

Rapport

# BOPA technische ruimte t.b.v. zwembad aan de Beukenstraat te Deurne

Status: Definitief  
Datum: 08-06-2026



## Colofon

<b>Opdrachtgever</b>	Gemeente Deurne Markt 1 5751 BE Deurne
<b>Uitgave</b>	Movares   BRO Adviseurs B.V.  Nachtwachlaan 20 1058 EA Amsterdam
<b>Telefoon</b>	+31 (0)73 - 208 91 55
<b>Ondertekenaar</b>	
<b>Projectnummer</b>	P07943

© 2026, Movares Nederland B.V.

*Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Movares Nederland B.V.*

# Inhoudsopgave

<b>Colofon</b>	<b>2</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1 Aanleiding	5
1.2 Projectgebied	5
1.3 Proces	6
1.4 Leeswijzer	7
<b>2 Beschrijving projectgebied</b>	<b>8</b>
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Voorgenomen ontwikkeling	8
2.3 Relatie met het 'Omgevingsplan gemeente Deurne'	10
<b>3 Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving</b>	<b>12</b>
3.1 Rijksbeleid en rijksregels	12
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	12
3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)	13
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	13
3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels	14
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant	14
3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant	15
3.2.3 Conclusie	15
3.3 Beleid gemeente Deurne	15
3.3.1 Toekomstvisie Deurne	15
3.3.2 Structuurvisie Deurne 2030	16
3.3.3 Conclusie	16
<b>4 Omgevingsaspecten</b>	<b>17</b>
4.1 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren	17
4.1.1 Toetsingskader	17
4.1.2 Onderzoek	17
4.1.3 Conclusie	18
4.2 Geluid	18
4.2.1 Onderzoek	19
4.2.2 Conclusie	20
4.3 Luchtkwaliteit	20
4.3.1 Toetsingskader	20
4.3.2 Onderzoek	21
4.3.3 Conclusie	21
4.4 Activiteiten en milieuzonering	21
4.4.1 Toetsingskader	21
4.4.2 Onderzoek	22

4.4.3	Conclusie	22
4.5	Omgevingsveiligheid	22
4.5.1	Toetsingskader	22
4.5.2	Onderzoek	24
4.5.3	Conclusie	25
4.6	Gezondheid	25
4.6.1	Toetsingskader	25
4.6.2	Onderzoek	26
4.6.3	Conclusie	26
4.7	Natuur en landschap	26
4.7.1	Toetsingskader	26
4.7.2	Onderzoek	29
4.7.3	Conclusie	29
4.8	Bodem	29
4.8.1	Toetsingskader	29
4.8.2	Onderzoek	30
4.8.3	Conclusie	30
4.9	Weging van het waterbelang	30
4.9.1	Toetsingskader	30
4.9.2	Onderzoek	31
4.9.3	Conclusie	31
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	31
4.10.1	Toetsingskader	31
4.10.2	Conclusie	32
4.11	Ontpofbare oorlogsresten	32
4.11.1	Toetsingskader	32
4.11.2	Onderzoek	32
4.11.3	Conclusie	33
4.12	Mer-beoordeling	33
4.12.1	Onderzoek	33
4.12.2	Conclusie	33
<b>5</b>	<b>Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>34</b>
5.1	Financieel-economische haalbaarheid	34
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
<b>6</b>	<b>Belangenafweging en conclusie</b>	<b>35</b>
6.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	35
6.2	Conclusie	35

## Bijlage 1 Locatie

## Bijlage 2 Tekening

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeenteraad heeft besloten tot de realisatie van een nieuw openbaar zwembad. In dat kader is de locatie aan de Beukenstraat aangewezen als voorkeurslocatie voor de verdere planuitwerking. Hiervoor is in november 2025 een ontwerp TAM-omgevingsplan gepubliceerd. Voor de uitvoering van dit project is een tijdige elektriciteitsaansluiting essentieel. Door de invoering van een nieuw prioriteringskader bij de netbeheerder per 1 juli 2026 is het verkrijgen van een aansluiting niet langer vanzelfsprekend en bestaat het risico op aanzienlijke vertraging indien niet tijdig een aanvraag wordt ingediend.

Deze aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit heeft betrekking op de realisatie van een zelfstandig gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten op het perceel aan de Beukenstraat te Deurne. Dit gebouw wordt zodanig vormgegeven dat het kwalificeert als verblijfsobject in de BAG, waardoor een huisnummer kan worden toegekend en een aanvraag voor een elektriciteitsaansluiting kan worden ingediend. Het gebouw krijgt een directe functionele relatie met het beoogde zwembad, bijvoorbeeld voor de huisvesting van technische installaties en beheeractiviteiten. Het gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten ruimte is uitsluitend bedoeld ten behoeve van het beoogde openbare zwembad en vormt een noodzakelijke voorbereidende voorziening voor de toekomstige exploitatie daarvan.

Het gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten heeft een oppervlakte van 16,12 m<sup>2</sup> en een afmeting van 6,2 meter bij 2,6 meter. De hoogte bedraagt 2,8 meter.

De ontwikkeling van het zwembad is planologisch in voorbereiding, maar nog niet rechtstreeks toegestaan op grond van het geldende omgevingsplan. Om de voortgang van dit maatschappelijk belangrijke project te waarborgen en tijdig te kunnen voorzien in de benodigde elektriciteitsaansluiting, wordt vooruitlopend op de vaststelling van het gewijzigde omgevingsplan een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van een bouwwerk voor de technische ruimten.

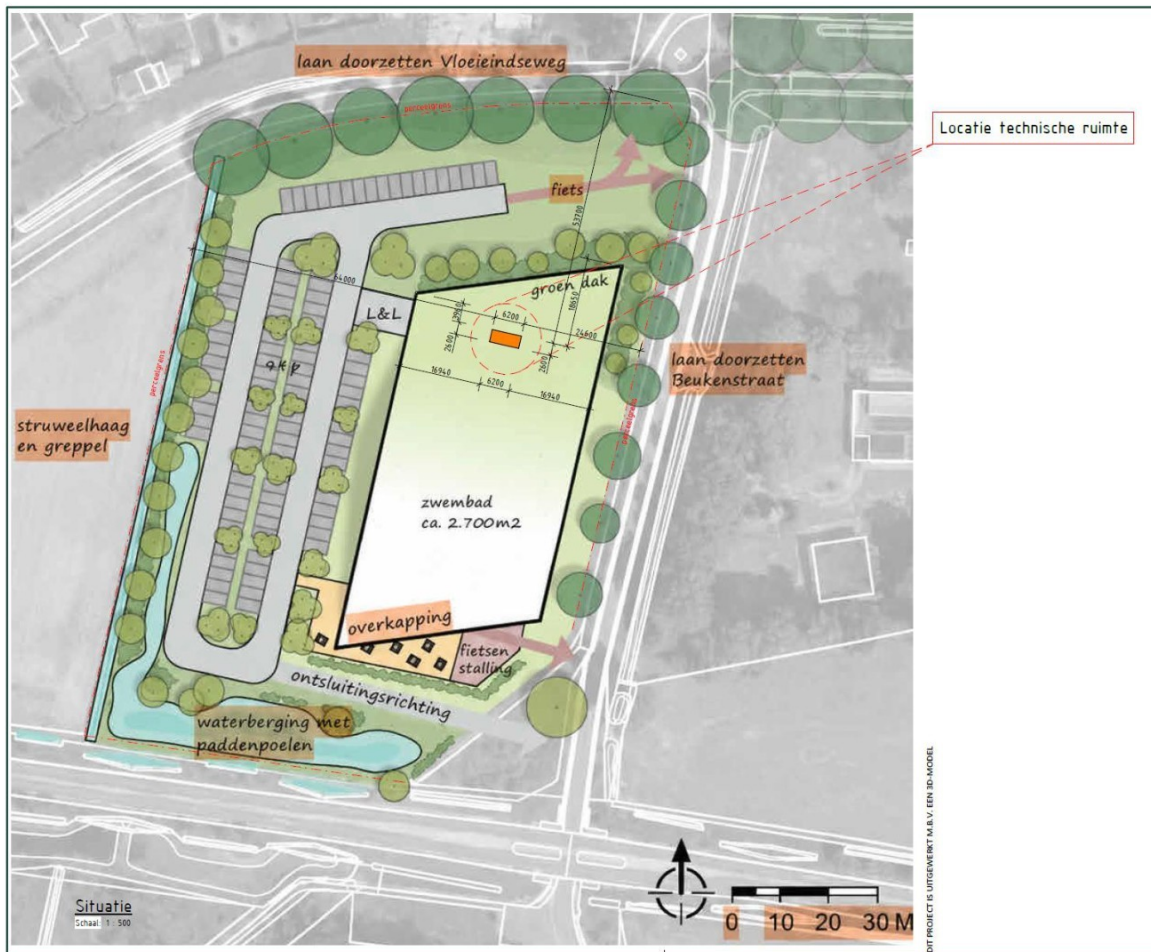
De technische ruimte heeft een tijdelijk karakter en is beoogd voor een periode van tien jaar. De voorziening wordt uitsluitend gerealiseerd als voorbereidende voorziening ten behoeve van het beoogde zwembad. De aanvraag staat daarom niet op zichzelf, maar is functioneel en ruimtelijk onlosmakelijk verbonden met de voorgenomen zwembadontwikkeling. De technische ruimte is noodzakelijk om tijdig te kunnen beschikken over een zelfstandige elektriciteitsaansluiting voor de technische installaties van het zwembad. Zodra het TAM-omgevingsplan is vastgesteld en de realisatie van het zwembad planologisch mogelijk maakt, wordt de technische ruimte onderdeel van de vergunde zwembadontwikkeling.

## 1.2 Projectgebied

Het projectgebied voor het betreffende gebouw is gelegen op een agrarisch perceel aan de Beukenstraat ten zuidwesten van Deurne. Figuur 1.1 toont de globale situering van de technische ruimte. Een vergrote weergave van de tekening is opgenomen in bijlage 1. Het agrarische perceel staat kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie F, nummer 2543 en heeft een totale oppervlakte van 12.225 m<sup>2</sup>.

Het totale projectgebied van het zwembad is aangeduid met gele stippellijn. Het perceel is momenteel in gebruik als agrarisch grasland. De beoogde technische ruimte wordt gerealiseerd binnen het toekomstige bouwvlak van het zwembad, zoals opgenomen in het ontwerp van het TAM-omgevingsplan. De locatie van het bouwwerk sluit daarmee aan op de beoogde toekomstige ontwikkeling van het terrein.

Een wat meer gedetailleerde omschrijving van het projectgebied en de ligging ervan volgt in hoofdstuk 2 'Beschrijving projectgebied'.



Figuur 1.1 Globale weergave projectgebied (bron: PDOK)

### 1.3 Proces

#### BOPA

In de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet staat de definitie van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) genoemd. Deze luidt als volgt: "buitenplanse omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende: een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

Artikel 5.1 van de Omgevingswet bevat de omgevingsvergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit. Hierin staat vermeld dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Ook is hierin de omgevingsvergunningplicht voor een bouwactiviteit opgenomen.

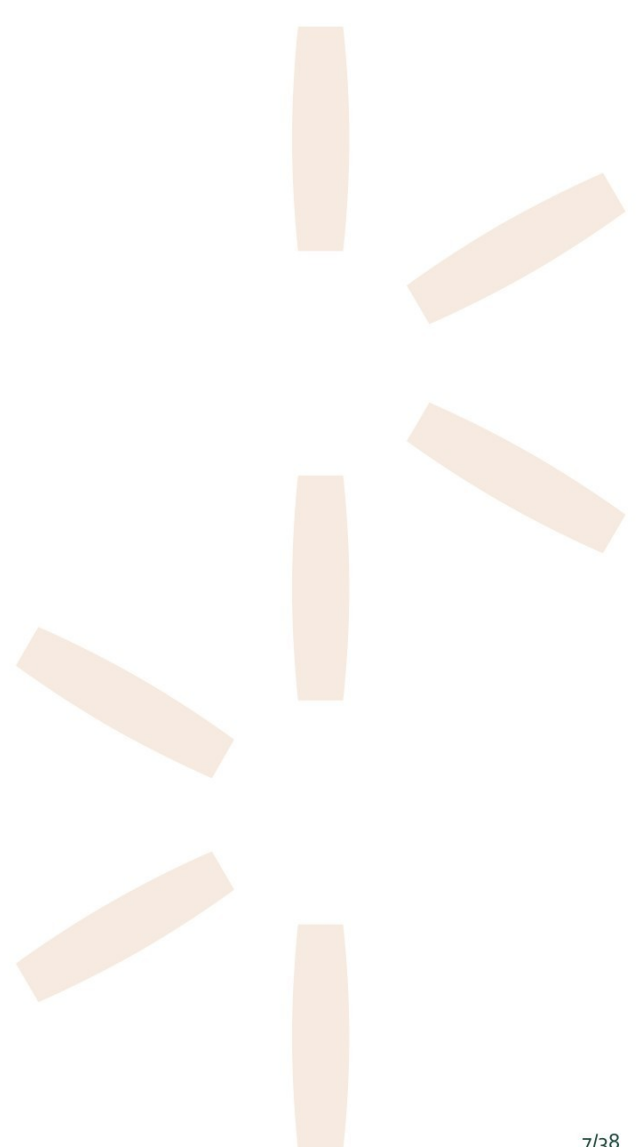
Voor een omgevingsvergunning voor een BOPA geldt in beginsel de reguliere procedure, tenzij het bevoegd gezag anders besluit. Zodoende is er sprake van een beslistermijn van 8 weken (eenmaal verlenging mogelijk van maximaal 6 weken middels artikel 16.65, lid 1 en 2 Omgevingswet).

Artikel 5.18 van de Omgevingswet bevat de grondslag voor de beoordelingsregels van omgevingsplanactiviteiten. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat algemene beoordelingsregels voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een BOPA. Hierin staat dat de vergunning enkel wordt verleend met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL) (artikel 8.0a, tweede lid). Bij ETFAL moet sprake zijn van een balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

In onderhavige ruimtelijke motivering worden alle relevante gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving uiteengezet en wordt onderbouwd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ETFAL en uitvoerbaar is.

