

Nout Verbeek Nolenslaan 32 9722NN GRONINGEN the Netherlar

PostNL frankering betaald



R Aangetekend

D

POSTNL

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Namens college van B&W Deurne
Postbus 8035
5601KA EINDHOVEN

**Alleen Huisadres
Handtekening voor ontvangst**



3SRPKN627096876

AAN:

College van B&W Deurne
p/a Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Postbus 8035
5601 KA EINDHOVEN

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT	
ingekomen:	
14 OKT. 2025	
nr.	

Per e-mail: info@odzob.nl

Datum

12 oktober 2025

Onderwerp

Lijsterweg 1

Ontwerpbesluit

Uw registratienummer

Z.-2024-019202 / D-2025-144929

ZIENSWIJZE

1. BELANGHEBBENDE

Deze zienswijze wordt ingediend door de vereniging Stop de stank te Deurne, die woonplaats kiest op het kantoor van haar gemachtigde [REDACTED] Nolenslaan 32, 9722 NN Groningen.

2. HET BESLUIT WAARTEGEN DE ZIENSWIJZE IS GERICHT

De zienswijze is gericht tegen het ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne van 2 september 2025.

3. DE DOELSTELLINGEN VAN STOPDESTANK

Belanghebbende is een vereniging van inwoners van Deurne die zich zorgen maken over de aantasting van gezondheid, leefbaarheid en milieu door de steeds toenemende intensieve veehouderij. Stopdestank informeert burgers over feiten en ontwikkelingen, organiseert informatie- en discussiebijeenkomsten, spreekt politici aan op beleid, dient zienswijzen in / voert procedures, en werkt samen met regionale en provinciale milieuorganisaties.

4. DE GEURBELASTING IN DEURNE

De gemeente Deurne heeft 33.387 inwoners en een oppervlakte van 11.836 hectare. Er worden in Deurne een kleine 2,5 miljoen stuks vee gehouden. In de

