

Activiteitenbesluit

Besluit Maatwerkvoorschriften, geluid

Zaaknummer	Z2021-00013810
Bedrijf	Stichting Poppodium Het Burgerweeshuis
Locatie	Bagijnenstraat 9 en 11 Deventer
Datum beschikking	21 April 2022

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Het poppodium Burgerweeshuis aan de Bagijnenstraat 9 in Deventer verzoekt voor haar activiteiten een verruiming van de geluidsgrenswaarden van het Activiteitenbesluit door middel van maatwerkvoorschriften.

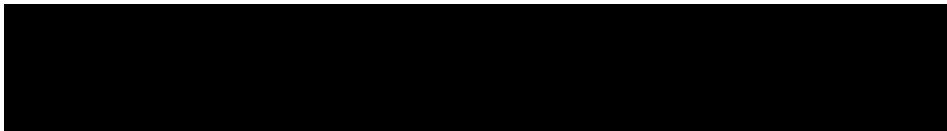
II. BESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer besluiten, gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 lid 1 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften geluid te stellen voor de activiteiten van het poppodium Burgerweeshuis aan de Bagijnenstraat 9 in Deventer. Aan dit besluit zijn overwegingen en voorschriften verbonden. Wij besluiten dat deze maatwerkvoorschriften gelden voor een periode tot 1 januari 2026. Na deze termijn komen deze maatwerkvoorschriften te vervallen.

III. ONDERTEKENING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer

Namens deze,



21 april 2022

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met dit besluit?

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dit doet u door een bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit. In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

1. uw naam en adres;
2. de datum;
3. een omschrijving en het zaaknummer van dit besluit waartegen u bezwaar maakt en de redenen van uw bezwaar.

U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Ook vragen wij u om een vermelding van het zaaknummer van het besluit waar u bezwaar tegen heeft mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer of e-mailadres u te bereiken bent. Het bezwaarschrift moet u sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer, Postbus 5000, 7400 GC Deventer

Het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, vanwege spoedeisend belang of omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, locatie Zwolle (Postbus 10067, 8000 GB Zwolle).

Inwerkingtreding en geldigheid maatwerkbesluit

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking niet op. Indien binnen de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	4
MAATWERKVOORSCHRIFTEN BAGIJNENSTRAAT 9 DEVENTER	5
1 GELUID.....	5
OVERWEGINGEN MAATWERK BAGIJNENSTRAAT 9 DEVENTER	7
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
2. ZIENSWIJZEN.....	7
3. ALGEMEEN.....	8
4. GELUID.....	8
5. TOETSING	10
6. CONCLUSIE	10

MAATWERKVOORSCHRIFTEN BAGIJNENSTRAAT 9 DEVENTER

1 GELUID

1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$ in dB(A)), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Hoogte [m]	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,T}$) [dB(A)]		
			dagperiode (07.00-19.00)	avondperiode (19.00-23.00)	nachtperiode (23.00-07.00)
001_A	Bagijnenstraat 7	1,50	-	-	43
001_B	Bagijnenstraat 7	4,50	-	-	43
001_C	Bagijnenstraat 7	7,50	-	46	45
002-01_A	Bagijnenstraat 6f	4,50	-	-	43
002-01_B	Bagijnenstraat 6f	7,50	-	-	44
002-01_C	Bagijnenstraat 6f	10,50	-	46	44
002-02_A	Bagijnenstraat 6f	4,50	-	46	43
002-02_B	Bagijnenstraat 6f	7,50	-	47	44
002-02_C	Bagijnenstraat 6f	10,50	-	47	45
003-01_A	Bagijnenstraat 10-52	4,50	-	47	44
003-01_B	Bagijnenstraat 10-52	7,50	-	47	45
003-01_C	Bagijnenstraat 10-52	10,50	-	48	45
003-02_C	Bagijnenstraat 10-52	10,50	-	-	41
003-03_C	Bagijnenstraat 10-52	10,50	-	-	41
004-01_A	Nieuwstraat 28	1,50	-	-	43
004-02_A	Nieuwstraat 28	4,50	-	46	45
004-03_A	Nieuwstraat 28	7,50	-	47	45
005-01_A	Nieuwstraat 26	1,50	-	-	43
005-01_B	Nieuwstraat 34	4,50	-	-	41

- Er wordt voldaan aan het standaard geluidsvoorschrift uit het Activiteitenbesluit. Een maatwerkvoorschrift is niet nodig.