#### **1.4 Leeswijzer**

Voorliggende ruimtelijke motivering bestaat uit verschillende onderdelen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie ter plaatse van het projectgebied en wordt er nader ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling en de relatie met het omgevingsplan. In hoofdstuk 3 wordt gemotiveerd op welke wijze de ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders, regelgeving en visie/doelen op Rijks-, provinciaal, regionaal, waterschaps- en gemeentelijk niveau. Hierna volgt in hoofdstuk 4 een beoordeling van het planvoornemen aan de Omgevingsaspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief. Tot slot volgt in hoofdstuk 6 nog een belangenafweging en conclusie. De onderzoeksrapporten zijn als separate bijlagen toegevoegd.



## 2 Beschrijving projectgebied

### 2.1 Huidige situatie

Het projectgebied, weergegeven in figuur 2.1 en 2.2, is gelegen aan de Beukenstraat in het zuiden van de kern Deurne. Deurne vormt een middelgrote kern waarin wonen, voorzieningen, bedrijvigheid en recreatie samenkomen. Ten noorden van het plangebied bevindt zich het centrum van Deurne, dat door een spoorlijn van het zuidelijke deel van de kern wordt gescheiden. Het gebied ten zuiden van het centrum wordt gekenmerkt door woonwijken, sport- en onderwijsvoorzieningen en de overgang naar het landelijke buitengebied.

Het perceel waarop de ontwikkeling is voorzien ligt aan de rand van de bebouwde kom, op de overgang tussen de kern van Deurne en het omliggende buitengebied. In de directe omgeving bevinden zich diverse maatschappelijke voorzieningen, waaronder onderwijs- en sportvoorzieningen. Het perceel wordt momenteel agrarisch gebruikt, maar is in het TAM-omgevingsplan aangewezen als locatie voor de ontwikkeling van een openbaar zwembad. De locatie vormt daarmee een logische schakel tussen de bestaande voorzieningenstructuur en het omliggende landschap.

De aangevraagde technische ruimte is gesitueerd binnen het toekomstige bouwvlak van het zwembad, aan de noordzijde van de beoogde bebouwing. Het betreft een kleinschalige voorziening die uitsluitend ten dienste staat van het toekomstige zwembad en is bedoeld voor de huisvesting van technische installaties. De locatie van de technische ruimte sluit aan bij de toekomstige inrichting van het terrein en maakt onderdeel uit van de beoogde zwembadontwikkeling. Hierdoor wordt de technische ruimte zowel functioneel als ruimtelijk geïntegreerd in het toekomstige complex.



Figuur 2.1 Omgeving projectgebied

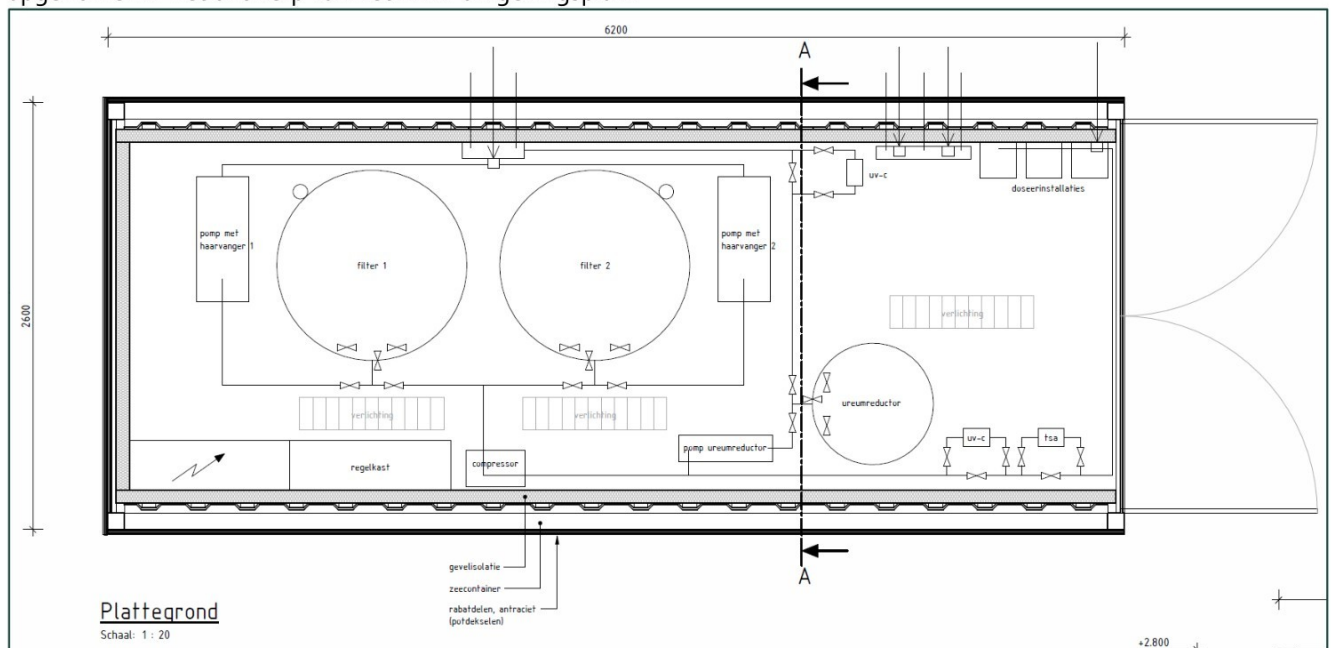


Figuur 2.2 Omgeving projectgebied

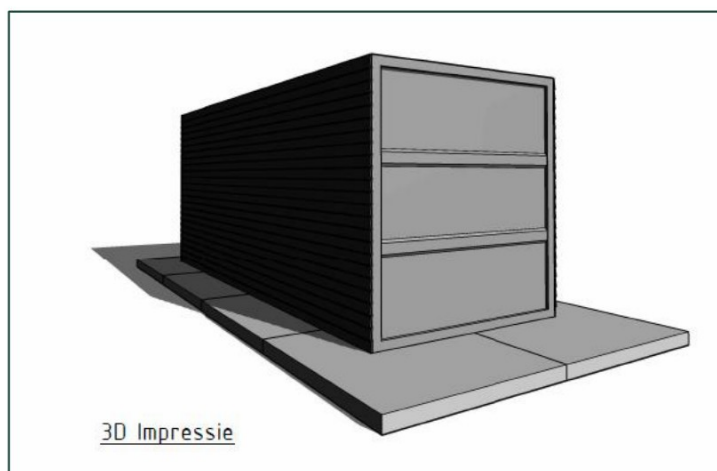
### 2.2 Voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een technische ruimte op het perceel aan de Beukenstraat te Deurne. Deze technische ruimte heeft geen zelfstandige gebruiksfunctie, maar staat volledig ten dienste van het beoogde openbare zwembad dat op deze locatie is voorzien. Het gebouw heeft een tijdelijk karakter en is beoogd voor een periode van tien jaar. Indien het zwembad geen doorgang zou vinden, bestaat er evenmin aanleiding voor de realisatie van de technische ruimte. In het beoogde gebouw worden technische installaties en voorzieningen ondergebracht die noodzakelijk zijn voor de toekomstige exploitatie, het beheer en de instandhouding van het zwembad. De technische ruimte heeft een oppervlakte van 16,12 m<sup>2</sup> en een afmeting van 6,2 meter bij 2,6 meter. De hoogte bedraagt 2,8 meter. Figuur 2.3 en 2.4 tonen de plattegrond en een 3D-aanzicht van het gebouw. Tevens zijn deze tekeningen inclusief zijaanzichten opgenomen in bijlage 2 bij deze motivering.

De beoogde technische ruimte wordt gerealiseerd binnen het toekomstige bouwvlak van het zwembad, zoals opgenomen in het ontwerp van het TAM-omgevingsplan.



Figuur 2.3 Plattegrond technische ruimte (bron: DBT Energie)



Figuur 2.4 3D Impressie technische ruimte (bron: DBT Energie)

De aanleiding voor deze aanvraag is gelegen in de noodzaak om op korte termijn een elektriciteitsaansluiting voor het toekomstige zwembad aan te vragen. Door de invoering van een nieuw prioriteringskader door netbeheerder Enexis per 1 juli 2026 is het verkrijgen van een aansluiting niet langer vanzelfsprekend. Indien een aanvraag niet tijdig wordt ingediend, bestaat het risico dat een aansluiting pas na meerdere jaren beschikbaar komt. Dit kan leiden tot een aanzienlijke vertraging van de realisatie van het zwembad.

Het gebouw wordt zo opgericht dat het toegankelijk en afsluitbaar is. Hiermee is het een zelfstandig bruikbaar gebouw, tevens geschikt voor menselijk verblijf in het kader van beheer en onderhoud, hetzij kort verblijf. Hiermee kwalificeert het gebouw als verblijfsobject in het kader van de BAG. Hierdoor kan een huisnummer worden toegekend en daarmee een aanvraag voor de elektriciteitsaansluiting worden gedaan.

Het nieuwe zwembad voorziet in een belangrijke maatschappelijke behoefte binnen gemeente Deurne. De voorziening levert een bijdrage aan sport, gezondheid, recreatie, zwemonderwijs en sociale ontmoeting en is

daarmee van groot belang voor inwoners van Deurne en de omliggende kernen. Het voorkomen van onnodige vertraging in de realisatie van deze voorziening wordt daarom als een zwaarwegend maatschappelijk belang beschouwd.

Hoewel de ontwikkeling van het zwembad momenteel nog niet rechtstreeks mogelijk is op basis van het geldende omgevingsplan (zie ook paragraaf 2.3), bestaat er wel een concreet planologisch perspectief. Voor de locatie wordt reeds gewerkt aan een wijziging van het omgevingsplan in de vorm van een ontwerp-TAM-omgevingsplan, waarmee de ontwikkeling van het zwembad planologisch wordt voorbereid. Het beoogde gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten sluit functioneel en ruimtelijk aan op deze toekomstige ontwikkeling. Bovendien zijn binnen de beoogde functie 'Sport' ook nutsvoorzieningen toegestaan, waardoor het gebouw past binnen de voorziene inrichting van het gebied.

De realisatie van het bouwwerk met technische ruimten kan daarom worden beschouwd als een noodzakelijke en logische voorbereidende stap voor de ontwikkeling van het zwembad. Met deze buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt beoogd de tijdige aanvraag en realisatie van de benodigde elektriciteitsaansluiting mogelijk te maken en daarmee de voortgang van een voor Deurne belangrijke maatschappelijke voorziening veilig te stellen.

### 2.3 Relatie met het 'Omgevingsplan gemeente Deurne'

Ter plaatse van het projectgebied aan de Beukenstraat te Deurne gelden verschillende bestemmingsplannen, te weten:

- Bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Deurne 2021', vastgesteld op 5 juli 2022 door de gemeente Deurne;
- Bestemmingsplan 'Zuidelijke omlegging Deurne', vastgesteld op 14 september 2010 door de gemeente Deurne.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 gelden alle huidige bestemmingsplannen van rechtswege als het tijdelijke deel van het omgevingsplan van iedere gemeente (art. 22.1, onder a Omgevingswet; artikel 4.6, lid 1 Invoeringswet). Zo wordt het bestemmingsplan 'Zuidelijke omlegging Deurne' een 'omgevingsplan van rechtswege' genoemd en is het onderdeel van het tijdelijke deel van het 'Omgevingsplan gemeente 'Deurne'.

#### Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden

Op het perceel rust de enkelbestemming 'Agrarisch', zoals te zien in figuur 2.5.

#### Artikel 21

*De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:*

- a) agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening;
- b) paden en verhardingen;
- c) waterhuishoudkundige voorzieningen, waterlopen en waterpartijen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen.

*Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:*

- a) Alleen schuilgelegenheden voor dieren zijn toegestaan, mits:
  1. het perceel een minimale oppervlakte van 0,5 ha heeft;
  2. de inhoud niet meer bedraagt dan 50 m<sup>3</sup>;
  3. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 3,20 meter.

In artikel 3 van de planregels van het geldende bestemmingsplan is bepaald dat op het perceel uitsluitend bebouwing ten behoeve van schuilgelegenheden voor dieren zijn toegestaan. Een gebouw met technische ruimte valt hier niet onder.

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) zijn in Artikel 2.29 vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten met betrekking tot bouwwerken opgenomen. In dit artikel is in sub p. opgenomen dat, zonder omgevingsvergunning een bouwwerk voor een infrastructurele of openbare voorziening kan worden gerealiseerd, mits wordt voldaan aan de opgenomen eisen. Het beoogde gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten voldoet niet aan de in de ontheffing opgenomen bouwregels (maximale oppervlakte). Daarnaast betreft het een gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten voor het toekomstige zwembad en kan het niet zuiver gezien worden als een bouwwerk voor een infrastructurele of openbare voorziening. Hoewel het niet onlogisch zou zijn om te stellen dat er wel sprake is van een bouwwerk voor een openbare voorziening omdat het gebouw wordt gerealiseerd voor het beoogde openbare zwembad. Daarom is er uitgegaan dat er met het realiseren van het gebouw sprake is van een vergunningplichtige buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

### Artikel 2.29 vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten met betrekking tot bouwwerken

Onverminderd regels in het omgevingsplan over het in stand houden van een bouwwerk die betrekking hebben op de ernstige ontsiering van het uiterlijk van dat bouwwerk, geldt het verbod, bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, niet voor een omgevingsplanactiviteit voor zover de activiteit betrekking heeft op een van de volgende bouwwerken: (...)

- p. een bouwwerk voor een infrastructurele of openbare voorziening, voor zover het gaat om:
1. een bouwwerk voor een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
    - i. niet hoger dan 3 m; en
    - ii. de oppervlakte niet meer dan 15 m<sup>2</sup>;

Met de beoogde ontwikkeling is er dus sprake van strijdig gebruik in het kader van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Het is daarom noodzakelijk een nieuw juridisch-planologisch kader op te stellen waarbinnen voorgestane ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. Middels een omgevingsvergunningsaanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wordt afgeweken aan het omgevingsplan.



