

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

V.O.F. Zandexploitatie maatschappij Sekdoorn

Den Ham

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038
omgevingsvergunning@zwolle.nl
www.zwolle.nl

Per mail verzonden aan: [@roelofsgroep.nl](mailto:roelofs@roelofsgroep.nl)

Gemachtigde: [@anteagroup.nl](mailto:antea@anteagroup.nl)

Uw kenmerk 480844
Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Behandeld
Datum 18 september 2025
Onderwerp Ontwerpbesluit uitbreiding zandwinning Sekdoornse plas

Geachte

U heeft op 7 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden van de zandwinning, het verplaatsen van het zanddepot en milieuneutraal veranderen van de zandwinplas aan de Sekdoornse dijk, (kadastrale aanduiding Zwolle, sectie U, nrs. 7, 14, 15, 20, 815, 816, 954, 955 en 956). In deze brief leest u onze beslissing.

U ontvangt van ons het ontwerpbesluit

Deze brief met bijlagen is uw ontwerpbesluit. U ontvangt dit ontwerpbesluit per e-mail. Lees alles goed door en bewaar dit ontwerpbesluit.

U en anderen kunnen het ontwerpbesluit bekijken

Uw aanvraag en het ontwerpbesluit met bijlagen wordt vanaf 19 september 2025 tot en met 31 oktober 2025 ter inzage gelegd. U en anderen kunnen tijdens deze periode hun mening geven over het ontwerpbesluit. Dit noemen wij een zienswijze.

Voor 31 oktober 2025 kunt u maar ook anderen een zienswijze indienen

U en anderen hebben de mogelijkheid om hun mening te geven. Een zienswijze moet worden ingediend bij burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle, postbus 10007, 8000 GA Zwolle. Wilt u hierbij het zaaknummer 0193ESUITE2534512023 noemen?

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

Controleer of u nog een andere vergunning nodig heeft of andere melding moet indienen

Doe de vergunningencheck op [omgevingswet.overheid.nl](https://www.omgevingswet.overheid.nl). U bent zelf verantwoordelijk om alle nodige vergunningen, meldingen en informatieplichten voor uw project in te dienen. Als u hierover vragen heeft, dan kunt u ons mailen of bellen.

U moet mogelijk veiligheidsmaatregelen nemen

Om onveilige situaties tijdens kap-, bouw- of sloopwerkzaamheden te voorkomen kan het zijn dat u maatregelen moet nemen. U doet dit om schade aan personen, beschadiging of hinder op wegen, werken of roerende zaken die zich in de omgeving bevinden, te voorkomen. Bent u de veroorzaker van schade en/of schade aan personen? Dan bent u verantwoordelijk.

Openbare grond gebruiken

Gaat u bouwen, slopen of onderhoud plegen aan uw pand? En wilt u de stoep of een groenstrook gebruiken voor containers, steigers, hekken of loodsen? Of wilt u een (bouw)kraan plaatsen op de openbare weg? Mogelijk moet u hiervoor een melding doen. U hoort van ons of u de grond mag gebruiken en onder welke voorwaarden. Soms moet eerst een verkeersbesluit worden genomen voordat u een container, hekwerk of bouwkraan tijdelijk op de straat mag zetten. Kijk voor meer informatie op <https://www.zwolle.nl/melding-tijdelijk-plaatsen-voorwerpen-op-de-weg>

Wij maken het ontwerpbesluit bekend

Dit doen wij op www.officielebekendmakingen.nl. Wij adviseren u ook om omwonenden te informeren over uw project. Dit voorkomt in veel gevallen dat er beroep wordt ingediend tegen het definitieve besluit, waardoor u sneller kan starten met de werkzaamheden. Wij adviseren u ook om omwonenden te informeren over uw project. Dit voorkomt in veel gevallen dat er beroep wordt ingediend tegen het definitieve besluit, waardoor u sneller kan starten met de werkzaamheden.

Wij brengen u kosten in rekening

U ontvangt een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten. De kosten zijn als volgt berekend:

Uitgangspunten voor berekening		Hoeveelheid	
-	Oppervlakte	65000 m2	
Activiteiten/onderdelen		Legeshoofdstuk	Bedrag

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

- Aanlegactiviteiten	2.3.2.1 en 2.3.2.2	€ 
- Buitenplanse afwijking excl. bouwactiviteit (art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo)	2.3.4.3	€ 
Totaal		€ 

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met , telefoonnummer 14 038. Wilt u hierbij het zaaknummer 0193ESUITE2534512023 noemen?

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Zwolle,


medewerker afdeling Ruimtelijke Planvorming

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet van een handtekening voorzien.

BIJLAGE 1: VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

Bij het ontwerpbesluit met zaaknummer horen de onderstaande voorschriften en aandachtspunten. Wij vragen u om dit goed door te lezen. Hierin staan aandachtspunten en acties die u moet doen voor, tijdens en na de werkzaamheden.

1. Algemene voorschriften

Nr.	Deel	Uitvoering
1.	Uitvoering volgens de voorschriften	Het (bouw)plan moet u uitvoeren volgens de voorschriften.
2.	Schade openbare ruimte	Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.
3.	Omgevingsveiligheid	Als er kans bestaat op gevaar of overlast, moet het bouwterrein tijdens de bouw afgesloten zijn van de (openbare) weg en van de erven die tegen het bouwterrein aan liggen.
4.	Mechanische graafwerkzaamheden	Wilt u mechanische graafwerkzaamheden uitvoeren? Dan moet u een graafmelding doen via https://www.kadaster.nl/zakelijk/producten/graafwerk/klic-melding Na de melding krijgt u per e-mail informatie over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen. Deze informatie gebruikt u om zorgvuldig te kunnen graven. De kabel- en leidinginformatie moet op locatie aanwezig zijn tijdens de graafwerkzaamheden.
5.	Ontgrondingsvergunning	De aanvang van de werkzaamheden mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de provincie Overijssel de wijziging van de ontgrondingsvergunning voor de zandwinning Sekdoorn (zaaknummer Z2023-00003566) heeft verleend en deze vergunning in werking is getreden.
6.	Kabels en leidingen	Als bij de uitvoering van de (bouw)werkzaamheden buizen en/of kabels van gemeentewegen moeten worden omgelegd, betaalt de vergunninghouder hiervoor de kosten.
7.	Waterschap	- Voor uitbreiding van de plas dient de verlaging goed gemonitord te worden. Afspraken hierover kunt u maken met het waterschap Drents Overijsselse Delta - Het zanddepot wordt gerealiseerd op en nabij de kering en gaat uit van een aanheling. Dit profiel moet overeenkomstig het voorstel uit de bij de vergunning

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

gevoegde rapportage Aanleg zanddepot worden uitgevoerd.

