

**Besluit van het college van burgemeester
en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht**

Datum	5 augustus 2026	Contactpersoon	5.1.2e
Ons zaaknummer	Z-2025-111360	Telefoonnummer	5.1.2e
Ons briefnummer	D2026-1217826	E-mailadres	5.1.2e @odu.nl
Naam bedrijf	5.1.2e Nederland B.V.	Adres bedrijf	5.1.2e in Vreeland
OLO-nummer	8096921	Aantal bijlage(n)	4
Onderwerp	Definitief besluit verlenen omgevingsvergunning	Pagina	1 van 45

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING WABO**Omgevingsvergunning milieu (revisie)**

(artikel 2.1, eerste lid onder e, juncto artikel 2.6 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Maatwerkbesluit geur

(artikel 8.42 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.1 vierde lid en 2.7a vierde lid van het Activiteitenbesluit)

Onderwerp

Op 31 oktober 2023 hebben wij van 5.1.2e Nederland B.V. op de locatie 5.1.2e in Vreeland een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning onderdeel milieu (revisie). De aanvraag is ingediend voor het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisievergunning) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e juncto artikel 2.6, eerste lid van de Wabo en ziet daarmee tevens op het wijzigen van eerder gestelde geurmaatwerkvoorschriften.

Ingediende zienswijzen

Op het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend. Na de terinzagelegging van het ontwerpbesluit, gepubliceerd op 29 december 2025, blijkt dat de zienswijzen aanleiding geven tot wijzigingen. Het betreft het verzoek tot wijzigingen van de geluidsvoorschriften. De zienswijze bevat tevens een verzoek om goedkeuring te verlenen voor het uitgangspuntendocument (UPD), inclusief het bewijs van beoordeling door de inspectie-instelling, voor de opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen (UPD loads 22). Ingevolge paragraaf 4.8 van PGS 15 dient 5.1.2e te beschikken over een goedkeuring van deze documenten door het bevoegd gezag. Het betreft het uitgangspuntendocument "Brandbeveiliging PGS15 opslag" met kenmerk SSO-2010-086-22, versie 20 van 18 september 2025, inclusief het bewijs van beoordeling door Kiwa Assurance B.V. van 25 november 2025. Wij wegen zienswijzen mee in onze definitieve beoordeling van de aanvraag. De zienswijzen met reactie staan in hoofdstuk 5 van dit besluit.

Het UPD van 18 september 2025 is ingediend op 11 februari 2026.



Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag van 31 oktober 2023 met OLO-kenmerk 8096921 en op de onderbouwing in dit besluit alsmede op artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet, artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 2.6, eerste lid van de Wabo en artikel 2.14, vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- I. aan ^{5.1.2e} B.V. een omgevingsvergunning 'milieu' met de vergunningvoorschriften en de begrippenlijst in dit besluit te verlenen voor het produceren van stalen vaten, verf en lakken op basis van zowel oplosmiddelen als op waterbasis. Met het verlenen van deze vergunning tevens goedkeuring te verlenen aan het uitgangspuntendocument met kenmerk SSO-2010-086-22, versie 20 van 18 september 2025, inclusief het bewijs van beoordeling door Kiwa Assurance B.V. van 25 november 2025.
- II. dat de aanvraag met de onder het hoofdstuk "Procedurele overwegingen; Documenten" genoemde stukken, onderdeel uitmaakt van de vergunning behoudens de volgende documenten:
 - a. Bijlage 3 Luchtkwaliteitsonderzoek, KUBU23CLK2 d.d. 31-10-2023;
 - b. Bijlage 4 VOS onderzoek GRE15a1V d.d. 31-10-2023;
 - c. Bijlage 14 Inspectierapport, d.d. 31-10-2023.

deze onder a t/m c genoemde documenten dienen ter achtergrondinformatie en maken, omwille van de flexibiliteit van deze vergunning, geen deel uit van deze vergunning.

Krachtens artikel 2.6, vierde lid van de Wabo vervangt onderhavige omgevingsvergunning voor het onderdeel 'milieu', met ingang van het tijdstip waarop deze in werking treedt, de eerder verleende omgevingsvergunningen 'milieu'. Deze eerder verleende omgevingsvergunningen 'milieu' vervallen op het tijdstip waarop onderhavige omgevingsvergunning onherroepelijk wordt.

Tevens besluiten wij gelet op de aanvraag van 31 oktober 2023 met OLO-kenmerk 8096921 en op de onderbouwing in dit besluit alsmede artikel 8.1.5, tweede lid van het Invoeringsbesluit Omgevingswet:

- III. op grond van artikel 2.1, vierde lid en 2.7a, vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer de met betrekking tot ^{5.1.2e} Nederland B.V. bij besluit van ^{5.1.2e} vastgestelde maatwerkvoorschriften in te trekken en in plaats daarvan de maatwerkvoorschriften vast te stellen zoals opgenomen in dit besluit, en bepalen hierbij op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.

Krachtens artikel 8.1.5, vijfde lid, onder b, van het Invoeringsbesluit Omgevingswet gelden deze maatwerkvoorschriften, nadat zij onherroepelijk zijn geworden, als vergunningvoorschriften.

Beroep

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. beroepschrift. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl. De termijn voor het indienen van een beroepschrift is 6 weken. Deze termijn begint op de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd. Dit besluit zal op 7 augustus 2026 ter inzage worden gelegd. Dit betekent dat uiterlijk op 16 september 2026 een beroepschrift kan worden ingediend. Aan het indienen van een beroepsschrift zijn kosten verbonden. Dit is het griffierecht dat aan de rechtbank moet worden betaald.



Beroepschrift

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het beroep wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering);
- een handtekening van de indiener.

Belanghebbende

Beroep tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat diegene het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak. Een niet-belanghebbende kan alleen in de volgende twee situaties beroep instellen:

- De niet-belanghebbende heeft tijdig een zienswijze, zoals beschreven in artikel 3:15 van de Awb, op het ontwerpbesluit ingediend.
- De niet-belanghebbende heeft verschoonbaar geen of te laat een zienswijze zoals beschreven in artikel 3:15 van de Awb ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Dit neemt echter niet weg dat de bestuursrechter de beroepsgronden altijd zal toetsen aan het relativiteitsvereiste zoals beschreven in artikel 8:69a van de Awb. Hierbij toetst de rechter of de wettelijke bepaling waarop de belanghebbende zich beroept, ook daadwerkelijk is bedoeld om het belang van diegene te beschermen.

Pro forma beroepschrift

Als het niet lukt om uiterlijk op 16 september 2026 een volledig gemotiveerd en onderbouwd beroepschrift te schrijven, dan kan binnen deze termijn een pro forma beroepschrift worden ingediend. In een pro forma beroepschrift geeft de indiener van het beroep aan tegen dit besluit in beroep te gaan, maar meer tijd nodig te hebben voor de motivering en onderbouwing. De Rechtbank Midden-Nederland laat de indiener van het beroep vervolgens weten hoeveel tijd daarvoor wordt gegeven.

Voorlopige voorziening

Zoals hierboven beschreven, treedt dit besluit in werking op de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd. Dit betekent dat de activiteit direct mag plaatsvinden. Dit geldt ook als er een beroepschrift is ingediend. Het indienen van beroep schorst de inwerkingtreding van dit besluit namelijk niet. In sommige gevallen kan of wil de indiener van het beroep niet wachten tot er op het beroepschrift is beslist. Bijvoorbeeld bij onverwijlde spoed of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen. In die gevallen kan de indiener van het beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl/. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het beroepschrift is ingediend. De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als dit besluit wordt geschorst, dan mag de vergunde activiteit voorlopig nog niet plaatsvinden. De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als vóór de inwerkingtreding van dit besluit een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, dan treedt dit besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist door de voorzieningenrechter. Als na de inwerkingtreding van dit besluit een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, dan besluit de voorzieningenrechter of dit besluit wordt geschorst.



Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Kuiper & Burger Milieumanagement B.V. en:

- 5.1.2e Nederland B.V.
- Veiligheidsregio Utrecht

Meer informatie?

Voor vragen over het besluit kan contact opgenomen worden met 5.1.2e bereikbaar op telefoonnummer 030 7023200 of via 5.1.2e @odu.nl. Vermeld hierbij ons zakenmerk: Z-2025-111360.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stichtse Vecht, namens hen,

5.1.2e

Strategisch manager

5.1.2e

Omgevingsdienst Utrecht



Inhoudsopgave

I.	Vergunningvoorschriften	6
1.	Algemene voorschriften	6
2.	Milieuzorg	7
3.	Geluid	8
4.	Afvalstoffen	10
5.	Externe veiligheid	10
6.	Brandpreventie	12
7.	Afvalwater	12
II.	Maatwerkvoorschriften Geur	14
III.	Procedurele overwegingen	16
1.	Inleiding	16
2.	Omschrijving van de activiteit	16
3.	Vergunnings situatie en meldingen	18
4.	Vergunningplicht	19
5.	Bevoegd gezag	20
7.	Adviezen	20
8.	Vorbereidingsprocedure	21
9.	Milieueffectrapportage	21
10.	Kennisgeving	21
IV.	Inhoudelijke overwegingen	22
V.	Advies, instemmingen en zienswijzen	36
1.	Instemming	36
2.	Zienswijzen	36
	Bijlage 1 Begrippen	40
	Bijlage 2 Benodigde gegevens ABM-(2016) beoordeling	41
	Bijlage 3 Advies Veiligheidsregio Utrecht	42
	Bijlage 4 Advies Veiligheidsregio Utrecht UPD	45



I. Vergunningvoorschriften

1. Algemene voorschriften

1.1 Terrein van het bedrijf en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen het bedrijf moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 Het bedrijf moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet alle werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen dat deze buiten de begrenzing van de locatie van de activiteiten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.



1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten van het bedrijf worden beëindigd moet hiervan schriftelijk melding worden gedaan aan het bevoegd gezag. Bij deze melding moeten tevens de volgende gegevens worden overgelegd:
- de wijze waarop de aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieuschadelijke stoffen zullen worden verwijderd;
 - toekomstig gebruik van de gebouwen en het terrein, voor zover dit bij de vergunninghouder bekend is.
- 1.4.2 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen – activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.3 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. Milieuzorg

2.1 Milieulogboek

- 2.1.1 Er moet een milieulogboek worden bijgehouden, waarin vanaf het van kracht worden van de beschikking ten minste de volgende zaken worden opgenomen:
- deze beschikking, alsmede overige relevante (milieu)vergunningen;
 - de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven keuringen en/of metingen en registraties;
 - de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven onderzoeken;
 - de bevindingen van alle inspecties die met betrekking tot de zorg voor het milieu van belang zijn;
 - alle van belang zijnde gegevens (zoals datum, tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen;
 - de registratie van het onderhoud en legen van bezinksel- en drijfslaagafscheiders;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - de registratie van klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen;
 - het registratiesysteem voor de afvoer van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in het bedrijf aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - het logboek van de stook- en koelinstallaties.
- 2.1.2 Bovengenoemde documenten dienen gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening te worden bewaard.
- 2.1.3 Het milieulogboek moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar.



3. Geluid

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 3.1.2 De beoordeling van de meetresultaten vindt plaats exclusief gevelreflectie.
- 3.1.3 De maximumsnelheid voor motorvoertuigen op het terrein van het bedrijf bedraagt 10 km/uur.
- 3.1.4 Het laden en lossen van vrachtauto's mag uitsluitend plaatsvinden van maandag tot en met zaterdag tussen 07:00 uur en 19:00 uur.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van het bedrijf, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:



Berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Nummer (zie bijlage 1)	Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{A,r,LT}) in dB(A)		
		Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Woningen binnen de geluidzone				
01	Klapstraat 25	43	34	38
02	Nigtevechtseweg 6	44	29	34
03	Nigtevechtseweg 14 en 18	43	34	32
04	Nigtevechtseweg – molen	40	34	29
09	Woonboten	39	33	29
Woningen buiten de geluidzone				
10	Woningen Vecht en Veld 41	36	33	33
11	Woningen Vecht en Veld 43	37	32	33
12	Woningen Vecht en Veld 45	37	32	33
13	Woningen Vecht en Veld 47	37	32	33
14	Woningen Vecht en Veld 49	37	31	32
15	Woningen Vecht en Veld 51	35	27	31
16	Woningen Vecht en Veld 53	33	25	29
17	Woningen Vecht en veld 39	35	33	33
18	Woningen Vecht en Veld 37	37	33	31
19	Woningen Vecht en Veld 35	35	31	30
Posities uit het zonebewakingsmodel				
Z1	Zonegrens	43	34	33
Z2	Zonegrens	39	28	30
Z3	Zonegrens	42	30	34
Z4	Zonegrens	36	27	25
Z5	Zonegrens	38	35	28
Z6	Zonegrens	37	32	29
05	Zonebewakingspunt	34	25	24
06	Zonebewakingspunt	39	26	29
07	Zonebewakingspunt	39	30	30
08	Zonebewakingspunt	36	33	26

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestisch onderzoek 21 maart 2025 met kenmerk FN 1232-2-RA-005.

- 3.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van het bedrijf, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:



Berekende maximale geluidniveaus

Nummer (zie bijlage 1)	Omschrijving	Maximaal geluidniveau (L _{Amax}) in dB(A), in de dagperiode		
	Woningen binnen de geluidzone	Afblazen remlucht	Storten Schroot	Neerzetten/ophaal en trailers
01	Klapstraat 25	57	55	53
02	Nigtevechtseweg 6	56	44	42
03	Nigtevechtseweg 14 en 18	61	48	44
04	Nigtevechtseweg – molen	58	59	54
09	Woonboten	60	52	48
	Woningen buiten de geluidzone			
10	Woningen Vecht en Veld 41	48	57	54
11	Woningen Vecht en Veld 43	49	58	53
12	Woningen Vecht en Veld 45	49	58	53
13	Woningen Vecht en Veld 47	50	60	52
14	Woningen Vecht en Veld 49	49	60	50
15	Woningen Vecht en Veld 51	47	48	46
16	Woningen Vecht en Veld 53	46	44	41
17	Woningen Vecht en Veld 39	50	57	56
18	Woningen Vecht en Veld 37	49	63	55
19	Woningen Vecht en Veld 35	49	60	52

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestisch onderzoek 21 maart 2025 met kenmerk FN 1232-2-RA-005.