CONTACTGEGEVENS

 NOLENSLAAN 32, 9722 NN GRONINGEN

Actualisatie gebiedsvisie Wgv gemeente Deurne

**Voorgednormen Verordening
geurhinder en veeshouding
gemeente Deurne 2015**

03/01/2016 10:10:10

ARCADIS

Legenda

Voorgednormen Verordening
geurhinder en veeshouding
gemeente Deurne 2015

Gebied A. 1 ou

Gebied B. 2 ou

Gebied C. 5 ou

Gebied D. 8 ou

Gebied E. 10 ou

Deurne

Breda

Tilburg

Eindhoven

Geen

0 500 1000 1500 2000

1:5000

1:10000

1:25000

1:50000

1:100000

1:250000

1:500000

1:1000000

1:2500000

1:5000000

1:10000000

1:25000000

1:50000000

1:100000000

1:250000000

1:500000000

1:1000000000

1:2500000000

1:5000000000

1:10000000000

1:25000000000

1:50000000000

1:100000000000

1:250000000000

1:500000000000

1:1000000000000

1:2500000000000

1:5000000000000

1:10000000000000

1:25000000000000

1:50000000000000

1:100000000000000

1:250000000000000

1:500000000000000

1:1000000000000000

1:2500000000000000

1:5000000000000000

1:10000000000000000

1:25000000000000000

1:50000000000000000

1:100000000000000000

1:250000000000000000

1:500000000000000000

1:1000000000000000000

1:2500000000000000000

1:5000000000000000000

1:10000000000000000000

1:25000000000000000000

1:50000000000000000000

1:100000000000000000000

1:250000000000000000000

1:500000000000000000000

1:1000000000000000000000

1:2500000000000000000000

1:5000000000000000000000

1:10000000000000000000000

1:25000000000000000000000

1:50000000000000000000000

1:100000000000000000000000

1:250000000000000000000000

1:500000000000000000000000

1:1000000000000000000000000

1:2500000000000000000000000

1:5000000000000000000000000

1:10000000000000000000000000

1:25000000000000000000000000

1:50000000000000000000000000

1:100000000000000000000000000

1:250000000000000000000000000

1:500000000000000000000000000

1:1000000000000000000000000000

1:2500000000000000000000000000

1:5000000000000000000000000000

1:10000000000000000000000000000

1:25000000000000000000000000000

1:50000000000000000000000000000

1:100000000000000000000000000000

1:250000000000000000000000000000

1:500000000000000000000000000000

1:1000000000000000000000000000000

1:2500000000000000000000000000000

1:5000000000000000000000000000000

1:10000000000000000000000000000000

1:25000000000000000000000000000000

1:50000000000000000000000000000000

1:100000000000000000000000000000000

1:250000000000000000000000000000000

1:500000000000000000000000000000000

1:1000000000000000000000000000000000

1:2500000000000000000000000000000000

1:5000000000000000000000000000000000

1:10000000000000000000000000000000000

1:25000000000000000000000000000000000

1:50000000000000000000000000000000000

1:100000000000000000000000000000000000

1:250000000000000000000000000000000000

1:500000000000000000000000000000000000

1:1000000000000000000000000000000000000

1:2500000000000000000000000000000000000

1:5000000000000000000000000000000000000

1:10000000000000000000000000000000000000

1:25000000000000000000000000000000000000

1:50000000000000000000000000000000000000

1:100000000000000000000000000000000000000

1:250000000000000000000000000000000000000

1:500000000000000000000000000000000000000

1:1000000000000000000000000000000000000000

1:2500000000000000000000000000000000000000

1:5000000000000000000000000000000000000000

1:100

1:25000000000000000000000000000000000000000

1:500

1:1000

1:2500

1:5000

1:100

1:2

² aantal inwoners 25.700 (77%)

⁴ 75% kern (norm 1 odeur) en 25% buitengebied (norm 8 odeur): $3 \cdot 1 + 1 \cdot 8 = 11/4 = 2,75$ ($3 \cdot 2,75 = 8,25$);
primag: norm 10 odeur

Op de website van de gemeente Deurne staat over het bestemmingsplan buitengebied het volgende te lezen. Hieruit blijkt dat ook de gemeente beseft dat de stankoverlast in Deurne onhoudbaar is.



Dit bestemmingsplan biedt meer mogelijkheden voor agrarische ondernemers om te stoppen met hun bedrijf en met een nieuwe activiteit aan de slag te gaan. Door verkleining van het kleiner Primair agrarisch gebied (Primag) en 'Ruimte voor dynamiek' zijn er meer mogelijkheden voor wonen, kleinschalige bedrijvigheid, een Bed & Breakfast, kamperen of verhuur van fietsen.

5. NIET ALLE PASSENDE PREVENTIEVE MAATREGELEN TEGEN VERONTREINIGING EN TER BESCHERMING VAN DE GEZONDHEID ZIJN GETROFFEN

5.1.

Het gaat hier om een milieubelastende activiteit. De gemeente heeft in het bestreden besluit geen rekening gehouden met artikel 4.22 Omgevingswet, uitgewerkt in artikel 2.11 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Niet alleen moeten de best beschikbare technieken worden toegepast (BBT), maar ook moeten alle (in de concrete, individuele situatie) passende preventieve maatregelen (PPM) tegen verontreiniging en ter bescherming van de gezondheid worden getroffen. Dit houdt in dat de exploitant alle maatregelen moet nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, moet de exploitant ze zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de exploitant de activiteit achterwege laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd. Alle maatregelen en beslissingen met betrekking tot milieubelastende activiteiten moeten altijd worden genomen met inachtneming van deze specifieke zorgplicht. Als geen passende preventieve maatregelen ter

bescherming van de gezondheid worden genomen, kan het bevoegd gezag de voorschriften van de vergunning wijzigen (artikel 8.101 Bkl) of de vergunning intrekken (artikel 8.102 Bkl, eerste lid onder b).

5.2.

Uit de V-Stacks berekening in de bijlage "OV omgevingsvergunning d.d. 18 oktober 2024, laatst gewijzigd 27 augustus 2025" (p. 10), blijkt dat op de woningen Lijsterweg 4 en Lijsterweg 6 geurbelastingen worden uitgeoefend van 18,7 en 16,3 odeur bij een norm van 8 odeur. Een norm van 8 odeur wil zeggen dat er geen vergunning mag worden verleend, als de geurbelasting hoger is dan 8 odeur. Geurbelastingen van 18,7 en 16,3 odeur, meer dan twee keer zoveel, kunnen zonder nadere uitleg niet geacht worden te vallen binnen de grenzen van de specifieke zorgplicht.

5.3.

