

ONDERBOUWING PROJECT M.E.R. – BEOORDELING



LOCATIE

Noord-Oosterweg 4
7791RA Radewijk

ONDERBOUWING PROJECT M.E.R. – BEOORDELING

Adviseur/contact: FarmConsult
Postbus 91
7240 AB Lochem
[REDACTED]
KvK nummer: 08207868
Vestigingsnummer: 000016141881

Datum: oktober 2025
Versie: 2

Inhoudsopgave

1	PROJECTOMSCHRIJVING.....	1
	Inleiding	1
	Locatie	2
	1.1 Voorgenomen situatie.....	3
	1.2 Planologische aspecten (bestemmingsplan)	5
	1.1 Procedure	6
2	M.E.R.-BEOORDELING	7
	2.1 Wettelijk kader.....	7
	2.2 Project-m.e.r.-beoordeling.....	8
3	CONCLUSIE	14

1 Projectomschrijving

Inleiding

Het bedrijf van initiatiefnemer is een bestaande geitenhouderij aan de Noordoosterweg 4 7791RA te Radewijk in de gemeente Hardenberg. Het bedrijf houdt melkgeiten. Het bedrijf heeft milieucontrole gehad, hierbij zijn enkele onvolkomenheden geconstateerd. Er is met regelmaat meer dan 600m³ vaste mest aanwezig hier vragen we vergunning voor inclusief extra opslagruimte. Verder zijn zaken geactualiseerd silo's op de actuele plek, de melkstal, etc. Er wordt een 2 sleuf silo's en een (kuil)plaat (tbv opslag balen) gerealiseerd. Dit rapport geeft de informatie om te beoordelen of er een MER uitgevoerd moet worden.

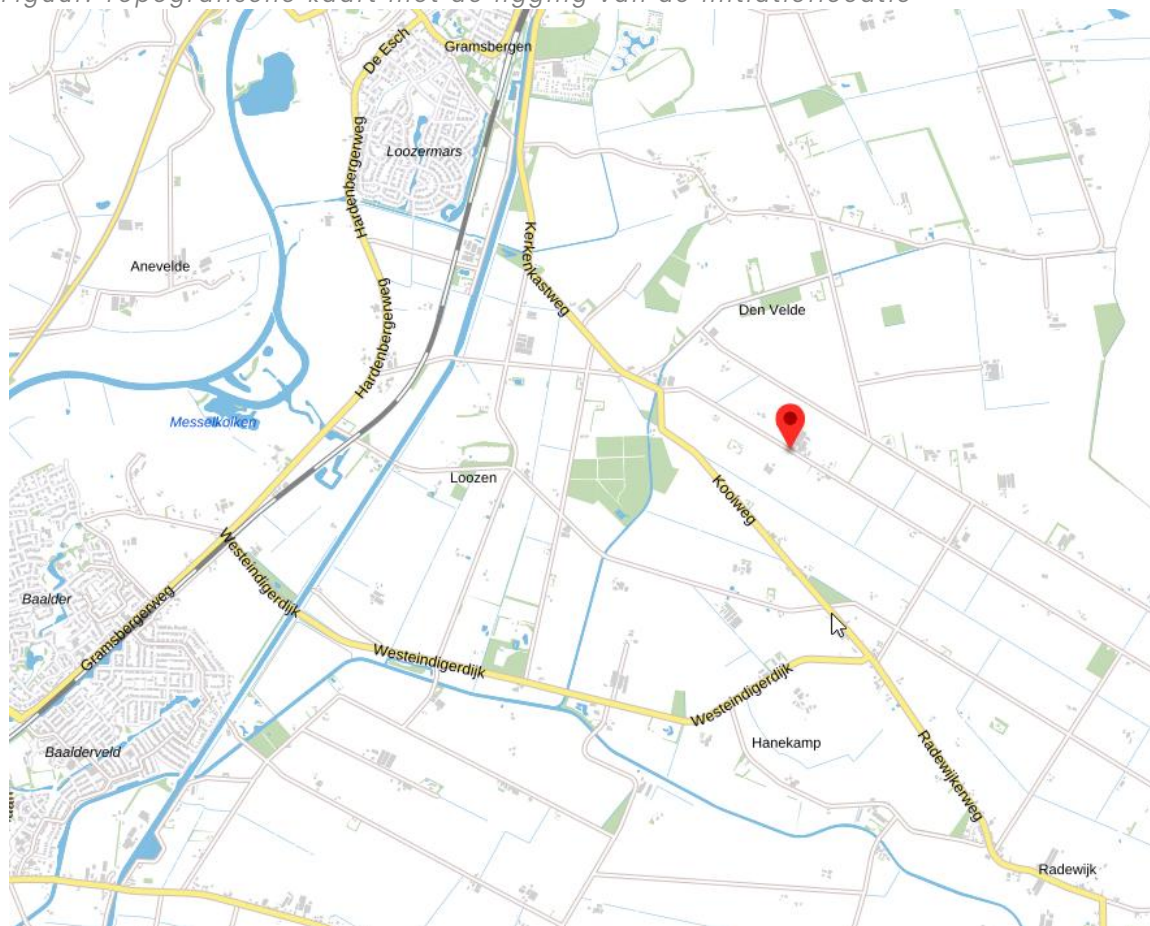
Dit betreft de volgende milieubelastende activiteiten:

- opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen
- opslaan van goederen

Locatie

De activiteit vindt plaats op de locatie aan de Noord-Oosterweg 4 7791RA Radewijk, kadastraal bekende gemeente Hardenberg sectie Y nummer 1859.

Figuur: Topografische kaart met de ligging van de initiatieflocatie



Bron: Regels op de kaart

Figuur: Luchtfoto van de initiatieflocatie



Bron: slagboomenpeeters.com

De locatie ligt in het buitengebied van de gemeente Hardeberg. De locatie ligt ca.1,5 km van de Duitse grens tussen Radewijk en Gramsbergen. Op deze locatie wordt een bestaande melkgeitenhouderij geëxploiteerd.

Het bestaande en goedgekeurde grondgebruik van de locatie betreft agrarisch gebruik.

1.1 Voorgenomen situatie

1.1.1 Vigerende vergunning

Het project beschikt over een rechtsgeldige omgevingsvergunning en Wet milieubeheer (kenmerk V2014-1315-01 verleend in 2015) en een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (2014/0350264 d.d. 15-12-2014). De vigerende omgevingsvergunningen zijn onherroepelijk en hebben betrekking op onderstaande diercategorieën en dieren aantallen:

overzicht diersoorten	
diercategorie	Totaal
Geiten > 1 jaar	1150
opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	300
opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	300
Eindtotaal	1750

Vigerende vergunning

						Emissiegrenswaarde						
								2.485,0				
						Bedrijfstotaal		2.485,0		26.720		27.850
Emissie grensw. A, B, C	nr stal	OR code	Nr	Systeembeschrijving	diercategorie	aantal dieren	kg NH3 / dier	totaal NH3	Oue / dier	totaal Oue	fijnstof / dier	totaal fijnstof (gr/jaar)
NVT	B,C,D	HC 1.100		overige huisvestingssystemen	Geiten > 1 jaar	1.150	1,9	2.185,0	18,8	21.620	19	21.850
NVT	D,E	HC 2.100	0	overige huisvestingssystemen	opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	300	0,8	240,0	11,3	3.390	10	3.000
NVT	F	HC 3.100		overige huisvestingssystemen	opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	300	0,2	60,0	5,7	1.710	10	3.000

1.1.2 Aangevraagde situatie

Met betrekking tot de dieren aantallen, aantallen per stal, ventilatiesystemen zijn er geen wijzigingen.

