



Deurne, 19 maart 2025
Kenmerk: HZ-2023-1161 (bij evt. correspondentie s.v.p. dit nummer vermelden)
Betreft: weigeringsbesluit omgevingsvergunning
Bijlage: Weigeringsbesluit omgevingsvergunning nr. HZ-2023-1161

Beste 

Op 15 november 2023 diende u een aanvraag voor een omgevingsvergunning in. De aanvraag gaat over het huisvesten van maximaal 10 arbeidsmigranten voor een periode van 10 jaar op het adres Belgerenseweg 29 5756PP Vlierden. Ons kenmerk van de aanvraag is HZ-2023-1161. In deze brief informeren wij u over onze beslissing op de aanvraag.

Weigeren omgevingsvergunning

Wij hebben de omgevingsvergunning geweigerd. U vindt het weigeringsbesluit in de bijlage.

Leges betalen

U moet leges betalen omdat u een aanvraag heeft ingediend. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota met toelichting. In de toelichting staat een uitleg over de hoogte van de legeskosten en over de manier waarop u bezwaar kunt maken tegen de legeskosten.

Publicatie

We publiceren het besluit op onze website. Belanghebbenden kunnen bezwaar aantekenen tegen het besluit.

Let op: u handelt op eigen risico als u deze vergunning gebruikt voordat hij onherroepelijk is.

Heeft u nog vragen over deze brief?

Neemt u dan contact op met Sanne van Cranenbroek van het team Ruimte Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving op het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne (0493) 38 77 11 of via e-mail: info@deurne.nl. Gebruik het kenmerk van deze brief als u contact met ons opneemt.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Deurne



H.P.T. Verberk
Regisseur omgevingsvergunningen

WEIGERINGSBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING Nr. HZ-2023-1161/OMG
(zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Aanhef

Op 15 november 2023 is een verzoek ontvangen om een omgevingsvergunning voor het huisvesten van maximaal 10 arbeidsmigranten voor een periode van 10 jaar op het perceel kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie Q, nummer 760 en plaatselijk bekend op het adres Belgerenseweg 29 in Vlierden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ-2023-1161.

Reguliere procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Weigeringsbesluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

Gelet op artikelen 2.1 lid 1 sub c en 2.12 lid 1 sub a onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te **weigeren** voor de volgende activiteit:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd onder de bepaling dat onderstaande stukken en bijlagen deel uitmaken van het weigeringsbesluit.

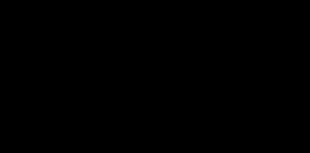
Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het weigeringsbesluit:

1. Aanvraagformulier met datum ontvangst d.d. 15 november 2023.
2. 20231114Geurberekening_pdf met datum ontvangst 15 november 2023.
3. 20240119_Ruimtelijke_onderbouwning.pdf met datum ontvangst 23 januari 2024.
4. 230159-001-001-PA.pdf met datum ontvangst 23 januari 2024.

Deurne, 19 maart 2025

namens burgemeester en wethouders van Deurne



H.P.T. Verberk
Regisseur omgevingsvergunningen

Contact, bezwaar en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u hiertegen een bezwaarschrift indienen. Voordat u dat doet adviseren wij u om eerst telefonisch contact op te nemen met S. van Cranenbroek telefoonnummer (0493) 387711. Zij bespreekt dan met u het genomen besluit.

Bent u daarmee niet geholpen? Dan kunt u alsnog een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne, postbus 3, 5750 AA Deurne. Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer behandelen.

Het indienen van een bezwaarschrift kan op twee manieren:

- direct online via www.deurne.nl/formulierbezwaar. U heeft dan wel een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig; of
- schriftelijk.

Als u kiest voor de schriftelijke wijze van indienen, vermeld dan in uw brief: uw naam en adres, de datum waarop het bezwaarschrift is geschreven, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden (argumenten) van het bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Kijk voor meer informatie op www.deurne.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Daarom kunt u - als u een spoedeisend belang meent te hebben - de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. Het postadres is: Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt dit verzoek desgewenst ook digitaal indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Aan een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het weigeringsbesluit, verstuurd op 19 maart 2025 aan [REDACTED] voor het huisvesten van maximaal 10 arbeidsmigranten voor een periode van 10 jaar op het adres Belgerenseweg 29 in Vlierden, geregistreerd onder nummer HZ-2023-1161.

Inhoudsopgave

Procedureel
Overwegingen

PROCEDUREEL

Gegevens project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het huisvesten van maximaal 10 arbeidsmigranten voor een periode van 10 jaar op het adres Belgerenseweg 29 5756PP Vlierden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om een besluit te nemen op een omgevingsvergunning.

Er is beoordeeld of een toestemmingsstelsel moet worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Wij hebben vastgesteld dat er geen toestemmingstelsels aangehaakt behoeven te worden.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om een besluit te nemen op een omgevingsvergunning. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beschikbaar moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben de aanvraag na ontvangst aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop op 27 november 2023 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 januari 2024. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met de termijn die aanvrager heeft gebruikt voor het indienen van de gevraagde gegevens. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ingebrachte adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geconstateerd dat er

voor de behandeling van de aanvraag geen advies behoeft te worden ingewonnen bij een ander bestuursorgaan.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Wij hebben vastgesteld dat er geen Verklaring van geen bedenkingen bij een ander bestuursorgaan behoeft te worden opgevraagd.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Bestemmingsplan

De aanvraag voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan "Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021" waarbinnen de bestemming "Agrarisch" met functieaanduidingen 'bedrijfswoning', 'intensieve veehouderij' en maatvoeringaanduiding 'maximum aantal wooneenheden: 2' van toepassing is. Ook gelden er de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone - boringvrije zone' en 'wetgevingzone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)'.

