

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal

Datum	1 oktober 2026	Contactpersoon	5.1.2e
Ons zaaknummer	Z/26/2002455	Telefoonnummer	5.1.2e
Ons briefnummer	D2026-1399552	E-mailadres	5.1.2e @odu.nl
Uw kenmerk	-	Aantal bijlage(n)	-
Onderwerp	Besluit vaststelling maatwerkbesluit	Pagina	1 van 8

MAATWERKBESLUIT

Onderwerp

5.1.2e Staalhandel B.V. (verder: 5.1.2e) wil op de locatie 5.1.2e in Veenendaal een energieopslagsysteem (EOS) plaatsen en gebruiken. Het EOS heeft een opslagcapaciteit van 2.507 kWh en wordt onder andere gebruikt voor de opslag van elektriciteit van de zonnepanelen en voor de energievoorziening van de bedrijfsactiviteiten. Voor het veilig gebruiken van het EOS stellen wij ambtshalve maatwerkvoorschriften.

Besluit

Wij besluiten aan 5.1.2e voor bovengenoemde locatie een maatwerkbesluit vast te stellen voor het in werking hebben van een EOS. Dit doen wij op grond van artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in samenhang met de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal. De activiteit is functioneel ondersteunend aan de milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.103 eerste lid, onder f, van het Bal. Hieraan verbinden wij de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit direct gelden.

Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij: Burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal, postbus 1100, 3900 BC Veenendaal. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via de website van de gemeente: veenendaal.nl/info-over-de-gemeente/klacht-en-bezwaar/bezwaar-maken-tegen-besluit-gemeente. Het is niet mogelijk om per e-mail bezwaar te maken. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op de dag nadat dit besluit is verzonden. De verzenddatum staat op de eerste pagina van dit besluit. Als de termijn eindigt op een zaterdag, zondag of een algemeen erkende feestdag zoals beschreven in de Algemene termijnenwet, dan wordt deze verlengd tot en met de eerstvolgende doordeweekse werkdag. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor een bezwaarmaker geen kosten verbonden.



Andere wettelijke verplichtingen

Voor de activiteit gelden mogelijk nog andere verplichtingen op grond van het Bal, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de provinciale omgevingsverordening en/of het gemeentelijke omgevingsplan. In het Omgevingsloket kan worden nagegaan wat van toepassing is. Dit kan via: omgevingswet.overheid.nl/checken. Hier kunnen ook de benodigde meldingen worden ingediend en/of bestuurlijke toestemmingen worden aangevraagd.

De initiatiefnemer van een activiteit moet zelf onderzoeken welke andere meldingen en/of bestuurlijke toestemmingen voor de activiteit verplicht zijn.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan:

- 5.1.2e Staalhandel B.V.;
- Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en
- Gemeente Veenendaal.

Meer informatie?

Voor vragen over dit besluit kan contact opgenomen worden met 5.1.2e, bereikbaar op telefoonnummer 5.1.2e of via 5.1.2e@odu.nl. Vermeld hierbij ons zaakkenmerk: Z/26/2002455.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal, namens hen,

5.1.2e

5.1.2e

Strategisch manager

Omgevingsdienst Utrecht



Inhoudsopgave

I.	Voorschriften	4
II.	Procedurele overwegingen	5
1.	Inleiding.....	5
2.	Omschrijving van de activiteit	5
3.	Bevoegd gezag	5
4.	Vorbereidingsprocedure	5
5.	Advies	6
6.	Kennisgeving	6
III.	Inhoudelijke overwegingen	7
1.	Wettelijk kader	7
2.	Toetsingskader	7
3.	Beoordeling	7
4.	Conclusie	8



I. Voorschriften

1. Energieopslagsysteem

1.1 De plaatsing, uitvoering en het beheer van het EOS is overeenkomstig de volgende maatregelen van de PGS 37-1: 2023 versie 1.1 (april 2026).

- a. hoofdstuk 7.2 (basisveiligheid) maatregel MW1;
- b. hoofdstuk 7.3 (ontwerp en constructie):
 - i. paragraaf 7.3.1 (constructie en installatie) de maatregelen M2 tot en met M6 en M8;
 - ii. paragraaf 7.3.2 (overige maatregelen over ontwerp en constructie) de maatregelen M22, M26 en M28;
- c. hoofdstuk 7.4 (gebruik van het EOS):
 - i. paragraaf 7.4.1 (algemeen) maatregel M31;
 - ii. paragraaf 7.4.2 (bewaken en monitoren) de maatregelen M33 t/m M37;
 - iii. paragraaf 7.4.3 (toegang tot het EOS) maatregel M38;
- d. hoofdstuk 7.5 (onderhoud, keuring, documentatie en training):
 - i. paragraaf 7.5.1 (onderhouden en repareren) de maatregelen M39 tot en met M41;
 - ii. paragraaf 7.5.2 (keuren en inspecteren) de maatregelen M42;
 - iii. paragraaf 7.5.3 (registratie en documentatie) de maatregelen M44 en M45;
 - iv. paragraaf 7.5.4 (opleiden en trainen) de maatregelen M46 en M47;
- e. hoofdstuk 7.6 (veiligheid):
 - i. paragraaf 7.6.1 (algemeen) de maatregelen M48 en M49;
 - ii. paragraaf 7.6.4 (noodplan, incidenten en calamiteiten) de maatregelen M61, M64 en M65;
 - iii. paragraaf 7.6.5 (pictogrammen en aanwijzingen) de maatregelen M66.