Figuur 2.5 Uitsnede vigerend Omgevingsplan gemeente Deurne bestemmingsplan 'Zuidelijke omlegging Deurne' (bron: Omgevingsloket)

## 3 Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving

### 3.1 Rijksbeleid en rijksregels

#### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- ✦ een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- ✦ over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- ✦ een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

#### Doorwerking projectgebied

Hoewel de NOVI geldend is voor het gehele Nederlandse grondgebied, is er geen sprake van directe doorwerking in het projectgebied. Gelet op de aard en locatie van de ontwikkeling zijn er geen nationale belangen in het geding. Afwegingen met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen dienen in dat geval te worden gemaakt op gemeentelijk niveau.

### 3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Artikel 8.ob, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Uit het tweede lid van artikel 8.ob van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1 Bkl);
- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of [REDACTED] waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

### Doorwerking projectgebied

In deze ruimtelijke motivering wordt in hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving' gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van de instructieregels op het projectgebied. Het geeft een grondige bespreking van de bovenstaande onderwerpen, waarbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een helder inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

### 3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Binnen het omgevingsplan is de beoogde ontwikkeling niet toegestaan. Om de ontwikkeling formeel mogelijk te maken, is het noodzakelijk om af te wijken van het omgevingsplan. Daarbij is het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking verplicht voor iedere 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', op grond van artikel 5.129g lid 1 van het Bkl. De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. In artikel 5.129g Bkl staat geen ondergrens genoemd. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij woningbouw een plan vanaf 12 woningen een nieuwe stedelijke ontwikkeling is. Voor alle andere stedelijke functies wordt een oppervlakte van 500m<sup>2</sup> BVO aangehouden als ondergrens.

### Doorwerking projectgebied

Voorliggend planvoornemen voorziet in de realisatie van een gebouw met technische ruimten en beheer faciliteiten ten behoeve van het beoogde zwembad aan de Beukenstraat te Deurne. Het gebouw betreft een oppervlakte van 16,12 m<sup>2</sup> BVO. Gezien de omvang van de ontwikkeling valt het initiatief niet onder een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Het opstellen van een ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet benodigd.

## 3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

### 3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 hebben de Provinciale Staten de omgevingsvisie Noord-Brabant 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. Deze omgevings-visie vervangt de voorheen geldende structuurvisie. Met de omgevingsvisie formuleert de provincie haar ambitie over hoe zij de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit wil zien. Daarbij stelt zij tussendoelen voor 2030, maar legt nu nog niet vast hoe zij die doelen wil bereiken. De provincie wil daarmee ruimte bieden voor inbreng vanuit partijen en disciplines.

De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdogaven: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor elk van deze opgaven geeft de omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn?

De toenemende verschillen binnen Brabant maken het des te belangrijker om op het niveau van het daily urban system goed samen te werken en keuzes te maken. Het daily urban system is het gebied waarin een inwoner zich dagelijks verplaatst vanwege werk, voorzieningen en sociale contacten. Uitbreiding van het bestaande stedelijk gebied in steden en dorpen is alleen wenselijk vanuit kwalitatieve overwegingen en bij een concrete marktvaart. Herbestemmen is het nieuwe bouwen: Als gevolg van economische, technologische en maatschappelijke ontwikkelingen staan de steden en dorpen van Brabant steeds vaker voor (omvangrijke) herbestemmings- en transformatieopgaven in hun bebouwde gebied. Hier liggen interessante kansen voor het toekomstbestendig maken van het stedelijk gebied en ook voor het creëren van ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen en voor woningbouw.

Met de visie geeft de provincie aan wat zij belangrijk vindt voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van Brabant. Daarbij legt zij de focus op vier hoofdogaven voor de middellange en lange termijn:

1. werken aan energietransitie,
2. een klimaatproof Brabant,
3. de slimme netwerkstad
4. en een concurrerende duurzame economie.

Deze vier hoofdogaven staan ten dienste van de basisopgaven: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit.

### Doorwerking plangebied

De bestemmingswijziging heeft geen invloed op de in de Omgevingsvisie Noord-Brabant gestelde ambities. Wel moet deze ontwikkeling in lijn zijn met de basisopgave waarin een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit centraal staan. Zo is voorliggend planvoornemen een noodzakelijke voorbereidende voorziening voor de toekomstige ontwikkeling van het zwembad. Geconcludeerd kan worden dat onderhavige ontwikkeling in lijn is met de provinciale Omgevingsvisie. In hoofdstuk 4 wordt nader onderbouwd waarom de beoogde ontwikkeling aan deze aspecten voldoet.

### 3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Vanuit de Omgevingswet moet de provincie naast een omgevingsvisie ook een omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. De omgevingsverordening vormt een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (omgevings)programma over hoe ambities uit de omgevingsvisie gerealiseerd moeten worden. De Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: de verordening) is 1 januari 2024 in werking getreden. De verordening sluit aan op de Omgevingswet en de werkwijze van de omgevingsvisie. Het provinciaal beleid wordt planologisch geborgd door de Omgevingsverordening. De verordening omvat regels voor de fysieke leefomgeving. De regels sluiten aan bij het diep, rond en breed kijken uit de omgevingsvisie. De regels hebben betrekking op ruimtelijk ordening, milieu, natuur, water, bodem en wegen. In de Omgevingsverordening is onder andere de Ladder voor duurzame ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving verankerd.

Alle regels van de Omgevingsverordening zijn gekoppeld aan werkingsgebieden die op de kaart van de verordening zijn weergegeven. Voor de toepassing van Hoofdstuk 5 van de verordening is Noord-Brabant verdeeld in verschillende werkingsgebieden. Op het plangebied zijn de volgende werkingsgebieden gelegen:

- Beperking grootschalige logistiek
- Beperkingen veehouderij
- Diep grondwaterlichaam
- Landelijk gebied
- Norm wateroverlast buiten stedelijk gebied
- Stalderingsgebied

#### Doorwerking plangebied

Het planvoornemen is in overeenstemming met de Omgevingsverordening Noord-Brabant. De ontwikkeling betreft de realisatie van een technische ruimte ten behoeve van het beoogde openbare zwembad in Deurne. Het gebouw heeft een ondersteunende functie en vormt een noodzakelijke voorbereidende voorziening voor de toekomstige maatschappelijke ontwikkeling van deze locatie.

Binnen het plangebied zijn verschillende provinciale werkingsgebieden van toepassing, waaronder 'Landelijk gebied', 'Beperkingen veehouderij', 'Stalderingsgebied', 'Beperking grootschalige logistiek', 'Diep grondwaterlichaam' en 'Norm wateroverlast buiten stedelijk gebied'. De voorgenomen ontwikkeling betreft echter geen veehouderij, logistieke ontwikkeling of andere functie waarvoor specifieke provinciale beperkingen gelden. De technische ruimte heeft een beperkte ruimtelijke omvang en leidt niet tot een onevenredige aantasting van de omgevingskwaliteit of provinciale belangen.

### 3.2.3 Conclusie

De activiteit past binnen de provinciale doelstellingen en het provinciale beleid, deze aspecten vormen derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

## 3.3 Beleid gemeente Deurne

### 3.3.1 Toekomstvisie Deurne

In de Toekomstvisie Deurne geeft de gemeente haar visie op de fysieke leefomgeving. Een voornaam onderdeel van een toekomstvisie bestaat uit de bepaling van de toekomstige opgave(n) voor Deurne. Wat staat de gemeente de komende jaren te wachten? Waarop zijn inspanningen nodig? Welke zijn de grote thema's die de komende jaren in Deurne een rol gaan spelen en de toekomst van de gemeente mee vormen? Waar is Deurne écht goed in?

Maatschappelijke partners zoals bedrijven, onderwijsinstellingen, zorginstellingen, woningbouwverenigingen en belangengroepen zijn sterk afhankelijk van (gemeentelijk) overheidsbeleid. Het is van groot belang dat maatschappelijke partners zich herkennen in de bestuurlijk geformuleerde opgaven voor een gemeente, hun activiteiten worden er immers sterk door beïnvloed. Omdat zij hier sterk afhankelijk van zijn is het waardevol om hen te betrekken bij de totstandkoming van gemeentelijk beleid.

### *Prettig wonen en leven, met bijpassende voorzieningen*

Prettig wonen en leven betekent dat je moet kunnen voorzien in de behoeften die daarbij horen, zoals winkelen, zorg, onderwijs, cultuur, sport, ontmoeten, natuurbeleving en recreëren. Deurne heeft hiervoor winkels, een eigen ziekenhuis, een breed onderwijspectrum, een cultureel aanbod en voldoende mogelijkheden om (buiten) te recreëren. Het aanvullend aanbod (regionaal) is goed bereikbaar. Het Deurnse voorzieningenniveau is hoog(waardig), het is de kunst om ook voor de toekomst op te beantwoorden aan de behoeften van de inwoners. Er is lokaal behoefte aan een zwembad dat aansluit bij de vraag vanuit de omgeving.

### **Doorwerking plangebied**

Onderhavig planvoornemen voorziet in de realisatie van een gebouw ten behoeve van technische ruimten en beheerfaciliteiten. Dit gebouw wordt vooruitlopend op de realisatie van het beoogde zwembad gerealiseerd. Het gebouw is uitsluitend ondersteunend aan de toekomstige zwembadfunctie en draagt daarmee indirect bij aan het toekomstbestendige voorzieningenniveau binnen de gemeente Deurne. Gezien de beperkte omvang en het ondersteunende karakter van het gebouw zijn de ruimtelijke en omgevingskundige gevolgen minimaal.

### 3.3.2 Structuurvisie Deurne 2030

Op 13 maart 2018 heeft de gemeenteraad van de gemeente Deurne de Structuurvisie Deurne 2030 vastgesteld. De structuurvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten van Deurne. De visie is opgesteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven; de transitie van het landelijk gebied, de klimaataanpassing, de energietransitie, het vormgeven van een nieuwe (circulaire) economie en de ontwikkeling van de Metropoolregio Eindhoven als Mainport voor de nationale economie. De structuurvisie geeft enerzijds inzicht in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne. Anderzijds zijn kaders en uitgangspunten opgenomen om gemeenschappelijke meerwaarde in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te bereiken.

De structuurvisie is een uitnodiging aan inwoners, organisaties en ondernemers om initiatieven te ontplooiën die bijdragen aan de ontwikkeling van Deurne en aan het vergroten van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De gemeente ondersteunt waar mogelijk deze ruimtelijke initiatieven en creëert mogelijkheden voor inwoners, organisaties en ondernemers. Daarnaast geeft de structuurvisie aan inwoners, ondernemers, organisaties en andere overheden duidelijkheid over de doelen en de inzet van de gemeente zelf voor de fysieke leefomgeving. De structuurvisie is voor de gemeente bindend.

### **Doorwerking plangebied**

Onderhavig planvoornemen voorziet in de realisatie van een gebouw ten behoeve van de technische ruimten en beheerfaciliteiten van het toekomstige beoogde zwembad. Het gebouw is uitsluitend ondersteunend aan de toekomstige zwembadfunctie en maakt daarmee onderdeel uit van de totale ontwikkeling van deze maatschappelijke voorziening. Gezien de beperkte omvang en het functioneel ondergeschikte karakter van het gebouw zijn de ruimtelijke gevolgen minimaal. Daarnaast wordt het gebouw zorgvuldig ingepast binnen de omgeving en sluit het aan bij de uitgangspunten uit de Structuurvisie ten aanzien van leefbaarheid, duurzaamheid en een kwalitatieve inrichting van de fysieke leefomgeving.

### 3.3.3 Conclusie

De activiteit past binnen de gemeentelijke doelstellingen en het gemeentelijke beleid, deze aspecten vormen derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

## 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 van de Omgevingswet. De ontwikkeling wordt als het ware getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er een bredere kijk op de leefomgeving, onder meer vanuit het oogpunt van milieu, duurzaamheid en gezondheid. Op basis van het initiatief en de omgeving zijn de volgende omgevingsaspecten van belang:

- Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren;
- Geluid;
- Luchtkwaliteit;
- Activiteiten en milieuzonering;
- Omgevingsveiligheid;
- Gezondheid;
- Natuur en landschap;
- Bodem;
- Weging van het waterbelang;
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap;
- Ontplofbare oorlogsresten;
- Mer-beoordeling.

### 4.1 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

#### 4.1.1 Toetsingskader

Een toevoeging of wijziging van functies op locaties zorgt vaak voor een verandering van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie van een gebied. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Dit geldt ook bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW) (publicatie 744 'Parkeercijfers, basis voor parkeernormering'). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De activiteit dient in dit geval aan het gemeentelijk beleid te worden getoetst.

Verder bevatten omgevingsvisies van gemeenten een visie op verkeer op gemeentelijk niveau. Daarin worden vaak mobiliteit, bereikbaarheid en verkeersveiligheid als belangrijk geacht. Planinitiatieven dienen daaraan te worden getoetst.

#### 4.1.2 Onderzoek

Het voorgenomen tijdelijke gebouw betreft een technische voorziening ten behoeve van de realisatie van een elektriciteitsaansluiting voor het toekomstige openbare zwembad. Het gebouw heeft geen publieksfunctie en wordt niet gebruikt voor reguliere werkzaamheden of langdurige verblijfsactiviteiten. Daardoor is geen sprake van een structurele verkeersaantrekkende werking.

Uitsluitend ten behoeve van incidentele inspectie-, onderhouds- en aansluitwerkzaamheden kunnen beperkte verkeersbewegingen plaatsvinden. Deze werkzaamheden vinden slechts sporadisch plaats en leiden niet tot een merkbare toename van het verkeer in de omgeving.

Het gebouw veroorzaakt tevens geen zelfstandige parkeerbehoefte. Eventuele onderhouds- of servicemedewerkers kunnen tijdelijk parkeren op eigen terrein of binnen het projectgebied, hier is voldoende mogelijkheid voor. Gelet op de aard, omvang en het tijdelijke karakter van de voorziening heeft de ontwikkeling geen negatieve gevolgen voor de bereikbaarheid, verkeersveiligheid, verkeersafwikkeling of parkeersituatie in de omgeving.

#### 4.1.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

## 4.2 Geluid

### Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm.

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluidsregels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

- ✧ het voorkomen van een ongeplande groei van de geluidsbelasting op en in geluidgevoelige gebouwen en locaties;
- ✧ het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
- ✧ het bevorderen van bronmaatregelen;
- ✧ het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
- ✧ het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

### Geluidproductieplafonds

Een geluidproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron. Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet hoger dan de hoogste van de volgende waarden:

- ✧ de standaardwaarde, bedoel in tabel 4.1; of
- ✧ het geluid bij volledige benutting van het geluidproductieplafond dat gold direct voorafgaand aan de vaststelling van het in de aanhef bedoelde geluidproductieplafond.