- Het is van belang dat de kering goed blijft functioneren, overvloedig watergebruik (opspuiten) kan effect hebben op de kering en zwaar materieel ook. Bij het weghalen van het depot is eerdergenoemde ook van belang, daarbij moet ervoor gezorgd worden dat de dekkende kleilaag (die zeer waarschijnlijk aanwezig is) ook in dezelfde mate aanwezig blijft. Tevens moet ervoor gezorgd worden dat de grasmat in goede staat terugkeert.

8. Gasunie

- Voor werkzaamheden bij de Gasleiding (twee wegkruisingen) dient contact op te worden genomen met de Gasunie voor toezicht en begeleiding door een aangewezen toezichthouder.
De toezichthouder van Gasunie is af te roepen via de graaf klic melding (zie ook voorschrift 4)
- De geplaatste piketten dienen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden gehandhaafd en zichtbaar te blijven. Voor het herplaatsen van eventueel verdwenen piketten of borden dient u contact op te nemen met onze toezichthouder. Deze zal de hoge druk aardgastransportleiding dan opnieuw markeren.
- De Algemene VELIN voorwaarden voor grondroer- en overige activiteiten (voorwaarden zoals opgemaakt door de Vereniging van Leidingeigenaren In Nederland (VELIN)) dienen te worden nageleefd. Deze voorwaarden zijn te verkrijgen via:
https://www.velin.nl/cms/public/files/2019-09/1569415230_velin-graafvoorwaarden-april-2017-rev-sep-2019.pdf

9. Tennet

- Het werk moet voldoen aan de aanbevelingen zoals vermeld in de veiligheidsbrochure 'Uw veiligheid en de ongestoorde werking van de bovengrondse hoogspanningsverbinding' van Tennet. Deze aanbevelingen zijn te verkrijgen via: https://tennet-drupal.s3.eu-central-1.amazonaws.com/default/2024-08/Brochure%20Uw%20veiligheid_Ondergronds_JULI2024_DEF.pdf
- Uitbreiding zandwinning moet voldoen aan het advies uitbreiding zandwinning Sekdoornse plas VN-82735-5 versie 3 van 7 juni 2024. Dit document is als bijlage bij het besluit gevoegd.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

- De hoogspanningsmasten moeten altijd (24/7) vanaf de openbare weg bereikbaar zijn.

10. Veiligheidsregio

- Bij het ontwerp van het plan rekening houden met de hogedruk aardgasbuisleiding, in overleg met leidingbeheerder Gasunie. Gedurende de bouwwerkzaamheden iemand aanwijzen die verantwoordelijk is voor de bouwwerkzaamheden rond de hogedruk aardgastransport leiding (7 inch, 40 bar, belemmeringszone 4 m, N-551-20).

2. Toezicht

Nr.	Deel	Uitvoering
1.	Aanwezige documenten (digitaal)	Aanwezige documenten op het bouwterrein. De documenten mogen ook digitaal aanwezig zijn. - Omgevingsvergunning: inclusief de bijlagen die u heeft ontvangen bij de omgevingsvergunning. - Bouwveiligheidsplan: onder andere inrichting bouwplaats en afscheiding. - Documenten: Overige vergunningen en documenten met voorwaarden en ontheffingen die belangrijk zijn voor het bouwen.
2.	Aanwijzingen	De toezichthouder kan aanwijzingen geven voor de bouw- en/of sloopwerkzaamheden. Dit doet de toezichthouder om gevaarlijke situaties, schade of overlast voor andere bouwwerken en personen te voorkomen of te stoppen. Ook kan de toezichthouder aanwijzingen geven als er onveilig wordt gewerkt op de bouwlocatie of als iemands gezondheid in gevaar is.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

BIJLAGE 2: MOTIVERING EN OVERWEGINGEN

Hier leest u hoe wij tot dit besluit zijn gekomen en welke regelgeving we hebben gebruikt.

Uw aanvraag is compleet

Uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voldoet aan de landelijke regelgeving voor het aanleveren van voldoende gegevens.

Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld

Hiervoor geldt standaard een beslistermijn van 26 weken.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 3° van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 15 september 2025 hebben wij van de gemeenteraad een ontwerpverklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ontgrondingsvergunning

Voor de uitvoering van het project is naast deze omgevingsvergunning ook een ontgrondingsvergunning vereist op grond van de Ontgrondingswet, artikel 3. Voor deze vergunning is de provincie Overijssel het bevoegd gezag. Op 28 november 2023 is daartoe een aanvraag ingediend (zaaknummer Z2023-00003566). Zolang deze ontgrondingsvergunning niet is verleend en in werking is getreden, mag met de uitvoering van de zandwinning geen aanvang worden gemaakt, aangezien het zonder vergunning uitvoeren van een ontgroning in strijd is met artikel 3 van de

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

Ontgrondingswet. Het ontbreken van een verleende ontgrondingsvergunning vormt daarbij geen weigeringsgrond voor de aangevraagde omgevingsvergunning; het is uitsluitend een uitvoeringsvoorwaarde.

Wet natuurbescherming

Soortenbescherming

Binnen het plangebied is geschikt biotoop aangetroffen voor beschermde soorten als bedoeld in de Wet natuurbescherming (Wnb) waarvoor geen algemene vrijstelling geldt. Het betreft de volgende soortgroepen: algemene broedvogels, grondgebonden zoogdieren, vissen en amfibieën. De onderbouwing van deze bevindingen is opgenomen in paragraaf 2.3 van de Natuurtoets, welke als bijlage bij deze vergunning is gevoegd. Voor de overige soorten en soortgroepen is beoordeeld dat geen vervolgstappen nodig zijn. Voor de beschermde soorten én de vrijgestelde soorten geldt te allen tijde de wettelijke zorgplicht.