Aangevraagde vergunning

					Emissiegrenswaarde						
							2.485,0				
					Bedrijfstotaal		2.485,0		26.720		27.850
Emissie grensw. A, B, C	nr stal	OR code	Systeembeschrijving	diercategorie	aantal dieren	kg NH3 / dier	totaal NH3	Oue / dier	totaal Oue	fijnstof / dier	totaal fijnstof (gr/jaar)
NVT	2 en 3	HC 1.100	overige huisvestingssystemen	Geiten > 1 jaar	1.150	1,9	2.185,0	18,8	21.620	19	21.850
NVT	3 en 4	HC 2.100	overige huisvestingssystemen	opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	300	0,8	240,0	11,3	3.390	10	3.000
NVT	5	HC 3.100	overige huisvestingssystemen	opfokgeiten en afmestlammere n tot en met 60 dagen	300	0,2	60,0	5,7	1.710	10	3.000

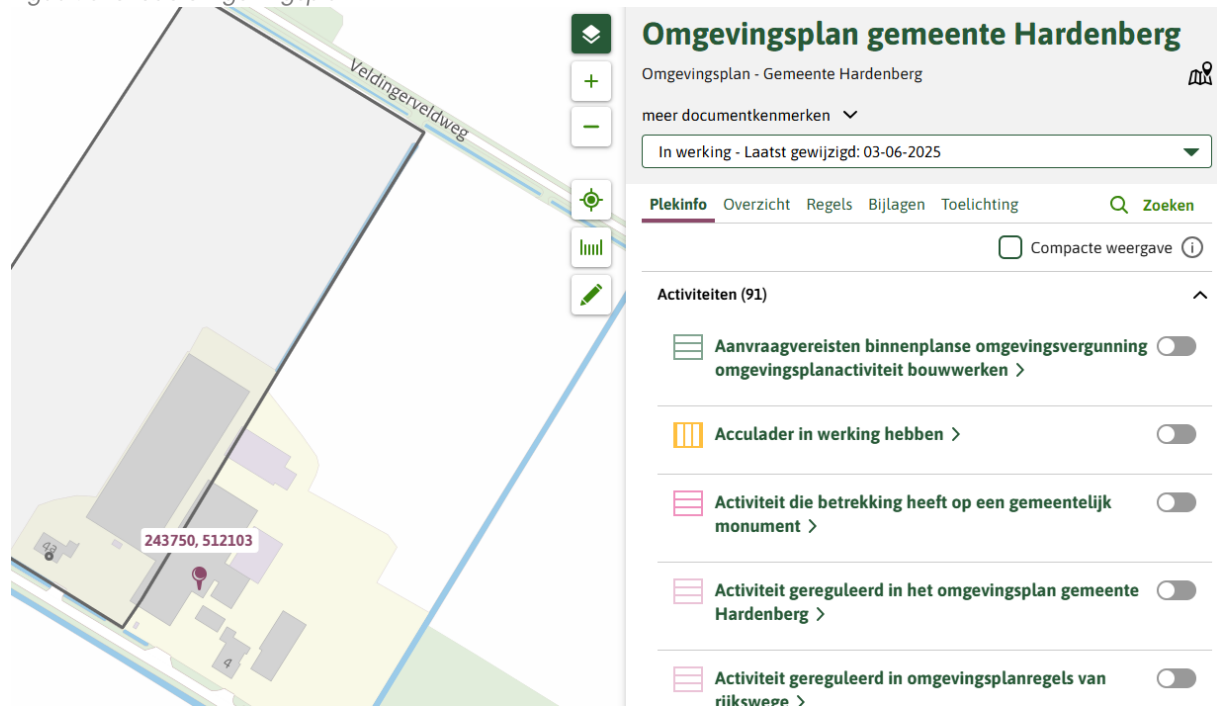
1.2 Planologische aspecten (bestemmingsplan)

Ter plaatse geldt het omgevingsplan “gemeente Hardenberg” van de gemeente dat sinds 1 januari 2024 in werking is getreden.

Het omgevingsplan van rechtswege bestaat uit:

- (Ruimtelijke) regels uit verschillende in artikel 4.6 Invoeringswet aangewezen vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- Rijksregels over activiteiten, aangeduid als de bruidsschat.

Figuur: uitsnede omgevingsplan



Bron: omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart

1.2.1 Toetsing aanvraag

Als we deze aanvraag toetsen aan het omgevingsplan van rechtswege, blijkt dat deze met dit plan in overeenstemming is.

1.2.2 Conclusie

Onderhavige aanvraag is in overeenstemming met het omgevingsplan van rechtswege en de overige geldende planologische regels die van toepassing kunnen zijn.