Een voorgrondbelasting van 10 odeur leidt volgens de handreiking bij de wet geurhinder en veehouderij tot 20% geurgehinderden (zie § 8 hierna). Maar inmiddels is wetenschappelijk aangetoond dat dit een onderschatting is. Uit § 7 hierna blijkt dat een achtergrondbelasting van 10 odeur al leidt tot 20% geurgehinderden.⁵ Daarom sluiten de GGD'en aan bij bijlage 6-7 van de handreiking Wet geurhinder veehouderij voor een niet-concentratie gebied (zie § 9.4 hierna). Bij een geurbelasting van 18,7 odeur is het percentage geurgehinderden: 45%. Dat is ver boven de door het hof Den Haag getrokken grens van 35% geurgehinderden (zie § 7.3 hierna).

6. HET BESTREDEN BESLUIT IS IN STRIJD MET ARTIKEL 7AF BESLUIT UITVOERING CRISIS- EN HERSTELWET

6.1.

Artikel 7af Besluit uitvoering crisis- en herstelwet is verlengd tot en met 31 december 2029 (besluit verlenging artikel 7af besluit uitvoering crisis en herstelwet).

Deze bepaling geeft de provincies Gelderland, Limburg en Noord-Brabant de mogelijkheid om te experimenteren met het Schone Lucht Akkoord (SLA). Dit

⁵ Tenminste, als je alleen de mate van geurhinder in aanmerking neemt. Als je ook de frequentie van de hinder in aanmerking neemt, wordt die 20% geurgehinderden al bereikt bij 2 odeur.

experiment richt zich op het verminderen van geur, ammoniak en fijnstof (PM10) uit veehouderijen, zowel bij bestaande als nieuwe situaties. Het doel is om duurzame en innovatieve veehouderij te bevorderen en de overbelasting van deze stoffen te verminderen. Het artikel maakt het mogelijk om in de omgevingsvergunning maatregelen op te nemen die de emissies van geur, ammoniak of fijnstof verminderen. Dit kan gebeuren als blijkt dat de gevolgen voor het milieu verder beperkt moeten worden, bijvoorbeeld vanwege technische ontwikkelingen, verbetering van de milieukwaliteit, of onaanvaardbare geurhinder. Er kan afgeweken worden van de 50%-regeling voor geur. De bepaling geeft een invulling voor het beoordelen van onaanvaardbare geurhinder (lid 12).

6.2.

De geurbelastingen vermeld in § 6.2 hiervoor zijn niet alleen in strijd met de specifieke zorgplicht, maar kunnen ook gekwalificeerd worden als onaanvaardbare geurhinder in de zin van lid 12. Dit wordt — voor zover het niet vanzelf spreekt — in de paragrafen hierna verder toegelicht en onderbouwd.

6.3.

Gelet op de in § 4 hiervoor beschreven extreme geurbelasting in Deurne in het algemeen en de in § 5.2 hiervoor beschreven hoge geurbelasting die de onderhavige inrichting op de omliggende woningen uitoefent, en gelet op de uitspraak van de rechtbank Oost-Brabant van 16 juni 2023 ([ECLI:NL:RBOBR:2023:2931](#), rechtsoverwegingen 10 en 11) had de 50%-regeling buiten toepassing moeten worden gelaten. Zonder toepassing van de 50%-regeling had de aanvraag moeten worden afgewezen.

7. HET ARREST VAN HET HOF DEN HAAG VAN 25 MAART 2025

7.1.

Bij arrest van 25 maart 2025 ([ECLI:NL:GHDHA:2025:431](#)) heeft het gerechtshof Den Haag uitspraak gedaan op het hoger beroep tegen het vonnis van de rechtbank Den Haag van 14 september 2022. Daarbij is het vonnis van de rechtbank vernietigd. Het arrest van het hof treedt ervoor in de plaats.

7.2.

Het hof is van oordeel dat uit artikel 8 EVRM volgt dat bij een geurbelasting vanaf 25 odeur op de Staat de positieve verplichting rust om maatregelen te treffen om daar iets aan te doen. De Staat heeft weliswaar een ruime beoordelingsvrijheid bij de keuze van de maatregelen, maar mag bij zeer extreme gevallen niet wachten met het treffen van maatregelen. Die verplichting rust in dit geval op verweerder. Factoren die bij de keuze van de te nemen maatregelen een rol spelen, zijn onder andere aard, intensiteit en frequentie van de hinder (**rechtsoverweging 6.11**).