Gebiedsbescherming

Voor het project geldt dat er geen aanhaakplicht bestaat voor Natura 2000-activiteiten bij de aanvraag van de Wabo-omgevingsvergunning. Zoals uiteengezet in rechtsoverweging 25.1 van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 18 december 2024, geldt dat bij de beoordeling van een Wabo-omgevingsvergunning niet gekeken hoeft te worden of deze is aangehaakt bij een andere Natura 2000-vergunning, indien ten tijde van de Wabo-aanvraag (voor 1 januari 2024) op grond van de toen geldende rechtspraak over intern salderen geen natuurvergunning nodig was. De Afdeling benadrukt dat de aanhaakplicht losstaat van de vraag of de initiatiefnemer voor de voorgenomen activiteit alsnog een Natura 2000-vergunning nodig heeft; dit dient op basis van het kader voor beoordeling van de natuurvergunningplicht afzonderlijk te worden bekeken.

Daarnaast valt het project onder de overgangsperiode van vijf jaar (tot 1 januari 2030), zoals opgenomen in rechtsoverweging 24.4 van dezelfde uitspraak. Voor activiteiten die fysiek zijn gestart tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025, en waarvoor op grond van de toen geldende rechtspraak geen vergunning nodig was, kan het bevoegd gezag gedurende deze periode niet optreden met bestuursdwang of dwangsom tegen de voortzetting van de activiteit zonder Natura 2000-vergunning. De initiatiefnemer kan deze periode gebruiken om te onderzoeken of alsnog een vergunning noodzakelijk is of de activiteit zodanig aan te passen dat geen vergunning nodig is. Dit betekent niet dat het bevoegd gezag geheel geen maatregelen kan treffen; indien noodzakelijk ter bescherming van Natura 2000-waarden kan gebruik worden gemaakt van de

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

instrumenten die de Omgevingswet daarvoor biedt, zoals de specifieke zorgplicht en maatwerkvoorschriften.

Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het project uitvoerbaar is binnen de geldende juridische kaders en overgangsbepalingen, en dat het uitgeven van de Wabo-omgevingsvergunning zonder aanhaking bij een Natura 2000-vergunning gerechtvaardigd is.

Exploitatieplan

Voor het onderhavige project, de uitbreiding van de zandwinning Sekdoorn, is geen exploitatieplan benodigd. Dit volgt uit artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening, aangezien er geen grondexploitatie plaatsvindt en er geen kosten verhaald hoeven te worden op de initiatiefnemer.

Provinciale omgevingsverordening

Er is voldoende aangetoond dat het project voldoet aan Provinciale omgevingsverordening.

U ontvangt van ons het ontwerpbesluit

Het besluit om u het ontwerpbesluit te geven nemen wij op basis van de voorschriften (bijlage 1), de overwegingen per activiteit (bijlage 3) en de ontvangen documenten (bijlage 4). Deze gegevens maken onderdeel uit van dit besluit.

Uw ontwerpbesluit bestaat uit de volgende activiteit(en)

- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen)
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan e.d.
- het veranderen van een (milieu) inrichting

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

Meer informatie hierover kunt u vinden op wetten.overheid.nl.

- Artikel 2.1 of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor)
- Hoofdstuk 2, § 2.1 tot en met 2.3, van de Wabo
- Hoofdstuk 3, §3.3 van de Wabo, uitgebreide voorbereidingsprocedure
- Artikel 3:11, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht, ter inzage leggen van het ontwerpbesluit

BIJLAGE 3: OVERWEGINGEN PER ACTIVITEIT

Het uitvoeren van een werk of werkzaamheid

Uw aanvraag voor een omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande regels en eisen.

Uw project is getoetst aan het bestemmingsplan 'Buitengebied - IJsselzone, Windesheim'

In de volgende artikelen uit het bestemmingsplan zijn eisen gesteld bij welke werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is:

- Artikel 34.5.1 (Leiding - Gas), waarin staat dat het afgraven of ophogen van gronden verboden is zonder omgevingsvergunning

Om de werkzaamheden mogelijk te maken zijn in het bestemmingsplan voorwaarden beschreven om de werkzaamheden toch mogelijk te maken. Dit is mogelijk door de volgende artikelen:

- Artikel 34.5.1, waarin staat dat er medewerking kan worden verleend mits:
 - o geen afbreuk wordt gedaan aan het doelmatig en veilig functioneren van de ondergrondse hoge druk aardgastransportleiding;
 - o de veiligheid van mens, dier en goederen niet in gevaar wordt gebracht;
 - o geen kwetsbaar object wordt toegelaten;
 - o vooraf advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder.

Advies

Het project is getoetst aan de voorwaarden uit artikel 34.5.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied – IJsselzone, Windesheim'. Voorafgaand is advies ingewonnen bij de Gasunie als betrokken leidingbeheerder. De aan de Gasunie aangeleverde rapportages zijn beoordeeld door hun geo-technicus en voor akkoord bevonden. Gasunie heeft daarbij aangegeven dat toezicht en begeleiding door een toezichthouder noodzakelijk is tijdens de uitvoering van werkzaamheden bij de leidingoverkruisingen, evenals het volgen van het KLIC-proces en de Algemene VELIN-voorwaarden. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het project uitvoerbaar is binnen de veiligheids- en bestemmingsplanvoorwaarden, mits de voorschriften uit Bijlage 1 worden nageleefd.

Conclusie

Voor de activiteit 'het werk of werkzaamheid uitvoeren' ontvangt u van ons de gevraagde omgevingsvergunning.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Uw aanvraag voor een omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande regels en eisen.

