis­sie die de inrichting onder normale bedrijfsomstandigheden ontstaat). Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Toetsingskader

Bij de aanvraag is de rapportage van een geluidonderzoek gevoegd van Munsterhuis geluidadvies van 22 februari 2024. In de rapportage wordt uitgegaan van het omgevingsplan van de gemeente Asten (in werking sinds 1 januari 2024) als toetsingskader. Omdat de aanvraag is ingediend vóór het in werking treden van de Omgevingswet en het omgevingsplan) dient echter te worden uitgegaan van de op dat moment van kracht zijnde wetgeving. Het toetsingskader is in dat geval hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Ondanks het afwijkende beoordelingskader kan worden ingestemd met de ingediende rapportage.

Vanwege het omgevingslawaai, ten gevolge van het verkeer op de Floralaan, moet worden uitgegaan van een richtwaarde van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In principe gelden deze richtwaarden op de gevels van woningen.

Voor het maximale geluidniveau dient er te worden uitgegaan van een grenswaarde van ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Resultaten

Uit de rapportage blijkt dat wordt voldaan aan het toetsingskader voor zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als het maximale geluidniveau.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Voor het tanken van vloeibare brandstof staan de rechtstreeks geldende regels in paragraaf 3.3.1 van dit besluit en in de bijbehorende Activiteitenregeling. Onder de Omgevingswet zijn deze regels opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Bij het waterstoftankstation is enkel sprake van een beperkte uitstoot van waterstof. Aan de emissie van waterstof zijn geen eisen gesteld.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
2. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
3. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
4. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De bijdrage van de inrichting aan de in Titel 5.2 genoemde stoffen is afkomstig van vervoersbewegingen van voertuigen (niet elektrisch) die komen tanken en van voertuigen voor het afleveren vloeibare brandstoffen en waterstof. Met behulp van de NIBM-tool is vastgesteld dat het in werking zijn van de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de het oprichten van een inrichting voor het afleveren van vloeibare brandstoffen en waterstof aan voertuigen kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

VOORSCHRIFTEN

Aan de omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Activiteit: Bouwen, handelen in strijd met regels RO en Milieu

Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden dient de vergunninghouder de volgende bescheiden in te dienen:

- De stabiliteit van de constructie dient te worden aangetoond door middel van een stabiliteitsberekening. Deze berekening moet worden uitgevoerd volgens de geldende normen NEN-EN 1990 t/m 1997.

Pas wanneer wij daarmee voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden hebben ingestemd, kunt u beginnen met de bouwwerkzaamheden.

Het afleveren van waterstof aan voertuigen en bluswatervoorziening

Vergunninghouder dient de volgende maatregelen te treffen:

- De installatie dient in zijn geheel te voldoen aan de van toepassing zijnde regels uit de PGS 35:2021.
- Op de locatie is reeds een bestaande overkapping aanwezig boven de tankzuilen. Voordat de waterstofinstallatie en tankzuilen worden geplaatst zal opnieuw beoordeeld moeten worden of ophoping van waterstof onder de overkapping voldoende wordt voorkomen. Voor eventuele maatregelen en aanpassingen kan gebruikt worden gemaakt van maatregel M9 van de PGS 35:2021.
- De twee betonnen keerwanden, een keerwand tussen de opstelplaats voor tubetrailers en de koeler/bufferopslag en de andere tussen de opstelplaats voor tubetrailers en de parkeervakken, dienen ten minste een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 60 minuten te bezitten naar beide richtingen, rekening houdend met de warmtestraling van een waterstoffakkelbrand.
- Binnen de veiligheidscirkels, met de namen "tube Trailer 500 bar -> H2 installatie, shop of kwetsbaar object- 8 m" en de twee cirkel met de naam "H2 installatie -> shop of kwetsbaar object - 10kW/m2: 3.5 m @ 1000 bar", zoals aangegeven op tekening DO-B101 met kenmerk 2024027938, mogen geen voertuigen parkeren.
- De geboorde put/bluswatervoorziening, zoals op tekening DO-B101 met kenmerk 2024027938, is aangegeven dient ten minste 60 m3/uur bluswater te kunnen leveren.
- De bluswatervoorziening moet aanwezig zijn alvorens het te bouwen bouwwerk in gebruik wordt genomen.
- De vergunninghouder informeert het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Asten over de specificaties, zoals debietmeting, coördinaten en een opleveringsrapport) van de bluswatervoorziening voordat het bouwwerk in gebruik wordt genomen.