1.2

Het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$ in dB(A)), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Hoogte [m]	Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) [dB(A)]		
			dagperiode (07.00-19.00)	avondperiode (19.00-23.00)	nachtperiode (23.00-07.00)
002-01_A	Bagijnenstraat 6f	4,50	-	-	63
002-01_B	Bagijnenstraat 6f	7,50	-	-	63
002-01_C	Bagijnenstraat 6f	10,50	-	-	63
002-02_A	Bagijnenstraat 6f	4,50	-	-	64
002-02_B	Bagijnenstraat 6f	7,50	-	-	64
002-02_C	Bagijnenstraat 6f	10,50	-	-	63
003-01_A	Bagijnenstraat 10-52	4,50	-	-	62
003-01_B	Bagijnenstraat 10-52	7,50	-	-	62
003-01_C	Bagijnenstraat 10-52	10,50	-	-	62

- Er wordt voldaan aan het standaard geluidsvoorschrift uit het Activiteitenbesluit. Een maatwerkvoorschrift is niet nodig.

Toelichting: Voor het bepalen van de maximale geluidsniveaus dient het stemgeluid buiten de poort in de openbare ruimte niet te worden meegerekend.

1.3

Bij de geluidsinstallaties van het Burgercafé en de Wonderbar moeten geluidsbegrenzers worden geplaatst. Deze geluidsbegrenzer dienen een mogelijkheid tot verzegeling te hebben. De geluidsbegrenzers dienen te worden afgesteld op:

- 84 dB(A) spectrum dance of 85 spectrum popmuziek voor het café in de avondperiode (19.00 – 23.00 uur)
- 82 dB(A) spectrum popmuziek voor het café in de nachtperiode (23.00 uur – sluitingstijd)
- 90 dB(A) spectrum housemuziek voor de Wonderbar.

1.4

In de concertzaal gelden de hieronder vermelde maximaal toelaatbare geluidsniveaus:

- 103 dB(A) voor de avondperiode (19.00 – 23.00)
- 100 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 – sluitingstijd)

1.5

Het is verboden om in het Burgercafé versterkte livemuziek ten gehore te brengen. Dit verbod geldt niet als er gebruik wordt gemaakt van de 12-dagen-regeling als bedoeld in het Activiteitenbesluit en de Algemene plaatselijke verordening van Deventer.

1.6

Binnen 6 maanden na de datum van dit besluit, moet ter vermindering van de overlast van het stemgeluid van de bezoekers van het binnenterrein (looproute tussen Burgercafé en concertzaal) een overkapping en afscherming van de ruimte tussen de poort en de ingang naar de concertzaal en het Burgercafé worden geplaatst.

OVERWEGINGEN MAATWERK BAGIJNENSTRAAT 9 DEVENTER

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben de inrichtinghouder op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht per mail van 15 maart 2022 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken zienswijzen naar voren te brengen.

Vergunning/melding

Het poppodium Burgerweeshuis aan de Bagijnenstraat 9 in Deventer is een inrichting van het type B in de zin van het Activiteitenbesluit. Er zijn nog geen specifieke maatwerkvoorschriften verbonden aan de inrichting.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De bevoegdheid tot het vaststellen van maatwerkvoorschriften is opgenomen in artikel 8.42 Wet milieubeheer. De beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

2. ZIENSWIJZEN

De inrichtinghouder, het burgerweeshuis heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om zienswijzen op het concept besluit naar voren te brengen.

Zienswijze.

In voorschrift 1.5 staat het volgende: Het is verboden om in het Burgercafé versterkte livemuziek ten gehore te brengen.

Volgens mij kunnen ze zich hier beperken tot het benoemen van het aantal toegestane db(A). Dat doet het Alcedo rapport ook. Het tekstueel verbieden gaat in onze ogen wat ver. Ook omdat we de 12 dagen regeling hebben, die ook ingezet kan worden voor het café. Dat hebben we zo ook in de set van afspraken opgeschreven i.o.m. de burens.

Commentaar.

Het betreffende voorschrift heeft geen betrekking op de 12-dagen regeling maar gaat over het regulier gebruik. Het is juist dat in het Alcedo rapport uitsluitend wordt uitgegaan van geluidsgrenswaarden in dB(A), er wordt echter ook vermeld dat het Burgercafé door zijn isolatiegraad niet geschikt is om versterkte livemuziek toe te staan. Daarnaast biedt dit voorschrift duidelijkheid en verdient vanuit de handhaafbaarheid de voorkeur boven een te meten geluidsgrenswaarde. Verder blijkt ook uit het akoestisch rapport dat bij de toe te laten geluidsniveaus versterkte

livemuziek niet realistisch is. Wel is bij het betreffende voorschrift opgenomen dat dit geen betrekking heeft op de uitzonderingen en ontheffingen van de 12 dagen regeling.