Uw project is getoetst aan het bestemmingsplan 'Buitengebied - IJsselzone, Windesheim'

Het voldoet niet aan onderstaande artikelen:

Enkelbestemming 'Agrarisch'

De tot 'Agrarisch' bestemde gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf of verwante grondgebonden vormen hiervan. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor bij deze bestemming behorende voorzieningen, onder andere groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, sloten, beken en daarmee gelijk te stellen waterlopen, wegen en paden. Een terrein ten behoeve van zandwinning (daaronder vallen het nieuwe zanddepot en de uitbreiding van de zandwinning) is strijdig met het beoogde gebruik van deze bestemming. Hiermee is de voorgenomen ontwikkeling strijdig met het huidige planologische regime.

Enkelbestemming 'Bedrijf – Zandwingebed'

De buitengrenzen rondom deze enkelbestemming zijn aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – ondiepte voor natuurontwikkeling in te richten randstrook'. Het gebruik van de gronden ter plaatse van deze aanduiding voor zandwinning tot een grotere verticale diepte dan 1 meter en op een wijze die strijdig is met de beoogde natuurontwikkeling, zoals opgenomen in de bijlage van de regels van het vigerende bestemmingsplan, is strijdig met het toegestane gebruik van deze gronden.

De uitbreiding van de zandwinning vindt plaats ter plaatse van deze gronden en is dus strijdig met het toegestane gebruik. Hiermee is de voorgenomen ontwikkeling strijdig met het huidige planologische regime.

Wanneer een project niet voldoet aan het bestemmingsplan, toetsen wij het project aan (landelijke) regels om af te wijken van het bestemmingsplan.

Buitenplanse grote afwijking (projectomgevingsvergunning)

Het bestemmingsplan kent geen mogelijkheid om af te wijken van de voorschriften en uw project voldoet ook niet aan artikel 4, bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betekent dat op grond van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3° van de Wabo het mogelijk

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

is om voor de genoemde strijdigheden af te wijken, mits sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De bij de aanvraag omgevingsvergunning toegevoegde ruimtelijke onderbouwing, '250716 480844 RO Zandwinning Sekdoorn Zwolle rev03', d.d. 16 juli 2025, getuigt van een goede ruimtelijke ordening.

Omdat de ruimtelijke onderbouwing aangeeft dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn en getuigt van een goede ruimtelijke ordening, zijn wij voornemens de omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen.

Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners.

Bij de voorbereiding van de ontwerp-projectomgevingsvergunning zijn de volgende organisaties gevraagd een overlegreactie/advies te geven:

1. Provincie Overijssel;
2. Waterschap Drents Overijsselse Delta;
3. Veiligheidsregio IJsselland;
4. Tennet TSO B.V.;
5. Gasunie.

De reacties van de organisaties zijn hieronder samengevat en beantwoord.

1. Provincie Overijssel

Advies:

In het kader van de separate vergunning Wet natuurbescherming en de separate ontgrondingsvergunning vindt afstemming plaats met de provincie Overijssel. Ten aanzien van de soorten- en gebiedsbescherming is in bijlage 2 een passage opgenomen.

De opgenomen passage ten aanzien van de ontgrondingsvergunning is afgestemd met de provincie.

Ten aanzien van het ruimtelijk beleid zijn er geen opmerkingen.

2. Waterschap Drents Overijsselse Delta

Advies:

1. Uit de aanvraag blijkt dat de geplande groenstrook met houtwal binnen de beschermingszone van de kering is getekend. Dit moet aangepast worden.
2. Voor uitbreiding van de plas wordt geadviseerd om de verlaging goed te monitoren.
3. Het zanddepot wordt gerealiseerd op en nabij de kering en gaat uit van een aanheling. Dit profiel moet overeenkomstig het voorstel uit de rapportage Aanleg zanddepot worden uitgevoerd;
4. Het is van belang dat de kering goed blijft functioneren, overvloedig watergebruik (opspuiten) kan effect hebben op de kering en zwaar materieel ook. Bij het weghalen van het depot is eerdergenoemde ook van belang, daarbij moet ervoor gezorgd worden dat de dekkende kleilaag (die zeer waarschijnlijk aanwezig is) ook in dezelfde mate aanwezig blijft. Tevens moet ervoor gezorgd worden dat de grasmatten in goede staat terugkeert.

Reactie:

1. De aanvraag is op dit punt aangepast.
2. Dit wordt opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.
3. Dit wordt opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.
4. Dit wordt opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.

3. Veiligheidsregio IJsselland

Advies:

Bij het ontwerp/bouw van het plan rekening houden met de hogedruk aardgasbuisleiding, in overleg met leidingbeheerder Gasunie.

Gedurende de bouwwerkzaamheden iemand aanwijzen die verantwoordelijk is voor de bouwwerkzaamheden rond de hogedruk aardgastransport leiding (7 inch, 40 bar, belemmeringszone 4 m, N-551-20).

Reactie:

Om dit te borgen wordt dit opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.

4. Tennet TSO B.V.

Advies:

Tennet geeft in haar reactie (d.d. 14 juni 2024) aan geen bezwaar te hebben tegen het voorgenomen plan aan de Sekdoornse Plas, mits de volgende voorwaarden in acht worden genomen:

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

1. Het werk wordt gerealiseerd conform de bij de aanvraag gevoegde documenten.
2. Het werk moet voldoen aan de aanbevelingen zoals vermeld in de veiligheidsbrochure 'Uw veiligheid en de ongestoorde werking van de bovengrondse hoogspanningsverbinding' van Tennet.
3. Uitbreiding zandwinning moet voldoen aan het advies uitbreiding zandwinning Sekdoornse plas VN-82735-5 versie 3 van 7 juni 2024.
4. De hoogspanningsmasten moeten altijd (24/7) vanaf de openbare weg bereikbaar zijn.

Reactie:

1. Het werk dient te worden gerealiseerd zoals opgenomen in de bij de vergunning opgenomen documenten. Hier wordt toezicht op uitgevoerd.
2. Dit wordt opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.
3. Dit wordt opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.
4. Dit wordt opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.

5. Gasunie

Advies:

Gasunie verzoekt in haar reactie (d.d. 13 juni 2024) om voor de werkzaamheden bij de Gasunieleiding (twee wegkruisingen) contact op te nemen met Gasunie voor toezicht en begeleiding door een aangewezen toezichthouder.

