

**Besluit van het college van burgemeester en
wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden**

Datum	13 juli 2026	Contactpersoon	5.1.2e
Ons zaaknummer	Z/26/2021573	Telefoonnummer	5.1.2e
Ons besluitnummer	D2026-1054768	E-mailadres	5.1.2e @odu.nl
Uw kenmerk	-	Aantal bijlage(n)	-
Onderwerp	Besluit tot ambtshalve opleggen maatwerkbesluit PGS 37-1	Pagina	1 van 10

MAATWERKBESLUIT

(artikel 22.44 en 22.45 Omgevingsplan gemeente Vijfheerenlanden)

Onderwerp

Pouw Exploitiemaatschappij B.V. (KVK-nummer: 30104893) heeft op de locatie 5.1.2e in Vianen een energieopslagsysteem (EOS) (bestaande uit vier batterijcontainers) in werking. Wij zien aanleiding om ten aanzien van deze milieubelastende activiteit maatwerkvoorschriften te stellen.

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Vijfheerenlanden (OP) voor bovengenoemde locatie:

- Maatwerkvoorschriften te stellen voor het gebruiken van het EOS (zie hoofdstuk I van dit besluit).

En verder dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van dit besluit:

- Plattegrondtekening, Begane Grond, MD2A, projectnummer: M2306, project: transformatie 5.1.2e Vianen i.o.v. Pouw Exploitiemaatschappij B.V., Onderdeel: definitief Ontwerpfase, bladnummer: D101, d.d. 17 juli 2025;
- Plattegrondtekening, Terreintekening Nieuw, MD2A, projectnummer: M2306, project: transformatie 5.1.2e Vianen i.o.v. Pouw Exploitiemaatschappij B.V., Onderdeel: definitief Ontwerpfase, bladnummer: D007, d.d. 10 maart 2025;
- Plattegrondtekening met route voedingen, Pouw Exploitiemaatschappij B.V.;
- Productinformatieblad van EOS, RCT Power CESS 1000;
- Explanation on CESS Series Product Compliance with PGS 37-1 Standard, RCT Power, R-GP-29-05-A1;
- Certificate, C&I Energy Storage System Battery Rack, TÜV Rheinland, nummer: CU 72408053 0001, d.d. 14 januari 2025
- Certificate UL 9540A, TÜV Rheinland, Nummer: R 50668744 0001, d.d. 17 maart 2025;
- Certificate, TÜV Rheinland, nummer: 6:230b, d.d. 22 januari 2025
- Certificate, TÜV Rheinland, nummer: R 50596475, d.d. 31 augustus 2023;
- Certificate of Conformity, Low Voltage Directive (EU) 2014/35, TÜV Rheinland, nummer: CN24DRLH 001, d.d. 15 januari 2025
- Testrapport UL 9540A, TÜV Rheinland, testnummer: CN25RM8G 001, d.d. 25 juli 2024;



- Testrapport UL 9540A, TÜV Rheinland, testnummer: CN24Y J0X 001, d.d. 25 september 2024;
- Testrapport EN 50549-1: 2019+A1 & EN 50549-10:2022, TÜV Rheinland, testnummer: CN25HVVW8 001, d.d. 15 november 2024;
- Testrapport IEC 60730-1:2022 Annex H and UL 60730-1:2022 Annex H, TÜV Rheinland. testnummer: CN24G3KM 001, d.d. 20 oktober 2024
- PGS 37-1 checklijst, Pouw, 5.1.2e, Energie Haven, d.d. 17 juli 2025;
- E-mail met aanvullende gegevens, 5.1.2e, d.d. 5.1.2e;
- E-mail met aanvullende gegevens, Solar Art BV, d.d. 17 juli 2025;
- E-mail met aanvullende gegevens, 5.1.2e, d.d. 5.1.2e.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit direct gelden.

Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij Burgemeester en wethouders van de gemeente 5.1.2e en, postbus 11, 4140 AA Leerdam. Het is niet mogelijk om digitaal of per e-mail bezwaar te maken. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bezwaarschrift

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- een handtekening van de indiener;
- het zaaknummer Z/26/2021573 en het besluitnummer D2026-1054771.

Belanghebbende

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.



Pro forma bezwaarschrift

Als het niet lukt om binnen de termijn van 6 weken een volledig gemotiveerd en onderbouwd bezwaarschrift te schrijven, dan kan binnen deze termijn een pro forma bezwaarschrift worden ingediend. In een pro forma bezwaarschrift geeft de indiener van het bezwaar aan tegen dit besluit in bezwaar te gaan, maar meer tijd nodig te hebben voor de motivering en onderbouwing. Vervolgens ontvangt de indiener van het bezwaar bericht over hoeveel tijd de indiener daarvoor heeft.

