



**Besluit hogere waarden Wet
Geluidhinder, project Zusterflat**

Colofon

Gemeente Amsterdam

Status

Definitief besluit

Versie

mei 2025

Contact

schinkelkwartier@amsterdam.nl

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het afgeven van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidsbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

Het is de bedoeling om een nieuw gebouw met woningen (Zusterflat / Campus Tower) te ontwikkelen aan de Johan Huizingalaan. Voor dit plan is een omgevingsvergunning aangevraagd die de contouren voor de bouw- en gebruiksmogelijkheden van het gebouw ruimtelijk en milieutechnisch motiveert voorziet in een bestemmingscontour en waarmee wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan 'Medisch Centrum Slotervaart'. Het gebouw krijgt een hoogte van maximaal 58 m. +NAP en biedt ruimte aan maximaal 236 woningen en maximaal 1.700 m² BVO aan maatschappelijke voorzieningen en ondergeschikte horeca. De woningen bestaan grotendeels uit sociale huurwoningen met mogelijk aanvullend middeldure huurwoningen.

Volgens de Wet geluidhinder worden woningen beschouwd als geluidgevoelige gebouwen. Geluidgevoelige gebouwen en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd worden beschermd door de Wet geluidhinder.

De planlocatie is gelegen binnen de wettelijke geluidzone van Johan Huizingalaan, de Louwesweg en de Aletta Jacobslaan. De locatie is niet gelegen binnen de zone van andere (spoor)wegen of industrieterreinen.

Uitgevoerde akoestisch onderzoeken

In opdracht van de aanvrager van de omgevingsvergunning is door Antea Group het volgende akoestische onderzoek opgesteld: 'Akoestisch onderzoek Bestemmingscontour Zusterflat, 7 november 2023'. Verder is door Antea Group op 25 mei 2025 een 'Advies maatregelen stille zijde Zusterflat Amsterdam' opgesteld die inzicht geeft in oplossingen voor het realiseren van een stille zijde.

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. De berekeningen voor het wegverkeerslawaaï zijn uitgevoerd met een rekenmodel dat gebaseerd is op de Standaardrekenmethode 2 zoals genoemd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012'.

In het akoestisch onderzoek is onderzoek gedaan naar de geluidbelasting op de gevels van de woningen vanwege wegverkeerslawaaï afkomstig van de geluidsbronnen.

Resultaten onderzoek

Wegverkeerslawaaï

Uit de berekeningen blijkt dat de maximale geluidbelasting (na aftrek) ten hoogste 61 dB bedraagt vanwege het wegverkeer op de Johan Huizingalaan. Voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de Louwesweg en de Aletta Jacobslaan wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh

Overwegingen

In het geval nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, kunnen worden gerealiseerd dan mag de geluidbelasting volgens de Wet geluidhinder (Wgh) niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Bij een geluidbelasting boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de maximaal te verlenen ontheffingswaarde is vaststelling van een hogere waarde mogelijk. De voorkeursgrenswaarde is 48 dB. De maximale ontheffingswaarde voor in dit geval binnen stedelijke wegen is 63 dB. Voor Johan Huizingalaan is de maximale ontheffingswaarde daarom 63 dB. Een hogere waarde mag het bevoegde gezag op grond van de Wgh alleen verlenen als toepassing van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend is, of op overwegende bezwaren stuit van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).

De berekende geluidswaarden zijn vanwege het wegverkeer op de Johan Huizingalaan hoger dan de voorkeursgrenswaarde en lager dan de maximale ontheffingswaarde. De geluidsbelasting blijft onder de maximaal af te geven hogere waarde en het afgeven ervan is daarom mogelijk.

In het akoestisch onderzoek zijn verschillende maatregelen genoemd om de geluidsbelasting terug te brengen. Hieronder zijn deze maatregelen beoordeeld.

Maatregelen

Maatregelen aan de bron

- Toepassen van een geluid reducerende wegdekverharding

De (voorkeurs)grenswaarde wordt overschreden ten gevolge de Johan Huizingalaan. Een mogelijke bronmaatregel is het aanbrengen van een geluid reducerend wegdek. Op een weg met veel afremmend, wringend en optrekkend verkeer, is zo'n wegdektype niet gewenst. Een geluidreducerende wegdekverharding is te kwetsbaar en stuit daarmee op overwegende bezwaren van technische aard.

- Verlagen van de rijsnelheid

Snelheidsverlaging heeft een direct effect op de geluidemissie van wegverkeer. Uit beleid van de gemeente Amsterdam⁴ blijkt ook dat het een streven is om de maximumsnelheid van onder andere de Johan Huizingalaan naar 30 km/uur te verlagen. Indien de maximum snelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur gaat op de Johan Huizingalaan, neemt de geluidbelasting met circa 3 dB af. Deze maatregel zorgt er daarmee niet voor dat aan de (voorkeurs)grenswaarde van 48 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh kan worden voldaan. Deze maatregel is daarom ondoelmatig.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Het toepassen van een geluidscherm heeft, gezien de korte afstand tussen weg en de hoog liggende appartementen, weinig tot geen effect.

