

Advies Omgevingskamer

Uitbreiding CZ Oude Rijksweg 395 te Rouveen

The logo for EPOS, consisting of the word "EPOS" in white capital letters on a blue background.

OMGEVINGSKAMER

Zaaknummer : Z/STH23/017747

Classificatie van het plan

Professional Categorie (CPOS) : 2

Toetsen :

Soort procedure (indien van toepassing) : Uitgebreide Omgevingsvergunning (WABO)
(advisering college B&W aan bevoegd gezag GS
Provincie t.a.v. de ruimtelijke afwijking van het
tijdelijk omgevingsplan)

Beschrijving situatie : Uitbreiding bedrijf CZ (Kaasspecialiteiten) Rouveen

Kanttekeningen : --

Plan eerder behandeld : 15 januari 2024 en 24 maart 2025.

Behandeling door Omgevingskamer

Datum behandeling : 12 mei 2025

Aanwezige leden

☒ Vaste leden : Voorzitter, senior Ruimtelijke Ontwikkeling,
Beleidsmedewerker Oversticht

☒ Gemeente : Zaakbehandelaar, Generalist milieu en
Beleidsmedewerker Riolerings & Water

☒ Provincie : Beleidsmedewerker Ruimtelijk beleid

☒ Waterschap : Specialist Watertoetsen

☒ Veiligheidsregio : Beleidsmedewerker Externe veiligheid

☒ Omgevingsdienst : Beleidsmedewerker Milieu

Kernvraag

Is de aanvraag omgevingsvergunning voor wat betreft de ruimtelijke afwijking van het (tijdelijk) Omgevingsplan aanvaardbaar. Het college van gedeputeerde staten (GS), zijnde het bevoegd gezag, heeft het college van burgemeester en wethouders (b&w) advies gevraagd.

Advies Omgevingskamer : **Akkoord, mits**

Argumenten

Voor het advies van het college van b&w aan GS over het aangevraagde project-afwijkingbesluit op grond van een goede ruimtelijke onderbouwing is een brede afweging en beoordeling van omgevingsaspecten belangrijk. Daarvoor vormt de Ruimtelijke onderbouwing (ROB) met het advies van de omgevingsdienst het uitgangspunt.

De gevraagde afwijking en planologische afweging

De gewenste uitbreiding van CZ Rouveen vindt plaats in het (zuid)oosten van het projectgebied, op gronden die hoofdzakelijk bestemd zijn voor 'Verkeer' en 'Agrarisch'. Op deze gronden is het niet toegestaan om een fabrieksgebouw ten behoeve van kaasproductie te realiseren. De gewenste ontwikkeling is dan ook niet in overeenstemming met de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied" van de gemeente Staphorst. Ook de bijbehorende voorzieningen, waaronder de uitbreiding van de afvalwaterbassin en extra opslagtanks, passen niet binnen de ter plaatse geldende bestemming.

Afwijking is mogelijk door middel van het doorlopen van de uitgebreide Omgevingsvergunning-procedure (UOV) (artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 Wabo) op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing (ROB). Op basis van die inhoudelijke motivering en verantwoording van de uitbreidingsplannen wordt in dit advies ingegaan op enkele relevante omgevingsaspecten, zoals die in de omgevingskamer zijn behandeld.

Het bedrijf is geworteld in het hart van Rouveen. De oude fabriek (120 jaar) met bijbehorend museum is als coöperatief bedrijf gelieerd aan circa 250 melkveehouderijbedrijven uit de omgeving. In de achterliggende decennia is het bedrijf ontwikkeld en gemoderniseerd. Met een recentere aanpassing van de bereikbaarheid (partiele herziening 2017) en de voorliggende uitbreiding loopt het bedrijf aan tegen de grenzen van ruimtelijke- en milieu inpassing op deze locatie. Mede vanwege de maatschappelijke plaats van het bedrijf voor Rouveen en de gemeente Staphorst is behoud van dit bedrijf op deze locatie van zwaarwegend belang.