Voorlopige voorziening

Dit besluit is direct van kracht. Dit geldt ook als er een bezwaarschrift wordt ingediend. Het indienen van bezwaar schorst het besluit namelijk niet. Als de indiener van het bezwaar niet langer kan of wil wachten tot er inhoudelijk over het bezwaarschrift is beslist, dan kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland. De voorzieningenrechter kan een verzoek om een voorlopige voorziening alleen toewijzen als er sprake is van onverwijlde spoed en/of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht, onder vermelding van 'voorlopige voorziening'. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het bezwaarschrift is ingediend.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Pouw Exploitiemaatschappij B.V., VBJ en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU).

Meer informatie?

Voor vragen over dit besluit kan contact opgenomen worden met ^{5.1.2e} [redacted], van de Omgevingsdienst Utrecht, bereikbaar op telefoonnummer: ^{5.1.2e} [redacted] of via e-mailadres: ^{5.1.2e} [redacted]@odu.nl. Vermeld hierbij ons zakenmerk: Z/26/2021573.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden, namens hen,

^{5.1.2e} [redacted]

Strategisch manager

^{5.1.2e} [redacted]

Omgevingsdienst Utrecht



Inhoudsopgave

I.	Voorschriften.....	5
II.	Procedurele overwegingen.....	7
1.	Inleiding.....	7
2.	Omschrijving van de activiteit.....	7
3.	Bevoegd gezag.....	7
4.	Vorbereidingsprocedure.....	8
5.	Kennisgeving.....	8
6.	Gemelde/vergunde situatie.....	8
III.	Inhoudelijke overwegingen.....	9



I. Voorschriften

1. In deze voorschriften is met de PGS 37-1 bedoeld: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 37-1 (lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS): 2023, versie: 1.1 (april 2026).
2. De plaatsing, uitvoering en het beheer van het energieopslagsysteem moet voldoen aan de in de onderstaande tabel genoemde maatregelen van de PGS 37-1:

Maatregel	Beschrijving maatregel
MW 1	Zorgplicht basisveiligheid
M2	Minimale veiligheidseisen EOS en energiedrager
M3	Traceerbaarheid
M4	Procedure omgang met mogelijk beschadigde energiedragers
M5	Bescherming tegen omgevingsinvloeden
M6	Plaatsing EOS
M7	Koppelen EOS'en met energiedragers van verschillende soort
M8	Klimaatbeheersing
M22	Locatiekeuze en aanrijdbeveiliging
M26	Locatiekeuze bedrijfsterrein
M28	Beveiliging tegen onbevoegden
M29	Fysieke afscherming – meerdere EOS'en
M30	Eisen aan camerasysteem
M31	Ingebruiknamekeuring
M33	Monitoring EOS
M34	Preventief afschakelen op basis van alarmeringen
M35	Afschakelen op basis van detectie
M36	Noodstopvoorziening
M37	Verwijderen energiedrager na thermal runaway of brand
M38	Toegang tot het EOS
M39	Vervanging energiedrager
M40	Actuele Handleiding
M42	Periodieke controle
M44	algemene documentatie-eisen – registratiesysteem
M45	Algemene documentatie-eisen – bezwaartermijn
M46	Competentie-eisen conform NEN 3140
M47	Instructie personeel
M48	Bliksembeveiliging
M49	Onderdelen bliksembeveiliging
M51	Onderlinge veiligheidsafstanden – maximaal 6 EOS'en
M55	Voorkomen van brandpropagatie
M61	Bereikbaarheid van het EOS
M63	Toegankelijkheid EOS-park
M64	Noodplan
M65	Noodplan beproeven



M66	Pictogrammen EOS
-----	------------------

3. De ingebruiknamekeuring bedoeld in maatregel M31 van de PGS 37-1 wordt uitgevoerd door een onafhankelijke ter zake deskundige partij. De bevindingen moeten worden vastgelegd in een keuringsrapport wat ter inzage voor het bevoegd gezag op de locatie aanwezig is.
4. Binnen drie maanden na de inwerkingtreding van dit besluit is een ingebruiknamekeuring bedoeld in M31 uitgevoerd.
5. Het in M44 van de PGS 37-1 genoemde reparatie- en onderhoudslogboek is op de locatie aanwezig en inzichtelijk voor een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthouder.
6. Het EOS is beveiligd tegen brandpropagatie, zoals bedoeld in M55 van de PGS 37-1. Het aanwezige testniveau is unit-level. Een bewijs hiervan is op de locatie aanwezig.
7. Ter invulling van M61 van de PGS 37-1 is de bereikbaarheid van het EOS afgestemd met de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) via e-mailadres: 5.1.2e @vru.nl, zodat hulpdiensten snel en veilig de locatie kunnen bereiken in geval van calamiteit. Een bewijs van deze afstemming is op de locatie aanwezig.
8. Binnen drie maanden na het in werking treden van dit besluit is het in M61, M64 en M65 van de PGS 37-1 genoemde noodplan ter beoordeling voorgelegd aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) via e-mailadres: 5.1.2e @vru.nl. Een bewijs hiervan is op de locatie aanwezig.
9. Elk persoon die handelingen verricht ten aanzien van het EOS dient op de hoogte te zijn van dit besluit en bovengenoemde maatwerkvoorschriften.



II. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

In het Bal zijn er voor EOS'en geen specifieke regels opgenomen. EOS'en zijn niet aangewezen als een milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 of 4 van het Bal. Wel kan een EOS functioneel ondersteunend zijn aan de kernactiviteit van een bedrijf. Dat is bij Pouw Exploitatiemaatschappij B.V. op de ^{5.1.2e} in Vianen niet het geval. Hierdoor wordt teruggevallen op de specifieke zorgplicht uit artikel 22.44 OP.

In individuele gevallen kunnen wij met een maatwerkbesluit algemene regels specificeren. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat voor het EOS aan de locatie ^{5.1.2e} in Vianen een maatwerkbesluit vastgesteld moet worden. Dit doen wij ambtshalve. Dit betekent dat wij het besluit uit onszelf nemen. Hiervoor is geen aanvraag ingediend.

Maatwerkbesluit

Met een maatwerkbesluit kunnen wij in individuele gevallen algemene regels over activiteiten specificeren in verband met:

- onvoorziene situaties;
- bijzondere gevallen;
- lokale omstandigheden;
- het bereiken van ambities voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Op grond van artikel 22.44 van het OP kunnen wij in bepaalde gevallen met een maatwerkbesluit afwijken van de algemene regels. Hierbij kunnen wij voorschriften vaststellen:

- die strenger of juist minder streng zijn dan de algemene regels;
- waarmee de algemene regels nader worden ingevuld of aangevuld;
- waarmee afgeweken wordt van een verbod in de algemene regels.

2. Omschrijving van de activiteit

Pouw Exploitatiemaatschappij B.V. is een bedrijf voor het stallen en wassen van de busvoertuigen voor het openbaar vervoer. De voertuigen worden niet onderhouden, gerepareerd of getankt met fossiele brandstoffen op de locatie.

Het bedrijf voert wel de milieubelastende activiteit uit paragraaf 3.8.7 van het Bal uit; onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro. De milieubelastende activiteit is aangewezen in artikel 3.289, eerste lid onder a; het onderhouden, repareren en schoonmaken van gemotoriseerde autobussen of spoorvoertuigen. In artikel 3.289, tweede lid Bal is aangegeven dat de aanwijzing ook andere milieubelastende activiteiten omvat die worden verricht op dezelfde locatie die dat onderhouden, repareren en schoonmaken functioneel ondersteunen. De energie die wordt opgeslagen in het EOS wordt alleen gebruikt om de voertuigen van stroom te voorzien. Dit is geen functioneel ondersteunende activiteit aan de kernactiviteit.

Hierdoor is de zorgplicht uit artikel 22.44 uit het OP van toepassing op het EOS en kunnen er op grond van artikel 22.45 van het OP aanvullende eisen middels maatwerk voor het EOS worden opgesteld.

3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om het maatwerkbesluit ambtshalve op te leggen. Dit volgt uit artikel 4.9, aanhef en onder b, van de Omgevingswet.



4. **Vorbereidingsprocedure**

De reguliere voorbereidingsprocedure zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Op 20 mei 2026 is het besluit ter concept voorgelegd aan de adviseur van het bedrijf. Op 10 juni 2026 zijn opmerkingen ontvangen op ons conceptbesluit. Deze opmerkingen zijn doorgevoerd en hebben geleid tot:

- het aanpassen van het aantal batterijcontainers van drie naar vier in de inleiding onder **II. Procedurele overwegingen** en onder **III. Inhoudelijke overwegingen**;
- het verwijderen van M56 (bluswateraansluiting) uit maatwerkvoorschrift 2 onder **I. Voorschriften**. Dit is afgestemd met de VRU en akkoord bevonden;
- het aanpassen van de omschrijving van de activiteiten van het bedrijf onder **II Procedurele overwegingen**. Op de locatie worden de voertuigen uitsluitend gestald en gewassen. De voertuigen worden niet getankt, maar wel opgeladen met elektrische energie uit het EOS. De installaties, bedrijfspan en dergelijke worden niet voorzien van stroom door het EOS. Het EOS is hierdoor niet functioneel ondersteunend aan de kernactiviteit.

