



Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, Jan de Louterstraat 120-154 te Amsterdam



Colofon

Opdrachtgever
Datum

gemeente Amsterdam
25 september 2024

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

In het kader van de stedelijke vernieuwing heeft de afgelopen jaren in veel buurten in de Westelijke Tuinsteden sloopnieuwbouw, verdichting en renovatie plaatsgevonden. In dit kader is initiatiefnemer Eigen Haard van plan om de bestaande woongebouwen aan de Jan de Louterstraat 120 t/m 154 te slopen en te vervangen door nieuwbouw. Het gaat om drie bouwblokken. Hierbij wordt de footprint en de bouwhoogte van de nieuwbouw vergroot ten opzichte van de huidige situatie. Het aantal woningen zal hierdoor met in totaal 42 woningen toenemen (gemiddeld 14 woningen per bouwblok). In totaal ontstaan er 114 woningen in de drie nieuwe blokken (2x 37 en 1x 40 woningen).

Onderstaande afbeelding geeft inzicht in de nieuwe locaties van de woonblokken ten opzichte van de oude locaties (rode omkadering).



De nieuwe woningen voldoen niet aan de toegestane bouwvlakken en bouwhoogte van het vigerende bestemmingsplan Slotermeer 2018. Om die reden wordt een ruimtelijke ordeningsprocedure doorlopen.

De woningen zijn conform de Wet geluidhinder geluidgevoelige gebouwen. De woningen bevinden zich binnen de geluidszones langs de Antony Moddermanstraat, de Slotermeerlaan, de Burgemeester De Vlugtlaan, de Haarlemmerweg en de Seineweg. De woningen zijn tevens gelegen binnen de geluidszone rond het gezoneerde industrieterrein Westpoort. Om die reden is een onderzoek Wet geluidhinder noodzakelijk.

Onderzocht is of wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden, vervolgens of hogere grenswaarden krachtens de Wet geluidhinder kunnen worden aangevraagd en waar zo nodig maatregelen moeten worden toegepast.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Sloop-/ nieuwbouwproject Jan de Louterstraat 120-154 in Amsterdam", van Cauberg Huygen d.d. 16 mei 2024.

Uit het onderzoek volgt dat als gevolg van geluid door wegverkeer als industrielawaai de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Er is geen sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarden. Onderstaande overzicht geeft inzicht in waardoor wel en waardoor geen overschrijding plaatsvindt.

Antony Moddermanstraat

De geluidbelasting L_{den} vanwege de Antony Moddermanstraat bedraagt ten hoogste 59 dB na aftrek art. 110g Wgh. Deels wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

De overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde vinden plaats ter plaatse van het noordelijke woonblok.

Ter plaatse van de andere twee woonblokken wordt overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

Slotermeerlaan

De geluidbelasting L_{den} vanwege de Slotermeerlaan bedraagt ten hoogste 47 dB na aftrek art. 110g Wgh.

Overal wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Burgemeester De Vlughtlaan

De geluidbelasting L_{den} vanwege de Burgemeester De Vlughtlaan bedraagt ten hoogste 60 dB na aftrek art. 110g Wgh. Deels wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

De overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde vinden ter plaatse van alle woonblokken plaats.

Haarlemmerweg

De geluidbelasting L_{den} vanwege de Haarlemmerweg bedraagt ten hoogste 49 dB na aftrek art. 110g Wgh.

Deels wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vinden enkel plaats ter plaatse van de oostelijke kopwoningen van het noordelijke woonblok.

Seineweg

De geluidbelasting L_{den} vanwege de Seineweg bedraagt ten hoogste 48 dB na aftrek art. 110g Wgh. Overal wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Industrieterrein Westpoort

De geluidbelasting B_i vanwege het gezoneerde industrieterrein Westpoort bedraagt ten hoogste 53 dB(A) etmaalwaarde. Deels wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), overal wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A).

De overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde vinden ter plaatse van alle woonblokken plaats.

Binnenwaarde

Conform artikel 3.2 van het Bouwbesluit geldt voor woningen (en andere geluidsgevoelige functies) een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de woningen.

Amsterdams geluidbeleid

In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik mag worden gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken. Tevens gaat het beleid in op het toepassen van dove gevels. In hoeverre deze onderbroken mogen worden door gebouwelementen waarin te openen delen zijn opgenomen (bv. geheel afsluitbare balkons of loggia's) en welke alternatieven voor dove gevels geaccepteerd worden (bv. coulissenschermen en vliesgevels).

Overweging maatregelen

De volgende overwegingen van de te nemen maatregelen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden.

Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerend asfalt, snelheidsbeperking, terugdringen verkeersintensiteiten).
- maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen).
- maatregelen aan de ontvangzijde.

Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt. Op de Haarlemmerweg is al een geluidreducerend asfalt aangelegd (dunne deklagen groep A).

Met betrekking tot de omliggende wegen (Antony Moddermanstraat, Burgemeester De Vlugtlaan) wordt met het toepassen van geluidreducerend asfalt nog niet aan de voorkeursgrenswaarde voldaan. Het aanbrengen van een stiller asfalttype is om verkeerskundige en financiële redenen niet wenselijk.

Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Een snelheidsverlaging is niet aan de orde omdat in stedelijke verkeersplannen (nog) niet is voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens onder andere de bereikbaarheid door alarmdiensten niet wenselijk is.

Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van onder meer de gemeente voorzien hier niet in.

Maatregelen in het overdrachtsgebieden

Door het toepassen van geluidsschermen langs de wegen kunnen extra geluidreducties worden behaald. Het plaatsen van schermen langs stedelijke wegen is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak even hoog als de beschouwde woonverdieping(en)) en de sociale veiligheid.

Langs de Haarlemmerweg zijn al deels geluidsschermen. Op basis van dit bestaande geluidsscherm treedt bij slechts twee woningen een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op. De overschrijding bedraagt ten hoogste 1 dB.

Gelet op het kleine aantal woningen met een geringe geluidoverschrijding vanwege de Haarlemmerweg gaat een wijziging van het geluidsscherm, hoe gering de wijziging ook is, gepaard met relatief hoge kosten. Om die reden is het niet wenselijk het bestaande geluidsscherm op te hogen.

Maatregelen aan de ontvangzijde (gevelmaatregelen)

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidsschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Het toepassen van geluidsschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerprijheden van de woningen sterk wordt ingeperkt. Omdat een gebouwgebonden geluidsscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding door een goede gevelwering op te lossen. Met het vaststellen van een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingsmethoden die in het Bouwbesluit zijn aangewezen een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Gecumuleerde geluidbelasting

Indien voor een geluidgevoelige bestemming een hogere grenswaarde nodig is én diezelfde geluidgevoelige bestemming ondervindt een geluidbelasting door een andere geluidbron die boven de voorkeursgrenswaarde ligt dan wordt de gecumuleerde geluidbelasting bepaald. In het hogere waarde besluit zal gemotiveerd moeten worden op welke wijze met deze samenloop rekening is gehouden bij de te treffen maatregelen. Er treedt een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden.

De gecumuleerde geluidbelasting LVL,cum bedraagt ten hoogste 64 dB, zie voor de geluidsbijdragen en de opbouw van de geluidbelasting tabel 5.1. De in het gemeentelijk geluidbeleid gestelde toetswaarde van LVL,cum = 66 dB (63+3) wordt nergens overschreden. Op

basis van de gecumuleerde geluidbelastingen zijn geen extra maatregelen in de vorm van dove gevels of vliesgevels benodigd.

Tabel 5.1: Maatgevende gecumuleerde geluidbelasting $L_{VL,cum}$

Geluidsbronssoort	Maatgevende geluidbelasting	Naar wegverkeerslawaai gecorrigeerde geluidbelasting
Wegverkeerslawaai (gesommeerd)	$L_{VL} = 62$ dB	$L'_{VL} = 62$ dB
Industrielawaai	$L_{IL} = 54$ dB(A)	$L'_{IL} = 55$ dB(A)
Luchtvaartlawaai	$L_{LL} = 50$ dB(A)	$L'_{LL} = 56$ dB(A)
Gecumuleerde geluidbelasting		$L_{VL,cum} = 64$ dB

Hogere waarden

Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat verdergaande geluidbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of overwegende bezwaren van verkeerskundige, technische of stedenbouwkundige aard ontmoeten. In verband met de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dienen er hogere grenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder te worden vastgesteld.

De maximaal berekende geluidbelasting per bron wordt per bron vastgesteld.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend ontwerpbesluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor wegverkeerslawaai en industrielawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld voor maximaal 114 woningen die mogelijk worden gemaakt in het bouwplan Jan de Louterstraat 120-154.

Geluidbron	Hoogste aan te vragen hogere waarde
Antony Moddermanstraat	59 dB
Burgemeester De Vlughtaan	60 dB
Haarlemmerweg	49 dB
Industrieterrein Westpoort	53 dB(A)

Rechtsbescherming

Beroepsclausule

Het definitieve besluit ligt gedurende een periode van zes weken ter inzage in het stadsdeelkantoor aan het Osdorpplein 1000. Belanghebbenden die over de ontwerp-omgevingsvergunning al dan niet een zienswijzen hebben ingediend en niet-belanghebbenden die wel een zienswijzen hebben ingediend, kunnen gedurende zes weken schriftelijk beroep instellen tegen het besluit bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA, Den Haag.

Een beroepschrift dient de gronden van het beroep te vermelden en een omschrijving van het besluit waartegen het is gericht. Bij voorkeur stuurt u een kopie van het bestreden besluit mee. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een datum, naam, adres en handtekening van de belanghebbende. Dient iemand anders namens u een beroepschrift in, dan dient deze een volmacht van u mee te sturen. Over het indienen van het beroepschrift wordt een griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen, kan door de griffie van de rechtbank worden verstrekt.

Crisis- en herstelwet

Dit besluit is vereist voor de verwezenlijking van meer dan 11 woningen. Hierdoor is de Crisis- en herstelwet (Chw) van toepassing. Dit heeft gevolgen voor de beroepsfase. De toepasselijkheid van de Chw brengt onder meer met zich mee dat bij een eventueel beroep alle beroepsgronden in het beroepschrift dienen te worden opgenomen en deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Het beroep zal niet-ontvankelijk worden verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend.

Verder verloopt de behandeling van het beroep versneld.

Schorsende werking

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen, dat het besluit waartegen u beroep instelt geldig blijft totdat over uw beroep is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Indien onverwijld spoed dit vereist, kan hangende de behandeling van het beroep tegen betaling van griffierecht een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorziening, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA, Den Haag.