Ruimtelijke- en landschappelijke inpassing

Naar aanleiding van de eerdere opmerkingen van de Omgevingskamer, is het plan voorzien van een geactualiseerde architectuur- en landschap-impressie. Daarover heeft overleg plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en het Oversticht. Initiatiefnemer gaat na hoe verder kan worden bijgedragen aan het landschap middels het project "prachtlintstaphorst.nl". In overleg en afstemming met die stichting en het Oversticht wordt momenteel een concrete bijdrage uitgewerkt. Met deze inspanningen kan per saldo sprake zijn van een aanvaardbare landschappelijke inpassing.

Het projectgebied ligt (deels) binnen de grens van het beschermde dorpsgezicht. Het is geen gebouwd rijksmonument. Volgens informatie van de adviseur Erfgoed & Ruimte van de RCE (Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed) is er geen inhoudelijk contact tussen de gemeente en RCE.

Milieu en m.e.r. beoordelingsplicht

Bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een zuivelfabriek met een productiecapaciteit van meer dan 30.000 ton per jaar is onderdeel D36 van het Besluit milieueffectrapportage van toepassing. Hierop zijn de artikelen 7.16 tot en met 7.20 van de Wet milieubeheer van toepassing. Dit houdt in dat er een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. In verband met de voorgenomen uitbreiding en aangevraagde omgevingsvergunning is een m.e.r.-

beoordelingsnotitie opgesteld. In de notitie wordt aandacht besteed aan de gevolgen die de bedrijfsactiviteiten kunnen hebben voor de omgeving en het milieu. Op basis van die notitie zal het bevoegd gezag besluiten of al dan niet een m.e.r.-procedure dient te worden doorlopen.

De Omgevingsdienst komt in het advies (bijlage) tot de conclusie dat de uitbreiding voor de onderdelen geluid, geur, luchtkwaliteit, externe veiligheid en indirecte hinder bedrijfsverkeer geen significant negatieve effecten optreden naar omgeving en het milieu en dat voor deze onderdelen het niet noodzakelijk is dat er een MER rapportage wordt opgesteld;

Natuur

Er is voorzien in een de beoordeling van de QuickScan flora en fauna, nadere ecologische onderzoeken en AERIUS berekening stikstofdepositie op Natura 2000 (§ 6.13 en bijlagen 8, 9, 10 en 11). Uit de stikstofdepositieberekeningen blijkt dat de toekomstige situatie en ook de bouwphase inpasbaar is. Beiden leiden niet tot een overschrijding van de stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jr ten opzichte van de referentiesituatie. Daarmee vormt het aspect natuur in principe geen belemmering.

Op dit aspect is nadere afstemming nodig met de provincie Overijssel dat zelf bevoegd gezag is voor de Wet Natuurbescherming. De initiatiefnemer heeft een aanvraag in het kader van de Wet Natuurbescherming ingediend, die nog in behandeling is.

Waterhuishouding (hemelwater en afvalwater)

Het infiltratieadvies is beoordeeld door het waterschap en gaat akkoord met het plan. Er zijn twee punten van aandacht:

1. Er dienen nog nadere detailtekeningen te worden toegestuurd aan het waterschap waarop de volgende informatie moet zijn verwerkt:
 - Positioneren van de wadi met daarbij de relatie met de watergang.
 - Maatvoering van de wadi (eventueel met drains of andere voorzieningen onder de bodem van de wadi indien aanwezig).
 - Hoogteplan van het projectgebied inclusief de wadi.De tekeningen dienen voor daadwerkelijke aanleg van de wadi ter goedkeuring aan het waterschap te worden aangeleverd.
2. Het is niet wenselijk dat de noodoverstort van het infiltratiesysteem bij zeer intensieve regen buien overstort op het gemeentelijke riool zoals in het infiltratieadvies als optie wordt gegeven (paragraaf 5.3.1. Algemeen). De noodoverstort dient via een watergang /greppel af te wateren naar het omliggende watersysteem.