3.3 Laagfrequent geluid

3.3.1 Laagfrequent geluid (20 t/m 100 Hz), veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties en door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag binnen in woningen niet meer bedragen dan de genoemde waarden in tabel 1.

Laagfrequent tertsbanden (Hz)	20	25	31,5	40	50	63	80	100
Vercammen Referentiecurve voor laagfrequent geluid (dBlin)	71	65	60	55	50	46	42	39

Tabel 1 De Vercammen curve (grenswaarde per tertsband)

3.3.2 Bijbehorend technisch meetvoorschrift:

- Gemeten wordt het ongewogen L_{eq} - niveau voor respectievelijk de tertsbandmiddenfrequenties 20, 25, 31,5, 40, 50, 63, 80 en 100 Hz.
- Op de gemeten niveaus vindt geen bedrijfsduurcorrectie plaats en er is geen onderscheid in een dag-, avond- en nachtnorm.
- De meettijd waarover het ongewogen gemiddelde geluidsniveau per tertsband wordt bepaald, bedraagt minimaal 10 minuten.
- De meting vindt plaats in een geluidgevoelige ruimte van een woning.



- De microfoon wordt gedurende de meettijd met een rustig zwaaiende beweging (maar zonder zelf te verplaatsen) door de ruimte heen en weer bewogen om zodoende het effect van staande golven te voorkomen. De microfoon moet daarbij altijd minimaal 1,5 meter van de wanden verwijderd blijven.

4. Afvalstoffen

4.1 Opslag van afvalstoffen

- 4.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de begrenzing van de locatie kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de begrenzing van de locatie plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 4.1.2 Gevaarlijke afvalstoffen moeten worden opgeslagen conform de opslagereisen voor de stoffen waaruit zij zijn ontstaan.
- 4.1.3 (Gevaarlijke) afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 4.1.4 Afvalstoffen moeten zo vaak als nodig en ten minste eenmaal per jaar worden afgevoerd.

5. Externe veiligheid

5.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (meer dan 10 ton per opslagvoorziening)

- 5.1.1 Lege en ongereinigde emballage moet worden bewaard en behandeld als gevulde emballage.
- 5.1.2 De verpakking van gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen en vloeibare bodembedreigende stoffen is tegen normale behandeling bestand en is zodanig uitgevoerd dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.
- 5.1.3 Gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen en vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer of een lekbak.
- 5.1.4 De opslagvoorziening voor de opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen is uitgevoerd met beschermingsniveau 1 en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15:
 - paragraaf 4.1;
 - paragraaf 4.3, voorschrift 4.3.1;
 - paragraaf 4.4;
 - paragraaf 4.5 met uitzondering van voorschrift 4.5.1, 4.5.5 en 4.5.6;
 - paragraaf 4.6 en 4.7;
 - paragraaf 4.8 met uitzondering van voorschriften 4.8.2 t/m 4.8.6 en
 - paragraaf 4.9.



5.2 Bovengrondse opslagtanks met gevaarlijke vloeistoffen (inpandig) (pgs 31)

- 5.2.1 Binnen het bedrijf mogen in opslag- en procestanks uitsluitend vloeibare stoffen of mengsels worden opgeslagen die volgens het ADR zijn ingedeeld in ADR-klasse 3 of vloeibare stoffen en mengsels die niet zijn geclassificeerd volgens het ADR. Stoffen en mengsels die naast ADR-klasse 3 tevens zijn ingedeeld in een of meer andere ADR-gevaarsklassen (nevengevaren) zijn niet toegestaan.
- 5.2.2 De opslag- en procestanks met een inhoud van 0,30 m³ tot en met 150 m³, welke zijn bestemd voor de drukloze opslag van de conform ADR gedefinieerde gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels en voor de drukloze opslag van vloeibare stoffen en mengsels die vanuit CLP verordening als CMR zijn gekenmerkt, en waar de PGS 15, PGS 28, PGS 29 en PGS 30 niet op van toepassing zijn, moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- paragraaf 2.2 met uitzondering van voorschriften 2.2.2, 2.2.3, 2.2.33 en 2.2.34;
 - paragraaf 3.1 en 3.2;
 - paragraaf 5.2 t/m 5.3 met uitzondering van voorschrift 5.3.2;
 - paragraaf 5.4 t/m 5.8;
 - paragraaf 6.2 en 6.3;
 - paragraaf 6.4 met uitzondering van voorschriften 6.4.1 t/m 6.4.3;
 - paragraaf 6.5 t/m 6.8.
- 5.2.3 Als gelijkwaardigheid voor de voorschriften 6.4.1, 6.4.2 en 6.4.3 van PGS 31 (augustus 2021, versie 1.0) moet de vast opgestelde brandbeheersings- en brandblusinstallaties (VVB-installatie), of een combinatie van dergelijke installaties in eenzelfde brandcompartiment, zijn ontworpen volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD), zoals beschreven in paragraaf 4.8 van PGS 15 (voorschriften 4.8.2 t/m 4.8.11).

5.3 WBDBO procesruimten en overkapping losplaats

- 5.3.1 De wanden van de procesruimten waarin opslag- of procestanks zijn opgesteld waarin brandbare stoffen aanwezig kunnen zijn, moeten een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van tenminste 30 minuten bezitten, conform het gestelde in de kwantitatieve risicoanalyse van 9 september 2011, revisie 06.
- 5.3.2 Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning moet middels een inspectierapport van een onafhankelijke ter zake deskundige instantie eenmalig te worden vastgesteld dat aan het gestelde in voorschrift 5.3.1 wordt voldaan.
- 5.3.3 Het inspectierapport, bedoeld in voorschrift 5.3.2, moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 5.3.4 De vergunninghouder moet door middel van een berekening van de straling op het dak van de losplaats, ten gevolge van brand op de losplaats, aantonen dat loods 22 voldoet aan de eisen van de PGS 15 inzake brandveiligheid.



6. Brandpreventie

- 6.1.1 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van het bedrijf zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 6.1.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn;
 - geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 6.1.3 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van het bedrijf te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 6.1.4 Binnen het bedrijf moet een actuele en overzichtelijke plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/CLP classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 6.1.5 Het bedrijfsnoodplan moet zijn afgestemd met de Veiligheidsregio Utrecht.

7. Afvalwater

7.1 Algemeen

- 7.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend op een openbaar vuilwaterriool worden geloosd, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van het afvalwater:
- de doelmatige werking van het openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, afkomstig uit het openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 7.1.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd, moet voldoen aan de volgende eisen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag in een steekmonster niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);



- het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Toelichting: Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de Nen-norm.

7.1.3 Naast het bepaalde in voorschrift 7.1.1 mogen de volgende stoffen niet op het openbaar riool worden geloosd:

- stoffen die brand- of explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die buiten het bedrijf stankoverlast kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of schade aan een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen of snel bezinkende afvalstoffen.

7.1.4 Nieuwe stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, mogen enkel geloosd worden wanneer is voldaan aan de saneringsinspanning en na goedkeuring van het bevoegd gezag.



II. Maatwerkvoorschriften Geur

1. De geurbelasting veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties en door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag ter plaatse van geurgevoelige objecten en de nabijgelegen school niet meer bedragen dan $1,6 \text{ ouE/m}^3$ als 98 percentiel.
2. De geurbelasting veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties en door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag ter plaatse van de nabijgelegen kantoren, recreatiegebieden en winkels niet meer bedragen dan $1,6 \text{ ouE/m}^3$ als 95 percentiel.
3. Geurreducerende voorzieningen (RTO, thermische naverbrander en actief koolfilters) moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd. Tenminste eenmaal per halfjaar dienen de geurreducerende voorzieningen te worden geïnspecteerd door de leverancier dan wel een andere door het bevoegd gezag geschikt geachte deskundige.
4. Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gedaan in een bedrijfslogboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.
5. De geuremissie van de in onderstaande tabel genoemde bronnen (zoals bedoeld in het geurrapport van Olfasense B.V. met kenmerk KUBU23CG1, d.d. juli 2023) naar de buitenlucht afgevoerde (gereinigde) lucht mag maximaal de in onderstaande tabel opgenomen emissie in Europese geureenheden (OU_E) per uur bedragen gedurende maximaal de daarbij behorende emissieduur:

Bronomschrijving	Nummer emissiepunt	Emissie [$10^6 \text{ OU}_E/\text{h}$]	Emissieduur [h/jr]
RV Actief Koolfilter verffabriek	V14	0,24	4.290
Puntafzuiging verffabriek	V5	0,5	4.290
Dissolver verffabriek	V4	2,3	620
Voordroogoven IL bodem/deksel	21, 22, 23	0,4	1.195
Voordroogoven IL rompen	16	0,9	871
RTO	48	11,0	3.510
Koeler	45	34,5	2.644
Thermische naverbrander	47	8,9	2.644

6. De vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat deze vergunning in werking is getreden een emissie relevante parameter (ERP-)controleplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorleggen. Indien het ingediende ERP-controleplan wordt afgekeurd, dient binnen de in het afkeuringsbesluit gestelde termijn opnieuw een ERP-controleplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. Het opnieuw voor te leggen ERP-controleplan moet zijn aangepast overeenkomstig de in het betreffende afkeuringsbesluit opgenomen commentaar.



7. Dit ERP-controleplan moet minimaal de volgende gegevens bevatten:
 - a. een omschrijving van de ERP('s) toegepast voor elk geëmitteerd component;
 - b. de relatie tussen de emissie van het component en de ERP;
 - c. onderbouwen of er sprake is van een ERP categorie A of een ERP categorie B;
 - d. de bandbreedte waarbinnen de ERP('s) zich moeten bevinden om voor de betreffende component te voldoen aan de in voorschrift 5 gestelde emissiegrenswaarden;
 - e. de wijze waarop de kwaliteit van de continue registratie van de ERP('s) wordt gewaarborgd;
 - f. de wijze waarop de controle op de ERP('s) wordt uitgevoerd inclusief toetsingscriteria en frequentie van toetsen; en
 - g. de actie bij het niet voldoen aan de toetsingscriteria van de ERP('s).
8. De gegevens die voor het bepalen van de emissie van verontreinigende stoffen naar de buitenlucht van belang zijn, moeten worden geregistreerd. Deze registratie moet vijf jaar worden bewaard.
9. Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de geldende emissiegrenswaarden.
10. Eenmaal per kalenderjaar moeten de naverbranders door een temperatuurmeting op de juiste werking worden gecontroleerd.
11. Eenmaal per drie jaar moet de naverbranders door een emissiemeting worden gecontroleerd.
12. Eenmaal per twee jaar moeten de actief koolfilters door middel van een emissiemeting worden gecontroleerd.
13. De geuremissiemetingen moeten onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie worden uitgevoerd (monsternamen, analyse en debietmetingen).
14. Indien er op ERP een beheersplan ligt om de werking van de nabehandelingstechnieken te controleren, kan met instemming van het bevoegd gezag, van de emissiemetingen in voorschriften 11 en 12 worden afgeweken.
15. De ventilatie van ruimten waarbinnen activiteiten plaatsvinden waarbij geuren (kunnen) vrijkomen, moet zodanig zijn geregeld dat in deze ruimten permanent een lichte onderdruk heerst. De lichte onderdruk moet worden gerealiseerd door een doelmatige combinatie van gecontroleerde luchttoevoer, afzuiging en een voldoende gesloten uitvoering van de ruimten. De vereiste onderdruk mag niet worden verkregen door uitsluitend de afzuigcapaciteit van de betreffende ruimte(n) te vergroten.



III. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

Op 31 oktober 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning onderdeel milieu ingediend voor ^{5.1.2e} op het adres ^{5.1.2e} in Vreeland. De aanvraag is ingediend voor het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisievergunning) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e juncto artikel 2.6, eerste lid van de Wabo. De aanvraag is aangevuld op 9 februari 2024, 6 augustus 2024, 25 februari 2025 en 26 maart 2025.

Na de terinzagelegging van het ontwerpbesluit, gepubliceerd op 29 december 2025, blijkt dat de zienswijzen aanleiding geven tot wijzigingen. Het betreft het verzoek tot wijzigingen van de geluidsvoorschriften en tot goedkeuring van het uitgangspuntendocument (UPD), inclusief het bewijs van beoordeling door de inspectie-instelling, voor de opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen (UPD loads 22). Ingevolgde paragraaf 4.8 van PGS 15 dient ^{5.1.2e} te beschikken over een goedkeuring van deze documenten door het bevoegd gezag. De ingediende zienswijzen staan in hoofdstuk 5 onder het kopje 'zienswijzen' van dit besluit.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet en artikel 8.1.5, tweede lid van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, wordt deze aanvraag afgehandeld volgens het recht dat gold vóór 1 januari 2024, oftewel de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer. In de teksten hieronder wordt dan ook zegge nog de 'oude' wetgeving beschreven. Zie ook onder het kopje 'voorbereidingsprocedure' verderop in deze beschikking.

2. Omschrijving van de activiteit

De aanvraag betreft een revisie van de vergunde situatie en de volgende wijzigingen:

- Veranderen van de opslaglocatie voor pallets;
- Opslag van divers niet-brandbaar en niet-gevaarlijk materiaal in de opslaghal nr. 23;
- Veranderen van de locatie van de compressoren;
- Verplaatsing bodem- en dekselpersen naar de productiehal F;
- Plaatsing en gebruik van een doseereenheid in de verffabriek;
- Plaatsing en gebruik van een Chiller (koelinstallatie) bij de verffabriek;
- Vervangen van een mobiele pomp op de tankloplaats met een nieuwe pomp (vaste opstelling);
- Vervaardigen van fiber vaten is niet meer van toepassing.

Voor ^{5.1.2e} is een revisievergunning verleend in 2007. Daarna zijn voor diverse wijzigingen in de bedrijfsvoering veranderingsvergunningen verleend. Ook is inmiddels het wettelijk kader op diverse punten gewijzigd. Hierdoor is de huidige vergunningssituatie onoverzichtelijk en gedateerd. Daarom is in overleg met de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) door ^{5.1.2e} besloten om een revisievergunning aan te vragen.

Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de aanvraag:



Aanvraag ontvangen op 31 oktober 2023:

- a. Aanvraagformulier d.d. 31-10-2023;
- b. Toelichting op aanvraag, PK22047D04 d.d. 31-10-2023;
- c. Bijlage 1 Tekening layout d.d. 31-10-2023;
- d. Bijlage 2 Rioleringskening d.d. 31-10-2023;
- e. Bijlage 3 Luchtkwaliteitsonderzoek, KUBU23CLK2 d.d. 31-10-2023;
- f. Bijlage 4 VOS onderzoek GREI15a1V d.d. 31-10-2023;
- g. Bijlage 5 Geuronderzoek KUBU23CG1 d.d. 31-10-2023;
- h. Bijlage 6 Bodemrisicoanalyse PK22047D02 BRA d.d. 31-10-2023;
- i. Bijlage 8 Afvalstromen d.d. 31-10-2023;
- j. Bijlage 9 Energierapport d.d. 31-10-2023;
- k. Bijlage 10 EED-audit;
- l. Bijlage 11 Overzicht verpakte gevaarlijke stoffen d.d. 31-10-2023;
- m. Bijlage 12 Overzicht vloeistoffen in tanks d.d. 31-10-2023;
- n. Bijlage 13 QRA d.d. 31-10-2023;
- o. Bijlage 14 Inspectierapport d.d. 31-10-2023;
- p. Bijlage 15 Tekening brandblussysteem d.d. 31-10-2023;
- q. Bijlage 16 UPD d.d. 31-10-2023;
- r. Bijlage 17 Inspectierapport UPD d.d. 31-10-2023;
- s. Bijlage 18 Bedrijfsnoodplan d.d. 31-10-2023;
- t. Bijlage 19 Bereikbaarheidskaart d.d. 31-10-2023;
- u. Bijlage 20 ISO 9001 certificaat d.d. 31-10-2023;
- v. Bijlage 21 Stoffenlijst d.d. 31-10-2023;
- w. Bijlage 22 AERIUS-berekening d.d. 31-10-2023;
- x. Bijlage 23: KWS overzicht d.d. 31-10-2023;
- y. ZZS-lijst, d.d. 31-10-2023.

Aanvullingen ontvangen op 9 februari 2024:

- z. Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning revisie (OLO-8096921), kenmerk: PK22047/M04, d.d. 9 februari 2024 (*aanvulling*);
- aa. Akoestisch onderzoek Peutz FN 12 6:230b d.d. 5.1.2e (*aanvulling*);
- bb. Bijlage 2 Meet en registraties lucht d.d. februari 2024 (*aanvulling*);
- cc. Bijlage 3 Geuronderzoek, KUBU23CG2 d.d. 9 januari 2024 (*vervangt de eerder ontvangen versie*).

Aanvullingen ontvangen op 6 augustus 2024:

- dd. Akoestisch onderzoek Peutz FN 1232 5.1.2e d.d. 5.1.2e (*vervangt de eerder ontvangen versie*).



Aanvullingen ontvangen op 25 februari 2025:

ee. Akoestisch onderzoek Peutz FN 1232-2-RA-004 d.d. 5.1.2e (vervangt de eerder ontvangen versie).

Aanvullingen ontvangen op 26 maart 2025:

ff. Akoestisch onderzoek Peutz FN 1232-2-RA-005 d.d. 5.1.2e (vervangt de eerder ontvangen versie).

Aanvullingen zienswijze ontvangen op 11 februari 2026:

gg. UPD Loods 22, Vreeland, 2025-2030, projectnummer: SSO-2010-086-22, d.d. 18 september 2025 (vervangt de eerder ontvangen versie).

hh. Inspectierapport UPD PGS nr. 03443-10-UPD-PGS-01D, d.d. 25 november 2026 (aanvulling).

3. Vergunnings situatie en meldingen

5.1.2e Nederland B.V. (verder: 5.1.2e) is een producent van stalen vaten en verf en lakken op basis van oplosmiddelen en op waterbasis. Het bedrijf is een inrichting als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, Wet milieubeheer (Wm). Deze inrichting valt onder de volgende categorieën van bijlage I, onderdeel C, behorende bij het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) en is derhalve ingevolge artikel 1.1, derde lid, Wm juncto artikel 2.1, eerste lid Bor aangewezen als inrichting die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken:

- categorie 1 (elektromotorisch vermogen);
- categorie 2 (op- en overslag van gassen);
- categorie 4.1 (op- en overslag van stoffen);
- categorie 4.4.b (vervaardigen van lakken);
- categorie 4.4.d (opslag in ondergrondse tanks);
- categorie 4.4.f (opslag van phenolhars en ureumhars in bovengrondse tanks);
- categorie 4.4.j (meer dan 10 ton opslag verpakte gevaarlijke stoffen);
- categorie 5 (brandbare vloeistoffen);
- categorie 12.1 (verwerken en opslaan metalen);
- categorie 12.2.f (productie van vaten); en
- categorie 16.1.c (grafische technieken (zeefdruk)).

De activiteiten zijn vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, tweede lid, juncto bijlage I, onderdeel C, categorieën 4.4.b, 4.4.f, 4.4.j en 12.2.f van het Bor.

Het bedrijf is op grond van bijlage I, onderdeel D, categorie 1h van het Bor tevens aangewezen als categorie inrichting als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder, die in belangrijke mate geluidhinder, kan veroorzaken.

IPPC-installatie

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE, of Industrial Emissions Directive, IED) is op 1 januari 2013 geïmplementeerd in Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat onder andere een integratie van de IPPC-richtlijn. Tot de inrichting van 5.1.2e behoort geen IPPC-installatie.

Activiteiten bij 5.1.2e onder de Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Hoewel deze revisievergunning is aangevraagd onder de Wabo, wordt in deze paragraaf vooruitgelopen op de systematiek van de Omgevingswet. Dit is gedaan om te beoordelen of bepaalde activiteiten van het bedrijf onder de nieuwe wetgeving nog vergunningplichtig zijn, of dat zij onder algemene regels vallen. Hiermee wordt voorkomen dat vergunningvoorschriften worden opgenomen die onder de Omgevingswet overbodig zijn, en wordt de vergunning afgestemd op het toekomstige juridische kader.



Metaalproductenindustrie

Met ingang van 1 januari 2024 (inwerkingtreding Omgevingswet) is metaalproductenindustrie in paragraaf 3.4.4 (artikel 3.103, eerste lid) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen als een milieubelastende activiteit alsmede ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten genoemd in artikel 3.103 eerste lid functioneel ondersteunen. Voor metaalproductenindustrie geldt op grond van artikel 3.107, eerste lid onder e van het Bal de vergunningplicht omdat er sprake is van het maken van metalen vaten waarvan de productieoppervlakte ten minste 2.000 m². In de situatie bij 5.1.2e is er een oppervlakte van 4.635 m² in gebruik voor de productiehhal staal. Het coaten van de vaten en de droogoven zijn functioneel ondersteunend aan de andere milieubelastende installatie voor het maken van metalen vaten. In artikel 3.109 van het Bal worden op een metaalproductenbedrijf en in artikel 3.6 van het Bal worden op stookinstallaties algemene regels in hoofdstuk 4 en 5 van toepassing verklaard. Deze regels gelden ook voor vergunningplichtige bedrijven.

Bovengrondse opslagtank voor vloeistoffen

Het opslaan van ADR-klasse 3 vloeistoffen in bovengrondse opslagtanks is in paragraaf 3.2.8 (artikel 3.24) van het Bal aangewezen als milieubelastende activiteit. Hiervoor geldt in onderhavig geval op grond van artikel 3.25, eerste lid van het Bal de vergunningplicht.

Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking meer dan 10 ton per opslagvoorziening

De opslag van 10.000 kg of meer in totaal van gevaarlijke stoffen is in paragraaf 3.2.9 (artikel 3.27, eerste lid) van het Bal aangewezen als een milieubelastende activiteit. Hiervoor geldt op grond van artikel 3.28, onder h van het Bal de vergunningplicht.

Chemische producten industrie

Het maken van verf en lakken is in paragraaf 3.4.6 (artikel 3.118, eerste lid onder a) van het Bal aangewezen als milieubelastende activiteit alsmede ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten genoemd in artikel 3.118, eerste lid functioneel ondersteunen. Voor het maken van verf en lakken geldt op grond van artikel 3.119, eerste lid onder a van het Bal de vergunningplicht. In artikel 3.120 van het Bal worden op het maken van verf en lakken algemene regels in hoofdstuk 4 en 5 van toepassing verklaard. Deze regels gelden ook voor vergunningplichtige bedrijven.

Daarnaast vinden bij 5.1.2e activiteiten plaats die als milieubelastende activiteit zijn aangewezen in de volgende paragrafen van het Bal:

Paragraaf	Titel
3.2.1	Stookinstallaties met een vermogen van meer dan 100 kW
3.2.8	Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
3.2.9	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking minder dan 10 ton per opslagvoorziening
3.7.5	Laboratorium

Tevens gelden afdelingen 2.4 en 2.7 van het Bal voor bovenstaande activiteiten.

4. Vergunningplicht

Voor het bedrijf zijn de volgende vergunningen verleend:

- Revisievergunning milieu op grond van de Wm verleend op 11 september 2007 voor het in werking hebben van een productiebedrijf voor de productie van stalen en fiber vaten en lakken;
- Veranderingsvergunning milieu op grond van de Wm verleend op 25 mei 2010 vanwege wijzigingen met betrekking op de bodembeschermende voorzieningen bij de opslag van oud



- ijzer, de beschrijving van de externe veiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen en actualisatie aan de regelgeving voor de ondergrondse opslagtanks en lozing van afvalwater;
- Ambtshalve intrekking van geurvoorschriften en vaststellen maatwerkvoorschriften voor geur en toegepaste nabehandelingstechniek voor het afvangen van VOS en stof ontstaan bij de productie van verf op grond van de Wm verleend op 31 mei 2016;
 - Veranderingsvergunning milieu op grond van de Wabo verleend op 31 mei 2016 vanwege een verhoging van de capaciteit van de verffabriek;
 - Veranderingsvergunning milieu op grond van de Wabo verleend op 10 augustus 2016 vanwege goedkeuring UPD.

Daarnaast is de volgende melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) gedaan:

- Melding d.d. 23 december 2021 voor het tijdelijk opslaan van bouw materiaal en materieel ten behoeve van de realisatie van een woonwijk in de nabijheid.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) in werking getreden. Op grond van het bijbehorende overgangsrecht wordt een vergunning en een beschikking tot wijziging van een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer die vóór 1 oktober 2010 van kracht en onherroepelijk is, gelijkgesteld met een beschikking tot wijziging van een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

5. Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow). De ODU is bevoegd op grond van mandaat van de gemeente om namens hen deze vergunning af te geven.

6. Coördinatie

Waterwet

Vanuit het bedrijf vinden er geen directe lozingen op het oppervlaktewater plaats. Van coördinatie is daarom geen sprake.

Wet natuurbescherming

De aanvrager heeft aangegeven af te zien van een gecoördineerde behandeling van de benodigde toestemming op grond van de Wet natuurbescherming met de aangevraagde omgevingsvergunning milieu. Gelet hierop maakt de beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming geen onderdeel uit van de onderhavige vergunningprocedure.

7. Adviezen

Waterschap

Door het bedrijf wordt geloosd in het vuilwaterriool. Het gaat om afvalwater afkomstig van huishoudelijk afvalwater, laboratoriumwater, testwater kwaliteitsdienst en afvalwater van de afvalverzamelplaats. In artikel 2.26 eerste lid van de Wabo staat het adviesrecht voor de waterkwaliteitsbeheerder. Met de waterschappen zijn afspraken gemaakt in welke gevallen zij gebruik willen maken van het adviesrecht. Deze afspraken staan in de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) van 1 maart 2011. Er vindt geen wijziging in het lozen plaats. Daarom is, overeenkomstig de SOK, het waterschap niet in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen.

Provincie

5.1.2e ligt niet in een grondwaterbeschermings- of waterwingebied zoals aangewezen in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.



Veiligheidsregio Utrecht

De aard en omvang van de activiteiten kunnen een risico op brand hebben. De aanvraag is daarom voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Het advies is overgenomen. Zie verder onder het kopje 'Externe veiligheid'.

Tevens is het uitgangspuntendocument ter beoordeling voorgelegd aan de VRU. Op 5 februari 2026 heeft de VRU advies gegeven. Het uitgangspuntendocument is door de VRU goedgekeurd en is als bijlage bij dit besluit toegevoegd.

8. Voorbereidingsprocedure

Omgevingsvergunning

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Gelet op het bijbehorende overgangsrecht geldt voor onderhavige vergunningprocedure het recht zoals dat gold direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, ofwel kort gezegd de Wabo. Voor de procedure is de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd.

De aanvraag is op 31 oktober 2023 ingediend. Op 12 februari 2024 is verzocht om aanvulling. De laatste aanvulling is ontvangen op 26 maart 2025, waarmee de aanvraag volledig en ontvankelijk is.

Maatwerkvoorschriften

In het kader van 'geur' worden ter borging dat geen onaanvaardbare geurhinder plaatsvindt, bestaande maatwerkvoorschriften gewijzigd. Op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) bepalen wij hierbij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Voor de inwerkingtreding van deze maatwerkvoorschriften sluiten wij aan bij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning zoals volgt uit artikel 6.1 van de Wabo.

9. Milieueffectrapportage

Er is geen sprake van activiteiten die zijn genoemd in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Er is daarom geen sprake van een (verplichte) m.e.r.- (beoordelings)procedure.

10. Kennisgeving

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit publiceren op: www.officiëlebekendmakingen.nl.



IV. Inhoudelijke overwegingen

Bij de beslissing zijn betrokken de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die het bedrijf kan veroorzaken, toekomstige ontwikkelingen en de mogelijkheden om de gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet voorkomen kunnen worden.

Artikel 2.14, derde lid van de Wabo bepaalt, dat een vergunning slechts in het belang van de bescherming van het milieu kan worden geweigerd. Op grond van artikel 2.22 van de Wabo kan een vergunning in het belang van de bescherming van het milieu onder beperkingen worden verleend en moeten aan een vergunning de voorschriften worden verbonden, die nodig zijn ter bescherming van het milieu. Voor zover de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, door het stellen van voorschriften niet kunnen worden voorkomen, moeten de voorschriften de grootst mogelijke bescherming bieden tegen die gevolgen, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu zijn aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen (bij voorkeur bij de bron), te beperken en ongedaan te maken.

