



ADROMI GROEP

# Paasheuvelweg 15, aspecten externe veiligheid

Gemeente Amsterdam

# Paasheuvelweg 15, aspecten externe veiligheid

Gemeente Amsterdam

Adromi B.V.  
Reeweg 146  
3343 AP Hendrik-Ido-Ambacht

T 078 – 684 55 55  
F 078 – 684 55 59

algemeen@adromi.nl  
www.adromi.nl

K.v.K. 230.825.46 te Rotterdam  
BTW: 8050.63.286.B.01  
IBAN: NL75RABO0385477481

Kenmerk: wil/R202198/2401  
Status: Ontwerp  
Datum: 19-3-2024  
Auteur: J. Wildschut  
Geaccordeerd: E. Barendregt

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding .....	4
1.1.	Aanleiding en doel .....	4
1.2.	Bouwplan .....	4
1.3.	Locatie projectgebied .....	6
2.	Algemeen juridisch kader .....	8
3.	Beoordeling extern veiligheidsrisico .....	9
3.1.	Kwalificatie .....	9
3.2.	Risicobronnen .....	9
4.	Beoordeling overige risico's .....	11
4.1.	Bedrijven en milieuzonering .....	11
4.2.	Oorlogsresten .....	11
4.3.	Overstroming .....	11

## 1. Inleiding

### 1.1. Aanleiding en doel

Het is de bedoeling om het bestaande kantoorpand Paasheuvelweg 15 te vervangen door nieuwbouw. In het kader van dit bouwplan dient ook het aspect externe veiligheid te worden beoordeeld. Met het oog daarop is onderhavige notitie opgesteld.

Relevant is dat sprake is van een aanvraag uit 2023 waarop het overgangsrecht van de Omgevingswet van toepassing is.

### 1.2. Bouwplan

In de beoogde nieuwbouw zullen de volgende functies worden ondergebracht:

Uitsluitend in de kelder:

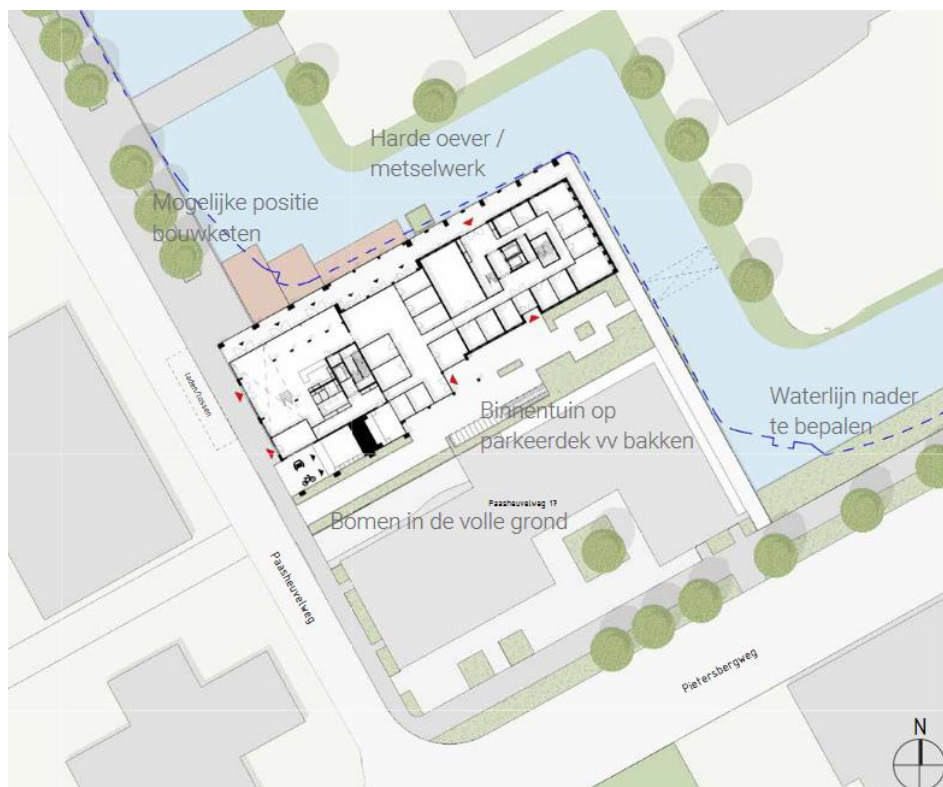
- Stalling en berging, technische ruimten e.d. 1.885 m<sup>2</sup> b.v.o..