1.1 Procedure

Onderhavige aanvraag betreft een aanvraag op grond van de Omgevingswet.

De wetgeving rond de milieueffectrapportage (mer, ook wel m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

De beoogde ontwikkeling en de hiervan deel uitmakende onderdelen vallen onder bijlage V van artikel 11.6, 11.7 & 11.8 van het Omgevingsbesluit. Het project valt onder kolom 1 onder nummer A1 "Installaties voor intensieve veehouderij". Met onderhavige ontwikkeling wordt een bestaande veehouderij gewijzigd en valt daarmee onder kolom 3 & 4. Er geldt een project-merbeoordelingsplicht. In hoofdstuk 2 wordt deze toets verder uitgewerkt.

2 M.e.r.-beoordeling

Gemeenten en provincies moeten ook bij kleine projecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

2.1 Wettelijk kader

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V van het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project. In de vierde kolom staan de besluiten genoemd waarvoor m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van de tweede kolom, geldt een m.e.r.-plicht. Anders geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht, tenzij ook in de derde kolom voorwaarden staan.

Zie hieronder (een deel van) bijlage V

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevalen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevalen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
A.	Landbouw, bosbouw en aquacultuur			
	Installaties voor intensieve veehouderij	Oprichting, wijziging of uitbreiding die betrekking heeft op meer dan:	Oprichting, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit
A1		1°. 85.000 plaatsen voor		
		2°. 60.000 plaatsen voor hennen;		
		3°. 3.000 plaatsen voor mestvarkens; of		
		4°. 900 plaatsen voor zeugen		

De voorgenomen activiteit overschrijdt voornoemde drempelwaarden niet. Er is geen sprake van een rechtstreekse m.e.r.-plicht.

Afweging

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. De initiatiefnemer van een mer-beoordelingsplichtig project moet zijn voornemen schriftelijk mededelen aan het bevoegd gezag (zie ook Omgevingsbesluit

artikel 11.10). De mededeling is vormvrij, wel zijn er eisen aan de inhoud. In de praktijk staat de informatie vaak in een aparte notitie (aanmeldnotitie). In deze mededeling staat de informatie die het bevoegd gezag nodig heeft om te bepalen of de initiatiefnemer een MER moet maken.

De mededeling (aanmeldnotitie) en aanvraag kunnen tegelijkertijd, het verzoek om de mer-beoordelingsbeslissing is dan onderdeel van de aanvraag. Het is ook mogelijk om eerst te verzoeken om een mer-beoordelingsbeslissing en daarna de aanvraag te doen. In navolgende paragrafen is de m.e.r.-beoordeling nader uitgewerkt.

2.2 Project-m.e.r.-beoordeling

In een project-mer-beoordeling toetst het bevoegd gezag of er bij het project aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. Er zijn 2 uitkomsten mogelijk:

- Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een mer en er moet een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt.
- Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen mer nodig er hoeft geen MER te worden gemaakt.

De gemeente (het bevoegd gezag) neemt binnen 6 weken na ontvangst van de aanmeldingsnotitie (mededeling) een beslissing of een MER gemaakt moet worden. (artikel 11.11, lid 2 van het Omgevingsbesluit)

Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die zijn genoemd in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit (voorheen bijlage III van de mer-richtlijn) een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

1. Kenmerken van het project
• Omvang van het project • Cumulatie met andere projecten • Gebruik van natuurlijke grondstoffen • Productie van afvalstoffen • Verontreiniging en hinder • Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën • Risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling)
2. Plaats van het project
• Bestaande en goedgekeurde grondgebruik

- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands, oeverformaties, riviermondingen;
 - b. kustgebieden en het maritieme milieu;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. natuurreservaten en -parken;
 - e. gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;
 - f. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden)
- de aard van het effect
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de intensiteit en complexiteit van het effect
- de waarschijnlijkheid van het effect
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect
- de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