1.2

Het EOS moet aantoonbaar zijn beschermd tegen branduitbreiding zoals bedoeld in maatregel M55 van PGS 37-1:2023 versie 1.1 (april 2026).

1.3

Voordat het EOS in gebruik wordt genomen, moet de keuring uit maatregel M31 van PGS 37-1 worden uitgevoerd door een onafhankelijke deskundige. De resultaten van de keuring moeten worden vastgelegd in een rapport. Dit rapport moet op de locatie aanwezig zijn en op verzoek aan het bevoegd gezag worden getoond.



II. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

5.1.2e wil op de locatie 5.1.2e in Veenendaal een EOS plaatsen en gebruiken.

Wij zien aanleiding om voor deze activiteit ambtshalve een maatwerkbesluit vast te stellen. Met dit maatwerkbesluit worden voorschriften gesteld voor het veilig in werking hebben van het EOS met een opslagcapaciteit van 2.507 kWh.

2. Omschrijving van de activiteit

5.1.2e is gevestigd aan de 5.1.2e in Veenendaal. Op deze locatie worden stalen producten bewerkt. De bedrijfsactiviteiten bestaan onder andere uit het zagen, stralen en meniën van stalen profielen.

Op het bedrijfsterrein zijn bijna 7.000 zonnepanelen aanwezig. 5.1.2e wil een EOS plaatsen om opgewekte elektriciteit op te slaan en op een later moment voor de bedrijfsactiviteiten te gebruiken. Het EOS heeft een opslagcapaciteit van 2.507 kWh. Het betreft een EOS met lithium-ijzerfosfaatbatterijen (LFP).

Het EOS levert onder andere elektriciteit voor de bedrijfshallen, bovenloopkranen, zaaginstallaties, straalinstallatie, elektrische voertuigen en werktuigen en overige elektrische installaties en voorzieningen. Het EOS wordt daarnaast gebruikt om pieken in het elektriciteitsverbruik op te vangen.

Het EOS wordt buiten naast een bestaande bedrijfshal geplaatst. Tussen het EOS en het pand wordt een brandwerende wand met een brandwerendheid van 60 minuten geplaatst.

Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

5.1.2e verricht de volgende milieubelastende activiteit: het maken van producten van metaal als bedoeld in artikel 3.103, eerste lid, onder f, van het Bal. Het EOS wordt gebruikt voor de energievoorziening van deze bedrijfsactiviteiten. Het EOS is daarmee functioneel ondersteunend aan deze milieubelastende activiteit. Op grond van artikel 2.13 van het Bal kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld over de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal.

3. Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag om ambtshalve maatwerkvoorschriften te stellen op grond van het Bal. Dit volgt uit de artikelen 4.9 aanhef en onder b, van de Omgevingswet (Ow). De Omgevingsdienst Utrecht (ODU) is gemandateerd middels het 'Mandaatbesluit Omgevingsdienst Utrecht' van de gemeente Veenendaal, inwerking getreden op 1 januari 2026, om namens de gemeente deze maatwerkvoorschriften vast te stellen.

4. Voorbereidingsprocedure

De reguliere voorbereidingsprocedure zoals beschreven in titel 4.1 van de Awb is van toepassing.



5. Advies

Op 15 juni 2026 hebben wij de VRU gevraagd om advies over de (brand)veiligheid van het EOS. De VRU heeft op 1 september 2026 advies uitgebracht.

6. Kennisgeving

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit publiceren op: officielebekendmakingen.nl.



III. Inhoudelijke overwegingen

1. Wettelijk kader

In het Bal zijn op dit moment nog geen specifieke regels opgenomen voor het exploiteren van een EOS met lithiumhoudende batterijen. De rijksoverheid werkt aan een wijziging van het Bal waarbij het opslaan van lithiumhoudende batterijen en het exploiteren van een EOS worden aangewezen als milieubelastende activiteit.

De conceptversie van dit wijzigingsbesluit is op 27 maart 2026 in consultatie gegaan. De consultatie is op 28 april 2026 gesloten. De reacties worden verwerkt in het definitieve wijzigingsbesluit. Naar verwachting treedt de wijziging van het Bal in de loop van 2028 in werking.

