

Omgevingswet

Ambtshalve intrekking ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	0193ESUITE806162025
Vergunninghouder	Heutink Vastgoed- en Exploitatiemaatschappij B.V.
Locatie	Schokkerweg 2 en 2a, Zwolle
Datum Ontwerpbeschikking	23 september 2026

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 19 maart 2007 is voor de locatie aan de Schokkerweg 2 en 2a te Zwolle een revisievergunning verleend voor het produceren van veevoeder binnen een IPPC-installatie. Deze vergunning is geregistreerd onder nummer D061012_541A.

Nadien zijn voor de locatie de volgende meldingen en besluiten geregistreerd:

- melding ingediend op 9 mei 2007;
- melding ingediend op 2 mei 2008;
- maatwerkvoorschriften verleend op 7 september 2009 onder zaaknummer PU0909-0006;
- vergunning verleend op 7 juni 2012 onder zaaknummer D111111-0019;
- milieuneutrale veranderingsvergunning verleend op 10 augustus 2018 onder zaaknummer 38094-2018.

De fabriek is in 1986 gebouwd door Saveco en in 1987 overgenomen door Agrifirm B.V. Sinds 2024 vinden op deze locatie geen productieactiviteiten meer plaats. Vervolgens is de locatie, inclusief de bijbehorende vergunning, overgenomen door Heutink Groep B.V. Uit onderzoek is gebleken dat de voormalige fabriek inmiddels is gesloopt.

Nu de vergunde activiteiten zijn beëindigd, de voormalige productielocatie is gesloopt en gedurende een periode van langer dan één jaar geen gebruik meer is gemaakt van de vergunning, zijn wij voornemens de omgevingsvergunning van 19 maart 2007, inclusief de daarop betrekking hebbende wijzigingen en aanvullingen, geheel in te trekken.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en regelingen:

- op grond van artikel 5.40, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet de revisievergunning van 19 maart 2007 (kenmerk D061012_541A) voor het produceren van veevoeder binnen een IPPC-installatie aan de Schokkerweg 2 en 2a te Zwolle, inclusief de daarop betrekking hebbende wijzigingen en aanvullingen, geheel in te trekken.

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders van Zwolle
namens deze:

[Redacted signature]

gevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze ontwerpbeschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze ontwerpvergunning is verzonden aan:

- [Redacted recipient]

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast worden de ontwerpbeschikking en een kennisgeving gepubliceerd op 29 september 2026 op internet: <http://www.officielebekendmakingen.nl>. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met de daarbij horende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 30 september 2026 ter inzage gelegd. Inzage bij de afdeling Fysieke Leefomgeving, sectie Vergunningen van de gemeente Zwolle, Lübeckplein 2 in Zwolle is mogelijk na een telefonische afspraak met een medewerker van de sectie Vergunningen bereikbaar op telefoonnummer 14038.

U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele, gemotiveerde zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen. Ook andere belanghebbenden kunnen dat. In de zienswijzen moet worden aangegeven op welke onderdelen van het ontwerpbesluit de zienswijzen betrekking hebben.

Schriftelijke zienswijzen stuurt u aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle, Postbus 10007, 8000 GA Zwolle.

Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken bij de Omgevingsdienst IJsselland, telefoonnummer 088 525 10 50.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	4
OVERWEGINGEN	5
1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.2. VERGUNNINGPLICHT	5
1.3. BEVOEGD GEZAG	5
1.4. PROCEDURE	5
1.5. ADVIES ANDER BESTUURSORGAAN OF INSTANTIE	6
OVERWEGINGEN MILIEU	7
2. TOETSINGSKADER MILIEU	7
2.1. INLEIDING	7
2.2. BEOORDELING	7
2.3. ZORGPLICHT	7
2.4. BODEM	8
3. CONCLUSIE	8
BIJLAGEN	9
BEGRIPPENLIJST	9

Omgevingswet

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Huidige vergunningsituatie

Op 19 maart 2007 is voor de locatie Schokkerweg 2 en 2a te Zwolle een revisievergunning verleend voor het produceren van diervoeder met een capaciteit van 300.000 ton per jaar. Bij besluit van 7 juni 2012 is deze productiecapaciteit verhoogd naar 330.000 ton per jaar.

Vastgesteld is dat de productieactiviteiten op de locatie zijn beëindigd. Tevens is gebleken dat gedurende een periode van langer dan één jaar geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning. Daarmee is sprake van een situatie als bedoeld in artikel 5.40, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet. Daarom bestaat het voornemen de revisievergunning van 19 maart 2007, inclusief de daarop betrekking hebbende wijzigingen en aanvullingen, geheel in te trekken.

1.2. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (verder: Bal). Het volgende artikel is van toepassing:

Artikel Bal	Omschrijving
3.129 lid 1	Het exploiteren van een ippc-installatie voor het slachten van dieren, het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder of het bewerken en verwerken van alleen melk, bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Op grond van artikel 3.129 eerste lid van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit. De vergunningplicht geldt ook voor functioneel ondersteunende activiteiten (foa's) op dezelfde locatie.