Uitsluitend op begane grond en eerste verdieping:

- Kantoren 553 m<sup>2</sup> b.v.o.;
- Lichte horeca 199 m<sup>2</sup> b.v.o.;
- Theater- of evenementenruimte 202 m<sup>2</sup> b.v.o.;
- Broedplaats met CAWA units 846 m<sup>2</sup> b.v.o.;
- Toegang en ontsluiting van alle functies.

Tevens op de overige bouwlagen:

- 113 appartementen.



Afbeelding 1: plattegrond beoogde situatie (Bron: BFAS)

Het beoogde appartementencomplex wordt uitgevoerd met twee vleugels van verschillende hoogtes. De oostelijke vleugel zal bestaan uit 14 verdiepingen (circa 47 meter), en de westelijke vleugel uit 7 (circa 26 meter). Verwezen wordt naar afbeelding 2 voor een impressie.

Op het oostelijke deel van de nieuwbouw zal op het dak worden voorzien in een paviljoen en een daktuin. Op het westelijke deel van de nieuwbouw zullen de nodige zonnepanelen worden geïnstalleerd. De daktuin wordt tevens gebruikt voor de buffering van hemelwater.



Afbeelding 2: Impressie beoogde nieuwbouw vanaf wegzijde (Bron: InProperty Development Group BV)

### 1.3. Locatie projectgebied

Het projectgebied, kadastraal bekend als gemeente Weesperkarspel, sectie M, nummer 360, is gelegen in de wijk Amstel aan de zuidoostelijke rand van de gemeente Amsterdam. Het projectgebied omvat circa 1.625 m<sup>2</sup>. Het projectgebied wordt ingesloten door water aan de noordwest- en noordoostzijde, en de Paasheuvelweg aan de zuidwestzijde. Aan de zuidoostzijde bevindt zich Paasheuvelweg 17, waar in 2023 een vergelijkbaar initiatief is opgeleverd. De omliggende bebouwing in de wijk bestaat verder uit kantoorpanden en getransformeerde panden met veelal een mix van bestemming wonen, voorzieningen en dienstverlening.

Onderstaande afbeeldingen geven een impressie van de nabije omgeving van het projectgebied.



Afbeelding 3: Projectgebied indicatief weergegeven met rode omlijning (bron: Google Earth)



Afbeelding 4: Projectgebied vanaf de Paasheuvelweg vanuit zuidwestelijk oogpunt (bron: Adromi 2021)

## 2. Algemeen juridisch kader

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om de kans op overlijden van mensen in de omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen, binnen aanvaardbare grenzen te houden. Deze risicobenadering kent een tweetal begrippen om het risiconiveau weer te geven, het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats. Bij het plaatsgebonden risico gaat het om de kans per jaar dat een gemiddelde persoon op een bepaalde geografische plaats in de omgeving van een transportroute of industriële risicobron overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op deze transportroute, er van uitgaande dat die persoon onbeschermd en permanent op die plaats aanwezig is. Anders gezegd, het plaatsgebonden risico is een rekenkundig begrip. Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoemd risicocontour). Dergelijke contouren zijn van belang bij de beoordeling of een risicovolle activiteit of een risicovolle bestemming op een bepaalde plaats kan worden toegelaten. Voor het plaatsgebonden risico is door de rijksoverheid voor nieuwe situaties een grenswaarde vastgesteld van  $10^{-6}$  per jaar. (De norm van  $10^{-6}$  per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen de  $10^{-6}$  begrenzing/plek = 1:1.000.000,  $10^{-5}$  = kans van 1:100.000).