Reactie:

Dit wordt opgenomen in de voorschriften van de omgevingsvergunning.

Milieueffectrapportage

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een aanmeldingsnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit aangevraagd moet worden voor een activiteit die wordt genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

De milieueffectrapportage-procedure (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, bestemmingsplan of omgevingsvergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde

bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r. beoordeling.

Uitbreiding van een zandwinning is een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit conform categorie D 16.1 van het Besluit m.e.r.: "De ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwmijnen, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem ...".

De omvang van de voorgenomen ontwikkeling (6,5 hectare) is kleiner dan de drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling (12,5 hectare). Conform de m.e.r.-regelgeving leidt dit tot de noodzaak tot het uitvoeren van een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling (uitbreiding zandwinning kleiner dan 12,5 ha).

Een m.e.r.-beoordeling is opgesteld en als bijlage opgenomen bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning. In deze m.e.r. beoordeling staat beschreven wat de mogelijke milieugevolgen zijn van de beoogde ontwikkeling. Uit de beoordeling blijkt dat wanneer er al milieueffecten zijn, die beperkt zijn en/of goed te mitigeren. Er is geen aanleiding om aanzienlijke gevolgen voor het milieu te verwachten die aanleiding geven een m.e.r. te doorlopen.

Conclusie

Op basis van de huidige wet- en regelgeving en het huidige gemeentelijke beleid zijn er geen stedenbouwkundige en/of ruimtelijke bezwaren tegen het bouwplan.

De integrale ruimtelijke onderbouwing '250716 480844 RO Zandwinning Sekdoorn Zwolle rev03', d.d. 16 juli 2025, inclusief bijbehorende bijlagen, welke is opgenomen als bijlage bij dit besluit, maakt onverkort deel uit van dit besluit.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

Meer informatie hierover kunt u vinden op wetten.overheid.nl.

- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, waarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren
- Bestemmingsplan n 'Buitengebied - IJsselzone, Windesheim, bestemming(en) 'Agrarisch' en 'Bedrijf – Zandwingebied',
- Meer informatie over het bestemmingsplan kunt u vinden op www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer.

Conclusie

Voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' ontvangt u van ons de gevraagde omgevingsvergunning.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

Overwegingen horend bij oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting - verandering [art.2.1, lid 1, sub e Wabo]

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	28-04-1995	MAB 95/1016	Zandwinlocatie
Veranderingsvergunning	08-04-2004	EMT/2004/133	Ambtshalve wijziging
Milieuneutraal wijzigen	15-07-2019	Z2019-00008029	Drijvend zonnepark
Revisievergunning	20-08-2020	Z2019-00010898	Verplaatsen zanddepot

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 a	een of meer elektromotoren met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW
1.1 b	een of meer verbrandingsmotoren met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW
11.4 k	Het winnen van zand

Op grond van categorie 11.4 onder k is sprake van een vergunningplichtige activiteit

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, zijn er geen wettelijke adviseurs aangewezen.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 16.1 van de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage. Ondanks dat drempelwaarde zoals genoemd in de D-lijst niet wordt overschreden geldt er een m.e.r. beoordelingsplicht. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

Kenmerken van het project

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Overwegingen

1. De omvang en het ontwerp van het gehele project.

De uitbreiding van de zandwinning vindt plaats op de plek van het huidige zanddepot, aan de oostelijke zijde van de zandwinplas. Het gaat om een oppervlakte van circa 6,5 ha m2 en een inhoud aan zand van 603.000 m3. De bodem komt op NAP -24 m, met taluds van 1:3,5 en een maaiveld van NAP +0,55 m. De grond waar de uitbreiding plaatsvindt, is eigendom van VOF Sekdoorn.

De hoofdactiviteiten van de zandwinning bestaan uit het winnen van zand en de op- en overslag van het zand. De belangrijkste activiteiten en installaties op het terrein zijn de winning van zand met behulp van een zandzuiger, alsmede transportbewegingen (vrachtwagens en shovel) op het werkteiland. De inrichting is op werkdagen in bedrijf tussen 07.00 uur en 19.00 uur. De zandzuiger zal alleen in het zuidoostelijk deel van de plas, alsmede ter hoogte van het huidige zanddepot komen. Het noordwestelijke en zuidwestelijke deel van de plas is reeds afgewerkt

De exploitatie van de zandwinning vindt plaats door het periodiek opzuigen van ongesorteerd bodemmateriaal met behulp van een diesel aangedreven zandzuiger. Deze is tweemaal per jaar voor een periode van circa 6 weken, gedurende 10 uren per

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

dag werkzaam. Vervolgens wordt de specie via een drijvende persleiding getransporteerd naar het werkterrein, waar het zand op het depot wordt gespoten. Daar vindt ontwatering, beheer en verkoop van de zandvoorraad plaats

De afvoer van zand vindt plaats door middel van zware vrachtwagens. Per jaar wordt 50.000 - 75.000 m³ met uitschieters naar 250.000 m³ zand afgevoerd. Transport van zand vindt plaats gedurende 250 dagen per jaar. Per vrachtwagen kan gemiddeld 20 m³ worden afgevoerd. Dit betekent dat per dag circa 50 vrachtwagens met zand komen en gaan. Die worden op het terrein beladen met behulp van een diesel aangedreven shovel. Bij aankomst en vertrek gaan de vrachtwagens eerst over een weegbrug. Hierbij staat de vrachtwagen gedurende 2 minuten per weging stationair te draaien. Daarnaast arriveren en vertrekken per dag 10 werknemers en/of bezoekers in personenauto's.

2. De cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten.

Op en direct nabij de zandwinning spelen geen autonome ontwikkelingen met wezenlijke effecten op de omgeving. Tevens zijn geen er ontwikkelingen - bijvoorbeeld andere zandwinningen - die in het kader van cumulatieve effecten beschouwd dienen te worden.

3. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit.

Het te ontgraven zand wordt elders toegepast als beton- en industriezand.