7.3.

25 odeur voorgrondbelasting, wat correspondeert met een geurhinderpercentage van 35, is een sterke indicatie dat de geurhinder (stank) die de woningen ondervinden in ieder geval het 'minimum level of severity' heeft bereikt en een directe impact heeft op de persoonlijke levenssfeer. Afwachten tot de juiste data beschikbaar komen is niet altijd de juiste oplossing. Het gaat erom dat rekening wordt gehouden met voorzienbare op voorhand vast te stellen schade (**rechtsoverwegingen 6.13, 6.14, 6.15 en 6.16**).

7.4.

Ook beneden de 25 odeur kan het 'minimum level of severity' worden bereikt. Op het bevoegd gezag rust dan een positieve verplichting om maatregelen te treffen. Dit moet per individueel geval worden beoordeeld en hangt af van de concrete omstandigheden van de zaak, zoals onder meer cumulatie van de geur van meerdere veehouderijen (de achtergrondbelasting) en door veehouderijen in de omgeving verkregen rechten. Bedraagt de achtergrondbelasting het dubbele van de voorgrondbelasting, dan is de achtergrondbelasting dominant. In dat geval zou de achtergrondbelasting ertoe kunnen leiden dat sprake is van een onaanvaardbare situatie en dat alsnog het 'minimum level of severity' wordt bereikt (**rechtsoverweging 6.19**).

7.5.

Recente ontwikkelingen en onderzoeken kunnen ertoe leiden dat de in de handreiking opgenomen waarden van de geurbelasting moeten worden bijgesteld (**rechtsoverwegingen 6.20 en 3.13**). Uit de onderzoeken van Loes Geelen en Rob van Aalsburg blijkt dat 35% geurhinder niet pas bij 25 odeur maar al bij 15 of 16 odeur voorbelasting (30 odeur achtergrondbelasting) zijn te verwachten. Ook blijkt uit die onderzoeken dat het percentage geurhinder van

35 al bij 6 tot 7 odeur achtergrondbelasting is te verwachten, als ook de frequentie van de stank in aanmerking wordt genomen.

7.6.

Uit het nieuwste onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO-III) blijkt het volgende. Longontstekingen komen vaker voor bij mensen die in een gebied met veel veehouderijen wonen. Het extra risico op een longontsteking is groter als mensen binnen 2000 meter van een geitenhouderij wonen. In de stallen van geitenhouderijen zijn bacteriën gevonden die deze longontstekingen mogelijk verklaren. Dezelfde bacteriën werden namelijk ook gevonden in de omgeving en/of bij mensen die in de buurt wonen van de geitenhouderijen. Dit is een ernstig en voor omwonenden zeer bedreigend gezondheidsrisico. Hoewel het hier gaat om een varkensstal en niet om een geitenstal zou naar de mening van belanghebbende op grond van de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) onderzocht moeten worden of de bacteriën die gevonden zijn in geitenstallen en de omgeving daarvan ook zijn te vinden in deze varkensstal en de omgeving daarvan. Follow The Money heeft een geitenkaart opgesteld en beschreven hoe ten aanzien van dit gezondheidsrisico juist wel steeds wordt afgewacht en geen passende preventieve maatregelen worden getroffen.

8. ER IS SPRAKE VAN EEN ONTOELAATBAAR OVERBELASTE SITUATIE DIE DE GEZONDHEID BEDREIGT

De veehouderij in kwestie zorgt bij meerdere woningen in de omgeving voor hoge geurbelastingen (tot 18,7 odeur) met bijbehorende hoge geurhinderpercentages (tot 45%) en daaraan gekoppeld een 'extreem slechte' milieukwaliteit en een ruim onvoldoende milieugezondheidskwaliteit. De milieugevolgen zijn niet slechts ongewenst, maar kunnen als ontoelaatbaar nadelig worden aangemerkt. In de "Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij" is beschreven hoe de te verwachten geurhinder in een gebied kan worden bepaald aan de hand van de geurbelasting die daar is berekend. Uit bijlage 6 van de Handreiking zijn de te verwachten geurhinderpercentages in de hierna volgende tabel weergegeven. Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken van de waarden van de geurbelasting naar de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit een rapport van maart 2001:

“Geurhinderonderzoek stallen intensieve veehouderij” van Project Research Amsterdam B.V. De geursituatie is beschreven in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van *zeer goed* tot *extreem slecht*. Deze termen zijn afkomstig uit de “GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)” en zijn afhankelijk van de geurhinderpercentages. Deze zijn beschreven in bijlage 7 van de Handreiking. Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te vinden in tabel 1.