Het groepsrisico drukt de kans uit per jaar dat een groep mensen van minimale omvang overlijdt als direct gevolg van één ongeval op de transportroute waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico is te beschouwen als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een incident. Dit risico laat zich niet in de vorm van een risicocontour op een kaart weergeven, maar kan wel worden vertaald in een dichtheid van personen per hectare.

Hoe meer personen per hectare in het schadegebied van een hier bedoeld ongeval aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is. Het groepsrisico is in tegenstelling tot het plaatsgebonden risico een oriënterende waarde.

Voor wat betreft het groepsrisico spelen ook andere aspecten een rol, zoals de afstand van de ontwikkeling tot aan de risicobron, de snelheid waarmee een calamiteit zich kan ontwikkelen alsook de duur van een calamiteit, de toename van het groepsrisico t.o.v. de bestaande situatie, het nut en de noodzaak van de beoogde ontwikkeling, de aanwezigheid van bouwwerken die kunnen worden gebruikt om te schuilen, de voorhanden of te realiseren infrastructuur welke dienst kan doen als vluchtroute en de mate waarin de aanwezige personen zelfredzaam zijn (in staat om zichzelf en anderen te helpen en te (helpen) vluchten).

Vanuit de rijksoverheid wordt daarbij het belang van voldoende zelfredzaamheid benadrukt. Tot slot speelt ook de aard van het risico (waaronder de beheersbaarheid in geval van een incident) en de responstijd van de hulpdiensten een rol.

### 3. Beoordeling extern veiligheidsrisico

#### 3.1. Kwalificatie

De nieuwbouw met de appartementen en de verschillende voorzieningen in de onderste twee lagen wordt aangemerkt als kwetsbaar object in het kader van de externe veiligheid.

