

Advies Externe Veiligheid	
Adviesdatum: 29-04-2025	
Mozard zaaknummer	Z 13735681
Projectfase	Wabo-aanvraag
Inrichting of Project: Adres / Plaats:	Nieuwbouw drie woontorens en één losstaand pand Middenweg 395, Amsterdam
Contactpersoon: Kopie aan:	5.1.1.d
Datum adviesverzoek:	16-04-2025
Adviseur:	5.1.1.d
Tweede lezer:	5.1.1.d
Bronnen:	1. Adviesaanvraag Mozard 2. Bestemmingsplan Park de Meer met bijbehorende bijlagen 3. Uitvoeringsbeleid externe veiligheid Amsterdam 4. Bevb

Vraag

Er bestaan plannen voor de bouw van drie woontorens en één losstaand pand aan de Middenweg 395 te Amsterdam. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een aardgasleiding van Gasunie. Door onderzoeksbureau AVIV is het aspect externe veiligheid onderzocht. Het onderzoek is bijgevoegd. Graag ontvang ik een beoordeling van de stukken.

Advies

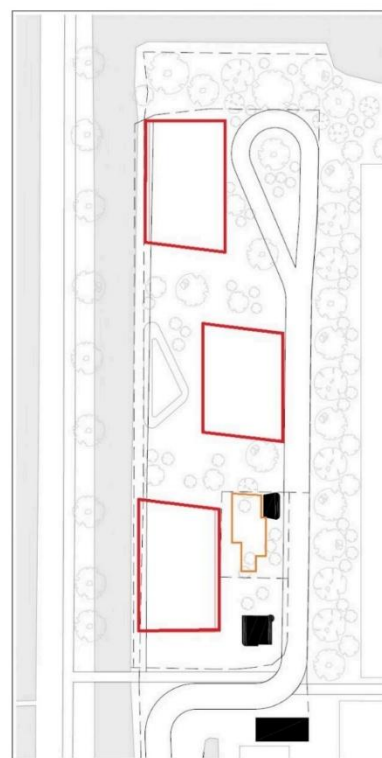
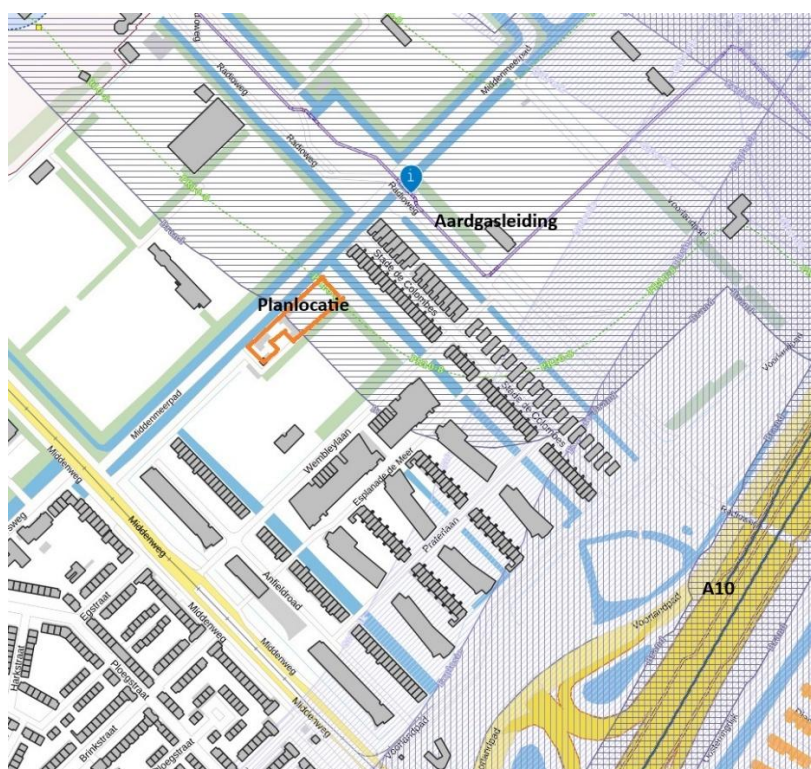
Het onderzoeksrapport is uit 2021. De aanvraag is voor invoering van de Omgevingswet (Ow) ingediend. Hierom is dit project nog beoordeeld op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv). Het rapport geeft een juiste weergave van de risicobron. Aan de hand van de uitkomsten wordt geadviseerd om:

- de Veiligheidsregio om advies te vragen over zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid;
- de maatregel 'strikte begeleiding' bij de Gasunie aan te vragen;
- in de besluitvorming over deze aanvraag voor het dagelijks bestuur een expliciet beslispunt met onderbouwing over Omgevingsveiligheid op te nemen.