Deze voorschriften zijn er op gericht dat in het bedrijf ten minste de daarvoor in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast (artikel 2.22, tweede en derde lid van de Wabo, juncto artikel 5.4 van het Bor). De term BBT staat voor de meest doeltreffende technieken ter voorkoming van emissies en effecten op het milieu, waarvan de praktische bruikbaarheid is aangetoond en die economisch en technisch haalbaar zijn (begripsbepaling in artikel 1.1, eerste lid Wabo).

In overeenstemming met artikel 2.14, zesde lid van de Wabo juncto artikel 5.4, eerste lid van het Bor juncto artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet bij de bepaling van BBT rekening worden gehouden met de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over best beschikbare technieken die zijn opgenomen in de bij deze regeling behorende bijlage. Met de BBT-conclusies moet rekening worden gehouden, voor zover het gaat om IPPC-installaties. Het bedrijf omvat geen IPPC-installatie.

Binnen ^{5.1.2e} is er sprake van opslag van verpakte gevaarlijke stoffen onder de 10 ton en boven de 10 ton. Voor de opslag onder de 10 ton geldt de PGS 15 (augustus 2021, versie 1.0) zoals is aangewezen in het Bal ingevolge bijlage II van de Omgevingsregeling. Om te voorkomen dat het bedrijf met meerdere versies van de PGS 15 te maken krijgt, is in deze vergunning ervoor gekozen om (in de vergunningvoorschriften) één versie van de PGS 15 te hanteren, namelijk zoals die thans aangewezen in bijlage II van de Omgevingsregeling. Dit geldt ook voor PGS 31.

De activiteiten van het bedrijf zijn getoetst aan de volgende Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

Nederlandse informatiedocumenten BBT	jaartal	vindplaats
NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming	maart 2012	www.bodemplus.nl
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)		
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	augustus 2021, versie 1.0	www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl



PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	augustus 2021, versie 1.0	www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
BBT-documenten water		
Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen	februari 2000	Helpdeskwater.nl/ciw
Metten en bemonsteren van afvalwater	maart 1998	Helpdeskwater.nl/ciw
Algemene BeoordelingsMethodiek 2016	maart 2016	www.infomil.nl/ABMwater
Handboek Immissietoets	oktober 2019	www.infomil.nl/Immissiewater

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

5.1.2e valt, vanwege de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagvoorziening, waarin zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen, onder het toepassingsgebied van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), artikel 2, eerste lid onderdeel f, sub 2°. Zie verdere toelichting onder het kopje 'Externe veiligheid'.

Besluit risico zware ongevallen (Brzo 2015)

Het bedrijf valt niet onder het Besluit risico zware ongevallen 2015.

Omgevingsplan (voorheen: bestemmingsplan)

Op het terrein van 5.1.2e is het omgevingsplan "5.1.2e Vreeland" (vastgesteld op 18 november 2015) van toepassing. De bestemming op de locatie is 'Bedrijf met bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 2' en via specifieke aanduiding 'een vaten-, vernis- en verffabriek voorkomend in categorie 4.2'. De aangevraagde activiteiten passen binnen deze bestemming.

Toekomstige ontwikkelingen

In de directe omgeving zijn geen toekomstige ontwikkelingen bekend die van invloed zijn op dit besluit.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Naast de voorschriften in deze vergunning, gelden voor het bedrijf ook voorschriften uit het Bal. Het gaat om voorschriften uit de volgende paragrafen:

Paragraaf	Titel
4.11	Het aanbrengen van lagen op metalen (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
4.16	Het lassen van metalen (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
4.18	Het mechanisch en thermisch bewerken van metalen (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
4.21	Het reinigen, lijmen en coaten van diverse materialen (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
4.34	Oplosmiddeleninstallatie (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
4.55	Laboratorium (aangewezen door paragraaf 3.7.5)
4.93/4.94	Bovengrondse opslag tanks (aangewezen door paragraaf 3.2.8)
4.96	Het opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in ondergrondse opslag tanks (aangewezen door paragraaf 3.2.8)
4.98	Opslaan gevaarlijke stoffen in verpakking (tot 10 ton per opslagvoorziening) (aangewezen door paragraaf 3.2.9)
4.104	Het opslaan van goederen (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
4.126	Kleine en middelgrote stookinstallaties voor standaard brandstoffen (aangewezen door paragraaf 3.2.1)



5.2.1	Het eindonderzoek bodem (aangewezen door paragraaf 4.11 en 4.55)
5.4.1	Verduurzaming van het energiegebruik (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
5.4.2	Bodembeschermende voorzieningen (aangewezen door paragraaf 4.11 en 4.104)
5.4.3	Zeer zorgwekkende stoffen (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
5.4.4	Emissies in de lucht (aangewezen door paragraaf 3.4.4)
5.4.5	Geluid op industrieterreinen (aangewezen door paragraaf 3.4.4)

Voor zover in hoofdstuk 4 of 5 van het Bal voor de betreffende activiteiten een meldings- of informatieplicht is opgenomen wordt de (informatie in de) aanvraag beschouwd als de benodigde melding of informatie. Dit geldt overigens alleen voor de aangevraagde wijzigingen van de bedrijfsactiviteiten. Op de (eventuele) informatie- en meldingsplichten voor de bestaande (ongewijzigde) bedrijfsactiviteiten is het overgangsrecht zoals opgenomen in artikel 8.1.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet van toepassing. Vanwege de rechtstreekse werking van de voorschriften van het Bal zijn voor de hiervoor vermelde activiteiten in deze vergunning geen voorschriften opgenomen, met uitzondering van het aspect geluid.

Geluid

Het toetsingskader voor geluid bestaat uit:

- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (verder: Handreiking);
- Circulaire industrielawaai van 1979 (verder: Circulaire);
- Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar het bedrijf; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996, nr. MBG 96006131 (verder: Circulaire indirect hinder).

5.1.2e is gevestigd op het geluidgezoneerde industrieterrein 'Van Leer / MUR' te Vreeland. De belangrijkste geluidbronnen bij het bedrijf zijn: geluiduitstraling van de productiehal en verffabriek, koelinstallatie, ventilator, uitlaten, stookinstallaties en transportbewegingen van vrachtwagens, heftruck en personenwagens. Voor de aanvraag revisievergunning is een akoestisch onderzoek voor het gehele bedrijf uitgevoerd, FN 1232-2-RA-005 d.d. 21 maart 2025. De rapportage van het akoestisch onderzoek is opgenomen als bijlage bij de aanvraag.

Normstelling $L_{Ar,LT}$

Uitgangspunt bij de normstelling voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) is tabel 4 uit de Handreiking. Het bedrijf bevindt zich op een geluidgezoneerd bedrijventerrein. De geluidemissie van **5.1.2e** dient inpasbaar te zijn binnen de geluidzone van het industrieterrein en binnen vastgestelde hogere waarden (maximaal toegestane geluidbelasting, MTG) van bestaande woningen binnen de zone. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat aan de normen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus wordt voldaan. Het hoogst berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) op de zonegrens bedraagt 43 dB(A)-etmaalwaarde. Verder bedraagt het hoogst berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor een woning binnen de geluidzone 44, 34 en 38 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode (of te wel een etmaalwaarde van 48 dB(A)-etmaalwaarde). Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek volgt dat bij het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten aan de geluidnormen wordt voldaan. De geluidnormen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) uit het akoestisch rapport zijn in de voorschriften van deze vergunning opgenomen.

Normstelling L_{Amax}

Maximale geluidniveaus (L_{Amax}) binnen het bedrijf worden met name veroorzaakt door aan- en afvoerbewegingen van vrachtauto's met het bijbehorende laden en lossen. Volgens de Circulaire moet worden gestreefd naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die hoger zijn dan 70/65/60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Uit het akoestisch rapport blijkt dat voldaan kan worden aan deze maximale geluidniveaus. Aan de vergunning zijn voorschriften



verbonden met geluidgrenswaarden voor de maximale geluidsniveaus van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Verkeersbewegingen van en naar het bedrijf buiten het terrein van het bedrijf

Uitgaande van de Circulaire indirecte hinder moeten verkeersbewegingen van en naar het bedrijf buiten het terrein van het bedrijf, voor zover deze aan het bedrijf moeten worden toegerekend (akoestisch herkenbaar zijn), getoetst worden aan de voorkeursgrenswaarde wegverkeerslawaaï, zijnde 50 dB(A) etmaalwaarde. Gelet op de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 oktober 1997 (kenmerk E03.96.0906) behoeven bedrijven, die zijn of worden gevestigd op een terrein dat in het kader van de Wet geluidhinder is gezoneerd, niet te worden getoetst op indirect geluid als gevolg van verkeersbewegingen.

Laagfrequent geluid

Omwonenden ervaren regelmatig verstoring van de nachtrust, zie hoofdstuk 5 zienswijze 1. Dit wordt veroorzaakt door de verwarmingsketel in het grote ketelhuis, rechtsvoor op het terrein, die vooral bij lage buitentemperaturen al vroeg in de ochtend in werking treedt. Hiervoor zijn klachten ingediend bij de ODU (voorheen ODRU). Uit enkele geluidsonderzoeken is gebleken dat geregeld laagfrequente geluiden (bromtonen) hoorbaar waren (vooral in de wintermaanden).

De geluidsonderzoeken hebben echter nergens tot een overschrijding van de huidige grenswaarden in de vergunning geleid. Reden hiervoor is dat bij de beoordeling van laagfrequent geluid de A-weging (dB(A)) eigenlijk ongeschikt is. De A-weging corrigeert geluid op basis van de werking van het menselijk gehoor en filtert de lage tonen sterk weg. Het menselijk gehoor is in het laagste frequentiegebied (20 tot 125 Hz) erg ongevoelig. De bijdrage van laagfrequent geluid in het totale geluidsspectrum is daarom vaak erg klein en ondergeschikt aan het midden- en hoogfrequent geluid. Een lage bijdrage betekent echter niet altijd dat er dan ook geen hinder is. Laagfrequent geluid dringt veel beter binnen in woningen dan midden- en hoogfrequent geluid. Tijdens de geluidsonderzoeken zijn zelfs frequenties waargenomen van 31,5 Hz. Dit soort frequenties kunnen ook leiden tot trillingen.

Op basis van de huidige geluidsvoorschriften kan het aanwezige laagfrequent geluid dus niet objectief worden getoetst, omdat laagfrequent geluid in de A-weging een grote correctie krijgt waardoor de relatieve bijdrage van die lage tonen op het gehele spectrum ondergeschikt wordt gemaakt.

Ondanks het ontbreken van wettelijke normen voor laagfrequent geluid blijkt uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, dat bij milieubesluitvorming bezien moet worden of laagfrequent geluid kan optreden. Is dat het geval, dan ligt het op de weg van het bevoegd gezag om te beoordelen of sprake is van hinderlijk laagfrequent geluid en of het nodig is om dit te normeren. Het feit dat de aangevraagde activiteiten volgens het rapport van ^{5.1.2e} (kenmerk FN 1232-2-RA-005 dd 21-03-2025) voldoen aan de geluidsnorm op de zonegrens, doet daar niets aan af.

Het bevoegd gezag kan voorschriften met betrekking tot laagfrequent geluid verbinden aan een omgevingsvergunning milieu als er sprake is van hinderlijk laagfrequent geluid. De aanwezigheid van hinderlijk laagfrequent geluid vanwege activiteiten bij het bedrijf is voldoende aangetoond. In de zomer van 2023 is bovendien met medewerking van het bedrijf ook op het terrein zelf onderzocht wat de bron is van dat laagfrequent geluid. Daartoe is de verwarmingsketel flink aan het werk gezet. Hoewel niet op korte afstand van de schoorsteen van het ketelhuis kon worden gemeten, kan met een zekere grenzende waarschijnlijkheid worden gesteld dat de lage bromtonen in de schoorsteen hoog op het dak van het ketelhuis ontstaan. Door het hoge uitstootpunt en de lange golflengtes van dit type geluid, bereiken deze lage tonen de woningen in de omgeving vrij makkelijk en worden ze niet belemmerd door tussengelegen gebouwen.



Aan de vergunning worden voorschriften voor laagfrequent geluid opgenomen. Hierbij wordt aangesloten bij de referentiecurve van Vercammen. Dit is een veelgebruikte curve voor de beoordeling van laagfrequent geluid. Deze curve geeft de kans op hinder weer en is in 1990 in opdracht van het toenmalige ministerie van VROM vastgesteld. Het uitgangspunt van deze curve is dat 3-10% van de bevolking hinder zou kunnen ondervinden bij deze geluidniveaus. Deze curve wordt vaak in de praktijk toegepast om af te wegen wat nog acceptabel is in de leefomgeving en wanneer mitigerende maatregelen op zijn plaats zijn.

De curve wordt gebruikt om binnenshuis — vooral 's avonds en 's nachts in bijvoorbeeld slaapkamers — te toetsen of het geluid van industriële bronnen nog acceptabel is.

De voorschriften voor het voorkomen van geluid- en trillinghinder staan in hoofdstuk 1 bij deze vergunning.

Afvalstoffen

Het toetsingskader voor afvalstoffen is het landelijk afvalbeheersplan (LAP3). Op grond van het LAP zijn bedrijven verplicht alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dit redelijkerwijs niet gevergd kan worden. In bijlage 8 van de aanvraag zijn de verschillende afvalstromen opgenomen. Hieruit blijkt dat de relevante afvalstromen worden gescheiden. Paragraaf 3.2.13 van het Bal is niet van toepassing aangezien er geen sprake is van het op de locatie van productie mengen van bedrijfsafval of gevaarlijke afvalstoffen of verdichten van gevaarlijke afvalstoffen. Regels voor de afgifte van afvalstoffen zijn opgenomen in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer.

Preventie van afvalstoffen is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Het uitgangspunt voor bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Aan deze vergunning zijn in hoofdstuk 1 voorschriften verbonden voor het opslaan en afvoeren van afvalstoffen.

Bodem- en grondwaterbescherming

Het toetsingskader voor bodem- en grondwaterbescherming is de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB). De NRB 2012 is aangewezen als Nederlands informatiedocument over BBT. Een bedrijf moet maatregelen nemen zodat het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar is. Onder de Omgevingswet valt deze verplichting onder de zorgplicht (artikel 2.11 van het Bal) en geldt de BBT Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

De bodembedreigende activiteiten bij 5.1.2e bestaan uit het opslaan van diverse bodembedreigende en gevaarlijke stoffen in zowel tanks als verpakkingen alsmede het verladen en gebruik daarvan binnen de bedrijfsprocessen. Een inventarisatie van bodembedreigende activiteiten en/of stoffen heeft plaatsgevonden waarin alle bodembedreigende activiteiten en/of stoffen zijn beoordeeld volgens de NRB.