Vooruitlopend op deze regelgeving wordt voor de veilige opslag van elektriciteit in lithiumhoudende energiedragers aangesloten bij PGS 37-1: 2023 versie 1.1 (april 2026). PGS 37-1 bevat maatregelen om de risico's van EOS'en te beheersen.

Omdat het EOS van **5.1.2e** functioneel ondersteunend is aan de milieubelastende activiteit waarop het Bal van toepassing is, kunnen op grond van artikel 2.13 van het Bal maatwerkvoorschriften worden gesteld ter invulling van de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal.

2. Toetsingskader

Voor het stellen van maatwerkvoorschriften voor het EOS wordt op grond van artikel 2.13, derde lid, van het Bal rekening gehouden met de belangen genoemd in artikel 2.2 van het Bal:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid; en
- c. het beschermen van het milieu, voor zover het gaat om:
 - het beschermen tegen milieuverontreiniging;
 - het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
 - het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en
 - een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Dit maatwerkbesluit heeft hoofdzakelijk als doel de veiligheid te waarborgen, zoals bedoeld onder a.

3. Beoordeling

Veiligheid

Het grootste gevaar verbonden aan het gebruik van lithiumhoudende energiedragers is het kunnen optreden van een zogenoemde thermal runaway. Dit is een ongecontroleerde toename van de temperatuur als gevolg van een grotere warmteproductie dan warmteafvoer. Als deze extra warmte niet of niet snel genoeg kan worden afgevoerd, kan dit leiden tot een snelle toename van de druk en temperatuur en uiteindelijk tot ontleding, brand en/of een explosie van de energiedrager. Daarbij kunnen schadelijke stoffen vrijkomen.



PGS 37-1 maakt onderscheid tussen verschillende soorten EOS'en, de zogenoemde 'typicals'. Een deel van de maatregelen voor het voorkomen en beheersen van de risico's is voor alle typicals hetzelfde. Andere maatregelen zijn alleen van toepassing op bepaalde typicals.

Het EOS van **5.1.2e** kan worden getypeerd als een typical 1. De VRU heeft advies uitgebracht over het EOS. De VRU adviseert om maatwerkvoorschriften op te nemen die aansluiten bij de maatregelen uit hoofdstuk 7 van PGS 37-1.

Wij nemen dit advies over. De plaatsing, uitvoering en het beheer van het EOS moeten voldoen aan de in hoofdstuk I van dit besluit opgenomen maatregelen uit de PGS 37-1.

Brandpropagatie

Het EOS moet aantoonbaar beveiligd zijn tegen brandpropagatie overeenkomstig maatregel M55 van PGS 37-1. Omdat het EOS aantoonbaar tegen brandpropagatie is beveiligd, zijn de maatregelen M9, M10, M50, M56 en M57 niet opgenomen als maatwerkvoorschrift.

Uit de aangeleverde tekeningen blijkt daarnaast dat tussen het EOS en het bedrijfsgebouw een brandwerende wand met een brandwerendheid van 60 minuten wordt geplaatst.

Ingebruiknamekeuring

Voor ingebruikname van het EOS moet een ingebruiknamekeuring als bedoeld in maatregel M31 van PGS 37-1 worden uitgevoerd door een onafhankelijke deskundige partij. Het keuringsrapport moet op de locatie aanwezig zijn en op verzoek aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

Hiermee wordt geborgd dat vóór ingebruikname wordt gecontroleerd of het EOS overeenkomstig de daarvoor geldende eisen is uitgevoerd.

Omgevingsveiligheid

Daarnaast is het EOS beoordeeld aan de hand van de afstanden uit het concept-wijzigingsbesluit voor EOS'en. Hierbij is gekeken naar de plaatsgebonden risicocontour en de aandachtsgebieden. Binnen deze afstanden bevinden zich geen kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen en geen kwetsbare locaties.

Arbeidsveiligheid

De VRU adviseert om de mogelijke ongevalsscenario's met het EOS te betrekken bij de risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) van het bedrijf. Op basis hiervan kan de bedrijfshulpverleningsorganisatie rekening houden met deze scenario's en kunnen deze worden betrokken bij oefeningen en de interne noodorganisatie.

De RI&E en de organisatie van de bedrijfshulpverlening vallen onder de arbeidsomstandighedenwetgeving. Wij zijn niet bevoegd om deze maatregelen via dit maatwerkbesluit op grond van het Bal voor te schrijven. Deze maatregelen zijn daarom niet opgenomen in de voorschriften van dit besluit.

4. Conclusie

Gelet op het voorgaande stellen wij ambtshalve maatwerkvoorschriften voor het EOS van **5.1.2e**. Hiermee wordt invulling gegeven aan de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal en worden de risico's van het EOS voor het milieu en de omgeving zoveel mogelijk beperkt.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 5, 7, 8

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	2