4. De productie van afvalstoffen.

Op de locatie en tijdens de werkzaamheden worden er geen afvalstoffen geproduceerd

5. Verontreiniging en hinder.

Door de verplaatsing van het zanddepot en het uitbreiden van het zandwingsgebied vinden er geen verontreinigingen of hinder plaats met betrekking tot lucht, geur, geluid, bodem en externe veiligheid. Bij de voorgenomen activiteit worden verder geen stoffen, methoden of technologieën gebruikt waardoor afvalstoffen of andere emissies vrijkomen, verontreinigingen (bodem, water, lucht) of andere hinder (geur, licht) ontstaan.

6. Het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijk kennis.

In en rond het plangebied bevindt zich een aardgastransportleiding. Op de effecten van de ontwikkeling wordt nader ingegaan bij het onderdeel 'kenmerken van het potentiële effect'.

7. De risico's voor de menselijke gezondheid.

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

Conclusie: kenmerken van het project
Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een Milieueffectrapport nodig is.

Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands;
 - kustgebieden;
 - berg- en bosgebieden;
 - reservaten en natuurparken;
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang;
 - gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.

Overwegingen

1. Het bestaande grondgebruik.

De gronden waar de zandwinning gaat plaatsvinden zijn nu in gebruik als gronddepot van de bestaande zandwinning. Het nieuwe gronddepot wordt gerealiseerd op gronden met een agrarische bestemming.

Aan de oostkant van de nieuwe zandwinning en langs de zuidkant van het nieuwe depot ligt een bestaande gasleiding. Over de bestaande zandwinning lopen in noordzuidelijke richting bovengrondse hoogspanningslijnen. Aan de noord- en noordoostkant bevindt zich een waterkering met beschermingszones. Het depot ligt dit deels in deze beschermingszone.

Er treedt met de ontgronding een wijziging op in het bestaande grondgebruik. In het kader van het bestaande gebruik moet rekening worden gehouden met de gasleiding en de beschermingszone van de waterkering. Het bestaande gebruik, omvat verder geen specifieke gevoelige functies

2. De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

Ten aanzien van de relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan geldt het volgende. De ontgronding is van invloed op natuurlijke hulpbronnen aangezien er zand wordt gewonnen. Dit effect is inherent aan de activiteit zandwinning.

3. Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de natuurgebieden;

Archeologie

Het heersende archeologiebeleid voor dit gebied is het archeologiebeleid van gemeente Zwolle. Dit beleid is vastgesteld op 18 augustus 2008 en hierin staan de wet- en regelgeving omtrent archeologisch onderzoek binnen de gemeente Zwolle, en de daarbij behorende onderzoeksthema's beschreven. De diepte en de oppervlakte van de bodemingreep zijn van belang bij de keuze of er archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Als de oppervlakte 100 m² of meer bedraagt en de verstoring 0,5 m diep vanaf het maaiveld gerekend gaat, wordt een onderzoek uitgevoerd. De Archeologische Waarderingskaart Zwolle (AWK-Z) deelt de gebieden op in 0%, 10%, 50% 90% en 100%. De waarden zijn toegedeeld op basis van verschillende bronnen, zoals informatie van waarnemingen, amateurarcheologen, de geomorfologische kaart, oudste kadastrale minuut, Centraal Archeologisch Archief (CAA) en waarnemingen uit veldwerk. Het plangebied heeft een archeologische waardering van 10% en 50%. Een groot gedeelte is omschreven als 10%. Ter plekke van de rivierduin is het plangebied aangeduid met 50%. De verstoring heeft in het 50% gebied een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 0,5m. Dat betekent dat een archeologisch inventariserend veldonderzoek onderzoek noodzakelijk is.

Natura 2000

In de omgeving van de zandwinning is een Natura 2000-gebied gelegen, namelijk Rijntakken, Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en de Veluwe. Het dichtstbijzijnde natura 2000-gebied is Rijntakken op circa 4,3 kilometer afstand. Het plangebied maakt, volgens de omgevingsverordening van de provincie, ook geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland. In Overijssel heeft de Natuurnetwerk Nederland geen externe werking. De werking van de inrichting heeft hierdoor geen nadelige gevolgen voor de omliggende natuurgebieden.

De voorgenomen activiteit leidt in beperkte mate tot emissies van stoffen naar de lucht en tot emissie van geluid. Emissies naar de lucht als gevolg van transportmiddelen voldoen aan rechtstreeks werkende emissie-eisen voor verbrandingsmotoren. Er wordt geen relevante aantasting van ecologische waarden verwacht als daarnaast de algemene zorgplicht in acht wordt genomen.

Overige

Gebieden genoemd onder vier en vijf van de locatie van het project, die specifieke aandacht verdienen, bevinden zich niet in de invloedssfeer van de inrichting. Gezien het vorenstaande verwachten wij geen significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de genoemde natuurgebieden

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen

1. De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden).

De effecten van de zandwinning op de planlocatie en de omgeving zijn onderzocht voor een scala aan (mogelijk relevante) thema's en aspecten. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen maatgevende potentiële effecten en overige effecten.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt de zandwinning uitgebreid in oostelijke richting en wordt het huidige zanddepot verplaatst naar het noordoosten. Het zanddepot bestaat uit een grondwal van bovengrond/teelaarde (circa 3 meter hoog ten opzichte van het maaiveld).

Het depot wordt gevuld met zand tot een maximale hoogte van 10 meter. Het zanddepot is tijdelijk. Na beëindiging van de zandwinning, wordt het depot geheel verwijderd. Voor de eindsituatie is een inrichtingsplan opgesteld. Gelet op het feit dat er thans al een zanddepot aanwezig is, er al zand wordt gewonnen in het gebied en de structuurbepalende elementen niet worden aangetast, zijn de effecten op cultuurhistorische waarden derhalve aanvaardbaar.