In bijlage 6 behorende bij de aanvraag zijn de verschillende bodembedreigende activiteiten in kaart gebracht en is aangegeven welke combinatie van voorzieningen en maatregelen getroffen zijn/worden. Hieruit blijkt dat binnen de bedrijfsvoering van 5.1.2e het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar is.

Paragraaf 5.4.2 van het Bal (Bodembeschermende voorzieningen) is van toepassing voor zover in de van toepassing zijnde artikelen in hoofdstuk 4 van het Bal, met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem, is bepaald dat een bodembeschermende voorziening wordt toegepast.



De voorschriften met betrekking tot het uitvoeren van een eindsituatie bodemonderzoek en zonodig herstel van de bodemkwaliteit zijn opgenomen in paragraaf 5.2.1 van het Bal (Eindonderzoek bodem) en zijn rechtstreeks werkend voor 5.1.2e

In het verleden zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd waarmee de nulsituatie voldoende is vastgelegd. Dit is opgenomen in de revisievergunning van 2007. Het gaat om het bodemonderzoek 'Nader en aanvullend onderzoek 5.1.2e te Vreeland, Chemielinco BV, nr. 97191' van 13-05-1998 en 'Nader onderzoek 5.1.2e te Vreeland', CSO, mei 2006. Sindsdien zijn geen nieuwe bodemonderzoeken uitgevoerd. Aangezien er geen nieuwe bodembedreigende activiteiten of andere (grond)stoffen worden aangevraagd is geen aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk. Met voornoemde rapporten is de nulsituatie ook voor de aangevraagde bedrijfsvoering vastgelegd. Aanvullende voorschriften voor bescherming van de bodem zijn niet noodzakelijk.

Externe veiligheid

Externe veiligheid omvat de risico's van gevaarlijke stoffen voor de omgeving. Bij 5.1.2e gaat het om opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in verpakking, opslag- en procestanks en productieprocessen. Voor de verschillende activiteiten zijn PGS-richtlijnen aangewezen als BBT-informatiedocument. PGS staat voor publicatiereeks gevaarlijke stoffen.

Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

In artikel 3.27, eerste lid van het Bal wordt het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking aangewezen als een milieubelastende activiteit. Bij 5.1.2e worden stoffen opgeslagen als genoemd in dit artikel en boven de drempelwaarden genoemd in artikel 3.27, tweede lid van het Bal. Dit betekent dat aan de PGS 15 (augustus 2021, versie 1.0) moet worden voldaan. Een beschrijving hiervan is opgenomen in de toelichting op de aanvraag en bijlage 11 van de aanvraag. In paragraaf 4.98 van het Bal zijn de regels opgenomen over het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking tot maximaal 10 ton per opslagvoorziening. Deze regels zijn rechtstreeks werkend. Daarom worden hiervoor geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking meer dan 10 ton per opslagvoorziening

Verder vindt in loods 22 (opslag verffabriek) opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking plaats. In deze opslagvoorziening wordt meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen opgeslagen. Hiervoor geldt de vergunningplicht in artikel 3.28, onder h van het Bal. In deze vergunning zijn daarom voor deze opslag voorschriften opgenomen.

De opslagvoorziening moet voldoen aan PGS 15 (augustus 2021, versie 1.0), beschermingsniveau 1. Dit betekent dat er een vastopgestelde brandbeheersings- en brandblusinstallatie (VBB-installatie) aanwezig moet zijn. Loods 22 is voorzien van een brandmeld-, sprinklermeld-, en ontruimingsinstallatie met een automatisch deluge-systeem. Op locatie 37 is een sprinkler opvangbak gerealiseerd voor de opvang van bluswater en product (totaal 235 m³) vanuit loods 22. In deze vergunning is opgenomen dat aan PGS 15 (augustus 2021, versie 1.0) moet worden voldaan en dat de maatregelen conform beschermingsniveau 1 aanwezig moeten zijn. Hiermee is het aanleggen en onderhouden van de VBB-installatie volgens een goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD) geborgd.

Door 5.1.2e is een zienswijze ingediend met betrekking tot het nieuwe UPD. Deze zienswijze is behandeld in hoofdstuk 5, zienswijze 5. Op 11 februari 2026 heeft 5.1.2e een nieuw UPD ingediend. Het UPD is beoordeeld en akkoord bevonden door de VRU. Gelet op de beoordeling en instemming van de VRU achten wij het nieuwe UPD aanvaardbaar en verlenen wij hiermee goedkeuring aan het UPD overeenkomstig paragraaf 4.8 van PGS 15 (augustus 2021, versie 1.0). De goedkeuring van het UPD wordt tevens vastgelegd in het dictum van dit besluit.

Hieronder staat de toetsing van de externe veiligheidsrisico's op grond van het Bevi welke gelden voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagvoorziening, waarin zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen.



Beoordeling plaatsgebonden en groepsrisico

Voor de verhoging van de verfproductie van 4.000 ton/jaar naar 8.000 ton/jaar (veranderingsvergunning 31 mei 2016) is in 2011 een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld. Dezelfde QRA is als bijlage 13 bij deze aanvraag gevoegd. De QRA is gericht op de aanvoer en verlading van brandbare stoffen door de tankwagen en de PGS15-opslagvoorzieningen loods 22 en 40. Loods 40 is echter nooit gerealiseerd. Ondanks dat loods 40 niet is gerealiseerd, is de QRA wel bruikbaar. De QRA maakt een onderscheid in scenario's. Daarnaast zijn er verder geen wijzigingen die invloed hebben op de QRA. De aard, hoeveelheid en verpakkingsoort van stoffen blijven onveranderd. De QRA is daarom nog steeds van toepassing op de voor in deze vergunning aangevraagde situatie.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Uit de berekeningen in de QRA blijkt dat een PR-contour van 10^{-6} per jaar aanwezig is. Deze contour blijft volledig binnen de grenzen van het terrein. De oppervlakte van de opslagvoorziening loods 22 'opslag verffabriek' ligt tussen de 300-600 m², 525 m³. Er is sprake van een automatisch deluge-systeem. Dit in acht nemend dient volgens de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), bijlage I, tabel 3, de veiligheidsafstand van de opslagvoorziening tot de inrichtingsgrenzen en andere (beperkt) kwetsbare objecten, 40 meter te zijn. De afstand van de opslagvoorziening tot de inrichtingsgrens bedraagt ca. 56 meter. Hiermee wordt aan de verplichte veiligheidsafstand uit het Bevi voldaan.

Met ingang van 1 januari 2024 staan de specifieke beoordelingsregels voor externe veiligheid in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het opslaan van meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen in verpakking met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen is aangewezen in bijlage VII, onder B van het Bkl. In tabel B.3 van het Bkl zijn de risicoafstanden (afstand plaatsgebonden risico) opgenomen. Hierin staat net als in het Revi een veiligheidsafstand van 40 meter aan te houden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Het GR blijft bij alle berekende scenario's in het QRA onder de 10^{-9} per jaar en minder dan 10 slachtoffers. De beoordeling van het GR vindt plaats binnen het invloedsgebied van het terrein. Het invloedsgebied wordt bepaald door de maximale effectafstand. De maximale effectafstand van 5.1.2e wordt bepaald door loods 22 en bedraagt 74 meter. Deze effectafstand is onafhankelijk van de doorzet. Aangezien de vergunde hoeveelheid in deze opslag, de aard en verpakkingsoort



ongewijzigd blijft, is er geen toename van de effectafstand en daarom ook geen toename van het GR.

In hoofdstuk 3.2 van de QRA zijn enkele uitgangspunten geformuleerd die relevant zijn voor de uitkomsten van de risicoberekening. Onder andere is gesteld dat de opslag- en procestanks in de procesruimten niet relevant zijn voor de QRA aangezien de wanden van de ruimte waarin deze tanks staan opgesteld een brandwerendheid bezitten van meer dan 30 minuten. Omdat op basis van de aangeleverde gegevens geen uitsluitsel kan worden verkregen of alle wanden een brandwerendheid bezitten van meer dan 30 minuten, zijn in hoofdstuk 1 voorschriften opgenomen dat alsnog wordt aangetoond dat aan deze bepaling wordt voldaan.

Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen

In artikel 3.24 van het Bal wordt het opslaan van (gevaarlijke) vloeistoffen in een opslagtank of tankcontainer genoemd. Voor de opslag van deze vloeistoffen in tanks geldt dat de PGS 31 van toepassing is. Binnen ^{5.1.2e} zijn zeven ondergrondse opslagtanks aanwezig, waarvan alle momenteel in ondergrondse tanks opgeslagen gevaarlijke stoffen vallen in ADR klasse 3 verpakkingsgroep II of III. Op grond van de vergunning kunnen ook stoffen vallende in ADR klasse 3 met verpakkingsgroep I binnen het bedrijf aanwezig zijn. Enkele van de opgeslagen grondstoffen vallen niet onder het ADR. Echter, omdat binnen de vergunning productwisselingen mogelijk zijn, kan ervan worden uitgegaan dat alle tanks gevaarlijke stoffen uit ADR klasse 3 verpakkingsgroep I, II of III kunnen bevatten. Alle tanks zijn uitpandig en hebben een inhoud van 12 m³. In paragraaf 4.96 van het Bal zijn de regels opgenomen over het opslaan van voornoemde stoffen in ondergrondse tanks. De ondergrondse opslagtanks staan in technisch verband aan de productie van verf en lakken. Deze activiteit maakt daarmee onderdeel uit van de vergunningplichtige 'andere milieubelastende installatie' voor het maken verf (zoals bedoeld in artikel 3.119 Bal).

Naast de ondergrondse opslagtanks zijn er ook vijf bovengrondse opslagtanks aanwezig. Vier tanks bevatten stoffen van ADR-klasse 3, verpakkingsgroep III en één tank bevat een stof van ADR-klasse 3, verpakkingsgroep II. Ook bij de bovengrondse opslagtanks zijn productwisselingen binnen de vergunning mogelijk zodat wordt uitgegaan dat alle tanks gevaarlijke stoffen uit ADR klasse 3 verpakkingsgroep I, II of III kunnen bevatten. Alle tanks zijn inpandig gelegen en hebben een inhoud van 10 m³ (drie tanks) en 15 m³ (twee tanks). Er vindt opslag van stoffen in tanks plaats waarop de vergunningplicht in artikel 3.25 van het Bal van toepassing is. In deze vergunning zijn daarom voorschriften opgenomen.

In de pompkamer (locatienr. 36) wordt diesel opslagen in een vat. De hoeveelheid valt onder de grens van 250 liter als genoemd in artikel 3.24 van het Bal en valt daarmee niet onder dit artikel.

Tussen de verffabriek en loods 22 bevindt zich een laad- en losplaats voor vloeibare stoffen. De laad- en losplaats bevindt zich onder een overkapping. Het is niet bekend of de overkapping een WBDBO heeft van 60 minuten volgens PGS 15. Om de totale brandwerendheid (afstand en bouwkundige voorzieningen) van het dak te bepalen, kan, met behulp van een stralingsberekening, aangetoond worden hoe groot de bijdrage van de afstand aan de brandwerendheid van het dak is en daarmee voldoet aan hetgeen is beoogd in PGS 15. Dit is opgenomen in een voorschrift in hoofdstuk 1.

Gelijkwaardigheid PGS31: bovengrondse opslagtanks met ADR-klasse 3 vloeistoffen

Voor de bovengrondse opslagtanks gevuld met ADR-klasse 3 vloeistoffen blijkt uit de Gap-analyse dat niet wordt voldaan aan de voorschriften 6.4.1, 6.4.2 en 6.4.3. van PGS 31 augustus 2021, versie 1.0. In afwijking daarvan wordt als gelijkwaardigheid een beroep gedaan op de aanwezige vastopgestelde brandbeheersings- en brandblusinstallaties (VVB-installatie). De Veiligheidsregio Utrecht (VRU) adviseert om als gelijkwaardigheid, op grond van voorschrift 2.2.53 PGS 31 augustus 2021 versie 1.0, een voorschrift in deze vergunning op te nemen dat deze



brandbeveiligingsinstallatie, of een combinatie van -installaties in eenzelfde brandcompartiment, moet zijn ontworpen volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD), zoals beschreven in paragraaf 4.8 van PGS 15 (augustus 2021, versie 1.0) (voorschriften 4.8.2 t/m 4.8.11). Deze eis van de VRU is als voorschrift opgenomen in deze vergunning.

In de Gap-analyse PGS 31 wordt daarnaast een afwijking van voorschrift 2.2.4 uit PGS 31 augustus 2021, versie 1.0 geconstateerd. Er wordt gevraagd of een overgang naar BRL SIKB 7800 wenselijk is in verband met het vervallen van BRL-K903. Dat is het geval. Aangezien BRL SIKB 7800 rechtstreeks wordt aangestuurd in voorschrift 2.2.4 van PGS 31 augustus 2021, versie 1.0, wordt in deze vergunning hiervoor geen voorschrift opgenomen.

Brandveiligheid

Ter brandpreventie beschikt ^{5.1.2e} over diverse brandblusmiddelen en een brandmeld-, sprinklermeld-, en ontruimingsinstallatie met een automatisch deluge-systeem. Ter preventie van brandverspreiding zijn ruimtes in aparte compartimenten verdeeld. Verder is in PGS15 (augustus 2021, versie 1.0) en PGS31 augustus 2021, versie 1.0 het hebben van een bedrijfsnoodplan en een BHV-team verplicht gesteld. Dit is als bijlage 18 en 19 en in de toelichting bij de aanvraag gevoegd. In het belang van de bescherming van het milieu (externe veiligheid) achten wij het noodzakelijk om, in aanvulling op hetgeen over brandveiligheid is geregeld in het Bouwbesluit 2012 (onder de Omgevingswet in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)), voorschriften op te nemen met betrekking tot brandpreventie in relatie tot de opslag van gevaarlijke stoffen (zie hoofdstuk 1).