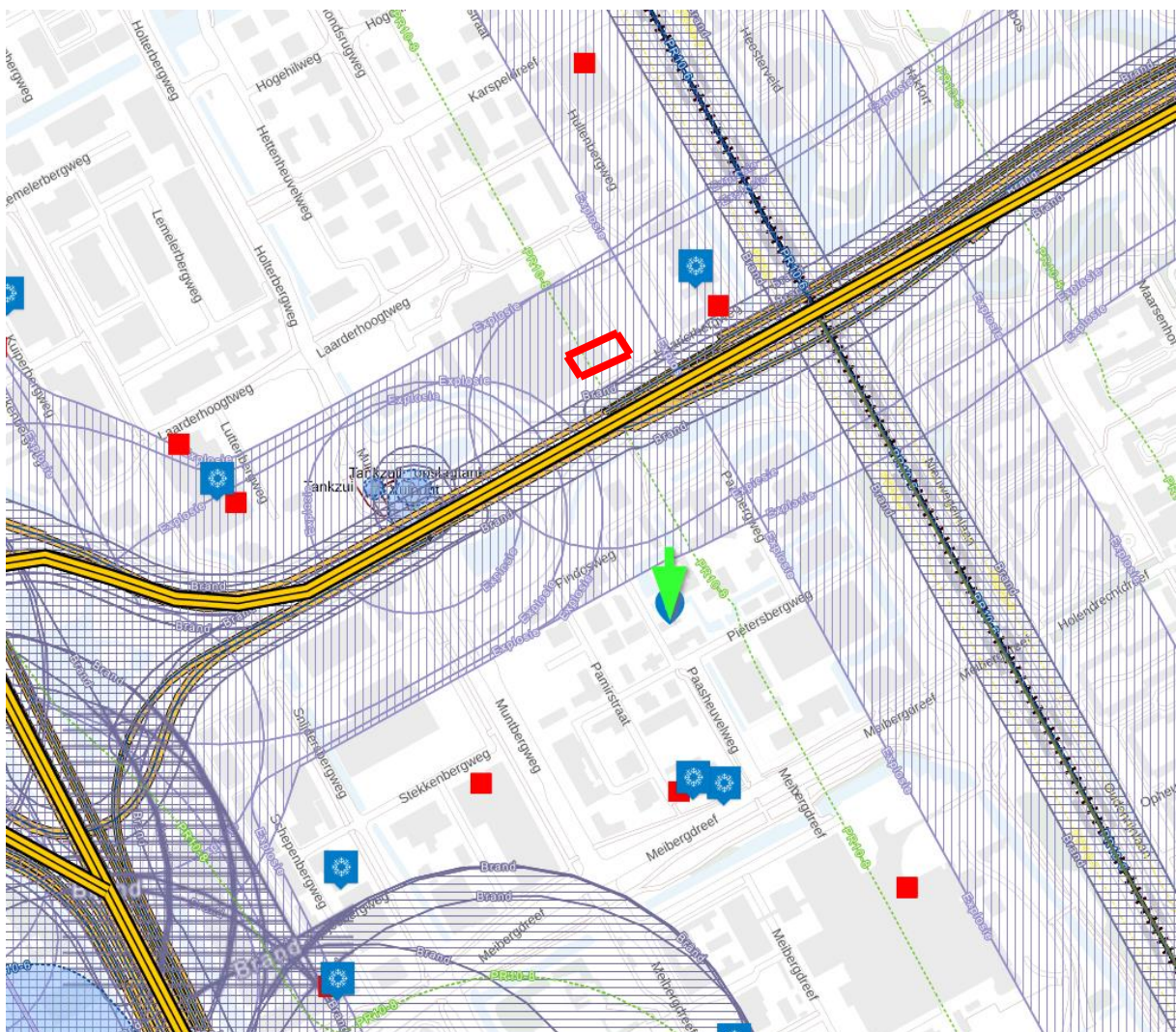
#### 3.2. Risicobronnen

Voor dit plan is een inventarisatie uitgevoerd van mogelijke risicobronnen in de omgeving door de risicokaart te raadplegen, welke beschikbaar is gesteld via Atlas voor de Leefomgeving.

Op basis van de risicokaart (afbeelding 5) blijkt dat in de omgeving van het plangebied de volgende relevante risicobronnen aanwezig zijn:

- Railverkeer: spoorlijn Duivendrecht Abcoude
- Rijksweg: A9/A2

Er is geen sprake van andere risicobronnen in de omgeving met relevante invloed op de locatie, zoals op het gebied van luchtvaart, leidingen en inrichtingen (gasverdeelstations e.d.).



Afbeelding 5: Uitsnede risicokaart. Projectgebied groen aangepeild (bron: atlas voor de leefomgeving)

### 3.2.1. Wegtransport

De A9 is in de Regeling basisnet aangewezen als basisnetroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De maatgevende stof voor de A9 betreft GF3 met een invloedsgebied van 74 meter. De afstand van het projectgebied tot de A9 bedraagt circa 290 meter. Het invloedsgebied reikt niet tot het projectgebied.

1	2	3	4	5	6	7
Aanwijzing Basisnetroutes		Risicoplafonds		Plasbrand-aandachtsgebied	Vervoersgegevens t.b.v. berekening Groepsrisico	Bijzonderheden
Wegvak (nr.)	Naam Basisnetweg (wegnummer: van - tot)	PR plafond	GR plafond		Vervoershoeveelheden (in aantallen tankauto's)	Tc = tunnelcategorie Wt = wegtype indien afwijkend
		PR 10 <sup>-6</sup> contour	PR 10 <sup>-7</sup> contour		Stofcategorieën	
		(afstand in meters)			GF3	
N20	A9: Knp. Holendrecht 1 - afrit 1 (S113, Gaasperplas)	0	74	JA	3000	

Afbeelding 6: Uitsnede bijlage I van regeling Basisnet (Bron: Staatscourant)

### 3.2.2. Spoorwegtransport

Het spoorwegtraject Duivendrecht – Abcoude is opgenomen in het basisnet spoor voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de risicokaart komt naar voren dat de PR10<sup>7</sup>-contour voor dit traject 31 meter bedraagt. De afstand van het projectgebied tot de spoorlijn bedraagt circa 380 meter. Het invloedsgebied reikt derhalve niet tot het projectgebied.

## 4. Beoordeling overige risico's

### 4.1. Bedrijven en milieuzonering

Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van bedrijven te verwachten. De gegeven afstanden zijn richtafstanden en geen harde afstandsnormen en dienen als handvat om concrete situaties maatwerk te kunnen leveren.