Tabel 4.1 Standaard- en grenswaarde voor een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw

Geluidbronsorten	Standaardwaarde	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 Lden	60 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 Lden	70 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 Lden	65 Lden
Industrieterreinen	50 Lden	55 Lden
	40 Lnight	45 Lnight

Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde kan de hoogste van de twee waarden, bedoeld in artikel 3.32 lid 1 worden overschreden als:

- ✧ geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de hoogste van de twee waarden te voldoen;
- ✧ de overschrijding door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt; en
- ✧ het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde, bedoeld in tabel 4.1.

Afdeling 3.5 (artikel 3.18 lid 1) van het Bkl voorziet in het Toetsingskader/instructieregels omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

#### *Geluidsgevoelige gebouwen*

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 van het Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Dit kan de gemeente onder andere bereiken door:

De ordening van locaties van activiteiten ten opzichte van elkaar; hierbij kan worden gedacht aan de afstand tussen een woning en een bedrijf.

Het stellen van regels aan activiteiten op een locatie; hierbij kan worden gedacht aan normen voor geluidimmissies of preventieve maatregelen.

#### **Geluid door activiteiten**

In Bijlage XXII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- ✧ activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- ✧ geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- ✧ geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

#### **4.2.1 Onderzoek**

Het beoogde planvoornemen betreft de realisatie van een zelfstandig gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten voor het toekomstige openbare zwembad. Het gebouw is een toegankelijk verblijfsgebouw. Echter gezien het gaat om kortdurend en incidenteel verblijf (opslag en sporadisch verblijf van personeel) is er geen sprake van een geluidsgevoelig gebouw. Het zelfstandig gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten betreft dus geen geluidsgevoelig gebouw en evenmin een geluidsbelastende activiteit als bedoeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Voor de realisatie van de technische ruimte vinden beperkte bouwwerkzaamheden plaats. Deze werkzaamheden en het daarbij in te zetten materieel veroorzaken tijdelijk geluid in de omgeving. De geluidseffecten beperken zich tot de aanlegfase en bestaan voornamelijk uit geluid afkomstig van bouwverkeer, graafwerkzaamheden en de inzet van bouw materieel. Gelet op de beperkte omvang van de werkzaamheden en het tijdelijke karakter hiervan is sprake van normale bouw hinder.

Na realisatie veroorzaakt de technische ruimte geen relevante geluidsemissie naar de omgeving. De voorziening heeft uitsluitend een technische functie ten behoeve van de elektriciteitsaansluiting voor het toekomstige zwembad en genereert geen activiteiten die leiden tot een significante geluidbelasting op omliggende functies.

#### 4.2.2 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### 4.3 Luchtkwaliteit

#### 4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- ✧ Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- ✧ Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- ✧ Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

#### CIMLK

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Sinds 1 januari 2023 vervangt het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) het NSL. Middels dit nieuwe instrument kan de luchtkwaliteit berekend en gemonitord worden onder de Omgevingswet.

#### NIBM

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de Rijksomgevingswaarden voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> niet hoger is dan 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

#### Aandachtsgebieden

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden.

Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO<sub>2</sub> en/of PM<sub>10</sub>. Aandachtsgebieden voor zowel NO<sub>2</sub> als PM<sub>10</sub> staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM<sub>10</sub> zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl).

De vergunningverlener beoordeelt de activiteit aan de hand van de omgevingswaarden, tenzij de activiteit niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentraties van NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>. In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- ✧ bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- ✧ bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- ✧ bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten heeft het Rijk beoordelingsregels over emissies naar de lucht en de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen in het Bkl. De specifieke beoordelingsregels voor luchtkwaliteit staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze gaan over:

- ✧ beoordeling luchtkwaliteit en toetsing aan de Rijksomgevingswaarden;

- ✧ ammoniakemissies van veehouderijen;
- ✧ geologische opslag van CO<sub>2</sub>.

In sommige gevallen heeft de gemeente mogelijk al in een eerdere fase, bijvoorbeeld bij het toelaten van bedrijven in het omgevingsplan, beoordeeld of het plan voldoet aan de regels met betrekking tot luchtkwaliteit. Deze beoordeling, ook wel aangeduid als een 'voortoets', is verplicht als het projectgebied zich bevindt in een aandachtsgebied. Wanneer een daadwerkelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend, moet het bevoegd gezag opnieuw beoordelen of deze aanvraag voldoet aan de specifieke eisen met betrekking tot luchtkwaliteit. Met andere woorden, de gemeente kan in een vroegere fase een initiële beoordeling uitvoeren, maar de uiteindelijke goedkeuring of afwijzing van de vergunningaanvraag gebeurt pas bij de daadwerkelijke aanvraag op basis van de geldende luchtkwaliteitseisen.

#### 4.3.2 Onderzoek

Het projectgebied valt niet in het NO<sub>2</sub> als het PM<sub>10</sub> aandachtsgebied. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een substantiële toename van verkeer. De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de bebouwing genereren tijdelijk extra verkeer. Maar in de gebruiksfase wordt het gebouw slecht incidenteel bemand ten behoeve van beheer en/of onderhoud, er vinden hiervoor enkel beperkte verkeersbewegingen plaats. Het gebouw stoot zelf geen stoffen uit die de luchtkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden. Het plan draagt niet in betekende mate bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Er is dan ook geen onderzoek uitgevoerd naar de effecten van het project op de luchtkwaliteit in de omgeving.


#### 4.3.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### 4.4 Activiteiten en milieuzonering

#### 4.4.1 Toetsingskader

##### **Activiteiten met gebruiksruimte en bijbehorende regels**

Activiteiten met gebruiksruimte verwijzen naar activiteiten die aan specifieke locaties worden toegewezen. De regels voor activiteiten met gebruiksruimte (gebiedsgerichte regels) beogen de gebruiksruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat een activiteit op een specifieke locatie kan worden verricht zonder onaantvaardbare gevolgen een ander toegestane activiteit in dat gebied. De regels zijn niet alleen gericht op milieuzaken, maar ook op  overwegingen. De term 'activiteiten met gebruiksruimte' kan dus ook worden gebruikt voor activiteiten die het milieu belasten, maar niet specifiek zijn aangewezen in het Bal. De term is dus ruimer dan de veelgebruikte term 'milieubelastende activiteiten'.

Het uitgangspunt is dat alle activiteiten met gebruiksruimte in meer of mindere mate milieu gerelateerde gebruiks-ruimte nodig hebben en dus belastend kunnen zijn. Overeenkomstig het Bkl is in de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) alleen het wonen hiervan uitgezonderd. Dat betekent dat wanneer het om wonen gaat, het niet nodig is om specifiek te kijken naar de impact op het milieu bij het bepalen van de ruimte die voor deze activiteit nodig is.

##### **Handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' (oktober 2024)**

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' van de VNG biedt onder de Omgevingswet een nieuwe systematiek van milieuzonering en vervangt daarmee de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' onder de oude wetgeving. De nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën per Standaard Bedrijfsindeling code (SBI-code) en de daarbij behorende richtafstanden. In plaats daarvan wordt getoetst aan concrete, juridisch bindende milieuwaarden voor geluid en geur. De systematiek drijft op inwaartse zonering op basis van geluid en geur. Bij de meeste activiteiten is geluid het maatgevende aspect, slechts een enkele activiteit is geurrelevant. De specifieke regels voor geluid en geur in de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' gelden aanvullend op de standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan van gemeenten. In deze motivering is nog getoetst aan de oude handreiking aangezien de nieuwe systematiek nog niet toepasbaar is.

#### 4.4.2 Onderzoek

Indien woningen nabij bedrijfsactiviteiten worden beoogd of de realisatie van bedrijfsactiviteiten in de omgeving van woningen is gewenst, moet beoordeeld worden of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierbij is milieuzonering één van de te beschouwen aspecten. Milieuzonering wordt enerzijds toegepast met het oog op de bescherming van een goed woon- en leefklimaat, en anderzijds met het oog op het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving. Het projectgebied ligt in een gemengd gebied waarin verschillende functies voorkomen (agrarisch, wonen, sport, bedrijvigheid). De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een technische ruimte ten behoeve van de elektriciteitsvoorziening van het zwembad. De technische ruimte heeft een ondersteunend en ondergeschikt karakter en leidt niet tot de toevoeging van een milieugevoelige functie. Gelet op de aard en omvang van de voorziening is bovendien slechts sprake van een zeer beperkte milieubelasting. Er worden dan ook geen onevenredige effecten op omliggende functies verwacht. Geconcludeerd wordt dat het aspect activiteiten en milieuzonering geen belemmering vormt voor de realisatie van de technische ruimte.

#### 4.4.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect activiteiten en milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functie aan locaties.

### 4.5 Omgevingsveiligheid

#### 4.5.1 Toetsingskader

Het aspect omgevingsveiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden. Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. De algemene regels van het Rijk hiervoor zijn vastgelegd in het Bkl en het Bal.

#### Kwetsbare gebouwen en locaties

In bijlage VI van het Bkl is onderscheid gemaakt in 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden:

- ✦ Zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
- ✦ Kwetsbaar (gebouwen en locaties);
- ✦ Beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

#### Risicobronnen

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- ✦ activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal;
- ✦ het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor;
- ✦ buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- ✦ windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan voor activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd om beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen tegen externe veiligheidsrisico's. Deze regels met betrekking tot omgevingsveiligheid zijn van toepassing wanneer de gemeente overweegt nieuwe risicobronnen op haar grondgebied toe te staan, evenals wanneer zij de mogelijkheid overweegt om in de nabijheid van een bestaande risicobron nieuwe gebouwen toe te staan.

Naast de eerdergenoemde activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd, bevat het Bkl ook instructies voor de volgende risicobronnen:

- ✦ opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4);
- ✦ opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5);
- ✦ exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5);

- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

### **Maatregelen beperking externe veiligheidsrisico's**

Maatregelen ter beperking van externe veiligheidsrisico's zijn vastgelegd in het Bal en omvatten maatregelen die initiatiefnemers van risicovolle milieubelastende activiteiten moeten toepassen. Deze maatregelen gelden voor activiteiten met gevaarlijke stoffen, vuurwerk, ontplofbare stoffen voor militair of civiel gebruik, en windturbines.

Bij verschillende risicovolle activiteiten zijn technische eisen, normen, voorschriften en/of richtlijnen opgenomen, zoals bijvoorbeeld brandwerendheid van gebouwen. Daarnaast zijn voor een groot aantal risicovolle activiteiten vaste afstanden vastgesteld. Deze zijn opgenomen in het Bal of het Bkl. In het Bal zijn deze afstanden van toepassing op activiteiten zonder vergunningplicht met relatief kleine afstanden (zie bijlage VII, onder A, bij het Bkl). De afstanden gelden vanaf het bij de activiteit aangegeven meetpunt tot de begrenzing van de locatie waar de activiteit plaatsvindt. Onder bepaalde voorwaarden gelden de afstanden in plaats daarvan tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in de omgeving. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om de gevel van het gebouw of een andere begrenzing. Deze begrenzingen staan in het Bkl (artikel 5.9). In het Bkl zijn afstanden vastgelegd voor zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige activiteiten (bijlage VII, onder B tot en met D). Voor activiteiten in bijlage VII, onder E, moet de afstand voor het plaatsgebonden risico worden berekend. Deze afstanden gelden vanaf het bij de activiteit in bijlage VII aangegeven meetpunt(en) tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties in de omgeving. Dezelfde begrenzingen zijn van toepassing in deze gevallen (artikel 5.9 Bkl).

### **Plaatsgebonden risico**

De risico's voor de omgevingsveiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde, ook wel een basisbeschermingsniveau genoemd, voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit geldt met name voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. De plaatsgebonden risico's worden op kaarten weergegeven met zogeheten risicocontouren. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd, mogen niet binnen de PR-10-6-contour van een activiteit vallen. Het respecteren van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen onder voorwaarden die in het Bkl zijn vastgesteld, mag afwijken van deze grenswaarde.

### **Groepsrisico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden**

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe benadering van het groepsrisico onder de Omgevingswet. Het groepsrisico (GR) gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied (artikel 5.15, lid 1 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat binnen dat gebied levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen optreden, zelfs als de kans daarop klein is. Aandachtsgebieden worden vastgelegd in het 'Register Externe Veiligheidsrisico's' en zijn digitaal raadpleegbaar.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Hierdoor zijn er ook drie typen aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl):

- brandaandachtsgebied;
- explosieaandachtsgebied;
- gifwolkaandachtsgebied.

Binnen deze aandachtsgebieden moet de gemeente in het omgevingsplan rekening houden met het groepsrisico. Dit wordt bereikt door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toe te staan. De gemeenteraad heeft enige afwegingsruimte bij

nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied, op voorwaarde dat het gaat om een locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van toepassing is.

Het bevoegd gezag kan verschillende maatregelen nemen om mensen binnen de aandachtsgebieden te beschermen. Deze maatregelen omvatten onder andere:

- ✧ afstand houden tot de risicobron binnen het aandachtsgebied;
- ✧ aanvullende risicocommunicatie;
- ✧ overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer;
- ✧ beperken van personendichtheden in de omgeving van de risicobron;
- ✧ toegankelijk gebied voor de hulpdiensten (brandweer, ambulance en politie);
- ✧ mogelijkheden voor rampbestrijding (bestrijdbaarheid en bluswatervoorzieningen);
- ✧ vlucht- en schuilmogelijkheden;
- ✧ omgevingsmaatregelen;
- ✧ aanvullende bouwmaatregelen in een voorschriftengebied.