Afvalwater

De lozing van het afvalwater mag geen ontoelaatbare gevolgen hebben voor de doelmatige werking van het openbaar riool, de rioolwaterzuiveringsinstallatie en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop het effluent van deze rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt geloosd. Bovendien mag de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig worden beïnvloed. Voor de toelaatbaarheid van lozingen van afvalwater wordt getoetst aan beleid en regelgeving zoals vastgelegd in diverse beleidsdocumenten en regelingen, waaronder de Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Waterplan en het Waterbeheerplan 'Waterkoers 2016-2021'.

Jaarlijks komt ongeveer 1.600 m³ bedrijfsafvalwater vrij. Dit wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Het gaat om de volgende afvalwaterstromen: huishoudelijk afvalwater, laboratoriumwater (gedemineraliseerd/schoon), testwater kwaliteitsdienst en afvalwater van de afvalverzamelplaats. Verontreinigd laboratoriumafvalwater wordt separaat opgevangen en als chemisch afval afgevoerd.

Ter bescherming van de gemeentelijke riolering is in hoofdstuk 1 bij deze vergunning een algemene zorgplicht opgenomen. Daarnaast zijn in hetzelfde hoofdstuk lozingseisen opgenomen voor specifieke parameters, zoals temperatuur en pH-waarde, welke van belang zijn ter bescherming van de gemeentelijke riolering.

Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (ABM)

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 van kracht geworden. De ABM deelt op een transparante en eenduidige wijze de te lozen (hulp)stoffen en preparaten in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk is. Voor saneringsinspanning A geldt dat naast toepassing van de BBT een nullozing het uiteindelijke doel is. Voor saneringsinspanning B geldt dat de lozing zo veel mogelijk voorkomen moet worden en een saneringsinspanning volgens de BBT moet worden toegepast. Voor stoffen en preparaten die relatief onschadelijk zijn, geldt saneringsinspanning C. Dit houdt in dat zoveel mogelijk voorkomen moet worden dat deze stoffen in het afvalwater terecht komen. In het besluit wordt een voorschrift opgenomen dat uitsluitend stoffen met ABM-klasse B en C geloosd mogen worden op de riolering.



Algemene regels

Voor de lozing van de volgende afvalwaterstromen bij ^{5.1.2e} zijn de algemene regels uit het Bal en/of het Omgevingsplan gemeente Stichtse Vecht van toepassing:

- huishoudelijk afvalwater (artikel 22.148 Omgevingsplan gemeente Stichtse Vecht);
- hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 Omgevingsplan gemeente Stichtse Vecht);
- afvalwater afkomstig van het aanbrengen van lagen op metalen (paragraaf 4.11 Bal);
- afvalwater afkomstig van mechanisch bewerken van metalen (paragraaf 4.18 Bal);
- afvalwater afkomstig van het reinigen, lijmen of coaten (paragraaf 4.21 Bal);
- afvalwater afkomstig van het exploiteren van een laboratorium (paragraaf 4.55 Bal).

Door de rechtstreekse werking zijn hiervoor in deze vergunning geen lozingseisen opgenomen.

Energiebesparing

Alle inrichtingen die per kalenderjaar een energieverbruik hebben van meer dan 50.000 kWh of van 25.000 m³ aardgas(equivalent) voldoen aan de verplichting tot verduurzaming van het energiegebruik (energiebesparingsplicht). Deze verplichting is vastgelegd in artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit. Het energieverbruik van ^{5.1.2e} ligt boven deze drempelwaarden. Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijkse energiegebruik van ^{5.1.2e} bestaat uit 572.666 m³ gas/jaar en 1.321.721 kWh/jaar elektriciteit.

^{5.1.2e} valt onder de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED), zodat volstaan is met een registratievoorschrift. Om de vier jaar voert ^{5.1.2e} een EED-audit uit en is bezig om de relevante erkende energiebesparende maatregelen, opgenomen in de EED-rapportage, te realiseren. De laatste EED-rapportage is als bijlage 10 bij de aanvraag gevoegd.

Met ingang van 1 januari 2024 zijn de bepalingen voor verduurzaming van het energieverbruik opgenomen in paragraaf 5.4.1 van het Bal en artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Vanwege de rechtstreekse werking van het Bal zijn in deze vergunning geen voorschriften voor energiebesparing opgenomen.

Waterbesparing

Jaarlijks wordt er 2.580 m³ leidingwater binnen het bedrijf verbruikt. Gelet op de bedrijfsprocessen en de hoeveelheid van het waterverbruik, worden aan deze vergunning geen waterbesparende maatregelen gesteld. In hoofdstuk 1 is wel een registratieverplichting met betrekking tot het waterverbruik opgenomen.

Emissies

Het toetsingskader voor emissies naar de lucht is, voor zover relevant, per (ondersteunende) milieubelastende activiteit opgenomen in de van toepassing zijnde paragrafen in hoofdstuk 4 van het Bal. Daarnaast zijn in paragraaf 5.4.4. van het Bal algemene regels opgenomen voor emissies naar de lucht. Paragraaf 5.4.4 is echter niet van toepassing voor zover er BREF-conclusies van toepassing zijn op de betreffende emissies, of indien op grond van hoofdstuk 4 van het Bal emissiegrenswaarden zijn vastgesteld. Voor dit bedrijf zijn er geen BREF-conclusies van toepassing omdat tot de inrichting van ^{5.1.2e} geen IPPC-installatie behoort.

Emissies aangevraagd

Binnen ^{5.1.2e} vinden bij diverse activiteiten emissies naar de lucht plaats. Een beschrijving hiervan is opgenomen in de toelichting op de aanvraag, bijlage 3 (luchtkwaliteitsonderzoek) en bijlage 4 (VOS-onderzoek). De voornaamste emissies naar de lucht zijn afkomstig van processen via stookinstallaties (voordroogovens, cv-ketels), regeneratieve thermische oxidator (RTO), thermische naverbander, actief koolstoffilters en interne voertuigbewegingen. Voor de emissies naar de lucht is paragraaf 5.4.4 van het Bal van toepassing. In deze paragraaf staan de emissiegrenswaarden die rechtstreeks werkend zijn.



Emissies van stookinstallaties

Voor de emissies van de (middelgrote) stookinstallaties staan de rechtstreeks werkende eisen in paragraaf 4.126 van het Bal. Verder geldt paragraaf 5.4.4 van het Bal.

Verder vinden er werkzaamheden plaats met emissies tot gevolg in het laboratorium, de werkplaats en oplosmiddeleninstallatie.

Emissies van laboratorium

Voor de emissies van de werkzaamheden in het laboratorium staan de rechtstreeks werkende eisen in paragraaf 4.55 van het Bal. Aan deze vergunning hoeven geen voorschriften met betrekking tot deze activiteit te worden opgenomen.

Emissies van metaalbewerking

Binnen ^{5.1.2e} vindt metaalbewerking plaats waaronder las- en straalwerkzaamheden, het aanbrengen van lagen op metalen, mechanisch en thermisch bewerken van metalen en reinigen, lijmen en coaten van diverse materialen. In de paragrafen 4.11, 4.13, 4.16, 4.18 en 4.21 van het Bal zijn rechtstreeks werkende regels voor deze activiteiten opgenomen. Aan deze vergunning hoeven geen voorschriften met betrekking tot deze activiteiten te worden opgenomen.

Emissies oplosmiddeleninstallatie

In de aanvraag van het maatwerkbesluit van 31 mei 2016 heeft ^{5.1.2e} een extra nabehandelingstechniek aangevraagd. Het betreft het toepassen van een actief koolfilter voor de afvang van VOS en stof bij zowel de bestaande als nieuw te plaatsen dissolver. De tweede dissolver dient op dit moment als back-up maar kan wel worden gebruikt. ^{5.1.2e} beschikt over twee actief koolfilters (ruimte ventilatie verffabriek, puntafzuiging verffabriek en de twee dissolvers).

Bij de processen in de verffabriek en inwendige en uitwendige lakkerij is er sprake van emissies naar de lucht. De vluchtige organische stoffen (VOS) die bij ^{5.1.2e} in de verfproducten / grondstoffen aanwezig zijn, betreffen alifatische en aromatische koolwaterstoffen, vallend onder stofklasse gO.2. De aan te vragen situatie is getoetst aan de vrijstellingsgrens uit het Activiteitenbesluit, tegenwoordig opgenomen in paragraaf 5.4.4 van het Bal. De stofklasse gO.2 heeft een emissie vrijstellingsgrens (ondergrens per puntbron) van 250 kg/jaar en een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³. De jaarlijkse emissie van de voordroogovens en thermische naverbrander in de inwendige en uitwendige lakkerij ligt onder de ondergrens van 250 kg/jaar. Dit betekent dat er sprake is van vrijstelling. De jaarlijkse emissie van de RTO en koeler in de inwendige en uitwendige lakkerij en de actief koolfilter in de verffabriek liggen wel boven de vrijstellingsgrens van 250 kg/jaar. Echter ligt de emissiewaarde van deze bronnen onder de grenswaarde van 50 mg/Nm³. Daarmee wordt voldaan aan de eisen uit het Bal. De klasse indeling en de vrijstellingsgrens uit artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit, tegenwoordig opgenomen in diverse bepalingen in hoofdstuk 4 en paragraaf 5.4.4 van het Bal, is gekoppeld aan de indeling in bijlage 12 van de Activiteitenregeling, tegenwoordig bijlage III van het Bal.

Geur

Bij de fabricage en verwerking van lakken vinden activiteiten plaats die geurhinder tot gevolg kunnen hebben. Uitgangspunt is dat BBT-maatregelen worden toegepast om geurhinder in de omgeving te voorkomen dan wel te beperken. Om geurhinder te voorkomen/beperken zijn actief koolfilters, een regeneratieve thermische oxidator (RTO) en thermische naverbrander geplaatst.



Voor het voorkomen dan wel beperken van geurhinder met behulp van een naverbrander en actief koolfilter, wordt verwezen naar de actuele factsheets^{1&2} van de overheid. In de factsheet van de naverbrander wordt voor het voorkomen dan wel beperken van geurhinder als meest geschikte naverbrander, de regeneratieve thermische naverbrander (RTO) genoemd, waarvoor het geurverwijderingsrendement kan oplopen tot 97%. In de factsheet van de adsorptiefilter wordt voor het voorkomen dan wel beperken van geurhinder aangegeven dat een koolfilter, onder representatieve omstandigheden, minimaal een geurverwijderingsrendement moet hebben van 80% om als BBT te kunnen worden aangemerkt.

Beperken van geurhinder in onderliggende aanvraag:

Om de geuremissie te reduceren wordt blijkens de aanvraag gebruik gemaakt van een RTO bij de inwendige lakkerij, een thermische naverbrander bij de uitwendige lakkerij en actief koolfilters bij de verffabriek. In bijlage 5 bij de aanvraag is een geuronderzoek gevoegd. Uit dit onderzoek volgt dat de geurbelasting op de omgeving binnen de geldende geurnormen (krachtens het maatwerkbesluit van 31 mei 2016) blijft. Ondanks dat de thermische naverbrander en actief koolfilters minder efficiënt werken dan de RTO, is de werking hiervan nog steeds effectief. Echter is het verwijderingsrendement van de actieve koolfilters minder dan 40% (omstandigheden zijn niet representatief) en is daarmee lager dan 80% wat onder representatieve omstandigheden haalbaar is. Desondanks kan wel aan de emissiewaarde van 150 mg C/Nm³ worden voldaan.^{5.1.2e} laat onderzoek uitvoeren naar de mogelijkheden voor een beter beschikbare techniek. Gezien het feit dat met de huidige thermische naverbrander en actief koolfilters de geldende geurnormen niet wordt overschreden, is het niet noodzakelijk om deze naverbrander en koolfilters nu te vervangen.

Geur als maatwerkvoorschriften

In het besluit van 31 mei 2016 is op grond van een eerder uitgevoerd geuronderzoek een norm opgenomen voor de maximale geuremissie. Het betreffende voorschrift (2.1.2) luidt als volgt:

De geurbelasting veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag ter plaatste van woningen van derden en de nabijgelegen school niet meer bedragen dan 1,6 OU/m³ als 98 percentiel.

Verder zijn in hetzelfde besluit voorschriften opgenomen voor het beheer en onderhoud van de actief koolfilters.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het thema 'geur' een aangelegenheid dat via het omgevingsplan dient te worden gereguleerd (zie § 5.1.4.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en met name artikel 5.92). De geurregels in het omgevingsplan (de bruidsschat 'milieu') gaan echter niet specifiek in op geur afkomstig van industriële bronnen, zoals bij ^{5.1.2e} het geval is. Ook is het in onderhavig geval niet mogelijk om maatwerkvoorschriften op grond van artikel 22.45, eerste lid, van het omgevingsplan te stellen over artikel 22.44 (de zorgplicht) van het omgevingsplan omdat deze specifieke zorgplicht niet van toepassing is op milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in het Bal (zie het vierde lid van artikel 22.44 van het Omgevingsplan gemeente Stichtse Vecht).

¹Factsheet Luchtemissiebeperkende techniek – Naverbrander: <https://iplo.nl/thema/lucht/milieubelastende-activiteiten-lucht/technieken-beperking-luchtemissie/naverbrander/>.

² Factsheet Luchtemissiebeperkende techniek – adsorptiefilter: <https://iplo.nl/thema/lucht/milieubelastende-activiteiten-lucht/technieken-beperking-luchtemissie/adsorptiefilter/>.



Aanpassing van de geurnormen kan evenmin met maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.13, eerste lid, juncto artikel 2.11 van het Bal, gelet op het vierde lid van artikel 2.13 van het Bal.

Daar komt bij dat gelet op artikel 8.1.5, vijfde lid onder b, van het Invoeringsbesluit Omgevingswet de (onherroepelijke) maatwerkvoorschriften zoals bij besluit van 31 mei 2016 vastgesteld, thans gelden als vergunningvoorschriften. Doordat de benodigde aanpassing van de geurvoorschriften rechtstreeks volgen uit de aanvraag waarop gelet op artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet en gelet op artikel 8.1.5, tweede lid van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, het recht zoals dat gold direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet van toepassing is, dient de aanpassing van de geurvoorschriften ook op grond van het 'oude' recht (lees: het Activiteitenbesluit milieubeheer) te geschieden. Zodra de nieuw vastgestelde maatwerkvoorschriften (op grond van het Activiteitenbesluit) onherroepelijk worden, gelden deze gelet op artikel 8.1.5, vijfde lid, onder b, van het Invoeringsbesluit Omgevingswet als vergunningvoorschriften. Voor de onderbouwing van welke wettelijk kader van het 'oude' recht van toepassing is, verwijzen wij gemakshalve naar ons maatwerkbesluit van 31 mei 2016, aangezien op dat vlak niets is gewijzigd.