Hierbij wordt gekeken naar nieuwe milieugevoelige bestemmingen ten opzichte van bestaande bedrijven/inrichtingen of nieuwe bedrijven/inrichtingen ten opzichte van bestaande milieugevoelige bestemmingen.

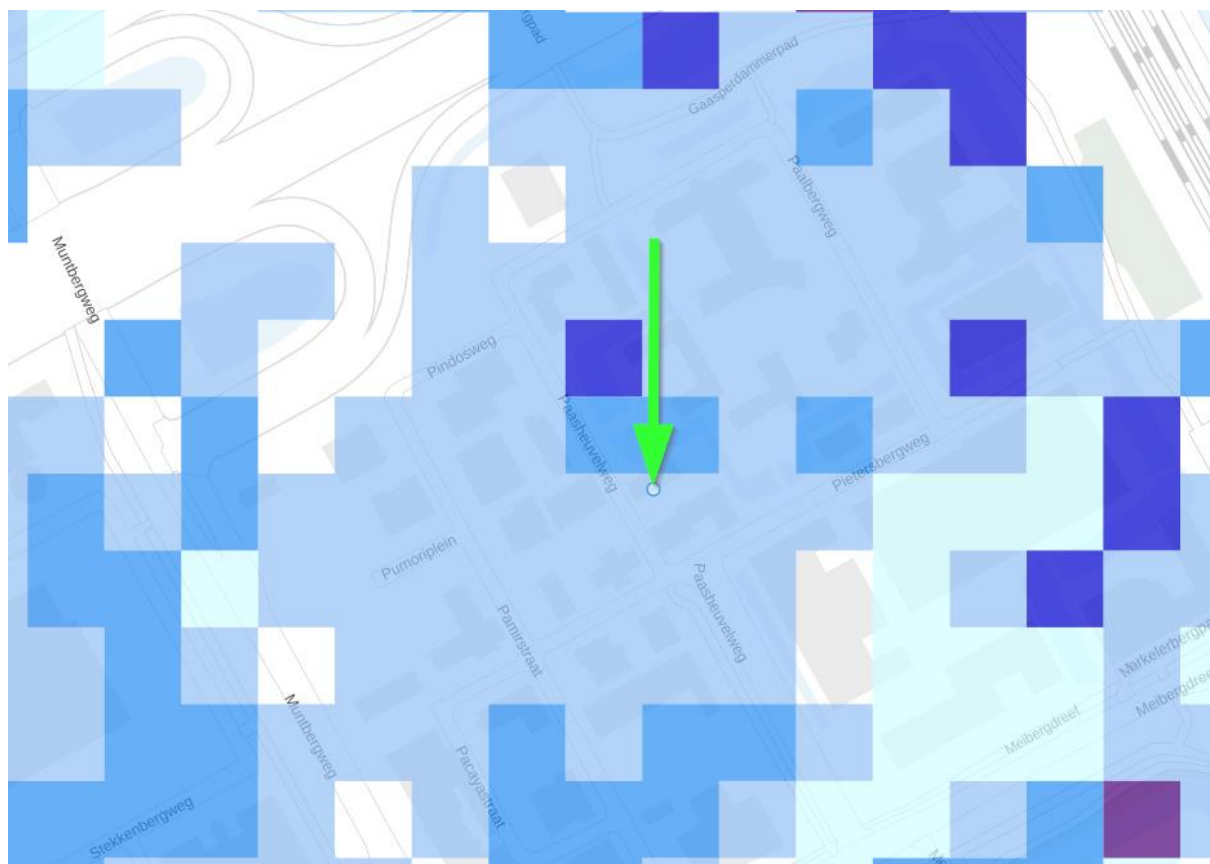
In het bestemmingsplan 'Amstel III' zijn binnen een straal van 200 meter van de projectlocatie momenteel enkel 'gemengde' bestemmingen toegestaan. Volgens de bijbehorende regels mogen er binnen deze bestemming enkel bedrijven gevestigd zijn uit de categorie 1 en 2 en deels 3.1 van de bij deze regels deel uitmakende 'Staat van Inrichtingen'. Dit betreffen allen bedrijven met een maximale contour van 30 meter. Seveso-inrichtingen zijn niet toegelaten.