Veilige aflevering van een combinatie van energiedragers aan voertuigen

Vergunninghouder dient de volgende maatregelen te treffen / dient zich te houden aan de volgende voorschriften:

- *M2 – Veiligheidsafstand elektrisch laden*
De afstand tussen een opstelplaats van een voertuig (inclusief trucks) of werktuig bij een laadpunt voor elektrisch laden is minimaal 10 meter vanaf de grens van de opstelplaats tot een bovengrondse opslag van een andere energiedrager.
- *M4 – Koppelen noodstopvoorzieningen*
Noodstopvoorzieningen van verschillende energiedragers zijn aan elkaar gekoppeld als de afstand tussen afleverzuilen en installatieonderdelen van verschillende energiedragers minder is dan 25 meter. Als de noodstop wordt geactiveerd wordt het gehele multi-energie tankstation uitgeschakeld. De toevoer van alle energiedragers en het elektrisch laden wordt gestopt en alle technische installaties gaan in de 'veilige stand'. Het vrijgeven van de installaties gebeurt op de wijze zoals in de PGS-richtlijn voor de betreffende energiedrager staat.
- *M5 – Risico's gelijktijdig lossen verschillende tankwagens*
Het lossen van een tankwagen/waterstoftrailer mag niet gelijktijdig plaatsvinden met het lossen van een andere tankwagen/waterstoftrailer, tenzij de tankwagen/waterstoftrailer zich op meer dan 25 meter afstand bevindt van de andere tankwagen/waterstoftrailer.
- *M7 – Risicoanalyse bij gelijktijdige werkzaamheden*
Indien er gelijktijdige werkzaamheden plaatsvinden aan installatie-onderdelen van verschillende energiedragers dient minimaal 1 week voor de start van de werkzaamheden een risicoanalyse te zijn opgesteld. In deze risicoanalyse staat tenminste:
 - een beoordeling van de mogelijke onderlinge effecten en veiligheidsrisico's;
 - welke maatregelen worden genomen om de veiligheid te waarborgen. De werkzaamheden worden uitgevoerd conform de risicoanalyse. De risico analyse dient beschikbaar te zijn (op papier of digitaal) tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden en ten minste 1 jaar bewaard te worden.
- *M8 – Voorkomen negatief effect door ontsteking bij afblaasvoorziening*
Een afblaasvoorziening is zo uitgevoerd dat deze, als deze ontstoken kan worden door een al ontstoken afblaasvoorziening of fakkelt, de vlam niet naar binnen trekt.
- *M11 – Gebruik brandblussers voor meerdere energiedragers*
Het gebruik van een draagbare brandblusser voor meerdere energiedragers is toegestaan als voldaan is aan de volgende 4 voorwaarden:
 - op het station zijn voldoende brandblusmiddelen aanwezig die geschikt zijn voor de bestrijding van een beginnende brand;
 - op een aflevereiland met meerdere energiedragers is binnen 5 meter een poederblusser aanwezig met een inhoud van ten minste 9 kg;
 - brandblusmiddelen zijn voor onmiddellijk gebruik beschikbaar en kunnen onbelemmerd worden bereikt;
 - draagbare brandblusmiddelen worden onderhouden volgens de NEN 2559.
- *M13 – Procedure veilig stellen installatieonderdelen bij werkzaamheden*
Bij werkzaamheden dient een procedure voor het veiligstellen van installatieonderdelen aanwezig te zijn. In deze procedure staat in elk geval:
 - een beoordeling van de risico's van het uitschakelen van onderdelen van de ene installatie voor onderdelen van de installaties van de andere energiedragers;

- o een beschrijving van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- o de wijze van registratie van werkzaamheden; en
- o de herkenbaarheid van uitgeschakelde installatieonderdelen voor werknemers.

Zelfredzaamheid

- De vergunninghouder dient haar eigen medewerkers te informeren en te instrueren over de mogelijke risico's en het handelen bij incidenten.
- De vergunninghouder dient de gebruikers van nabijgelegen objecten binnen het invloedsgebied een handelingsperspectief te bieden. Concreet betekent dit dat in geval van een incident ze zo snel mogelijk van het incident af vluchten.
- In geval van incidenten dient de vergunninghouder direct/onverwijld de gemeente Asten te informeren over het incident.

Activiteit: Milieu

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de waterstofinstallatie (m.u.v. de afleverzuilen) voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

1.4.1 Op verzoek van de toezichthouder moet een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften kunnen worden getoond. Verder moeten de volgende documenten beschikbaar zijn:

- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;

De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afvalstoffen

2.1 Afvalscheiding

2.1.1 Sludge uit de olie-benzineafscheider moet gescheiden worden gehouden en gescheiden worden aangeboden dan wel gescheiden worden afgevoerd van het overige afval.

3 Waterstofinstallatie

3.1 Algemeen

3.1.1 De waterstofinstallatie moet voldoen aan PGS 35:2021 versie 1.0 (augustus 2021).

3.2 Veiligheid

3.2.1 Alvorens de waterstofinstallatie en tankzuilen worden geplaatst moet worden beoordeeld of ophoping van waterstof onder de bestaande overkapping voldoende wordt voorkomen. Als dat niet het geval is moeten maatregelen worden genomen. De te nemen maatregelen moeten worden afgestemd met de VRBZO.