1.3. Bevoegd gezag

De gemeente Zwolle is het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Het bestuursorgaan dat bevoegd is een omgevingsvergunning te verlenen, is tevens bevoegd om deze geheel of gedeeltelijk in te trekken.

1.4. Procedure

Op 29 juni 2026 is de vergunninghouder geïnformeerd over het voornemen de vergunning in te trekken. Binnen de gestelde termijn is geen reactie op dit voornemen ontvangen.

Deze beschikking is voorbereid met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing op de intrekking van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, voor zover deze betrekking heeft op het exploiteren van een IPPC-installatie als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

1.5. Advies ander bestuursorgaan of instantie

In de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op artikel 16.15, eerste lid, van de Omgevingswet en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit is het ontwerpbesluit voor advies toegezonden aan:

- Gemeente Zwolle;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Veiligheidsregio IJsselland.

Deze instanties hebben geen aanleiding gezien advies uit te brengen.

Omgevingswet

OVERWEGINGEN MILIEU

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

Op grond van artikel 5.40, lid 2, onder b Omgevingswet kan het bevoegd gezag een verleende omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken als gedurende één jaar of een in de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

2.2. Beoordeling

Tijdens een controle op 4 oktober 2023 is aan een toezichthouder van de Omgevingsdienst IJsselland namens het bevoegd gezag, medegedeeld dat de productieactiviteiten op de locatie aan de Schokkerweg 2 en 2a te Zwolle in maart 2024 zouden worden beëindigd. Vervolgens zijn de activiteiten daadwerkelijk gestaakt.

Daarnaast is op 23 juli 2025 een sloopmelding ingediend onder zaaknummer 0193ESUITE1532702025. Uit deze melding blijkt dat in het kader van de herontwikkeling van het voormalige Agrifirm-terrein de opstallen worden gesloopt en het terrein wordt gesaneerd. De melding ziet onder meer op de sloop van het fabrieksgebouw. Voor de verwerking van het vrijgekomen sloopmateriaal is op 14 april 2026 een melding voor een mobiele puinbreker ingediend onder zaaknummer 0193ESUITE781192026.

Hieruit blijkt dat de activiteiten waarop de revisievergunning van 19 maart 2007 (kenmerk D061012_541A) betrekking heeft, definitief zijn beëindigd en dat de voormalige productielocatie is ontmanteld. Daarmee staat vast dat gedurende een periode van langer dan één jaar geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning.

Het voornemen om de vergunning in te trekken is bij brief van 29 juni 2026 aan Heutink Groep B.V. kenbaar gemaakt. Daarbij is de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken een reactie op het voornemen in te dienen.

Geconcludeerd wordt dat sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 5.40, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet en dat de vergunning geheel kan worden ingetrokken.

2.3. Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Aan de intrekking van de vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Voor het aspect bodem zijn in de vergunning en het Bal voorschriften opgenomen. Hierop gaan we in de volgende paragraaf in.

2.4. Bodem

Op grond van artikel 3.132, derde lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 5.2.1 van het Bal.

Op 12 juli 2024 zijn een eindsituatieonderzoek en een nader bodemonderzoek van Enviso Ingenieursbureau ontvangen (kenmerk 240078, d.d. 16 mei 2024). Daarnaast is een plan van aanpak voor de sanering van de bodem ontvangen (kenmerk 240078, d.d. 23 mei 2024). Uit de uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat op de locatie bodemverontreinigingen aanwezig zijn met onder andere cyanide, chloride, kalium en minerale olie. Naar aanleiding hiervan is een saneringsplan opgesteld.

Op 27 december 2024 is op grond van de Wet bodembescherming een besluit genomen voor de sanering van de bodemverontreinigingen op de locatie Schokkerweg 2 en 2a te Zwolle. Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden. Daarnaast is op 19 maart 2025 een melding ingediend voor het toepassen van grond of baggerspecie en bodemsanering (zaaknummer 0193ESUITE601982025). Uit deze melding blijkt dat op de locatie een bodemsanering wordt uitgevoerd waarbij circa 3.645 m³ grond vrijkomt.

Vastgesteld is dat de bodemkwaliteit voldoende in beeld is gebracht door middel van het uitgevoerde eindsituatieonderzoek en de aanvullende bodemonderzoeken. Tevens zijn de noodzakelijke maatregelen voor de aanwezige bodemverontreinigingen vastgelegd in het saneringsbesluit van 27 december 2024 en de daaraan verbonden voorschriften.

Geconcludeerd wordt dat de bodem voldoende is onderzocht en dat de aanwezige bodemverontreinigingen via een afzonderlijk bodemtraject zijn of worden afgehandeld. De intrekking van de vergunning staat hieraan niet in de weg.

Geconcludeerd wordt dat is voldaan aan de voorschriften van paragraaf 5.2.1 van het Bal.

3. CONCLUSIE

Geconcludeerd wordt dat sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 5.40, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet. De revisievergunning van 19 maart 2007 (kenmerk D061012_541A) voor het produceren van diervoeder op de locatie Schokkerweg 2 en 2a te Zwolle, inclusief de daarop betrekking hebbende wijzigingen en aanvullingen, kan daarom worden ingetrokken. Het is niet nodig voorschriften aan dit besluit te verbinden.

Omgevingswet

BIJLAGEN

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control