De m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning. In de onderstaande tabellen vindt de beoordeling/toets plaats aan de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
Omvang van het project	Het project beschikt over een rechtsgeldige omgevingsvergunning en Wet milieubeheer (kenmerk V2014-1315-01 verleend in 2015) en een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (2014/0350264 d.d. 15-12-2014). De vigerende omgevingsvergunningen zijn onherroepelijk en hebben betrekking op onderstaande diercategorieën en dieraantallen:

	overzicht diersoorten	
	diercategorie	Totaal
	Geiten > 1 jaar	1150
	opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	300
	opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	300
	Eindtotaal	1750
	Feitelijke situatie De vigerende vergunning is in overeenstemming met de feitelijke situatie en vormt daarmee de referentiesituatie in het kader van de m.e.r.-beoordeling. Voorgenomen situatie Het voornemen heeft betrekking op gelijkblijvende dieraantallen, emissiepunten etc wijzigen niet. Voor meer informatie zie 'aangevraagde situatie' en de milieuplattegrondtekening in de bijlage.	
Cumulatie met andere projecten	In de omgeving bevinden zich intensieve en grondgebonden veehouderijen, Gezien het feit dat de milieubelasting t.a.v. geur, ammoniak en stof niet wijzigd is cumulatie met andere veehouderijen uitgesloten. In de omgeving zijn naast de bestaande veehouderijen geen goedgekeurde, maar nog niet gerealiseerde ontwikkelingen aanwezig.	
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Binnen het bedrijf wordt aardgas verbruikt voor de verwarming van de stallen. Elektra wordt verbruikt voor met name de verlichting, ventilatie en voer-installatie. Door de toepassing van energiebesparende maatregelen en monitoring van het verbruik wordt zo spaarzaam mogelijk omgegaan met het gas- en elektraverbruik. Binnen het bedrijf wordt verder (diesel) olie verbruikt. Verder wordt er grond- en/of leidingwater verbruikt, onder andere als drinkwater voor de dieren en voor reinigingsdoeleinden. Door de toepassing van waterbesparende maatregelen en monitoring wordt zo spaarzaam mogelijk omgegaan met het waterverbruik. In het voornemen worden emissiereducerende en bodem-beschermende maatregelen getroffen om te zorgen dat het project geen nadelige effecten heeft op milieuvorraden en biodiversiteit. Zie hiervoor de bijlage "Milieubelastende activiteiten".	
Productie van afvalstoffen	Binnen het bedrijf komen afvalstoffen vrij, met name kadavers, restafvalstoffen, verpakkingsmateriaal, papier, plastic, GFT, klein chemisch afval en restanten medicijnen. Deze afvalstoffen worden via verschillende erkende inzamelaars afgevoerd.	

	Daarnaast komt binnen het bedrijf bedrijfsafvalwater vrij, hetgeen wordt opgevangen in de mestput en samen met de drijfmest conform de regels van het Bal uitgereden op landbouwgronden. Door de aanwezige dieren wordt mest geproduceerd, deze mest wordt elders als meststof elders uitgereden op landbouwgronden. Het huishoudelijk afvalwater (hygiënesluis en kantine) wordt geloosd op het vuilwaterriool. Bedrijfsafvalwater wordt geloosd in de mestput. Er wordt geen verontreinigd (afval)water geloosd op het oppervlaktewater. Schoon hemelwater wordt afgekoppeld en vertraagd afgevoerd.
Verontreiniging en hinder	De ontwikkeling vindt plaats in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. In het voornemen is sprake van emissies van met name ammoniak, geur, fijnstof, geluid, endotoxinen en vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Hierdoor kan milieuhinder veroorzaakt worden. De emissies worden beperkt door het treffen van maatregelen. In het rapport "Milieubelastende activiteiten" zijn deze aspecten en maatregelen nader uitgewerkt.
Risico van ongevallen	In de bestaande situatie is geen sprake van een (beperkt) kwetsbaar object binnen een plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle inrichting. Er is ook geen risico aanwezig op domino-effecten (cumulerende effecten). De locatie ligt niet in de risicozone van buisleidingen of hoogspanningsleidingen. Het bedrijf is zodanig ingericht dat het zo optimaal mogelijk kan functioneren. Toch kunnen binnen het bedrijf onvoorziene situaties of calamiteiten ontstaan, zoals stroomstoringen of brand. Binnen de inrichting zijn de nodige veiligheidsvoorzieningen getroffen om een calamiteit en een hierdoor optredende bijzondere milieubelasting, te voorkomen dan wel te beperken. Zo is een alarminstallatie aanwezig die de ondernemer waarschuwt bij calamiteiten en een noodstroomaggregaat voor stroomstoringen.
Risico's voor de menselijke gezondheid	Bij een veehouderij betreft dit met name emissies van ammoniak, geur, fijnstof, geluid en endotoxinen, maar ook zoönosen en water- en bodemvervuiling. De emissies worden onder andere beperkt door de toepassing van emissie-reducerende technieken, een hoge gezondheids-status van de veestapel en door (hygiëne)maatregelen op het bedrijf, de toepassing van bodembeschermende maatregelen en opvang van verontreinigd (afval)water. De emissie van het bedrijf blijven gelijk.