Beoordeling

Het voornemen bestaat woningbouw te realiseren op de locatie Middenweg 395 in Amsterdam. Op deze locatie is/was volgens het bestemmingsplan 'Park de Meer' een hoveniersbedrijf aanwezig en ligt tussen sportvelden. Er worden drie woontorens ontwikkeld met in totaal 97 appartementen. Alle appartementen zijn kleiner dan 60 m² bruto vloeroppervlak (BVO). Daarnaast is er sprake van een extra pand. De invulling van het losstaande pand is nog niet definitief. In de toekomstige situatie wordt hier één appartement of een kleine horecagelegenheid ontwikkeld. In onderstaande figuren is de planlocatie ten opzichte van risicobronnen en de indeling van de planlocatie weergegeven. De gearceerde vlakken op de figuur met de planlocatie ten opzichte van de risicobronnen zijn de onder de Ow geldende aandachtsgebieden. Omdat de aanvraag van voor inwerkingtreding Ow is, zijn die niet meegenomen in dit advies.





In het rapport is alleen de hogedruk aardgastransportleiding W-534-01 bekeken, omdat dit de enige relevante risicobron is.

PR 10-6 contour

Woontorens zijn volgens Bkl bijlage VI onder C kwetsbare gebouwen. De aardgastransportleiding heeft geen PR 10-6 contour. Daardoor wordt voldaan aan de eis dat kwetsbare gebouwen niet binnen die contour gerealiseerd mogen worden.

Groepsrisico beoordeling

In 2021 is het groepsrisico berekend waarbij de twee mogelijkheden van invulling van het losstaande pand ook zijn doorgerekend. Het groepsrisico is in zowel de huidige als de toekomstige situatie gelijk aan een factor 1.8 ten opzichte van de oriëntatiewaarde. In het 'Uitvoeringsbeleid externe veiligheid Amsterdam' staat dat langs buisleidingen wordt gestreefd naar een groepsrisico lager dan de oriëntatiewaarde. En dat de afweging voor een eventuele overschrijding van de oriëntatiewaarde als specifiek besispunt aan het dagelijks bestuur ter besluitvorming moet worden voorgelegd. In de onderbouwing bij het besispunt moet, volgens artikel 12 Bevb, in ieder geval ingegaan worden op:

- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Ondanks dat het groepsrisico niet toeneemt kunnen nog steeds slachtoffers vallen bij een calamiteit met een hogedruk aardgastransportleiding. Het scenario voor externe veiligheid is een vrije uitstroom van aardgas na beschadiging van de leiding en ontbranding van het uitstromende gas. Dit levert voor een aardgasleiding met deze kenmerken een gasfakkel op van 70-130 meter hoogte met grote hittebelasting op de omgeving. Zie voor meer informatie [Hoge druk aardgasleiding – Fakkelbrand - Scenarioboeken \(nipv.nl\)](#)

Wetgeving en beleid beogen dodelijke slachtoffers als gevolg van risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen redelijkerwijs te voorkomen én daar in de besluitvorming bewust aandacht aan te geven. De afweging gaat deels over kansen, maar in belangrijke mate over de effecten op personen. In dit geval is een scenario met een fakkelbrand reëel, waardoor binnen 80 meter een dusdanige hittestraling ontstaat dat alles wat brandbaar is zal branden. Personen kunnen buiten niet veilig verblijven. Verblijf binnenshuis is binnen deze afstand ook niet veilig, want alles wat kan branden gaat branden, ramen zullen bezwijken en uiteindelijk zal het interieur gaan branden. Vluchten is niet mogelijk, want buiten is de hitte dusdanig dat overleven niet reëel is. Op een afstand van meer dan 80 meter kan schuilen binnen een gebouw met de juiste bescherming een mogelijkheid zijn. De veiligheidsregio kan om advies gevraagd worden over zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Daarnaast adviseren wij, ook vanwege de al aanwezige woningen aan de Stade de Colombes, om de maatregel 'strikte begeleiding' bij de Gasunie aan te vragen. Daarmee wordt de kans op een onvoorzien voorval gereduceerd. Als gewonden en dodelijke slachtoffers kunnen worden voorkomen of (eventueel) beperkt wordt voldaan aan het doel van de wetgeving.