Strijdigheid

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en agrarisch grondgebruik. De gronden zijn niet bestemd voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

In de aanvraag is sprake van huisvesting van maximaal 10 arbeidsmigranten die geen functionele binding hebben met het ter plaatse positief bestemde en ook aanwezige agrarisch bedrijf.

Afwijkingsmogelijkheid

Op grond van artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor en artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2° van de Wabo zou voor de huisvesting van arbeidsmigranten voor de duur van 10 jaar kunnen worden afgeweken van de regels van het bestemmingsplan.

Overwegingen

De aanvraag voldoet niet aan de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid gestelde voorwaarden (artikel 32.10.1 en 32.10.3 lid 2) uit het Herstelbestemmingsplan Deurne 2021. Het is niet wenselijk af te wijken middels artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor omdat het plan niet voldoet aan het beleid uit de 'Beleidsnotitie huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten 2019'. Er is geen sprake van een goede ruimtelijke ordening.

- De arbeidsmigranten zijn niet noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering, omdat de arbeidsmigranten niet voor het eigen bedrijf werken. De op Belgerenseweg 29 te huisvesten arbeidsmigranten werken voor een uitzendbureau.
- In daltijden is de huisvesting van arbeidsmigranten die op een andere bedrijf werken toegestaan, met dien verstande dat in ieder geval nog altijd 25% van de arbeidsmigranten op het eigen bedrijf werkzaam is. Aan deze voorwaarde wordt niet voldaan omdat de arbeidsmigranten niet werken voor het eigen bedrijf, maar voor een uitzendbureau.
- Omdat de arbeidsmigranten niet werkzaam zijn voor het eigen bedrijf dient de milieubelasting van het eigen bedrijf wél beschouwd te worden. De milieubelasting van het eigen bedrijf telt wel mee bij de vraag of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de arbeidsmigranten. De regels in het kader van geluid (Activiteitenbesluit milieubeheer) en de

bepalingen uit de geurwetgeving (Wet geurhinder en veehouderij) zijn dus op dit plan van toepassing. Dit volgt uit landelijke wet- en regelgeving. De veehouderij aan de Belgerenseweg 25 gaat de bedrijfsvoering beëindigen en zal hier woningen realiseren. Hierdoor zal de achtergrondbelasting en voorgrondbelasting in het kader van geur geen probleem meer vormen voor deze huisvestingslocatie.

Voor de veehouderij aan de Belgerenseweg 31 kan voldaan worden aan de normen voor de voor- en achtergrondgeurbelasting voor de varkens, zoals in de aanvraag berekend. Binnen de veehouderij aan Belgerenseweg 31 worden behalve varkens ook nog 122 stuks vrouwelijk jongvee en 8 paarden gehouden. Ten opzichte van deze dieren dient een vaste afstand van 50 meter te worden aangehouden vanaf het emissiepunt tot de gevel van de woning. Dit volgt uit artikel 4 eerste lid onder b van de Wet geurhinder en veehouderij. De afstand van stalgevel tot gevel van de woning dient minimaal 25 meter te zijn. Dit volgt uit artikel 5 eerste lid onder 2 van de Wet geurhinder en veehouderij. Er kan niet worden voldaan aan deze afstanden omdat de feitelijke afstand 20,5 meter bedraagt.

Binnen een vaste afstandscontour is in beginsel geen aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd. Omdat voor dieren waarvoor vaste afstanden gelden geen geurbelasting is te berekenen, is het lastig om een inschatting te maken van het te verwachten woon- en leefklimaat. Om hiervan toch een inschatting te maken is een indicatieve berekening gemaakt waarbij voor jongvee en paarden een fictieve geuremissiefactor wordt gebruikt. Er is voor deze factor uitgegaan van de helft van de emissiefactor van vleesstieren (35,6 ouE/m³). Op basis hiervan is de indicatieve geurbelasting berekend op de woning aan de Belgerenseweg 29. Uit deze indicatieve berekening blijkt dat de geurbelasting hoger is dan 10 ouE/m³ op twee hoekpunten van de woning. De geurbelasting is daarmee in strijd met het geurbeleid van de gemeente.

De woning ligt op kortere afstand dan 50 m van de stallen waarin jongvee en paarden worden gehouden. Omdat uit de berekening van de indicatieve geurbelasting blijkt dat ter plaatse van de beoogde arbeidsmigrantenhuisvesting geen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, kan de aangevraagde omgevingsvergunning niet worden verleend.

- Er is niet gemotiveerd dat het maximale aantal te huisvesten personen is afgestemd op de omvang en ligging van het gebouw, de bereikbaarheid van de locatie en de parkeervoorzieningen.
- Uit de aanvraag blijkt niet dat het beheer en toezicht op adequate wijze is geregeld.