5. **Kennisgeving**

Een kennisgeving van dit besluit wordt digitaal gepubliceerd op <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

6. **Gemelde/vergunde situatie**

Op 24 september 2025 is een brief verzonden waarin het adviesbureau van het bedrijf (VBj) geïnformeerd is over het indienen van de nodige gegevens (briefkenmerk: Z-2025-117168 / D2025-00120271).

Op 17 april 2026 is een brief (kenmerk: Z/26/2004852 - D2026-1057272) verzonden aan het bestuur van het bedrijf waarin onder andere is aangeschreven op het indienen van gegevens om te voldoen aan de informatieplicht uit artikel 3.219 Bal voor het starten van de milieubelastende activiteit; onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro. Het bestuur is ook aangeschreven op het indienen van een melding op grond van artikel 4.555 Bal voor het starten van de milieubelastende activiteit; wasstraat of wasplaats.

Er zijn (nog) geen meldingen ingediend of milieuvergunningen verleend voor de milieubelastende activiteiten op deze locatie.



III. Inhoudelijke overwegingen

Voor het EOS staan geen eisen in het Bal. De specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van het OP geldt. Dat betekent dat door degene die een activiteit verricht en weet dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 22.44 van het OP, alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid van de Omgevingswet.

Passende maatregelen en voorzieningen die redelijkerwijs kunnen worden getroffen bij plaatsing en ingebruikname van een EOS met lithiumhoudende energiedragers zijn beschreven in de richtlijn PGS 37-1. Omdat het EOS lithiumhoudende energiedragers bevat, is voor de maatregelen en voorzieningen aansluiting gezocht bij de PGS 37-1: 2023, versie: 1.1 (april 2026). In maatwerkvoorschrift 1 van dit besluit wordt verwezen naar deze versie van de PGS 37-1.

Het gaat hier om vier gekoppelde niet betreedbare EOS'en in de open lucht (c.q. uitpandig). Dat is een typical 3 als bedoeld in de PGS 37-1. De in maatwerkvoorschrift 2 opgenomen maatregelen zijn de maatregelen uit de PGS 37-1 die specifiek van toepassing zijn voor EOS'en van typical 3 en waarbij rekening is gehouden met de brandveiligheidseisen van deze specifieke EOS. Omdat het EOS niet betreedbaar is, hoeft er niet voldaan te worden aan eisen als ventilatie uit M19 t/m M21 uit de PGS 37-1.

Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat het EOS een brandpropagatietest conform de UL9540A op unit-level succesvol heeft doorstaan. Het testrapport hebben wij ontvangen en is akkoord bevonden. Hiermee wordt voldaan aan M55 uit de PGS 37-1 (en maatwerkvoorschrift 6 van dit besluit). Dit betekent dat in principe niet hoeft te worden voldaan aan M56 uit de PGS 37-1 (bluswataersluiting). Dit volgt uit M55 van de PGS 37-1.

Het opnemen van M9 (brandwerendheid), M10 (brandwerendheid doorvoeringen) en M50 (veiligheidsafstanden) in de maatwerkvoorschriften is niet nodig. De EOS'en zijn namelijk voldoende beveiligd tegen branduitbreiding.

Maatwerkvoorschriften 3 t/m 8 van dit besluit geven vervolgens een uitwerking aan M31, M44, M55, M61, M64 en M65 van de PGS 37-1. Dit omdat het noodzakelijk is dat een aantal maatregelen worden afgestemd met- en beoordeeld door de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en zodat een milieutoezichthouder van de Omgevingsdienst Utrecht (ODU) de maatwerkvoorschriften kan controleren en de brandveiligheid wordt geborgd. Maatwerkvoorschrift 9 van dit besluit zorgt voor het delen van dit besluit met relevante personen en het garanderen van de naleving van het besluit en de maatwerkvoorschriften.



Conclusie

Er zijn maatwerkvoorschriften nodig met het oog op het waarborgen van veiligheid en bescherming van het milieu. Dit omdat voor een EOS in het Bal geen specifieke regels zijn opgesteld terwijl de plaatsing en het gebruik ervan wel nadelige gevolgen voor de veiligheid en het milieu kan hebben. De gevolgen van deze maatwerkvoorschriften zijn voor het bedrijf niet onevenredig in verhouding tot het doel van de maatwerkvoorschriften. De maatwerkvoorschriften staan in hoofdstuk 1 van dit besluit.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 3, 6, 7
Burgerlijk wetboek 6	Art. 6:230b BW	Dit gegeven hoeft volgens art. 6:230b BW alleen verstrekt te worden aan de afnemer van de verleende diensten.	1