Thans is in de periode van mei 2023 tot en met augustus 2023 een natuurtoets uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat zich beschermde diersoorten bevinden in het gebied. Aan de hand van de conclusies uit de natuurtoets, welke als bijlage is bijgevoegd in de aanvraag, is bepaald welke maatregelen nodig zijn ter bescherming van deze diersoorten. Hierbij wordt ook de zorgplicht in acht genomen.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

Daarnaast is sprake van een doorgaand, tijdelijk effect van verstoring van het watermilieu door de actieve zandwinning. Ook vindt door de herinrichting een verschuiving plaats in het landschap: het weidegebied wordt verkleind en het wateroppervlak vergroot. Tot slot wordt zetting als afzonderlijk potentieel effect beschouwd, mede in relatie tot bodem- en waterhuishoudkundige veranderingen in de omgeving.

2. De aard van het effect.

Bodem

De zandwinning brengt geen relevante risico's op bodemverontreiniging met zich mee. Significante effecten op de omgeving voor wat betreft bodem kunnen daarmee worden uitgesloten.

Geluid

Het milieuaspect "geluid" is verantwoordelijk voor de grootste afstand. Binnen de richtafstand van 500 meter uit de grens van de bedrijfsbestemming zijn milieugevoelige objecten (woningen) gelegen. Derhalve is akoestisch onderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek is het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten gevolge van alle activiteiten en installaties berekend voor negen verschillende posities van de zandzuiger. Uit de rekenresultaten blijkt dat de vergunde geluidvoorschriften bij geen enkele zandzuigerpositie wordt overschreden.

Lucht

Het milieuaspect 'stof' is verantwoordelijk voor een richtafstand van 200 meter. Binnen de afstand van 200 meter uit de grens van de bedrijfsbestemming zijn milieugevoelige objecten (woningen) gelegen. Daarmee is een nadere onderbouwing voor het aspect "stof" noodzakelijk, waarin de aard en invloed van het bedrijf op de omgeving wordt bepaald. In dat kader is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Uit de berekeningen volgt dat de activiteiten niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (zeer) fijnstof en NO₂.

Externe veiligheid

De voorgenomen ontwikkelingen bevinden zich nabij de gasleiding N-551-20. De zandwinning kan zetting of verzakking in de ondergrond veroorzaken, wat invloed heeft op de gasleiding. Een geotechnisch onderzoek uit 2023 heeft de minimale afstand van 5 meter tussen het zanddepot en de gasleiding vastgesteld. Daarnaast lopen er twee hoogspanningsleidingen in de buurt, maar de afstand is groot genoeg om geen conflicten te veroorzaken. Door de verplaatsing van het zanddepot zullen de aan- en afvoerroutes voor zand de gasleiding kruisen, wat risico op beschadiging kan opleveren. Er is echter een oplossing voorgesteld in de vorm van een funderingsplaat bij de kruisingen, die voldoende draagvermogen biedt. Concluderend heeft de ontwikkeling geen grote nadelige gevolgen voor de externe veiligheid en het milieu.

3. Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Er is geen sprake van een grensoverschrijdend effect.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

4. De waarschijnlijkheid van het effect

De beschreven effecten in de aanmeldnotitie zullen zeker optreden, echter zijn van dien aard dat geen onaanvaardbare nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

5. De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De verwachte aanvang van de voorgenomen ontwikkelingen starten na verlening van de omgevingsvergunning en ontgrondingsvergunning. De herinrichtingen en gebruik van het gebied is voor onbepaalde tijd. Er is geen sprake van onomkeerbare effecten.

6. Cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde plannen

Er zijn geen andere plannen of ontwikkelingen in de omgeving bekend die zouden kunnen leiden tot cumulatieve effecten, door bijvoorbeeld een toename van het verkeer. Omdat de verwachte effecten beperkt van omvang zijn, zal ook voor andere aspecten de cumulatie met effecten van andere ontwikkelingen niet tot aanmerkelijke effecten leiden.

7. Mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Per onderdeel worden de effecten van het plan zo summier mogelijk gehouden. Het Activiteitenbesluit bevat voldoende voorschriften ter bescherming van het milieu voor de betreffende activiteiten. Dit geldt ook in het kader van de Omgevingswet, nu het Activiteitenbesluit per 1 januari 2024 is komen te vervallen. De zorgplicht uit de omgevingswet zorgt ervoor dat de milieueffecten adequaat worden ondervangen. Er wordt geen aanleiding gezien om de mogelijkheden om de effecten verder te verminderen, nader te onderzoeken in een milieueffectrapport.

Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

De voorgenomen activiteit(en) van V.O.F. Zandexploitatie maatschappij Sekdoorn leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Toetsing

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van het aspect geluid voor de aangevraagde wijziging, hierbij is "Rapport 'V.O.F. Zandexploitatie maatschappij Sekdoorn; akoestisch onderzoek aanvraag omgevingsvergunning Wabo', referentie 05289-57035-02, datum 24 oktober 2023 door Cauberg Huygen" ingediend

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten gevolge van alle activiteiten en installaties is berekend voor 9 verschillende posities van de zandzuiger. Uit de rekenresultaten blijkt dat de vergunde geluidvoorschriften bij geen enkele zandzuigerpositie wordt overschreden. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is ten hoogste 44 dB(A) in de dagperiode bij Kanaalweg 16. Hiermee wordt voldaan aan de vigerende geluidsgrenswaarde.

De maximale geluidsniveaus ten gevolge van activiteiten en installaties bedraagt ten hoogste 58 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode.

Lucht

Het luchtkwaliteitsonderzoek voor de verplaatsing van het depotterrein op de bestaande zandwinning en de daarmee samenhangende aanpassing van het bestemmingsplan alsmede verandering van de werking van de inrichting voor de uitbreiding van de zandwinning is door de omgevingsdienst beoordeeld. Aanvullend is door Cauberg Huygen een notitie geschreven,

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

waarbij is ingegaan op de gemaakte opmerkingen. Cauberg Huygen heeft waar nodig het onderzoek aangepast en opnieuw verspreidingsberekeningen uitgevoerd. De opmerkingen zijn hierbij voldoende meegenomen in het luchtkwaliteitsonderzoek en de bijdrage aan de emissies van fijn stof en NO₂ als gevolg van de activiteiten binnen de bedrijfsgrenzen. Na aanpassingen in het rekenmodel blijkt uit de rekenresultaten, dat voor fijn stof en NO₂ wordt voldaan aan de wettelijke eisen (PM₁₀ en NO₂ 40 µg/m³ jaargemiddeld, PM_{2.5} 25 µg/m³) en hierdoor geen overschrijding plaatsvindt.