Tabel 1

Milieukwaliteit	Geurgehinderden	Voorgrondbelasting concentratiegebied
Zeer goed	0 - 5 %	0 - 1,5 odour units per kubieke meter lucht
Goed	5 - 10 %	1,5 - 3,6 odour units per kubieke meter lucht
Redelijk goed	10 - 15 %	3,6 - 6,6 odour units per kubieke meter lucht
Matig	15 - 20 %	6,6 - 10 odour units per kubieke meter lucht
Tamelijk slecht	20 - 25 %	10 - 14 odour units per kubieke meter lucht
Slecht	25 - 30 %	14 - 19,4 odour units per kubieke meter lucht
Zeer slecht	30 - 35 %	19,4 - 25,3 odour units per kubieke meter lucht
Extreem slecht	35 - 40 %	25,3 - 32 odour units per kubieke meter lucht

Het RIVM heeft de GGD-richtlijn Geurhinder uit 2002 herzien. De GGD gebruikt de richtlijn om burgers en overheidsdiensten te adviseren over geursituaties. Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieugezondheidskwaliteit op basis van het herziene rapport: “Geur en gezondheid, GGD-richtlijn medische milieukunde, Onderdeel Veehouderij en geur, 2015-0106” is te vinden in tabel 2.

Tabel 2

Milieugezondheidskwaliteit	GES-score	Industriële bedrijven		Veehouderijen		Voorgondbelasting concentratiegebied
		% Hinder	% Ernstige hinder	% Hinder	% Ernstige hinder	odour units per kubieke meter lucht
Zeer goed	0	0	0	0	0	0
Goed	1	0 - 5	0	0 - 5	0	0 - 1,5
Vrij matig	3	5 - 12	0 - 3	5 - 20	0-3	1,5 - 5
Matig	4	12 - 25	3 - 10	20 - 25	3-5	5 - 14
Onvoldoende	6	25	10	25 - 39	5-8	14 - 31,2
Ruim onvoldoende	7			39	8	> 31,2

9. GGD GHOR BEPLEIT GEZONDHEIDSKUNDIGE BENADERING VAN GEURREGELGEVING (GGDGHOR.NL)

9.1.

GGD GHOR Nederland is dé belangenbehartiger voor de publieke gezondheid en veiligheid in Nederland. Op haar website besteed GGD GHOR aandacht aan de uitspraak van het hof Den Haag van 25 maart 2025. Deze uitspraak sluit aan bij de eerdere oproep van GGD GHOR aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat: Nieuwe geurregels zijn noodzakelijk en gebruik voor de regelgeving gezondheidkundig onderbouwde normen.

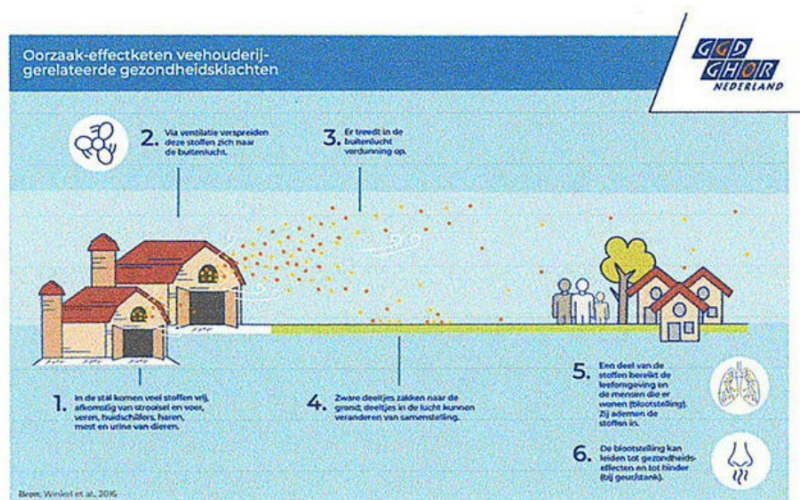
9.2.