### 4.2. Oorlogsresten

Gelet op de omstandigheid dat het terrein reeds bebouwd is, waarbij al de nodige grondroeringen hebben plaatsgevonden voor deze bestaande bouw, wordt geen rekening gehouden met niet gesprongen explosieven. Gelet op het voordien aanwezige grondgebruik is ook geen aanleiding te veronderstellen dat hier in de oorlog explosieven terecht zijn gekomen.

### 4.3. Overstroming

Verder relevant risico vormt het risico op overstroming. Blijkens de risicokaart is sprake van een middelgrote kans op een overstromingsdiepte van 1 tot 1,5 meter in het plangebied. Zie hiervoor afbeelding 7.



Afbeelding 7: overstromingsdiepte, middelgrote kans (bron: Atlas voor de Leefomgeving)

#### 4.3.1. Preventieve ontruiming

In geval van een dreigende overstroming kan worden geprobeerd om het gebied te ontruimen. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van bestaande infrastructuur welke eenrichting kan worden benut om de capaciteit te vergroten, waarbij hulpdiensten gebruik maken van bijvoorbeeld fietspaden om het gebied in te kunnen.

#### 4.3.2. Vitale voorzieningen

Gelet op de peilhoogte van vitale infrastructuur in het gebied, zoals communicatie- en elektriciteitsvoorzieningen, zal deze infrastructuur direct uitvallen in geval van een overstroming, dan wel preventief worden uitgeschakeld in geval van een dreigende overstroming. Mobiele communicatie zal tot 4 uur na stroomuitval blijven werken, vooropgesteld dat deze niet overstroomt.

In lijn daarmee heeft het geen meerwaarde om voorzieningen in de nieuwbouw zelf boven hoogwaterniveau aan te brengen.

Het drinkwaternet zal naar verwachting wel kunnen blijven functioneren in geval van een overstroming.

Communicatie met de bewoners en de gebruikers in het gebied zal plaatsvinden via omroepinstallaties, nu infrastructuur voor (mobiele) communicatie zal uitvallen, mobiele telefoons niet meer kunnen worden opgeladen en mensen steeds minder beschikken over een radio.

#### 4.3.3. (Zelf)redzaamheid

Uitgaande van de aanwezige functies in het gebied alsook de transformatie naar functiemenging (wonen) waar ook onderhavige ontwikkeling onderdeel van uitmaakt, dient rekening te worden gehouden met een groot aantal mensen in het gebied. De beoogde nieuwbouw biedt voldoende opvangcapaciteit boven overstromingsniveau voor deze mensen alsook voor eventuele bezoekers of aanwezigen op buurpercelen zonder voldoende capaciteit.

In geval van een overstroming waarbij ontruiming niet is gelukt, zullen deze mensen in veiligheid moeten worden gebracht.

De verwachting is dat een doorbraak van een waterkering zal plaatsvinden in een scenario waarin sprake is van meerdere gelijktijdige calamiteiten. De hulpdiensten zullen in dit scenario overvraagd zijn en een belangrijk deel van de hulpdiensten zal niet beschikbaar zijn omdat deze zelf ook overstroomd zijn.

De capaciteit van de hulpdiensten zal kortom zeker initieel zeer beperkt zijn en zij dienen zich te concentreren op de zwaarst getroffen gebieden en bijvoorbeeld op mensen die vanwege bijkomende gezondheidsproblemen het eerste moeten worden geëvacueerd.

Er moet dus rekening mee worden gehouden dat een volledige ontruiming lang zal kunnen duren. Dit betekent dat mensen minstens gedurende twee weken tot een maand zelfredzaam moeten kunnen blijven in het overstroomde gebied.

Deze risico's zullen door initiatiefnemer onder de aandacht worden gebracht bij de toekomstige gebruikers van het gebouw. Los daarvan zal hier vanuit de Veiligheidsregio/gemeente in het kader van de wettelijke taakuitvoering voorlichting en communicatie over plaatsvinden.