Hierbij dient tevens advies van de gemeente te worden betrokken en is nadere afstemming op dit moment gaande.

Voor lozing van afvalwater: De uitbreiding wordt gefaseerd uitgevoerd, waarbij men start met de uitbreiding van het pakhuis. Deze uitbreiding geeft geen toename van het afvalwater. Op het rioolstelsel in de Oude Rijksweg mag men gemiddeld 60 m³/uur afvalwater lozen 525.000m³/jaar waarbij de te lozen hoeveelheid in de nacht wat hoger mag zijn. Dit betreft de huidige situatie en

is het maximaal toegestane debiet dat geloosd mag worden op het rioolstelsel van de Oude Rijksweg.

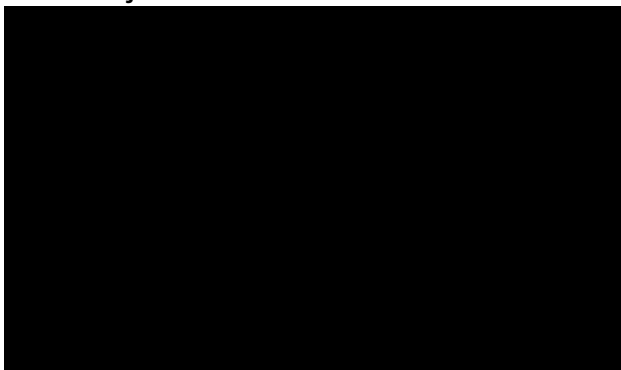
Bij de verdere uitbreidingen (van o.a. de kaasmakerij) zal ook het te lozen afvalwater toenemen. Het maximumdebiet te lozen afvalwater is vastgesteld op 110m³/uur. Dit mag beslist niet via het rioolstelsel in de Oude Rijksweg afgevoerd worden. Na het realiseren van de uitbreidingen zal al het afvalwater komende vanaf Rouveen Kaasspecialiteiten via een nieuw te plaatsen gemaal en de persleiding richting het bestaande rioolgemaal De Esch worden afgevoerd. Het maximale afvoerend debiet wordt vastgesteld op 110m³/uur. De verdere uitwerking van dit gemaal en persleiding moet vroegtijdig en in samenspraak met de gemeente en het waterschap opgepakt te worden. Het initiatief ligt hiervoor bij Rouveen Kaasspecialiteiten. Men moet rekening houden met een voorbereidingstijd van zeker 1 jaar.

Conclusie

De Omgevingskamer adviseert het college om een positief standpunt in te nemen over dit plan c.q. de adviesaanvraag met betrekking tot de ruimtelijke afwijking van het bestemmingsplan.

De mits bestaat er uit dat na de behandeling van het adviesverzoek in de omgevingskamer van 12 mei 2025, het advies (5 juni 2025) van de omgevingsdienst. Daarin is gesteld dat de omgevingsaspecten milieu en milieuzonering (geluid) geen belemmeringen vormen voor het afwijken van het bestemmingsplan. In het advies worden enkele andere aspecten genoemd, met name natuurwetgeving en afvalwater, die nog nader aandacht vragen. Met de bouwtoets en veiligheidsbeoordeling maken die deel ook uit van de definitieve beoordeling van de Wabo-aanvraag. De provincie is dan als bevoegd gezag uiteindelijk verantwoordelijk voor de omgevingsvergunning.

Datum advies :
10 juni 2025



Advies is gebaseerd op:

- Advies Omgevingsdienst IJsselland dd. 5 juni 2025
- ROB Rouveen Kaasspecialiteiten uitbreiding fase IV_27-05-2024
- Toelichting aanvraag revisievergunning Bureau IMD 21 december 2023
- Verslag Omgevingskamer Uitbreiding CZ Oude Rijksweg 395 te Rouveen (27-03-2025)
- En overige bijbehorende stukken (zaaknummer Z/STH23/017747)