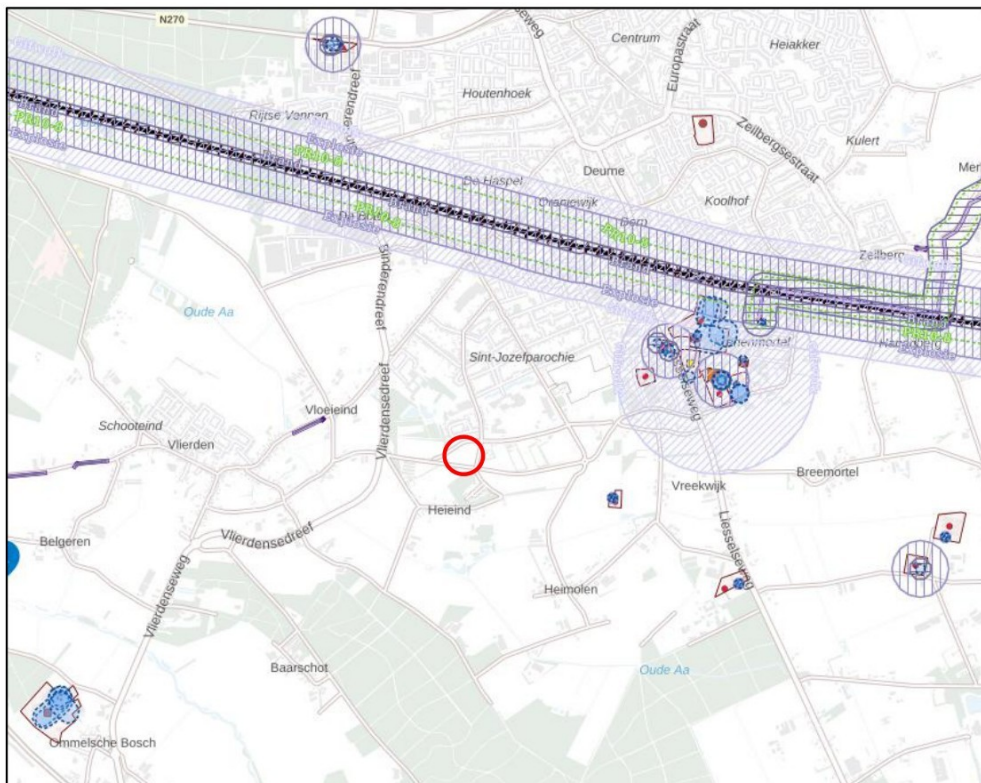
Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als de genoemde maatregelen zijn genomen. Dit wordt geregeld met voorschriftengebieden. Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aan te wijzen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftengebied aan in het omgevingsplan. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen. Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van paragraaf 4.2.14 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Ze hebben tot doel om mensen in een gebouw beter te beschermen tegen de effecten van een brand of explosie.

Hierdoor vergroot de gemeente de zelfredzaamheid van mensen, waarbij zelfredzaamheid verwijst naar het vermogen om zichzelf te onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van individuen is een cruciale factor om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen.

#### 4.5.2 Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen is beoordeeld of sprake is van risico's voor de fysieke leefomgeving als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen in de omgeving en of het planvoornemen zelf gevolgen heeft voor de omgevingsveiligheid.

Onderstaand is een uitsnede opgenomen van het plangebied en de omliggende inrichtingen, buisleidingen en gevaarlijke transportroutes. Deze kaart laat zien dat er in de nabijheid van het projectgebied geen relevante risicobronnen zijn gelegen. Onderhavig planvoornemen voorziet niet in het toevoegen van een beperkt kwetsbaar object. Eveneens maakt het planvoornemen geen risicovolle inrichting mogelijk. Het verder toetsen aan omgevingsveiligheid is derhalve niet benodigd.



Figuur 4.1 Uitsnede risicokaart globale ligging plangebied rood omcirkeld (bron: Atlas Leefomgeving)

Het planvoornemen maakt geen activiteiten met gevaarlijke stoffen mogelijk en leidt niet tot een toename van risico's voor de omgeving. Tevens zijn geen belemmeringen aanwezig vanuit omliggende risicobronnen. Gelet op de aard en het gebruik van de technische ruimte zijn nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid uitgesloten.

#### 4.5.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### 4.6 Gezondheid

#### 4.6.1 Toetsingskader

In artikel 1.3 van de Omgevingswet worden de maatschappelijke doelen van de wet uiteengezet, waaronder het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving. Er bestaat landelijk de wens om gezondheid meer integraal en volwaardig te betrekken in het nationale en lokale beleid over de fysieke leefomgeving. De inrichting van de fysieke leefomgeving kan direct bijdragen aan de gezondheid van inwoners. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners namelijk als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.

Binnen de Omgevingswet hebben decentrale overheden de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's. De beleidsambities met betrekking tot gezondheid kunnen sterk variëren per gemeente. Tevens hebben veel gemeenten ervoor gekozen om beleidsneutraal over te gaan naar de Omgevingswet. Dit houdt in dat voornamelijk in de beginfase na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, gemeenten nog geen tot weinig beleid zullen hebben met betrekking tot gezondheid. In een later stadium zal het beleid sterk per gemeente verschillen.

## Omgevingsplan

Volgens artikel 2.1 lid 4 van de Omgevingswet moet het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies in het omgevingsplan rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid. Naast het waarborgen van gezondheidsbescherming kan het bevoegd gezag ook het belang van gezondheidsbevordering in overweging nemen. Een fysieke leefomgeving kan positieve gezondheidseffecten hebben wanneer deze uitnodigt tot gezond gedrag, mensen aanspoort tot meer bewegen, gezonder eten en sociale interactie.

Het Rijk legt ondergrenzen vast voor de bescherming van de gezondheid, bijvoorbeeld door middel van instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur, trillingen, waterkwaliteit en bodem. Het Bkl bevat specifieke instructieregels voor de bescherming van de gezondheid en het milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl). Deze randvoorwaarden worden geïntegreerd in het omgevingsplan.

Gezien de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet, vereist dit aspect een brede motivering. Milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit zijn nauw verweven met gezondheid. Daarom wordt in deze paragraaf ook verwezen naar andere milieuaspecten in deze motivering.

### 4.6.2 Onderzoek

Onderhavig planvoornemen ziet toe op de realisatie van een tijdelijke technische ruimte ten behoeve van een elektriciteitsaansluiting voor het toekomstige openbare zwembad. De technische ruimte heeft uitsluitend een technische functie en is niet bedoeld voor langdurig verblijf van personen. Met het planvoornemen worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot gezondheidsrisico's voor omwonenden of gebruikers van de fysieke leefomgeving.

De technische ruimte veroorzaakt geen relevante emissies naar de lucht, leidt niet tot een significante geluidbelasting en genereert slechts incidentele verkeersbewegingen ten behoeve van inspectie, toezicht en onderhoud. Uit de beoordeling van de relevante milieuaspecten, waaronder geluid, luchtkwaliteit, verkeer en omgevingsveiligheid, blijkt dat geen sprake is van negatieve effecten op de gezondheid van personen in de omgeving.

Daarnaast bevinden zich in de omgeving geen functies of activiteiten die vanuit het oogpunt van gezondheid een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. De technische ruimte wordt dan ook op een verantwoorde locatie gerealiseerd.

De technische ruimte vormt een noodzakelijke voorbereidende voorziening voor de realisatie van het toekomstige openbare zwembad. Het zwembad betreft een maatschappelijke voorziening die bijdraagt aan sport, beweging, recreatie en ontmoeting voor inwoners van Deurne en omgeving. Daarmee levert de ontwikkeling indirect een positieve bijdrage aan de gezondheid, vitaliteit en leefbaarheid van de omgeving.

### 4.6.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

## 4.7 Natuur en landschap

### 4.7.1 Toetsingskader

Met ingang van 1 januari 2024 is de Wet natuurbescherming opgegaan in de Omgevingswet. Binnen het Bkl zijn diverse regels opgenomen ter bescherming van de natuur. Deze regels komen grotendeels overeen met de huidige regelgeving in de Wet natuurbescherming. Het betreft met name voorschriften voor de bescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels ter bescherming van plant- en diersoorten (waaronder vogels) en voorschriften met betrekking tot de bescherming van houtopstanden. De regelgeving met betrekking tot gebieds- en soortenbescherming vindt haar oorsprong grotendeels in twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

## Gebiedsbescherming

In Nederland zijn er specifieke gebieden van groot belang voor flora en fauna, waaronder Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland-gebieden en andere bijzondere natuurgebieden en landschappen. Deze gebieden worden beschermd door verschillende wettelijke instrumenten.

In artikel 5.1, lid 1 van de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit uit te voeren. Daarnaast bepaalt lid 2 van hetzelfde artikel dat het eveneens verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit uit te voeren. Voor beide gevallen geldt dat afwijkende regelingen kunnen zijn opgesteld in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of een ministeriële regeling.

Hoofdstuk 11 van het Bal behandelt de vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten. In dit hoofdstuk zijn tevens de regels voor vergunningsvrije gevallen opgenomen evenals de mogelijkheden tot maatwerk. Indien geen vrijstelling van toepassing is, dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen enkelvoudige en meervoudige aanvragen, afhankelijk van de aard van de activiteit (flora- en fauna-activiteit en/of Natura 2000-activiteit).

### *Natura 2000-gebieden*

De bescherming van Natura 2000-gebieden is gebaseerd op de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst deze gebieden aan via een aanwijzingsbesluit, zoals bepaald in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Bovendien stelt hij op basis van artikel 2.43 van de Omgevingswet de instandhoudingsdoelstellingen vast. Nederland beschikt over meer dan 160 Natura 2000-gebieden.

Bij de voorbereiding van een omgevingsplan dienen mogelijke significante effecten als gevolg van projecten, plannen en activiteiten, zowel individueel als in combinatie met andere plannen of projecten, te worden geïdentificeerd en beoordeeld, zoals voorgeschreven in artikel 16.53, lid c, van de Omgevingswet. Een activiteit die potentieel significante nadelige gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied wordt aangeduid als een Natura 2000-activiteit, zoals beschreven in bijlage A van de Omgevingswet. Natura 2000-gebieden hebben externe effecten, wat betekent dat ook ingrepen buiten deze gebieden die verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden geëvalueerd op hun impact op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat aanzienlijke gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden goedgekeurd als uit een passende beoordeling blijkt dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Bij verkregen zekerheid kan vergunningverlening plaatsvinden, zoals bepaald in artikel 8.74, lid b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Als er echter geen zekerheid is verkregen, kan het plan toch worden goedgekeurd mits wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- ✘ Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden.
- ✘ Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
- ✘ De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

De criteria voor het beoordelen van de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten worden beschreven in afdeling 8.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze beoordelingsmaatstaven zijn vastgesteld binnen het aanvullingsspoor Natuur.<sup>1</sup>

### *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform artikel 2.44, lid 4 van de Omgevingswet en artikel 7.6, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Vanuit de Omgevingsverordening draagt de provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden

<sup>1</sup> 'Vergunningplicht Natura 2000-activiteit', aandeslagmetdeomgevingswet.nl

beter met elkaar en met omliggende agrarisch gebieden te verbinden. Ook is het gericht op de bescherming, de instandhouding en zo nodig het herstel van een gunstige staat van instandhouding van aanwezige dier- en plantensoorten, typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten die van nature in Nederland voorkomen. Bijna alle aangewezen Natura 2000-gebieden maken deel uit van het NNN. Het NNN omvat niet alleen natuurgebieden op land, maar omvat ook alle grote wateren in Nederland, zoals de grote rivieren, het IJsselmeer en de Waddenzee. De provincie wijst in de omgevingsverordening de NNN-gebieden aan.

Activiteiten in deze gebieden mogen alleen plaatsvinden indien ze geen nadelige effecten hebben op de essentiële kenmerken of waarden van het gebied, of als dergelijke effecten kunnen worden voorkomen of verminderd door het implementeren van mitigerende maatregelen.

#### *Bijzondere natuurgebieden en landschappen*

Naast de Natura 2000-gebieden heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de bevoegdheid om bijzondere nationale natuurgebieden aan te wijzen, zoals vastgelegd in artikel 2.44, lid 2 van de Omgevingswet. Daarnaast kan de provincie in de omgevingsverordening specifieke provinciale natuurgebieden en landschappen als bijzonder aanwijzen, conform artikel 2.44, lid 5 van de Omgevingswet.

#### **Soortenbescherming**

Onder de Omgevingswet worden tal van dier- en plantensoorten beschermd, met aandacht voor soorten van Europees belang die vallen onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn, evenals bepaalde soorten van nationaal belang. De bescherming van soorten vindt zowel binnen als buiten het NNN plaats. Deze bescherming kan variëren van wet- en regelgeving tot concrete maatregelen die gericht zijn op het behouden, vestigen of uitbreiden van populaties van verschillende soorten. In overeenstemming met artikel 2.18, lid 1, sub f van de Omgevingswet rust de primaire verantwoordelijkheid hiervoor doorgaans bij de provincies. Niettemin hebben ook decentrale overheden de mogelijkheid actief beleid te voeren, bijvoorbeeld door het opstellen van programma's voor soortenbescherming.

Door de strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving worden nagegaan of er specifieke soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn. Zoals eerder aangegeven, wordt in hoofdstuk 11 van het Bal bepaald wanneer een omgevingsvergunning vereist is.

#### **Stikstof**

Stikstofemissie betreft de uitstoot van stikstof, afkomstig van bijvoorbeeld verkeer, energiecentrales en industriële activiteiten. Stikstofdepositie is de neerslag van stikstof op de grond. Met name voor de natuur vormt dit een uitdaging, omdat het de bodem verrijkt met voedingsstoffen, wat nadelig is voor de biodiversiteit in het betreffende gebied. Het behoud van alle planten- en diersoorten vereist zowel voedingsrijke als voedingsarme bodems.

Wanneer een project zich nabij een Natura 2000-gebied bevindt en potentieel significante stikstofuitstoot en -depositie kan veroorzaken, is het verplicht een stikstofberekening uit te voeren (voor de bouw- en/of gebruiksfase) met behulp van het rekeninstrument AERIUS. In artikel 4.15 van de Omgevingsregeling staat deze methode vermeld voor het berekenen van stikstofdepositie bij Natura 2000-activiteiten. Om het project te kunnen uitvoeren, mogen de berekende resultaten niet hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Wanneer aan deze voorwaarde wordt voldaan, kunnen negatieve significante effecten op het betreffende Natura 2000-gebied op voorhand worden uitgesloten, waardoor het project op basis daarvan kan worden voortgezet.