Plaats van het project	
Criteria	Toets

Bestaand grondgebruik	De besluitlocatie betreft een bestaande geitenhouderij aan de adres Noord-Oosterweg 4 in Radewijk. De gronden zijn reeds agrarisch in gebruik. Het planvoornemen past binnen het vigerende omgevingsplan.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	N.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor:	
• gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)	De besluitlocatie ligt niet binnen de invloedssfeer van door de Omgevingswet beschermde gebieden.
• gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Nee
• gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	N.v.t.
• landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.	<u>Cultuurhistorie</u>: het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering in het kader van het planvoornemen. <u>Archeologie</u>: het aspect archeologie vormt geen belemmering in het kader van het planvoornemen.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Gevoelig gebied (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)	
Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	Er is geen sprake van een beschermd natuurmonument.
Habitat en vogelrichtlijn-gebieden	Nee, zie het rapport "Milieubelastende activiteiten" paragraaf natuur voor een nadere uitwerking.

Watergebied van internationale betekenis	De besluitlocatie ligt niet in de nabijheid van een watergebied van internationale betekenis.
Natuurnetwerk Nederland (voormalige EHS)	De besluitlocatie ligt niet binnen of in de nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Er is geen sprake van negatieve effecten op het NNN. Voor meer informatie zie het rapport "Milieubelastende activiteiten" voor een nadere uitwerking.
Landschappelijk waardevol gebied	Op basis van het provinciaal beleid maakt de besluitlocatie geen onderdeel uit van een landschappelijk waardevol gebied. Het planvoornemen heeft geen negatieve invloed op het landschappelijk waardevolle gebied. Voor meer informatie zie het rapport "Milieubelastende activiteiten" voor een nadere uitwerking.
Waterwinlocaties, waterwin-gebieden en grondwater-beschermingsgebieden	Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening provincie Overijssel blijkt dat het plangebied niet ligt binnen een grondwaterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en (milieu)beschermingsgebieden.
Beschermde monument	In de besluitlocatie zijn geen beschermde monumenten aanwezig.
Belvedere-gebied	De besluitlocatie betreft geen Bèlvèdere gebied.

Kenmerken van het potentiële effect	
Gevoelig gebied	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	De planlocatie bestaat momenteel reeds uit een veehouderij met daaromheen grasland en bouwland. Met het planvoornemen wordt de bedrijfslocatie gewijzigd. De effecten van de aanleg zijn beperkt tot de locatie zelf. De effecten zijn daarmee zeer beperkt.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	n.v.t.
Waarschijnlijkheid van het effect	Van onevenredige effecten voor de omgeving is geen sprake.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	Er is sprake van een ontwikkeling ter plaatse van een veehouderij. De effecten zijn blijvend. Zoals echter al verwoord in het voorgaande zijn deze effecten niet van dien aard dat sprake is van een onevenredige aantasting.

3 Conclusie

Initiatiefnemer wil op de locatie aan de Noord-Oosterweg 4 Radewijk in de gemeente Hardenberg het bedrijf wijzigen. Uit de kenmerken van de activiteit en de beschreven milieugevolgen volgt dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten.

Deze project-m.e.r.-beoordeling voorziet, tezamen met het bijbehorende rapport "Milieubelastende activiteiten" in alle voor de activiteit relevante informatie die het bevoegd gezag nodig heeft om een besluit op de project-m.e.r.-beoordeling te kunnen nemen.