Wat zegt de GGD GHOR over de veehouderij? In Nederland wonen we, afhankelijk van de regio, in meer of mindere mate dichtbij veehouderijbedrijven. De afgelopen jaren zagen we dat het aantal dieren per bedrijf veelal toenam terwijl het aantal bedrijven afnam (zie de infographics hieronder). Daarnaast werden we in de laatste decennia geconfronteerd met enkele uitbraken van dierziekten, zoals de vogelgriep en de Q-koorts. Deze ontwikkelingen leidden

ertoe dat er meer aandacht is gekomen voor de relatie tussen veehouderij en de gezondheid van omwonenden.

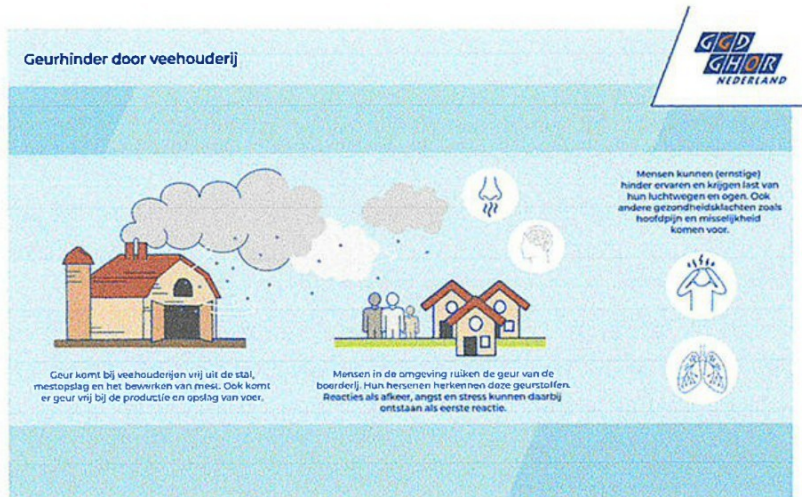
9.3.

Wat zegt de GGD GHOR over de emissies uit veehouderijen? Veehouderijen stoten stoffen uit naar de omgeving. Hoeveel en wat er precies uitgestoten wordt, is afhankelijk van onder andere het soort en aantal dieren, het staltype en de bedrijfsvoering. Hieronder volgt een opsomming van een aantal belangrijke emissies.



Wat zegt de GGD GHOR over gezondheidseffecten? Blootstelling aan agentia afkomstig van veehouderijen veroorzaakt gezondheidseffecten.





9.4.

Welke uitgangspunten hanteren de GGD'en voor hun advisering? Voorzorg, emissiereductie en gezondheidskundige advieswaarden. Welke zijn die advieswaarden? Voor de **voorgroondbelasting** sluiten de GGD'en aan bij bijlage 6-7 van de handreiking Wet geurhinder veehouderij voor een niet-concentratie gebied. De GGD'en maken geen onderscheid tussen concentratiegebied en niet-concentratiegebied omdat deze niet gezondheidskundig is onderbouwd. Uitgaande van de beleidsmatige keuze van maximaal 12% gehinderden voor een woonkern en 20% gehinderden in het buitengebied komt dat overeen met 2 odeur voor een woonkern en 5 odeur voor het buitengebied. Het onderzoek van [redacted] al. geeft op dit moment het best beschikbare beeld van de relatie tussen **achtergrondbelasting** van veehouderij en de mate van (ernstige) geurhinder binnen het onderzoeksgebied van Noord-Brabant en Limburg, zo concludeert het RIVM. In het actualisatieonderzoek van [redacted] al. worden de resultaten uit het onderzoek van [redacted] al. bevestigd. Daarom hanteren de GGD'en deze relaties voor de gezondheidskundige beoordeling en niet de resultaten uit het PRA onderzoek (1999) die als uitgangspunt voor de Wgv hebben gediend. Uitgaande van maximaal 12% geurgehinderden voor een woonkern en 20% voor het buitengebied, komt dat overeen met een achtergrondbelasting van 5 odeur voor een woonkern en 10 odeur voor het buitengebied.

10. CONCLUSIE

Belanghebbende verzoekt de gemeente het voorgaande alsnog in aanmerking te nemen en het ontwerpbesluit dienovereenkomstig aan te passen.

Gemachtigde,

A handwritten signature in black ink, reading 'Verbeek'. The signature is written in a cursive style with a long horizontal stroke at the bottom.