#### **Houtopstanden**

Bomen en bossen vallen onder 'houtopstanden' en vervullen belangrijke en unieke functies in de fysieke leefomgeving, zoals het invangen van fijnstof, de opslag van koolstofdioxide, het bergen van water of het verminderen van grote temperatuurschommelingen in stedelijk gebied, en het vormen van een belangrijk leefgebied voor tal van planten en diersoorten. Gezien de langdurige ontwikkelingstijd van bossen is hun bescherming van aanzienlijk belang. De bescherming van houtopstanden is daarom vastgelegd in de Omgevingswet. De regelgeving omtrent de bescherming van houtopstanden is opgenomen in Afdeling 11.3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal). Conform artikel 11.126 van het Bal is het kappen van houtopstanden

onderworpen aan een algemene meldplicht. Daarnaast geldt op basis van artikel 11.129 van het Bal een verplichting tot herbeplanting voor houtopstanden met een oppervlakte van 10 are of meer, evenals voor bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogenaamde 'bebouwingscontour houtkap'. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het omgevingsplan, zoals bepaald in artikel 5.165, lid b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bovendien is er een specifieke zorgplicht (artikel 11.116 van het Bal) van toepassing op het kappen van houtopstanden, het herbeplanten van grond, of na het tenietgaan van een houtopstand op andere wijze.

#### 4.7.2 Onderzoek

##### **Flora en fauna**

Uit de eerder uitgevoerde quickscan flora en fauna blijkt dat het totale plangebied voor het beoogde zwembad en de directe omgeving ecologische waarden kunnen bevatten. Daarbij zijn onder meer potentiële leefgebieden van de knoflookpad, poelkikker, steenuil en diverse kleine marterachtigen benoemd. Tevens is aandacht vereist voor broedvogels en vleermuizen. Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de zorgplicht uit de natuurwetgeving. Er is geen sprake van eventuele verwijdering van vegetatie. Gezien er geen verlichting wordt toegepast is er geen sprake van verstoring van eventuele vleermuisroutes.

##### **Stikstof**

Ten aanzien van stikstofdepositie kan worden opgemerkt dat de voorgenomen technische ruimte qua aard en omvang zeer beperkt is. De aanleg van de technische ruimte maakt onderdeel uit van de bredere ontwikkeling van het openbare zwembad en heeft geen zelfstandige betekenis. De bouwactiviteiten die samenhangen met de realisatie van de technische ruimte zijn zeer beperkt van omvang en duur en zijn ondergeschikt aan de reeds voorziene ontwikkeling van het zwembad.

In de gebruiksfase leidt de technische ruimte evenmin tot relevante stikstofemissies. Binnen het gebouw vinden geen activiteiten plaats die structureel gepaard gaan met verbranding van fossiele brandstoffen. Daarnaast heeft de technische ruimte geen zelfstandige gebruiksfunctie en genereert het geen extra verkeersbewegingen. Eventuele onderhoudswerkzaamheden vinden slechts incidenteel plaats en gaan op in de verkeersbewegingen die reeds samenhangen met het gebruik en beheer van het zwembad.

#### 4.7.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect natuur en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

## **4.8 Bodem**

#### 4.8.1 Toetsingskader

Het meewegen van de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit is onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een omgevingsplan bevat daarom in ieder geval waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Het gaat daarbij om een gebouw of een deel van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit.

Het Bkl bevat instructieregels voor het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties. Bij het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit houdt de gemeente rekening met de interventiewaarden voor de verschillende stoffen in de bodem en neemt de gemeente de grenswaarden in acht (artikel 5.89i en 5.89j Bkl). Bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit kan alleen gebouwd worden als de door de gemeente voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (artikel 5.89k en 5.89ka Bkl).

Daarnaast is in het omgevingsplan de landbodem in verband met grondverzet in de bodemfunctieklassen landbouw/natuur, wonen en industrie ingedeeld, rekening houdend met de functie van de locatie (artikel 5.89p Bkl). Ook kunnen in het omgevingsplan bodembeheergebieden zijn aangewezen (artikel 5.89o Bkl).

#### 4.8.2 Onderzoek

Het onderhavige planvoornemen ziet uitsluitend toe op de realisatie van een tijdelijke technische ruimte ten behoeve van een elektriciteitsaansluiting voor het toekomstige zwembad. De technische ruimte betreft geen bodemgevoelig gebouw en is niet bestemd voor langdurig menselijk verblijf. Daarnaast vinden geen activiteiten plaats die kunnen leiden tot een verslechtering van de bodemkwaliteit.

Ten behoeve van de ontwikkeling van het toekomstige openbare zwembad is reeds een bodemonderzoek uitgevoerd voor het gehele projectgebied. De resultaten hiervan zijn ter volledigheid ook hieronder samengevat. De volledige rapportage is opgenomen in de bijlagen bij deze ruimtelijke onderbouwing.

*Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek wordt geconcludeerd dat op de onderzoekslocatie géén potentiële bron van bodembelasting aanwezig is die in potentie geleid zou kunnen hebben tot een sterke verontreiniging (> Interventiewaarde). Derhalve is de verwachting van de aan te treffen bodemkwaliteit op basis van de bodemkwaliteitskaart 'Landbouw/Natuur'. Uit resultaten van voormalige bodemonderzoeken in nabijheid van de onderzoekslocatie blijkt dat er rekening gehouden dient te worden met de regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van zware metalen in het grondwater.*

*Op basis van bovenstaande wordt geenszins verwacht dat de toelaatbare kwaliteit van de bodem uit het Omgevingsplan van de gemeente Deurne wordt overschreden. Derhalve bestaan er géén belemmeringen voor de voorgenomen wijziging in gebruik, de (graaf)activiteiten en het toelaten van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. De onderzoeksresultaten geven verder géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.*

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van de tijdelijke technische ruimte. De aard en het gebruik van het bouwwerk geven geen aanleiding om aanvullend of analytisch bodemonderzoek uit te voeren.

#### 4.8.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### 4.9 Weging van het waterbelang

#### 4.9.1 Toetsingskader

Het milieuaspect water vormt een integraal onderdeel van het omgevingsbeleid. Onder de Omgevingswet is het wettelijk verplicht om, in het kader van het Besluit kwaliteit leefomgeving artikel 5.37, lid 1, een 'weging van het waterbelang' uit te voeren bij ruimtelijke plannen, zoals nieuwbouwprojecten. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op afvalwater, grondwater, oppervlaktewater, hemelwater/regenwater en drinkwater. De weging van het waterbelang zorgt ervoor dat per initiatief de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken (artikel 5.37 lid 1 van het Bkl).

Daarbij is het van belang dat waterbeheerders vroegtijdig worden betrokken bij de planvorming. Ook is het belangrijk dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen het waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Naast het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerders bij de planvorming kunnen initiatiefnemers online middels de digitale watertoets nagaan of hun project voldoende rekening houdt met de waterbelangen. Uit de

digitale watertoets volgt een advies welke wateraspecten relevant zijn voor het project en waarom. Aanvullend op dit advies dient in onderhavige ruimtelijke motivering verantwoording afgelegd te worden over de manier waarop is omgegaan met de inbreng van de waterbeheerders. Dit gebeurt meestal in de 'weging van het waterbelang' van het ruimtelijke project. Dit proces krijgt onder de naam 'weging van waterbelangen' (onder de oude wetgeving bekend als de watertoets) een plaats bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties.

#### 4.9.2 Onderzoek

Gezien het planvoornemen uitsluitend ziet op de realisatie van een tijdelijk zelfstandig gebouw met technische ruimten en beheerfaciliteiten met een oppervlakte van 16,12 m<sup>2</sup>, is sprake van een zeer beperkte toename van het verhard oppervlak. Hierdoor worden geen knelpunten verwacht ten aanzien van de waterhuishouding. Daarnaast bestaat het omliggende terrein grotendeels uit onverharde, braakliggende gronden waar hemelwater op natuurlijke wijze kan infiltreren. De realisatie van de technische ruimte heeft daarmee geen significante gevolgen voor de waterberging of afvoer van hemelwater. De definitieve waterhuishoudkundige uitwerking en de daarbij behorende waterbergingsopgave worden nader uitgewerkt in het kader van de vergunningaanvraag voor het zwembad.

#### 4.9.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect weging van het waterbelang is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### 4.10 Archeologie en cultuurhistorie

#### 4.10.1 Toetsingskader

De Omgevingswet streeft naar een evenwichtige benadering van het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving, met specifieke aandacht voor diverse belangen, waaronder cultureel erfgoed.

Sinds 2016 is de regelgeving met betrekking tot het behoud en beheer van cultureel erfgoed ondergebracht in de Erfgoedwet. Deze wet, in combinatie met de Omgevingswet, biedt een allesomvattende bescherming van het cultureel erfgoed. Provincies en gemeenten moeten in hun omgevingsplannen rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed, inclusief werelderfgoed. Dit vereist een grondige inventarisatie en analyse van het erfgoed binnen hun grenzen, gevolgd door het opnemen van een passend beschermingsregime in het omgevingsplan.

Cultureel erfgoed bestaat uit vijf elementen<sup>2</sup>:

- ✦ Monumenten (gebouwd en aangelegd (groen) cultureel erfgoed);
- ✦ Archeologische monumenten;
- ✦ Stads- en dorpsgezichten;
- ✦ Cultuurlandschappen;
- ✦ Roerend en immaterieel erfgoed.

Provincies en gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om deze elementen te beschermen via hun omgevingsplannen. Een cruciale overweging hierbij is welke elementen van cultureel erfgoed zich binnen hun grenzen of direct daarbuiten bevinden, en welke specifieke elementen men wil (of moet) beschermen. Hierbij dienen de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) (met betrekking tot rijksmonumenten en werelderfgoed) in acht te worden genomen.

Provincies en gemeenten krijgen hierbij ondersteuning van specialisten van zowel de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) als het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries dragen bij aan de ontwikkeling van de wet en de daarbij behorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en leveren kennis en informatie voor andere overheidsinstanties.

<sup>2</sup> <https://www.cultureelerfgoed.nl/binaries/cultureelerfgoed/documenten/publicaties/2020/01/01/handreiking-begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-de-omgevingswet/Handreiking-Begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-Omgevingswet-2022.pdf>

De wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed en archeologie in Nederland is vastgelegd in het Bkl, Bal, en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen. Op basis hiervan is het verplicht om bij de afweging van belangen de vijf elementen van cultureel erfgoed in overweging te nemen.

### Archeologie

Ter plaatse vigeert de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Op basis van deze dubbelbestemming geldt dat er een onderzoeksverplichting voor archeologie is bij bouwwerkzaamheden groter dan 250 m<sup>2</sup> en graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm.

Het onderhavige planvoornemen betreft de realisatie van een tijdelijke technische ruimte ten behoeve van een elektriciteitsaansluiting voor het toekomstige zwembad. De oppervlakte van de beoogde bebouwing blijft ruimschoots onder de hiervoor geldende vrijstellingsgrens van 250 m<sup>2</sup>. Daarnaast zullen de graafwerkzaamheden ten behoeve van de fundering en kabelverbindingen beperkt van omvang en diepte zijn en niet leiden tot verstoring van mogelijk aanwezige archeologische waarden.

### Cultuurhistorie

Op de Erfgoedmonitor van het Rijk, de cultuurhistorische waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant en de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Deurne blijkt dat binnen het totale plangebied van het beoogde zwembad geen objecten van cultuurhistorische waarde aanwezig zijn. Er worden derhalve geen cultuurhistorische waarden geschaad met het planvoornemen. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### 4.10.2 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect archeologie, cultuurhistorie en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### 4.11 Ontplofbare oorlogsresten

#### 4.11.1 Toetsingskader

Als gevolg van gevechtshandelingen uit de Tweede Wereldoorlog kunnen er ontplofbare oorlogsresten (OO) in het gebied aanwezig zijn. Deze explosieven vormen een risico voor de veiligheid van het personeel dat de aanleg uitvoert van de ondergrondse hoogspanningsverbinding. Bovendien kan de openbare veiligheid in het geding komen. Onbedoelde detonaties kunnen bij de uitvoering van werkzaamheden in het ergste geval leiden tot dodelijk letsel en zware schade aan materieel en de omgeving. Spontane vondsten van OO kunnen daarnaast zorgen voor stagnatie van de uitvoeringswerkzaamheden.

Om deze risico's te beheersen is vooronderzoek naar mogelijke aanwezigheid van OO noodzakelijk. Dit onderzoek moet de locaties met een verhoogd risico identificeren en bepalen welke veiligheidsmaatregelen getroffen moeten worden om veilig te kunnen werken. Op basis van de bevindingen kunnen gerichte detectie en indien nodig ruiming van de explosieven plaatsvinden voordat graaf- en aanlegwerkzaamheden beginnen.

#### 4.11.2 Onderzoek

ECG heeft een inspanning verricht om de oorlogshandelingen in de gehele Gemeente Deurne in kaart te brengen<sup>3</sup> en gebied af te bakenen waar een verhoogde kans bestaat op het aantreffen van Ontplofbare Oorlogsresten (OO). Uit het onderzoek is gebleken dat de gemeente veelvuldig en langdurig onder oorlogshandelingen te lijden heeft gehad. Met behulp van literatuur- en archiefstudie en de analyse van een groot aantal luchtfoto's is getracht tot een zo feitelijk mogelijke inschatting van de eventuele aanwezigheid van OO te komen. Het plangebied aan de Beukenstraat is niet aangewezen als een gebied waar oorlogsresten worden verwacht of zijn aangetroffen, daarom is het gebied als onverdacht aangemerkt.

In gebieden die als onverdacht zijn aangemerkt, kunnen bodemroerende werkzaamheden op reguliere wijze worden uitgevoerd. Mochten er onverhoopt munitie(gelijkende) objecten worden aangetroffen in de als

<sup>3</sup> ECG, Vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van Ontplofbare Oorlogsresten in het onderzoeksgebied 'Gemeente Deurne', rapportnummer 302-023-VO-01, d.d. 9 juli 2025

'onverdacht' geclassificeerde gebieden, dan wordt geadviseerd om de werkzaamheden direct te staken en de lokale politie van deze vondst op de hoogte te stellen.

#### 4.11.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect niet gesprongen explosieven is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

#### 4.12 Mer-beoordeling

De milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Per project dient te worden besloten of er een mer-plicht geldt, of dat er aanvankelijk slechts een mer-beoordeling wordt gevraagd. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-beoordelingsplicht of een mer-plicht van kracht zijn.