Maatregelen aan de ontvangzijde

Het binnenmilieu wordt beschermd door de eisen opgelegd vanuit het Bouwbesluit. De geluidwering van de gevel dient zodanig te zijn dat het resulterende geluidniveau in de woning niet meer bedraagt dan 33 dB. Gelet op de voorgenomen samenstelling van de uitwendige scheidingsconstructie van de nieuw te realiseren bebouwing, dient te worden beoordeeld of met de

beoogde (bouw)materialen kan worden voldaan aan de aanvullende eis betreffende het ten hoogst toelaatbare binnenniveau voor de woningen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat geluidsreducerende maatregelen aan de bron, in de overdracht of aan de ontvangzijde onvoldoende effect sorteren dan wel bezwaren ontmoeten van civieltechnische, verkeerskundige, financiële en stedenbouwkundige aard.

Amsterdams geluidbeleid

Naast dat voldaan dient te worden aan de Wgh, dient ook voldaan te worden aan het Amsterdamse geluidsbeleid. In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik mag worden gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek.

Stille zijde

Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd, zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken. Gesteld wordt dat sprake is van een stille zijde in de situatie dat ter plaatse van de te openen geveldelen (bijvoorbeeld ramen of deuren) aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Woningen met een dove gevel dienen altijd te beschikken over een stille zijde.

Stille buitenruimte

Volgens het Bouwbesluit 2012 voorziet een buitenruimte bij een woning in de fundamentele menselijke behoefte om in contact te kunnen staan met de omgeving. Wanneer de stille zijde naast ramen en deuren ook een buitenruimte kent, zoals een balkon, is deze bij voorkeur stil, zodat bewoners daar 'stil' kunnen verblijven. Hierbij wordt het niveau van het geluid bepaald dat invalt op de gevel op een hoogte tot 1,5 meter (gemeten vanaf de vloer van de buitenruimte en op de gevel, zonder geluidreflectie op de gevel). Indien daar wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde (eventueel na afscherming met balustrade, met een minimale hoogte van 1,2 meter,) is er sprake van een stille buitenruimte. Een stille buitenruimte draagt bij aan een verbetering van het woonklimaat en wordt onafhankelijk van de stille zijde gemotiveerd en getoetst. Indien ramen en deuren achter het balkon een stille zijde vormen, wordt de geluidbelasting hierop berekend.

Toetsing geluidbeleid Amsterdam

Stille zijde

De Wgh is in dit geval alleen van toepassing op de woningen die in het gebouw worden gerealiseerd. Dit betreffen nieuwe geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wgh. Voor deze woningen wordt het bouwen van de woningen met een stille zijde als voorschrift aan de omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan verbonden. Omdat er nog geen uitgewerkt bouwplan is, is het op dit moment nog niet mogelijk om in detail te treden met welke maatregelen de stille zijde wordt gerealiseerd. Voor de westzijde van het gebouw zijn nauwelijks maatregelen nodig, omdat de gevel hier bijna overal voldoet aan de voorkeursgrenswaarde en daar een 'stille zijde', dus zonder maatregelen is. Voor de overige zijden van het gebouw zijn wel maatregelen noodzakelijk. Uit het Advies maatregelen stille zijde Zusterflat Amsterdam van 25 mei 2025 volgen drie maatregelen die (al dan niet in combinatie met elkaar) voldoende geluidsreductie bieden om te voorzien in een stille zijde van de Zusterflat. Deze maatregelen staan in de tabel hierna.

Maatregel	Geluidsreductie
1. Verglaasd balkon, serre of loggia conform Amsterdams geluidbeleid	8-15 dB
2. Harbour Fenster	6-11 dB
3. Balkon met hoge balustrade en laag spiraam	2-15 dB

Maatregel 1 biedt op zichzelf al voldoende reductie voor alle overige zijden.

"Cumulatie"

Na de tervisielegging van het ontwerpbesluit Hogere waarden Zusterflat heeft aanvullend akoestisch onderzoek plaatsgevonden. De bevindingen voor wat betreft luchtvaartgeluid, maar ook grondgeluid, slaapverstoring en cumulatie zijn (samengevat) opgenomen in de notitie "Antea Group, Afweging geluid LIB 5 zone, 26 mei 2025". Voor luchtvaartgeluid is nader onderzoek gedaan door Soundscape Consulting, ruimtelijk ontwerp & luchtvaartgeluid / Zusterflat, publicatie 01/2025. Deze aanvullende onderzoeken vormen bijlagen bij de Ruimtelijke onderbouwing Bestemmingscontour Zusterflat d.d. 26 mei 2025 en zijn ook als bijlagen bij het Hogere Waardenbesluit Zusterflat gevoegd.