5.1.2e moet zorgen dat de geur op geurgevoelige objecten in de omgeving aanvaardbaar is. Om te borgen dat tijdens de normale bedrijfssituatie geen sprake is van relevante geuremissies wordt in hoofdstuk 2 de 'oude' maatwerkvoorschriften van 31 mei 2016 opnieuw opgenomen voor wat betreft de geurimmissienorm(en) en worden daarnaast (aanvullend) maatwerkvoorschriften gesteld over de (aangevraagde) emissie en monitoring (waaronder het gebruik van emissie-relevante parameters (ERP)).

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Bij de aanvraag is een inventarisatie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) gevoegd. Binnen **5.1.2e** is in verschillende grondstoffen vanuit de leveranciers de stof formaldehyde aanwezig. Formaldehyde is carcinogeen, categorie 1B (H350) en wordt daarmee aangemerkt als een ZZS. **5.1.2e** voert actief beleid op het gebied van vervanging van formaldehyde. De minimalisatieverplichting uit artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit is onder de Omgevingswet geregeld in de artikelen 2.11 (zorgplicht) en paragraaf 5.4.3 van het Bal. Vanwege de rechtstreekse werking van deze artikelen worden aan deze vergunning geen voorschriften verbonden.

Wet luchtkwaliteit

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 staan milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht (Wet luchtkwaliteit). Als een activiteit in betekenende mate (IBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging moeten de emissieconcentraties getoetst worden aan deze grenswaarden. Er is sprake van niet in betekenende mate (NIBM) als de 3% grens niet wordt overschreden of de activiteit genoemd is in de Regeling NIBM. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie, wat neerkomt op een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Uit bijlage 3 (luchtkwaliteitsonderzoek) blijkt dat voor PM_{10} de maximale bijdrage $0,14 \mu\text{g}/\text{m}^3$ is en daarmee NIBM is. Echter is voor NO_2 de maximale bijdrage $1,73 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is niet NIBM. Vandaar dat er een toetsing is uitgevoerd. Uit de toetsing in bijlage 3 van de aanvraag blijkt dat de maximale immissieconcentraties onder de grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie en $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie van de Wet luchtkwaliteit blijft en daarmee voldoet.

CONCLUSIE

Gezien het voorgaande concluderen wij dat er geen reden noch aanleiding is om de vergunning te weigeren. Door het stellen van voorschriften kunnen de nadelige gevolgen voor het milieu en de fysieke leefomgeving voldoende worden voorkomen dan wel beperkt.



V. Advies, instemmingen en zienswijzen

1. Instemming

Op grond van de Omgevingswet kan voor een omgevingsvergunning ook instemming nodig zijn van een adviesorgaan. Voor de activiteiten is geen instemming nodig.

2. Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning is op 29 december 2025 gepubliceerd. De ontwerp omgevingsvergunning heeft vanaf 29 december 2026, 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ontvangen van:

- Omwonenden ^{5.1.2e}, ontvangen op 8 februari 2026, ingediend binnen de zienswijzetermijn en daarmee ontvankelijk; het betreft de hieronder behandelde zienswijzen 1 tot en met 4.
- ^{5.1.2e} Bergseweg, ontvangen op ^{5.1.2e} niet ingediend binnen de zienswijzetermijn. Echter, gelet op de inhoud ervan en omwille van doelmatigheid besluiten wij om deze zienswijze in behandeling te nemen.

Wij hebben de zienswijzen beoordeeld en een reactie gegeven. Hieronder staan de zienswijzen letterlijk weergegeven en daaronder onze reactie.

Zienswijze 1 omwonenden

Wij hebben uw besluit, de vergunningsaanvraag en enkele voor ons belangrijke bijlagen gelezen en constateren dat in de twee laatstgenoemden feitelijke onjuistheden staan. Wij hebben ons geconcentreerd op geluid en geur aangezien op deze locatie een verouderde fabriek staat in de directe nabijheid van een rustige woonomgeving. Wij waren eigenlijk verrast om te lezen dat dit besluit is genomen en verzoeken u om restricties op te leggen voor wat betreft laag frequent geluid zodat uw instantie kan handhaven op dit laag frequent geluid. Wij hebben veel overlast in de nacht ervaren gedurende enkele jaren. Uw organisatie is daar voldoende van op de hoogte.

Reactie:

Omwonenden ervaren regelmatig verstoring van de nachtrust. Dit wordt veroorzaakt door de verwarmingsketel in het grote ketelhuis, rechtsvoor op het terrein, die vooral bij lage buitentemperaturen al vroeg in de ochtend in werking treedt. Hiervoor zijn klachten ingediend bij de ODU (voorheen ODRU). Uit enkele geluidsonderzoeken is gebleken dat geregeld laagfrequente geluiden (bromtonen) hoorbaar waren (vooral in de wintermaanden).

De geluidsonderzoeken hebben echter nergens tot een overschrijding van de huidige grenswaarden in de vergunning geleid. Reden hiervoor is dat bij de beoordeling van laagfrequent geluid de A-weging (dB(A)) eigenlijk ongeschikt is. De A-weging corrigeert geluid op basis van de werking van het menselijk gehoor en filtert de lage tonen sterk weg. Het menselijk gehoor is in het laagste frequentiegebied (20 tot 125 Hz) erg ongevoelig. De bijdrage van laagfrequent geluid in het totale geluidsspectrum is daarom vaak erg klein en ondergeschikt aan het midden- en hoogfrequent geluid. Een lage bijdrage betekent echter niet altijd dat er dan ook geen hinder is. Laagfrequent geluid dringt veel beter binnen in woningen dan midden- en hoogfrequent geluid. Tijdens de geluidsonderzoeken zijn zelfs frequenties waargenomen van 31,5 Hz. Dit soort frequenties kunnen ook leiden tot trillingen.

Op basis van de huidige geluidsvoorschriften kan het aanwezige laagfrequent geluid dus niet objectief worden getoetst, omdat laagfrequent geluid in de A-weging een grote correctie krijgt waardoor de relatieve bijdrage van die lage tonen op het gehele spectrum ondergeschikt wordt gemaakt.



Ondanks het ontbreken van wettelijke normen voor laagfrequent geluid blijkt uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, dat bij milieubesluitvorming bezien moet worden of laagfrequent geluid kan optreden. Is dat het geval, dan ligt het op de weg van het bevoegd gezag om te beoordelen of sprake is van hinderlijk laagfrequent geluid en of het nodig is om dit te normeren. Het feit dat de aangevraagde activiteiten bij 5.1.2e volgens het rapport van 5.1.2e (kenmerk FN 1232-2-RA-005 dd 5.1.2e) voldoen aan de geluidsnorm op de zonegrens, doet daar niets aan af.

Het bevoegd gezag kan voorschriften met betrekking tot laagfrequent geluid verbinden aan een omgevingsvergunning milieu als er sprake is van hinderlijk laagfrequent geluid. De aanwezigheid van hinderlijk laagfrequent geluid vanwege activiteiten bij 5.1.2e is voldoende aangetoond. In de zomer van 2023 is bovendien met medewerking van 5.1.2e ook op het terrein zelf onderzocht wat de bron is van dat laagfrequent geluid. Daartoe is de verwarmingsketel flink aan het werk gezet. Hoewel niet op korte afstand van de schoorsteen van het ketelhuis kon worden gemeten, kan met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid worden gesteld dat de lage bromtonen in de schoorsteen hoog op het dak van het ketelhuis ontstaan. Door het hoge uitstootpunt en de lange golflengtes van dit type geluid, bereiken deze lage tonen de woningen in de omgeving vrij makkelijk en worden ze niet belemmerd door tussengelegen gebouwen.

Aan de vergunning worden voorschriften voor laagfrequent geluid opgenomen. Hierbij wordt aangesloten bij de referentiecurve van Vercammen. Dit is een veelgebruikte curve voor de beoordeling van laagfrequent geluid. Deze curve geeft de kans op hinder weer en is in 1990 in opdracht van het toenmalige ministerie van VROM vastgesteld. Het uitgangspunt van deze curve is dat 3-10% van de bevolking hinder zou kunnen ondervinden bij deze geluidsniveaus. Deze curve wordt vaak in de praktijk toegepast om af te wegen wat nog acceptabel is in de leefomgeving en wanneer mitigerende maatregelen op zijn plaats zijn.

De curve wordt gebruikt om binnenshuis – vooral 's avonds en 's nachts in bijvoorbeeld slaapkamers – te toetsen of het geluid van industriële bronnen nog acceptabel is.

Wij achten de zienswijze gegrond.

Zienswijze 2 omwonenden

Daarnaast verzoeken wij u, vooral door de locatie van de fabriek, de best beschikbare technieken verplicht te stellen die overbodige geur- en geluidhinder beperken. Van een fabriek van deze omvang, die midden in een dorp ligt, mag dat immers verwacht worden.

Reactie:

Het bedrijf past de beste beschikbare technieken (BBT) toe: een regeneratieve thermische oxidator (RTO) bij de inwendige lakkerij, een thermische naverbrander bij de uitwendige lakkerij en actief koolfilters bij de verffabriek. Voor een RTO kan het geurverwijderingsrendement oplopen tot circa 97%. Voor actief koolfilters geldt dat onder representatieve bedrijfsomstandigheden een geurverwijderingsrendement van ten minste 80% haalbaar is om als BBT te worden aangemerkt. Hoewel bij de actief koolfilters een lager rendement is vastgesteld, is aangegeven dat deze meting niet onder representatieve bedrijfsomstandigheden heeft plaatsgevonden. Daarnaast blijkt uit het geuronderzoek dat wordt voldaan aan de geldende geurnormen zoals opgenomen in het besluit.

Verder moet het bedrijf binnen zes maanden na inwerkingtreding van de vergunning een Emissierelevant Parameter (ERP)-controleplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorleggen. Hierin wordt vastgelegd welke emissierelevante parameters worden gemonitord en binnen welke grenzen van de waarden van de ERP's de nabehandelingstechniek goed functioneert en kan worden aangenomen dat emissiegrenswaarden niet worden overschreden. Door het opleggen van deze maatregelen wordt de goede werking van de geurreducerende technieken geborgd en wordt geurhinder zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt.



Wat betreft het aspect geluid moet het bedrijf voldoen aan de geluidsnormen zoals opgenomen in het besluit.

Wij achten de zienswijze ongegrond.

Zienswijze 3 omwonenden

Vervolgens verzoeken wij u om voor wat betreft geur en geluid uit te gaan van onafhankelijke rapportages die niet in opdracht van de aanvrager zijn opgesteld. De aanvrager heeft duidelijk andere belangen dan de direct omwonenden.

Reactie: Bij de aanvraag moet de aanvrager aantonen dat ze aan de geur- en geluidsnormen kunnen voldoen. Hiervoor laten zij door een derde partij onderzoek uitvoeren. De rapportages worden vervolgens door de ODU nauwkeurig beoordeeld. Door deze (niet van het bedrijf afhankelijke) toetsing zien wij geen reden om een extra onafhankelijke rapportage te laten opstellen.

Wij achten de zienswijze ongegrond.

Zienswijze 4 omwonenden

Wij verzoeken u om voldoende rekening te houden met onze rechten die ons dienen te beschermen tegen beschadiging van onze gezondheid en woongenot.

Reactie: Het is onze taak hier rekening mee te houden en dit doen wij dan ook bij onderhavige besluitvorming.

Wij achten de zienswijze ongegrond.

Zienswijze 5 ^{5.1.2e} Nederland BV.

De zienswijze betreft het UPD voor loods 22. In de ontwerpbeschikking is het UPD uit 2022 opgenomen. ^{5.1.2e} is echter al geruime tijd bezig met een actualisatie van het UPD. Het is steeds de bedoeling geweest van zowel de ODU als ^{5.1.2e} dat dit nieuwe UPD alsnog aan deze revisievergunning zou worden gekoppeld. Echter het goedkeuringsproces van het UPD heeft (veel) langer geduurd dan vooraf verwacht, waardoor de goedkeuring nog niet was afgegeven bij het vaststellen van de ontwerpbeschikking. Recent is echter het UPD goedgekeurd. Wij zouden alsnog graag dit nieuwe UPD zien gekoppeld aan de nieuwe vergunning. Anders zou een nieuwe vergunningprocedure gestart moeten worden voor dit nieuwe UPD en dat is enerzijds extra werk voor ^{5.1.2e} en de ODRU als dat het langer duurt voordat dit UPD is gekoppeld aan een vergunning die van kracht is.

Wij verzoeken dan ook om alsnog dit nieuwe goedgekeurde UPD aan deze vergunning te koppelen.

Reactie:

^{5.1.2e} heeft op ^{5.1.2e} het nieuwe UPD gestuurd. Het nieuwe UPD is akkoord bevonden door de VRU. Gelet op de goedkeuring van de VRU zien wij reden om ook onze goedkeuring aan het nieuwe UPD te verlenen. De aanvraag is met het nieuwe UPD aangevuld na afgifte van het ontwerp. Door het verlenen van de aangevraagde vergunning geven wij impliciet goedkeuring aan het nieuwe UPD, maar verduidelijken wij dit ook expliciet in het dictum van dit besluit. De aanvraag wordt niet op een significante manier gewijzigd en heeft niet geleid tot het wijzigen en verbinden van nieuwe voorschriften.

Wij achten de zienswijze gegrond.