Bodem

Middels het aangeleverde bodemonderzoek is de nulsituatie en eindsituatie ten aanzien van de opslag van zand voldoende vastgelegd, echter de eindsituatie ten aanzien van de opslag van dieselolie (en tanken) en de opslag van smeermiddelen is niet goed vastgelegd. Gelet op het voorgaande is het aangeleverde bodemonderzoek aangepast door de aanvrager. Hierbij wordt aangegeven dat de huidige bodembedreigende activiteiten niet zullen worden verplaatst, de bodembedreigende activiteiten blijven op de huidige locatie waar ze nu gevestigd zijn. Er vindt dus geen ontgronding plaats. Het beschreven eindonderzoek van de bodem ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten zal wel na beëindiging van de zandwinning plaatsvinden. Het is niet noodzakelijk hier voorschriften voor op te nemen, nu de vigerende revisievergunning van 20 augustus 2020 voorschriften bevat met betrekking tot het eindonderzoek.

Zintuiglijk zijn geen bijzonderheden aangetroffen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van een verontreiniging. In de bovengrond zijn plaatselijk licht verhoogde gehalten aan kwik gemeten in gehalten juist boven de achtergrondwaarde. In de ondergrond (maximale onderzoeksdiepte 2 m -mv) is geen van de onderzochte parameters uit het standaard pakket grond in gehalten boven de achtergrondwaarde aangetoond. In het grondwater op de onderzochte locatie zijn licht verhoogde concentraties (van nature verhoogde waarden) aan barium en lokaal nikkel gemeten. Dit vormt geen belemmering voor de geplande uitbreiding van de zandwinning en verplaatsing van het zanddepot.

Het rapport is volledig en ontvankelijk inclusief de bijlagen. De resultaten vormen geen belemmering voor de voorgenomen uitbreiding van de zandwinning en het verplaatsen van het zanddepot.

Aanbeveling: Hergebruik grond buiten de locatie

Wanneer in de toekomst (bijvoorbeeld bij bebouwing) grond vrijkomt, dan kan deze grond op het terrein worden verwerkt. Als dat niet kan, gelden voor de afvoer en de toepassing de regels uit Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) en de Nota Bodembeheer Regio IJsselland. Zoals ook aangegeven in het bodemadvies van 14 maart 2024, geldt dat het uitgevoerde verkennende bodemonderzoek geen onderzoek betreft in het kader van de certificering van het zand onder de

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

BRL 9321. Hiervoor gelden de regels volgens de BRL 9321 en controle door een certificatie instelling.

Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 16.1 van de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage (m.e.r.). Hoewel de drempelwaarde, zoals genoemd in de D-lijst, niet wordt overschreden, geldt er wel een m.e.r.-beoordelingsplicht. Na de beoordeling is echter besloten dat er geen m.e.r.-rapportage hoeft te worden opgesteld.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

BIJLAGE 4: DOCUMENTEN

Bij het ontwerpbesluit met zaaknummer 0193ESUITE2534512023 horen de onderstaande documenten. Deze documenten maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit.

Nr.	Ontvangstdatum	Omschrijving	Document nr.
1.	24 september 2024	BB22-323-VO-01-OT-02 BODEMBELASTINGKAART (DEFINITIEF), Bijlage bij Ontploffbare oorlogsresten _ zandwinlocatie Sekdoorn te Zwolle	178080736848044
2.	24 september 2024	BB22-323-VO-01 - Antea Group - Sekdoornse Plas Zwolle (DEFINITIEF), Bijlage bij Ontploffbare oorlogsresten _ zandwinlocatie Sekdoorn te Zwolle	345376000755134
3.	24 september 2024	Reacties opmerkingen BB22-323, Bijlage bij Ontploffbare oorlogsresten _ zandwinlocatie Sekdoorn te Zwolle	423715095823846
4.	7 december 2023	aanvraagformulier omgevingsvergunningbouw_ontheffing_we rkzaamheden_milieuneutraal veranderen 0193ESUITE2534512023	835240394746183
5.	14 mei 2025	05289-57035-07 (Notitie actualisatie)	935703001217798
6.	17 juli 2025	Tek_Sekdoorn locatie depoterrein met beschermingszone waterschap	291679985253777
7.	17 juli 2025	Rap_250716 480844.100_Waterparagraaf- Sekdoorn-Zwolle rev02	007059711681429
8.	7 december 2023	rap_Nader_Onderzoek_Natuur_Zandwinni ng_Sekdoorn	063654525877939
9.	17 juli 2025	Rap_250716 480844.100 SH Rp Aanmeldingsnotitie Sekdoorn rev03	139887332574980
10.	7 december 2023	Rapportage_Archeologie_IVO-P_Sekdoorn	216435061014405
11.	19 juni 2024	Rap_Geotechnisch_advies_Aanleg zanddepot_5-6-24	232106037905339

Ons kenmerk 0193ESUITE2534512023
Datum 18 september 2025

12.	7 december 2023	Memo_Grondstromen	484855863228956
13.	7 december 2023	Rapport_Luchtkwaliteit	493776212985796
14.	7 december 2023	rapportage_Sekdoorn_verkennend_bodem onderzoek	508741710901994
15.	7 december 2023	rap_Natuurtoets_Zandwinning_Sekdoorn_ Zwolle_Definitief	560472213763689
16.	17 juli 2025	Rap_Ruimtelijke onderbouwing_250716 480844 RO Zandwinning Sekdoorn Zwolle rev03 (2)	569192505239677
17.	21 februari 2024	Rap_Communicatie_plan_uitbreiding_zand winning_VOF_Sekdoorn.pdf	731014210350585
18.	19 juni 2024	Rap_Geotechnisch_advies_zandwinning_z andwinplan_7-6-24	851604200356805