3.2.2 De betonnen keerwanden om en tussen onderdelen van de waterstofinstallatie moeten een WBDBO bezitten van ten minste 60 minuten naar beide richtingen.

3.2.3 Binnen de op tekening DO-B101 d.d. 21-03-2024 aangegeven veiligheidsafstanden tot de opstelplaats van de tubetrailers, de waterstofcompressor en de bufferopslagen mogen geen voertuigen worden geparkeerd.

3.2.4 De zone waar geen voertuigen geparkeerd mogen worden moet zijn voorzien van de aanduiding 'NIET PARKEREN' en moet duidelijk zijn gemarkeerd.

3.2.5 De bluswatervoorziening (brandput op tekening DO-B101 d.d. 21-03-2024) moet ten minste 60 m³/uur kunnen leveren.

3.3 Gelijktijdig gebruik energiedragers

3.3.1 De afstand tussen een opstelplaats van een voertuig (inclusief trucks) of werktuig een laadpunt voor elektrisch laden is minimaal 10 meter vanaf de grens van de opstelplaats tot een bovengrondse opslag van een andere energiedrager.

3.3.2 Noodstopvoorzieningen van verschillende energiedragers zijn aan elkaar gekoppeld als de afstand tussen afleverzuilen en installatieonderdelen van verschillende energiedragers minder is dan 25 meter. Als de noodstop wordt geactiveerd wordt het gehele multi-energie tankstation uitgeschakeld. De toevoer van alle energiedragers en het elektrisch laden wordt gestopt en alle technische installaties gaan in de 'veilige stand'. Het vrijgeven van de installaties gebeurt op de wijze zoals in de PGS-richtlijn voor de betreffende energiedrager staat.

3.3.3 Het lossen van een tankwagen/waterstoftrailer mag niet gelijktijdig plaatsvinden met het lossen van een andere tankwagen/waterstoftrailer, tenzij de tankwagen/waterstoftrailer zich op meer dan 25 meter afstand bevindt van de andere tankwagen/waterstoftrailer.

3.3.4 Indien er gelijktijdige werkzaamheden plaatsvinden aan installatie-onderdelen van verschillende energiedragers dient minimaal 1 week voor de start van de werkzaamheden een risicoanalyse te zijn opgesteld. In deze risicoanalyse staat tenminste:

- een beoordeling van de mogelijke onderlinge effecten en veiligheidsrisico's;
- welke maatregelen worden genomen om de veiligheid te waarborgen.

De werkzaamheden worden uitgevoerd conform de risicoanalyse.

De risicoanalyse dient beschikbaar te zijn (op papier of digitaal) tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden en ten minste 1 jaar bewaard te worden.

- 3.3.5 Een afblaasvoorziening is zo uitgevoerd dat deze, als deze ontstoken kan worden door een al ontstoken afblaasvoorziening of fakkel, de vlam niet naar binnen trekt.
- 3.3.6 Het gebruik van een draagbare brandblusser voor meerdere energiedragers is toegestaan als voldaan is aan de volgende drie voorwaarden:
- op het station zijn voldoende brandblusmiddelen aanwezig die geschikt zijn voor de bestrijding van een beginnende brand;
 - op een afleveriland met meerdere energiedragers is binnen 5 meter een poederblusser aanwezig met een inhoud van ten minste 9 kg;
 - brandblusmiddelen zijn voor onmiddellijk gebruik beschikbaar en kunnen onbelemmerd worden bereikt.
- Draagbare brandblusmiddelen worden onderhouden volgens de NEN 2559.
- 3.3.7 Bij werkzaamheden dient een procedure voor het veiligstellen van installatieonderdelen aanwezig te zijn. In deze procedure staat in elk geval:
- een beoordeling van de risico's van het uitschakelen van onderdelen van de ene installatie voor onderdelen van de installaties van de andere energiedragers;
 - een beschrijving van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
 - de wijze van registratie van werkzaamheden;
 - de herkenbaarheid van uitgeschakelde installatieonderdelen voor werknemers.

4 Geluid

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie


- 4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij geluidgevoelige bestemmingen in de omgeving niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld in de uren tussen 7.00 en 19.00 uur;
 - 45 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 40 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 23.00 en 7.00 uur.
- 4.2.2 Het maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij geluidgevoelige bestemmingen in de omgeving niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld in de uren tussen 7.00 en 19.00 uur;
 - 65 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 23.00 en 7.00 uur.

Terinzagelegging en rechtsmiddelen

Het ontwerpbesluit ligt overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, met ingang van de dag na bekendmaking gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage. Gedurende deze termijn kan eenieder schriftelijk of mondeling zijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders Asten, Postbus 290, 5720 AG Asten.

Asten, 6-6-2024

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Asten


Casemanager Omgevingsvergunningen
Team Vergunningen

Verzonden d.d. **6-6-2024**