Bijlage 1 Begrippen

ABM	Algemene beoordelingsmethodiek 2016
Activiteitenbesluit	Activiteitenbesluit milieubeheer
ADR	De op 30 september 1957 te Geneve tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).
AmvB	Algemene maatregel van bestuur
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
BBT	Best Beschikbare Technieken. 'Beste' omvat de meest doeltreffende technieken voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu. Dit om emissies van een bedrijf te voorkomen. Als dit niet mogelijk is, moet het bedrijf de emissie zoveel mogelijk beperken. 'Beschikbare' omvat technieken die technisch en economisch haalbaar zijn voor die bedrijfstak, en die bedrijven kunnen toepassen. De techniek moet redelijkerwijs in Nederland of in een ander land verkrijgbaar zijn. Het begrip 'technieken' is ruim. Hieronder valt 1) de toegepaste technieken 2) ontwerp, bouw en ontmanteling van de installatie 3) onderhoud en bedrijfsvoering van de installatie.
Bevoegd gezag	Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.
IPPC	De IPPC-richtlijn 96/61/EG (24 september 1996). IPPC staat voor Integrated Pollution Prevention and Control (Geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.
Omgevingsdienst	Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Regio Utrecht. Postadres: Postbus 13101, 3507 LC Utrecht info@odru.nl
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen; richtlijnen voor opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, uitgegeven door de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen
PGS 15	Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl , PGS 15: (augustus 2021, versie 1.0).
PGS 31	Richtlijn PGS 31, getiteld 'Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl , PGS 31: augustus 2021, versie 1.0..
RIE	Richtlijn Industriële emissies (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334).
Toezichthouder	Toezichthouder bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (info@odru.nl)
Vergunninghouder	Rechthebbende van de vergunning
Verpakking	Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
WABO	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Waterschap	Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR)
Wm	Wet milieubeheer
ZZS	Zeer Zorgwekkende Stoffen
Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft – de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.	



Bijlage 2 Benodigde gegevens ABM-(2016) beoordeling

De vergunninghouder verstrekt de hieronder te vermelden stofgegevens aan het bevoegd gezag. (het is informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt moet worden aan de gebruikers / vergunninghouders).

De **dataset** [zie (1)] voor het beoordelen van stoffen en mengsels (preparaten) geeft antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling. Gebruik van de **ABM-tool** [zie (2)] is verplicht.

Stoffen:

- Is het een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS)? [zie (3)]
(Dit zijn niet afbreekbare stoffen met gevaarlijke eigenschappen voor mens en milieu (o.a. carcinogeniteit / mutageniteit / reprotoxiciteit / bioaccumulerend vermogen/ toxiciteit of persistentie)
- Is de stof carcinogeen (H350) (voorheen R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (H340) (voorheen R-46), voor zover bekend?
- Wat is chronische toxiciteit (NOEC), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in ieder geval voor kreeftachtigen of vissen?
- Indien geen chronische toxiciteitsdata (NOEC) beschikbaar zijn, wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50) voor deze trofische niveaus?
- Heeft de stof de vermelding H400 (LC50 ≤ 1 mg/l) voor acute toxiciteit?
- Heeft de stof de vermelding H410 (NOEC ≤ 0,1 mg/l); H411 (NOEC ≤ 1 mg/l) of H412 (NOEC ≤ 10 mg/l) voor chronische toxiciteit?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log Kow? (dit is de logaritme van de verdelingscoëfficiënt over de fasen n-octanol en water, ook wel aangeduid als log Pow)
- Wat is de Bio Concentratie Factor (BCF)? (dit is facultatief)
- Hoe is de oplosbaarheid in water als toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is
- Komt de stof van nature voor in oppervlaktewater?
- ABM beoordelingsresultaat voor de stof [zie (4)].

Mengsels / Preparaten:

- Voor mengsels wordt de exacte samenstelling (welke stoffen / welk %) vermeld en per stof de data zoals hierboven vermeld.
- ABM beoordelingsresultaat voor het mengsel (zie 4).

N.B. (1): De in deze bijlage vermelde ABM indeling en de daarvoor gebruikte ecotoxicologische gegevens (dataset) voldoen aan de methode(n) zoals vermeld in het rapport getiteld "Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016" Subtitel: "Methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen", rapport van 16 maart 2016 van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en RWS).

N.B. (2): Voor de ABM (2016) methodiek is een ABM-tool (een Excel programma) beschikbaar waarmee de waterbezwaarlijkheid vastgesteld kan worden van stoffen en mengsels die door bedrijven gebruikt worden en (mogelijk) geloosd worden op het riool en/of oppervlaktewater.

De ABM-tool is te downloaden via www.helpdeskwater.nl.

Na invulling van alle onderliggende (aanwezige) stof data in de ABM-tool berekend deze de ABM-saneringsinspanning en waterbezwaarlijkheidsklasse van de stoffen en mengsels.

De ABM-tool moet worden toegepast door de aanvrager ter onderbouwing van de aanvraag voor een lozingsvergunning of verzoek tot lozing van andere stoffen/mengsels.

Bij de aanvraag/ verzoek wordt de volledig ingevulde tabel uit de ABM-tool verstrekt (alle stofdata plus ABM-indeling), zodat voor het bevoegd gezag inzichtelijk is op welke data het ABM-resultaat voor de stof / mengsel is gebaseerd.

N.B. (3): Op website van het RIVM is een volledige lijst van alle ZZS-stoffen te vinden (www.rivm.nl).

N.B. (4): Vermeld de 'aanduiding waterbezwaarlijkheid' [een getal van 1 t/m 12] en de saneringsinspanning [lettercode Z, A, B of C].



Bijlage 3 Advies Veiligheidsregio Utrecht

VEILIGHEIDSREGIO UTRECHT



Datum
12 januari 2024

ODRU
[Redacted]
Archimedeslaan 6
3584BA Utrecht

Onderwerp
Advies Omgevingsvergunning

Geachte [Redacted]

Op 11 december 2023 hebben wij een verzoek ontvangen voor een toetsing van een omgevingsvergunningsplichtige activiteit. Het betreft de aanvraag omgevingsvergunning voor: Bergseweg 6, 3633AK Vreeland.
OLO/WABO-nummer: OLO 8096921

Deze aanvraag heeft betrekking op de activiteit(en):
- Milieu

Toetsingskader

De Veiligheidsregio Utrecht heeft de aanvraag getoetst met betrekking tot (brand)veiligheid. De volgende regelgeving en richtlijnen zijn hierbij geraadpleegd:

- Besluit Omgevingsrecht (BOR)
- Bouwbesluit 2012
- Regeling Bouwbesluit 2012
- Stand der techniek zoals aangegeven in de BBT-richtlijn PGS 15, 28, 29, 30, 31.
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)

Onze conclusie is gebaseerd op de gegevens uit de volgende documenten.

Beoordeelde documenten	Datum
- Aanvraagformulier	
- Toelichting aanvraag PK22047/D04	31-10-2023
- Bijlage 1 tekening layout	30-08-2023
- Bijlage 11 compliance check PGS15	30-10-2023
- Bijlage 12 Gap analyse PGS 31 1280269	28-05-2021
- Bijlage 13 QRA 236258 110792-DI22	09-09-2011
- Bijlage 14 Insectiecertificaat 03443-0-In2022-02	21-11-2022
- Bijlage 15 tekening VBB 03443-07-01A	03-06-2016
- Bijlage 16 UPD PGS15 SSO-2010-086-22	28-11-2022
- Bijlage 17 Inspectierapport UPD 03443-10-UPD-PGS-01	09-01-2023
- Bijlage 18 Bedrijfsnoodplan 2022-04-01	01-04-2022
- Bijlage 19 bereikbaarheidskaart	20-03-2023
- Bijlage 21 stoffenlijst	

Contactpersoon
[Redacted]
Afdeling Advies
Directie Risicobeheersing

Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

Ons Kenmerk
2023-021099

Uw Kenmerk
OLO 8096921

Bijlagen
1

Veiligheidsregio Utrecht
Postbus 3154
3502 GD Utrecht
088 878 1000
info@vru.nl
www.vru.nl
brandweer.nl/utrecht
veiligheidsregioutrecht
@vrutrecht
@vrubrandweer

Iban
NL18 BNGH 0285 1331 79

kvk
51817330

Pagina
1



VEILIGHEIDSREGIO UTRECHT



Uitgangspunten

Bij de toetsing van de aanvraag is uitgegaan van:

- Industriefunctie

Conclusie activiteit Milieu

De aanvraag voldoet onder voorwaarden

De aanvraag geeft aanleiding tot het stellen van voorwaarden. In de bijlage "Aspecten brand- en/of externe veiligheid in het kader van milieu" zijn de noodzakelijk geachte voorwaarden (maatwerkvoorschriften) opgenomen.

Toezicht

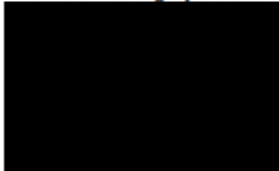
Bij het toezicht van de inrichting wordt geadviseerd om de VRU, eventueel voorafgaand aan de start van de werkzaamheden, bij de uitvoering te betrekken. Hiervoor kan contact opgenomen worden met een 'toezichthouder nieuwbouw' van de afdeling Toezicht via het mailadres risicobeheersing@vru.nl.

Heeft u vragen?

Voor vragen of nadere informatie kunt u contact opnemen met de behandelend medewerker van de directie Risicobeheersing van de Veiligheidsregio Utrecht:

██████████ te bereiken via mail ██████████ of op telefoonnummer ██████████

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Specialist Risicobeheersing

Uw Kenmerk
OLO 8096921

Ons Kenmerk
2023-021099

Pagina
2

**Bijlage Aspecten brand- en/of externe veiligheid in het kader van milieu****Overgangsregeling omgevingswet**

Er is door ons niet beoordeeld of de beoogde activiteiten in deze aanvraag vallen onder de overgangsregeling zoals beoogd in artikel 8.1.1. lid 4 van het invoeringsbesluit omgevingswet.

Inspectiecificering UPD.

In huidige aanvraag is er nog sprake van een inspectie conform afgeleide doelstellingen. De jaarlijkse inspectie van de aanwezige VBB-installatie dient plaats te vinden conform vs 4.8.9. PGS15 2016 op basis van goedgekeurde UPD.

Maatwerkvoorschrift PGS31

- Uit de Gap-analyse blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschriften 6.4.1, 6.4.2 en 6.4.3. van PGS 31 2018. In afwijking daarvan wordt als gelijkwaardigheid een beroep gedaan op aanwezige VBB-installatie. Als maatwerkvoorschrift adviseren wij op te nemen dat deze brandbeveiligingsinstallatie, of een combinatie van -installaties in eenzelfde brandcompartiment, moet zijn ontworpen volgens een goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD) zoals beschreven in PGS 15, paragraaf 4.8, vs 4.8.2 t/m vs 4.8.11).

- In de Gap-analyse PGS31 wordt een afwijking van vs. 2.2.4. van PGS31 2018 geconstateerd. Er wordt gevraagd of een overgang naar BRL SIKB 7800 wenselijk is i.v.m. vervallen BRL-K903. Dit is het geval, echter gezien het feit dat de BRL SIKB 7800 rechtstreeks in vs 2.2.4. wordt aangestuurd zien wij geen aanleiding hiervoor nadere voorschriften op te nemen.

Concept-Ontwerpbeschikking

De voorschriften uit de huidige vergunning(en) zijn niet bekend en zullen vermoedelijk grotendeels (in geactualiseerde vorm) worden overgenomen. Nadat de concept-voorschriften zijn opgesteld zouden wij hier een nader advies over willen uitbrengen.



Bijlage 4 Advies Veiligheidsregio Utrecht UPD



vru.nl

Omgevingsdienst Utrecht

S.1.2a

Postbus 13101

3507 LC UTRECHT

Datum

5 februari 2026

Uw Kenmerk

-

Contactpersoon

S.1.2a

Onderwerp

Beeoordeling gegevens

Ons Kenmerk

VRU2026-00001276

Afdeling

Afdeling Advies

Directie Risicobeheersing

Geachte S.1.2a,

Op 29 januari 2026 hebben wij ter beoordeling stukken ontvangen van het volgende adres:
Bergseweg 6 in Vreeland (loods 22).

De stukken hebben betrekking op:

- Sprinklerinstallatie

Toetsingskader

De Veiligheidsregio Utrecht heeft de stukken getoetst aan de volgende regelgeving en richtlijnen:

- Wet Veiligheidsregio's
- Omgevingsplan
- Besluit Bouwwerken Leefomgeving
- Besluit Activiteiten Leefomgeving
- Stand der techniek zoals aangegeven in de BBT-richtlijn PGS 15:2021

Onze conclusie is gebaseerd op de gegevens uit de volgende documenten:

Beoordeelde documenten	Datum
Uitgangspuntendocument brandbeveiliging PGS15 opslag, versie 20 (5 jaarlijkse update)	18-09-2025
Inspectierapport uitgangspuntendocument PGS nr. 03443-10-UPD-PGS-01D	25-11-2025

Uitgangspunten

Bij de toetsing van het plan is uitgegaan van de volgende gebruiksfunctie(s):

- Industriefunctie

Adres Archimedeslaan 6 ■ 3584 BA Utrecht

Post Postbus 3154 ■ 3502 GD Utrecht

Contact S.1.2a ■ info@vru.nl

IBAN S.1.2a

BTW 8-236b

KvK 51817330

f Veiligheidsregioutrecht

Veiligheidsregio_Utrecht

@vruutrecht



Conclusie

Akkoord met doelstellingen

De ingediende gegevens voldoen aan de doelstellingen zoals deze zijn gesteld in de, bij het toetsingskader, weergegeven regelgeving en richtlijnen.

Het UitgangspuntenDocument (UPD) van de sprinklerinstallatie is alleen op volgende onderdelen beoordeeld:

- Afgeleide doelstellingen;
- Omvang van de beveiliging;
- Uitvoering VBB-systeem;
- Versie van de toegepaste norm(en);
- Bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid;
- Brandcompartimentering (brandwerende scheidingen conform TB65A);
- Organisatorische maatregelen;
- Doormelding van het sprinkleralarm;
- Certificering installatie;
- Sectie-indeling;
- Watervoorziening;
- Stuurfuncties;
- Locatie en uitvoeringsvorm van brandweeringang(en), incl. toetreding en flitslicht;
- Locatie en uitvoeringsvorm van het brandweerpaneel;
- Integratie (gecertificeerde) BMI;
- Tekeningen (ter verduidelijking van voorgaande punten).

Heeft u vragen?

Voor vragen of meer informatie kunt u contact opnemen met de behandelend medewerker van de directie Risicobeheersing van de Veiligheidsregio Utrecht: **S.1.2a**, te bereiken via

S.1.2a @VRU.NL of **S.1.2a**.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



S.1.2a
Specialist Risicobeheersing

Bijlage(n):

-

Onderwerp
Beoordeling gegevens

Uw Kenmerk

-

Ons kenmerk

V-8.2386

2

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 4, 17, 18, 19, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38
Burgerlijk wetboek 6	Art. 6:230b BW	Dit gegeven hoeft volgens art. 6:230b BW alleen verstrekt te worden aan de afnemer van de verleende diensten.	18