In het kader van de beleidsregel 'Wonen en vliegen 20 Ke-contour Schiphol' van de gemeente Amsterdam en de provincie Noord-Holland, kan conform artikel 2.2 de gecumuleerde geluidbelasting (en daarbij behorende hinderpercentages) in de afweging worden betrokken. Volledigheidshalve is dat in het onderzoek naar slaapverstoring gedaan, aangezien de geluidniveaus voor luchtvaart tussen 49 dB Lden (etmaal) en 38 dB Lnight (nacht) liggen.

Uit de cumulatie van wegverkeerslawaaï en luchtvaartlawaaï blijkt dat de hoogst berekende waarde 67 dB bedraagt. Dit is hoger dan de standaardwaarde van 53 dB voor wegverkeerslawaaï en 1 dB hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 66 dB die het Amsterdams Geluidbeleid voorschrijft (omdat voor cumulatief geluid geen strikte regelgeving geldt, wordt het wettelijk kader van wegverkeerslawaaï als referentiekader worden beschouwd; bij cumulatief geluid wordt het geluid van alle bronnen immers omgerekend naar de geluidbron wegverkeerslawaaï).

Het Amsterdams Geluidbeleid stelt dat er een onaanvaardbare geluidbelasting optreedt als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden; 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï is 48 dB. De maximale ontheffingswaarde voor in dit geval binnenstedelijke wegen is 63 dB. Op basis van het Amsterdams Geluidbeleid geldt dan $63 + 3 = 66$ dB.

Als voorschrift bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan zal worden opgenomen dat woningen waarvoor hogere waarden zijn vastgesteld met minimaal één stille zijde dienen te worden gebouwd. Uit het "Advies maatregelen stille zijde Zusterflat Amsterdam" van 26 mei 2025 volgen drie maatregelen die (al dan niet in combinatie met elkaar) voldoende geluidsreductie bieden om te voorzien in een stille zijde; de waarde ligt naar verwachting uiteindelijk 2 tot 15 dB lager.

Toepassing van deze beoogde maatregelen betekent een cumulatieve waarde die daalt naar waarden tussen de 52 dB en 65 dB en daarmee lager komt te liggen dan 66 dB. Daarmee kan eveneens met betrekking tot cumulatie voldaan worden aan het Amsterdams Geluidbeleid."

BESLUIT

Burgemeester en Wethouders van gemeente Amsterdam hebben besloten in te stemmen met

voorliggend ontwerpbesluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en de volgende hogere waarde af te geven:

- Johan Huizingalaan een hogere waarde van 61 dB

Kadastrale gegevens

De hogere waarde wordt vastgesteld ten behoeve van het kadastrale perceel bekend, kadastrale gemeente: Sloten Noord-Holland (STNo2), sectie E nr. 8798

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,

Gerwin van Laar
Senior Medewerker Vergunningen Bouw van Stadsdeel Nieuw-West,

Rechtsbescherming

Beroepsclausule

Het definitieve besluit ligt gedurende een periode van zes weken ter inzage in het stadsdeelkantoor aan het Osdorpplein 1000. Belanghebbenden die over de ontwerp-omgevingsvergunning al dan niet een zienswijzen hebben ingediend en niet-belanghebbenden die wel een zienswijzen hebben ingediend, kunnen met ingang van 3 juni 2021 gedurende zes weken schriftelijk beroep instellen tegen het besluit bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA, Den Haag.

Een beroepschrift dient de gronden van het beroep te vermelden en een omschrijving van het besluit waartegen het is gericht. Bij voorkeur stuurt u een kopie van het bestreden besluit mee. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een datum, naam, adres en handtekening van de belanghebbende. Dient iemand anders namens u een beroepschrift in, dan dient deze een volmacht van u mee te sturen. Over het indienen van het beroepschrift wordt een griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen, kan door de griffie van de rechtbank worden verstrekt.

Crisis- en herstelwet

Dit besluit is vereist voor de verwezenlijking van meer dan 11 woningen. Hierdoor is de Crisis- en herstelwet (Chw) van toepassing. Dit heeft gevolgen voor de beroepsfase. De toepasselijkheid van de Chw brengt onder meer met zich mee dat bij een eventueel beroep alle beroepsgronden in het beroepschrift dienen te worden opgenomen en deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Het beroep zal niet-ontvankelijk worden verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend.

Verder verloopt de behandeling van het beroep versneld.

Schorsende werking

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen, dat het besluit waartegen u beroep instelt geldig blijft totdat over uw beroep is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kan hangende de behandeling van het beroep tegen betaling van griffierecht een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorziening, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA, Den Haag.