In kolom 1 zijn de categorieën van projecten aangewezen, waaronder een 'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen' (J11). Voor deze categorie project is een mer-plicht, zoals genoemd in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, niet van toepassing (kolom 2). Echter, bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' geldt een mer-beoordelingsplicht (kolom 3). Dit houdt in dat de initiatiefnemer van een project mededeling dient te doen bij het bevoegd gezag. De mededeling is ook wel een aanmeldnotitie en bevat een beschrijving van het project, de locatie en de mogelijke milieueffecten. Het bevoegd gezag beslist op basis daarvan of een mer nodig is. Of daadwerkelijk een mer-beoordelingsplicht geldt, is afhankelijk van of het project onder de benaming 'stedelijk ontwikkelingsproject' valt. Of een project als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt beschouwd, hangt af van de specifieke omstandigheden van dat project. Aspecten zoals de aard, omvang, locatie, en omgeving van de ontwikkeling, de toename van bebouwd oppervlak, en het al dan niet plaatsvinden van een functiewijziging spelen hierbij een rol. Dit is niet uitsluitend gebaseerd op de vraag of er (netto) aanzienlijke negatieve milieueffecten kunnen optreden. Het kan variëren per regio of een beoogde ontwikkeling als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt aangemerkt.

Onder de Omgevingswet is er sprake van één mer-beoordelingsprocedure. Om te voldoen aan de voorwaarden in afdeling 16.4 Omgevingswet en hoofdstuk 11 en om de bijlage V van het Omgevingsbesluit moet een mer-aanmeldnotitie worden opgesteld bij een 'stedelijk ontwikkelingsproject'.

##### 4.12.1 Onderzoek

Gezien de beperkte omvang en locatie van de voorgenomen ontwikkeling wordt het niet als 'stedelijk ontwikkelingsproject' aangemerkt. Het opstellen van een mer-aanmeldnotitie is niet benodigd.

##### 4.12.2 Conclusie

In het kader van de Mer-beoordeling is aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

## 5 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 5.1 Financieel-economische haalbaarheid

De gemeente treedt zelf op als bouwheer en financiert het project. Hierdoor is er geen wettelijke verplichting tot kostenverhaal. De financiële en economische haalbaarheid van het plan is gewaarborgd. Het benodigde budget voor het project is opgenomen in de gemeentelijke programmabegrotingen.

### 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de ontwikkeling van het toekomstige openbare zwembad hebben reeds twee participatiebijeekomsten plaatsgevonden met de omgeving. In dit proces zijn omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling en hebben zij de gelegenheid gehad om te reageren.

Het onderhavige planvoornemen betreft de realisatie van een tijdelijke technische ruimte ten behoeve van de elektriciteitsaansluiting voor het toekomstige zwembad. Deze voorziening is functioneel en ruimtelijk ondergeschikt aan de reeds geparticipeerde hoofdontwikkeling en heeft geen zelfstandige gebruiksfunctie of publieksfunctie. Omdat de realisatie van de technische ruimte vooruitloopt op de ontwikkeling van het zwembad en hierover mogelijk vragen kunnen ontstaan vanuit de omgeving, is op 15 juni van 19.00 tot 20.30 uur een inloopbijeekomst georganiseerd voor omwonenden, belanghebbenden en vertegenwoordigers van verenigingen. Ten behoeve hiervan is vooraf een uitnodiging verspreid.



## 6 Belangenafweging en conclusie

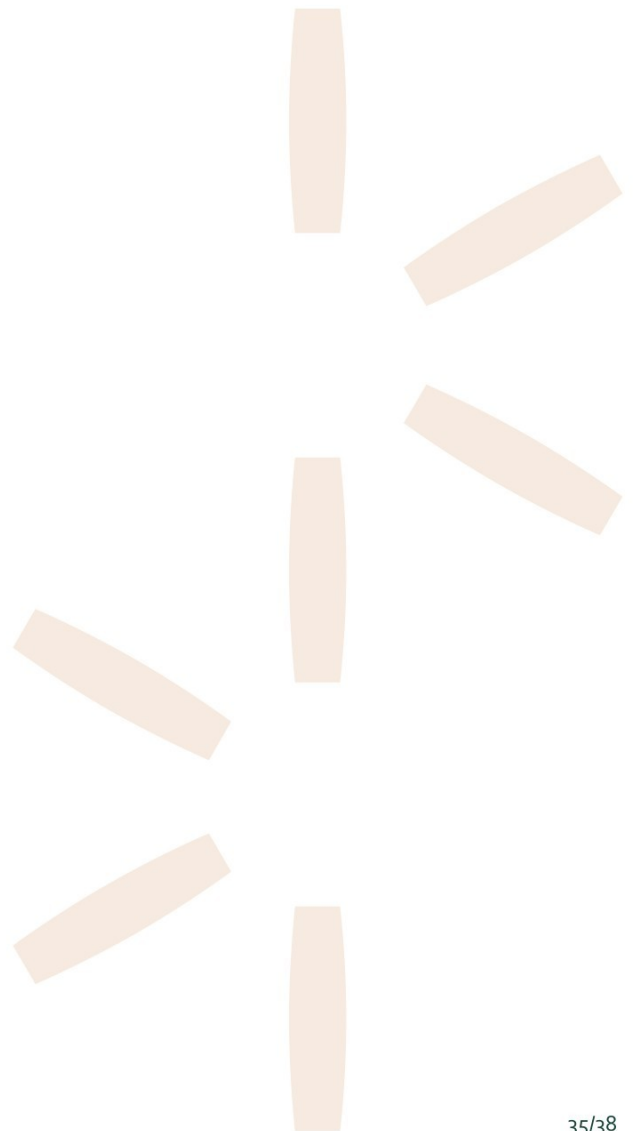
### 6.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Om te beoordelen of het planvoornemen resulteert in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zijn alle relevante aspecten voor de fysieke leefomgeving nauwkeurig onderzocht en afgewogen.

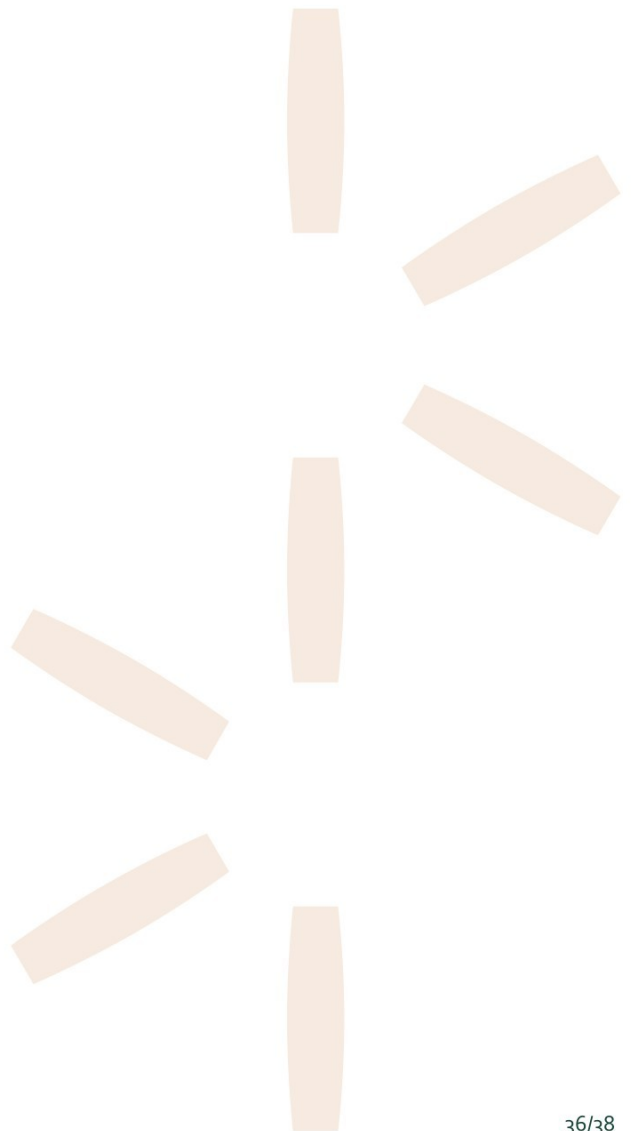
Met name uit hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving' kan worden geconcludeerd dat de beoogde activiteit leidt tot een situatie waarin er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Er heeft een zorgvuldige belangenafweging plaatsgevonden, waarbij doeltreffend verband is gelegd tussen de instrumenten van de Omgevingswet en recent beleid. Er is een duidelijke link gecreëerd tussen de maatschappelijke belangen, de doelen van de gemeente, en de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden.

### 6.2 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit adequaat gemotiveerd is, en derhalve de omgevingsvergunning verleend kan worden.



## Bijlage 1 Locatie





Locatie technische ruimte

struweelhaag en greppel

laan doorzetten Beukenstraat

**Algemeen:**

Maten in mm. Hoogtematen in m. f.o.v. peil.  
 Peil = +0.000 = b.k. stelconplaat.  
 Denk om kabels en leidingen.  
 Maten in het werk te controleren.

**Tekeningen Voorontwerp**

Bladnr.	Naam	Omschrijving
S-1-0001	Situatie	
W-1-0001	Tijdelijke technische ruimte	