Zienswijze.

Pagina 11:

Veel klachten vanuit de omwonenden gaan over stemgeluid. Alcedo beveelt daarom aan voorzieningen te treffen om het stemgeluid tussen de poort en de ingangen af te schermen richting de woningen aan de Nieuwstraat. Aangezien het maximale geluidsniveau dat tot overschrijding leidt, bepaald wordt door stemgeluid via de geopende poort, is het opleggen van maatwerkvoorschriften hiervoor wel noodzakelijk.

Wij vragen aandacht voor het volgende en eventueel toe te voegen: bij eventuele toekomstige metingen dient nu wel het stemgeluid buiten de poort (= openbare ruimte) buiten beschouwing gelaten te worden.

Commentaar.

Terecht wordt opgemerkt dat het Burgerweeshuis niet verantwoordelijk is voor het geluid in de openbare ruimte van de Bagijnenstraat. In het bij het verzoek gevoegde akoestisch onderzoek is op bladzijde 10 nauwkeurig omschreven welk stemgeluid wordt meegenomen. Daarnaast bepaald ook artikel 2.18 van het Activiteitenbesluit dat dergelijk stemgeluid buiten beschouwing moet worden gelaten. Om onduidelijkheid op dit punt te voorkomen is bij voorschrift 1.2 (maximale geluidsniveaus) wordt een verklarende toelichting worden opgenomen

3. ALGEMEEN

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde, in het Activiteitenbesluit genoemde, activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

In de brief van 20 december 2021 verzoekt het poppodium Burgerweeshuis om van deze mogelijkheid gebruik te maken. Het gaat met name om de nachtprogrammering in de concertzaal. De concertzaal zelf is voldoende geïsoleerd, maar uit onderzoek is gebleken dat met name het stemgeluid van de bezoekers op het binnenterrein voor overschrijding van de standaardgeluidsniveaus van het Activiteitenbesluit zorgt.

Met een andere bron van overschrijding, versterkte livemuziek in het Burgercafé, wordt direct gestopt. Daarnaast is er overleg met de bewoners in de omgeving en bij het verzoek is een lijst met afspraken gevoegd om overlast zoveel mogelijk te voorkomen. Daarnaast is bij het verzoek een akoestisch onderzoek gevoegd.

Het poppodium Burgerweeshuis is al enige jaren op zoek naar een andere locatie waarbij overlast beter kan worden voorkomen. Dit bevindt zich in een verkenningsfase en er is op korte termijn nog geen zicht op een snelle verhuizing. De maatwerkvoorschriften worden tot en met 2025 aangevraagd. Naar verwachting zal op jaarbasis 50 avonden/nachten per jaar gebruik moeten worden gemaakt van de verruimde geluidsgrenswaarden.

4. GELUID

Akoestisch onderzoek: “BURGERWEESHUIS DEVENTER” met rapportnummer 21-08166.R01.V02, d.d. 3 juni 2021.

Door Alcedo is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting van Poppodium Burgerweeshuis op de locatie aan de Bagijnenstraat 9 en 11 in Deventer. Het akoestisch onderzoek is op een uitgebreide, overzichtelijke en juiste manier uitgevoerd conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI). De berekening van de geluidbelasting is overeenkomstig methode II.8, de overdrachtsmethode, uitgevoerd. Hierbij is gebruik gemaakt van het rekenprogramma Geomilieu V2020.2. Een overzicht van de ingevoerde items van het rekenmodel zoals gebouwen, geluidbronnen en beoordelingspunten zijn weergegeven in de bijlagen en figuren van het rapport. Deze zijn gecontroleerd en akkoord bevonden. Het akoestisch onderzoek is reproduceerbaar en daarmee ook akkoord bevonden.

Uit de resultaten blijkt dat het Burgerweeshuis in de huidige en gewenste situatie de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau overschrijden. Deze overschrijdingen worden veroorzaakt door het gebruik van de concertzaal en tijdens het gebruik van het café. Daarnaast leveren het stemgeluid en de installaties in combinatie met de muziektoeslag die ook op deze bronnen moet worden toegepast een relevante bijdrage. De overschrijdingen van de grenswaarden voor het maximale geluidsniveau worden veroorzaakt door stemgeluiden bij de poort van het Burgerweeshuis.

Om bij de gewenste situatie te voldoen aan grenswaarden voor geluid uit het Activiteitenbesluit zijn draconische bouwkundige maatregelen nodig. Hierbij valt te denken aan de volgende maatregelen:

- het huidige café en de concertzaal voorzien van een doos-in-doos-constructie;
- verhuizen naar een andere locatie die beter geïsoleerd is en/of op grotere afstand van woningen gelegen is.

Beide maatregelen leiden tot hoge kosten en zullen tijd kosten voor de besluitvorming en realisatie. In de tussentijd is het wel wenselijk dat Burgerweeshuis activiteiten kan verrichten op de huidige locatie. Uit dit onderzoek is gebleken dat in de situatie 'optreden concertzaal' het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de omliggende woningen ten hoogste 48 dB(A) in de avondperiode en in de nachtperiode ten hoogste 45 dB(A) bedraagt. Het maximale geluidsniveau ten gevolge van stemgeluid bedraagt in de nachtperiode ten hoogste 64 dB(A4).

Indien de geluidsisolatie van de omliggende woningen minimaal 20 dB(A) bedraagt, wordt wel voldaan aan het toelaatbare langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 30 dB(A) in de avondperiode en 25 dB(A) in de nachtperiode in de woning. Ook wordt dan in de nachtperiode voldaan aan het toelaatbare maximale geluidsniveau van 45 dB(A) op de woning.

Een geluidswering van 20 dB(A) komt overeen met de minimale eis uit het Bouwbesluit voor nieuwe woningen en dit wordt ook voor bestaande woningen doorgaans bereikt.

Door Alcedo wordt daarom voorgesteld om tijdelijke maatwerkvoorschriften op te leggen ter plaatse van de omliggende woningen. In de tijdelijke situatie zijn optredens in het café niet haalbaar.

Het toelaatbare muziekniveau in het café wordt bepaald door de aanpandige woning.

Veel klachten vanuit de omwonenden gaan over stemgeluid. Alcedo beveelt daarom aan voorzieningen te treffen om het stemgeluid tussen de poort en de ingangen af te schermen richting de woningen aan de Nieuwstraat. Aangezien het maximale

geluidsniveau dat tot overschrijding leidt, bepaald wordt door stemgeluid via de geopende poort, is het opleggen van maatwerkvoorschriften hiervoor wel noodzakelijk. Deze voorschriften gelden enkel voor het stemgeluid binnen de inrichting, het stemgeluid buiten de poort kan niet aan het Burgerweeshuis worden toegerekend, het betreft hier de openbare ruimte.

5. TOETSING

Het akoestisch onderzoek is op een uitgebreide, overzichtelijke en juiste manier uitgevoerd conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. Het akoestisch onderzoek is reproduceerbaar en daarmee ook akkoord bevonden.

Uit de resultaten blijkt dat het Burgerweeshuis in de huidige en gewenste situatie de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau overschrijden. Deze overschrijdingen worden veroorzaakt door het gebruik van de concertzaal en tijdens het gebruik van het café. Daarnaast leveren het stemgeluid en de installaties in combinatie met de muziektoeslag die ook op deze bronnen moet worden toegepast een relevante bijdrage. De overschrijdingen van de grenswaarden voor het maximale geluidsniveau worden veroorzaakt door stemgeluiden bij de poort van het Burgerweeshuis.

We volgen deze opzet, waarbij ook rekening wordt gehouden met het stemgeluid op het binnenterrein. In het rapport is hier het volgende over vermeld: *"Door het creëren van een overkapping en afscherming van de ruimte tussen de poort en de ingang naar de concertzaal en het café kan voorkomen worden dat stemgeluid nog hoorbaar is bij de omliggende woningen."* De technische uitvoering en de financiering van deze maatregel vergt echter enige tijd. In de voorschriften is daarom een termijn van 6 maanden gesteld voor het uitvoeren van deze maatregel.

Daarnaast zijn er voorschriften opgenomen die enerzijds ruimere geluidsgrenswaarden toestaan, anderzijds de overlast als geheel beperken.

6. CONCLUSIE

Het verzoek tot maatwerkvoorschriften kan worden gehonoreerd. Voor deze inrichting gelden ruimere geluidsgrenswaarden voor een periode tot 1 januari 2026. Andere voorschriften beperken het gebruik om als geheel de overlast in deze periode te beperken.