Nr.	Datum	DEFINITIEF	Wijziging	rdb	Tek.
1.0	08-06-2026	DEFINITIEF			

Opdrachtgever  
**Gemeente Deurne**  
 Markt 1, 5751 BE Deurne

Projectomschrijving  
 Zwembad Knoflookpad

Tekeningomschrijving  
 Voorontwerp  
 Situatie

Tekeningnummer  
 512007-S-1-0001



Status **DEFINITIEF** Wijz. nr. **1.0**

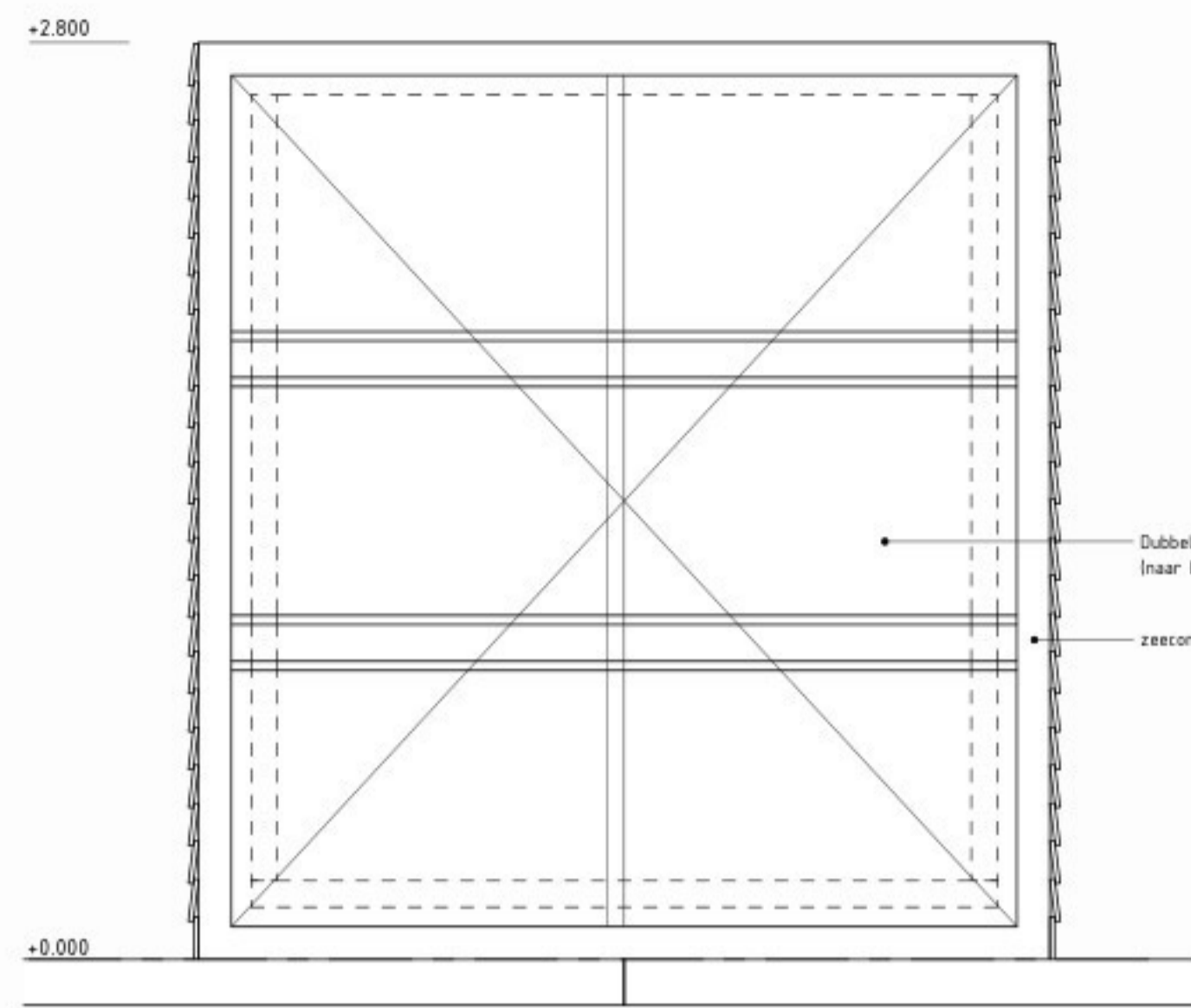


Situatie  
 Schaal: 1 : 500

DIT PROJECT IS UITGEWERKT M.B.V. EEN 3D-MODEL

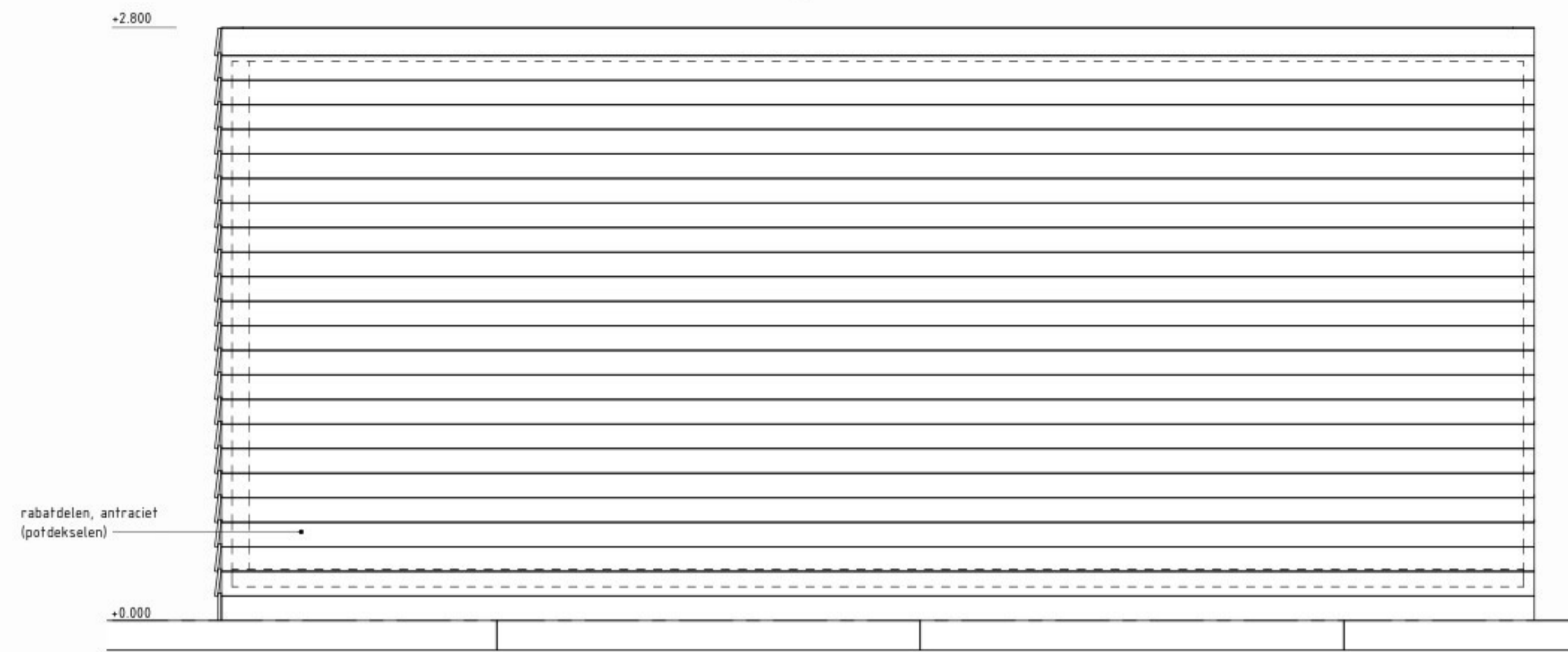
## Bijlage 2 Tekening





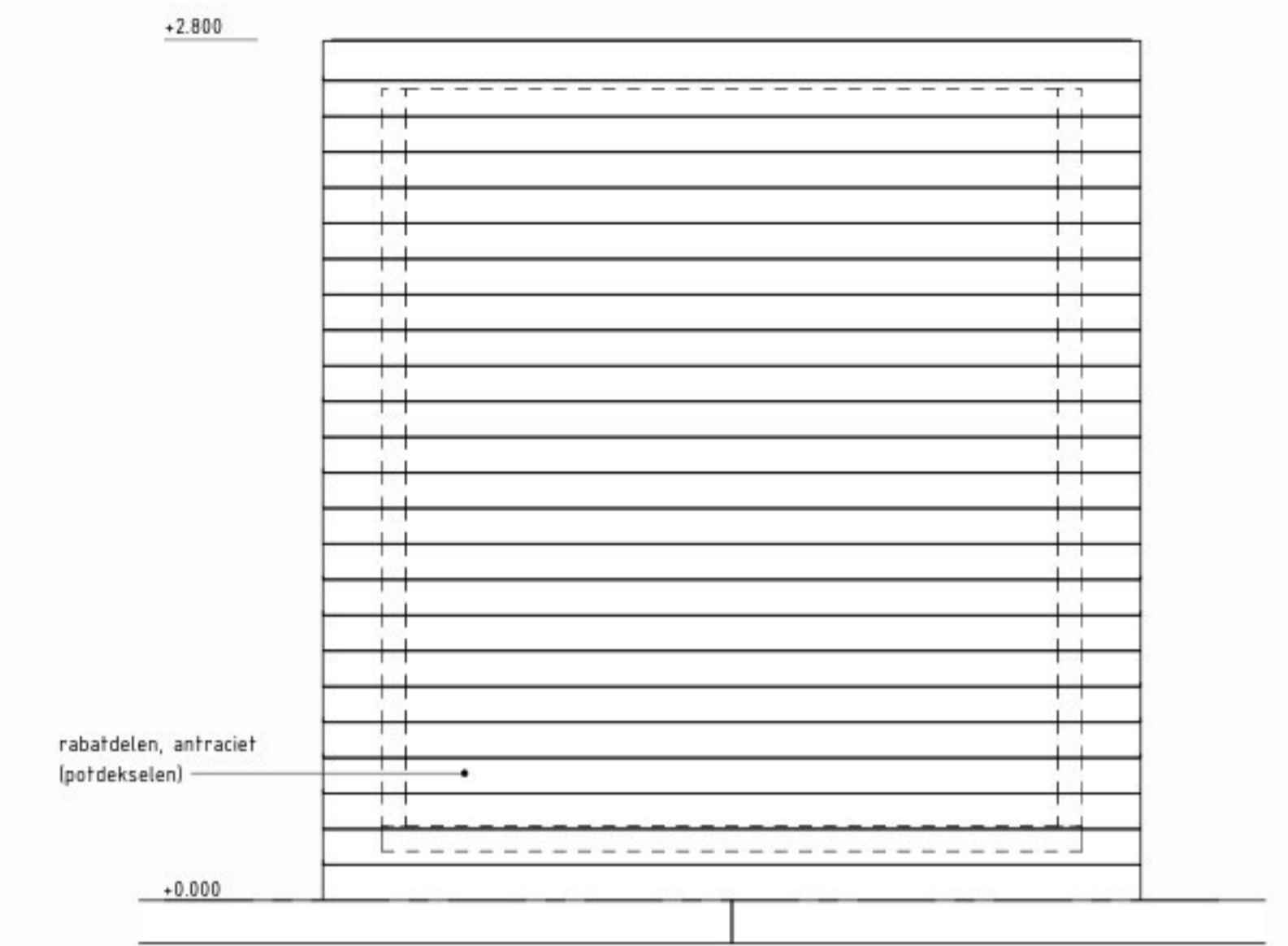
**Voor aanzicht**

Schaal: 1 : 20



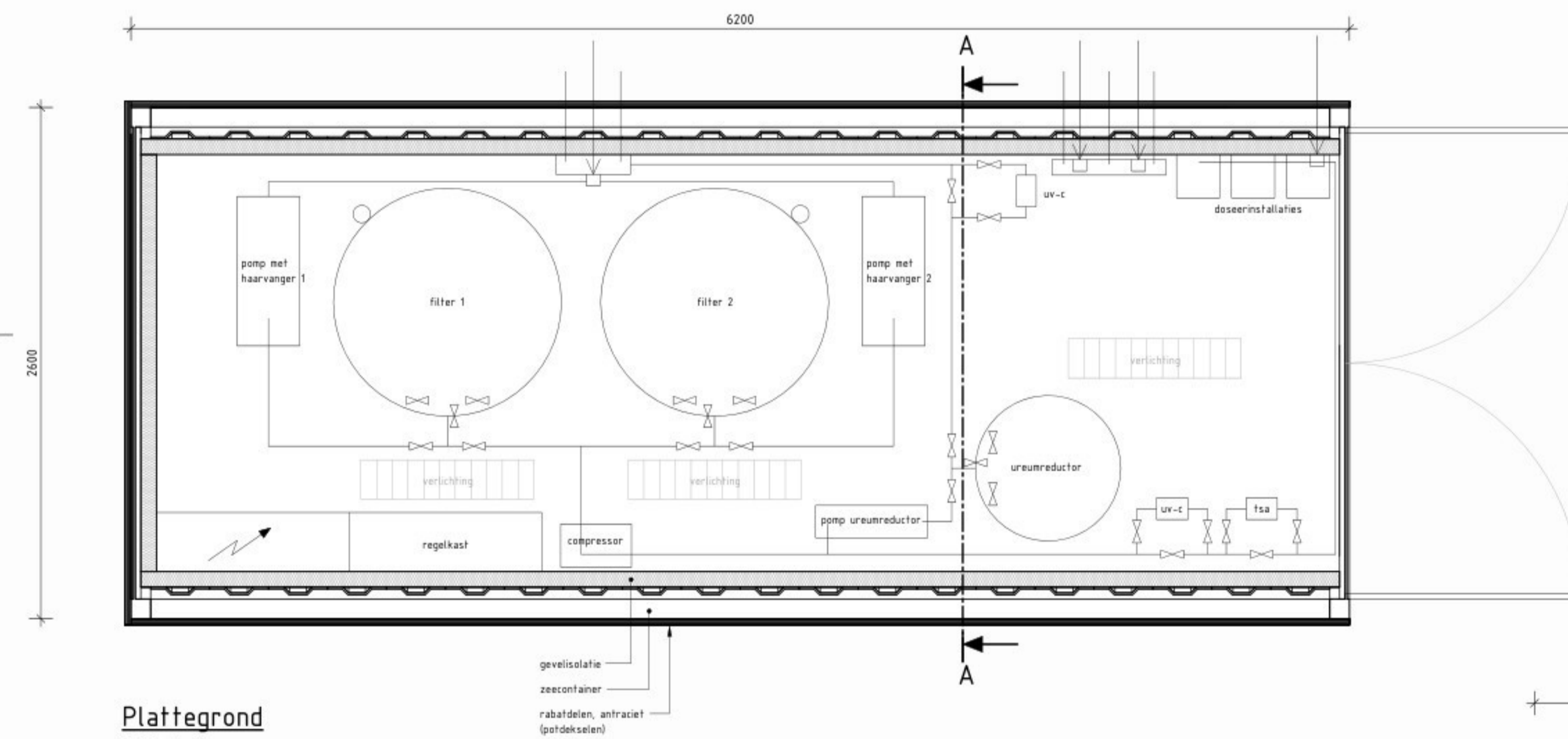
**Linker- en rechter aanzicht**

Schaal: 1 : 20



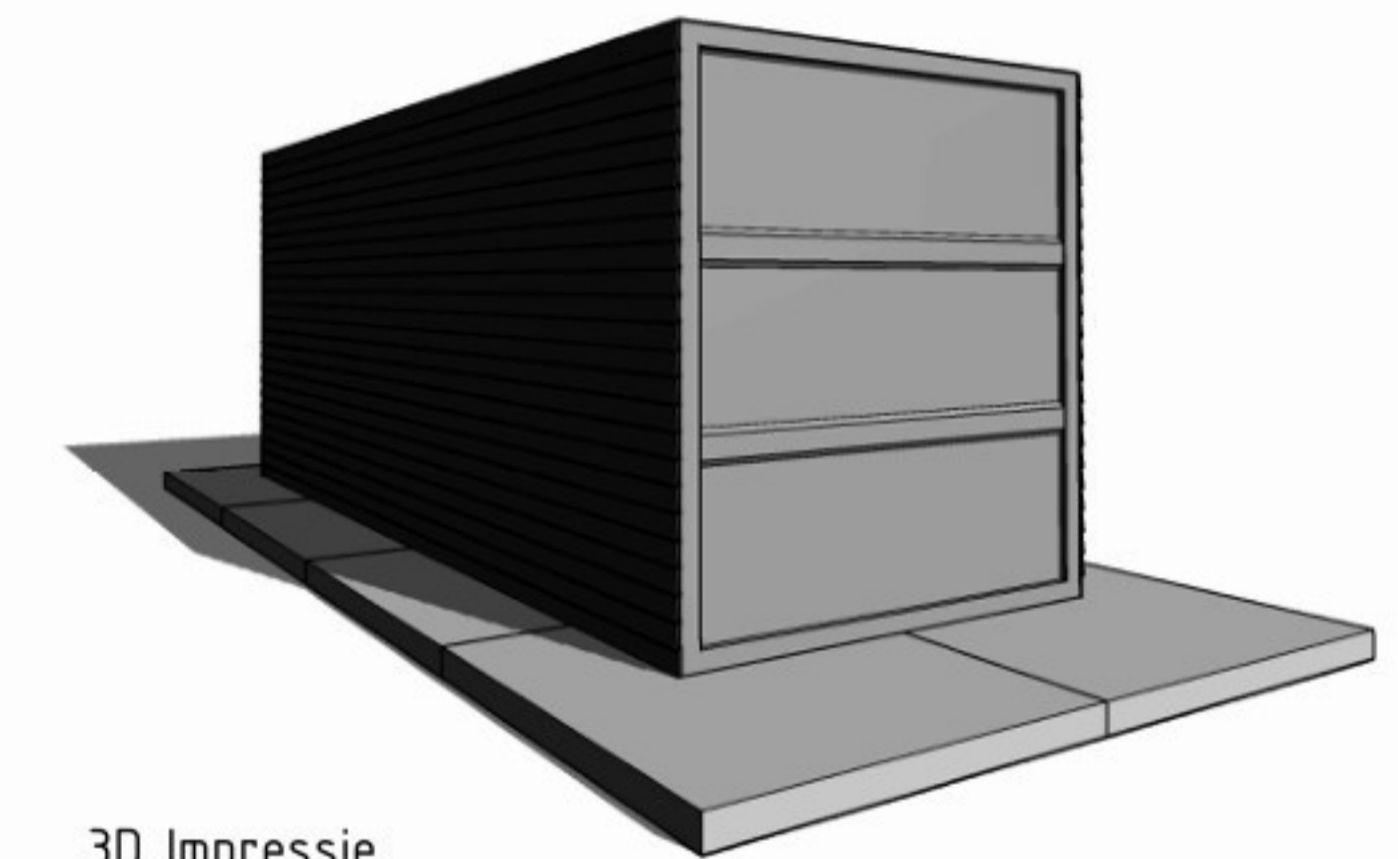
**Achteraanzicht**

Schaal: 1 : 20

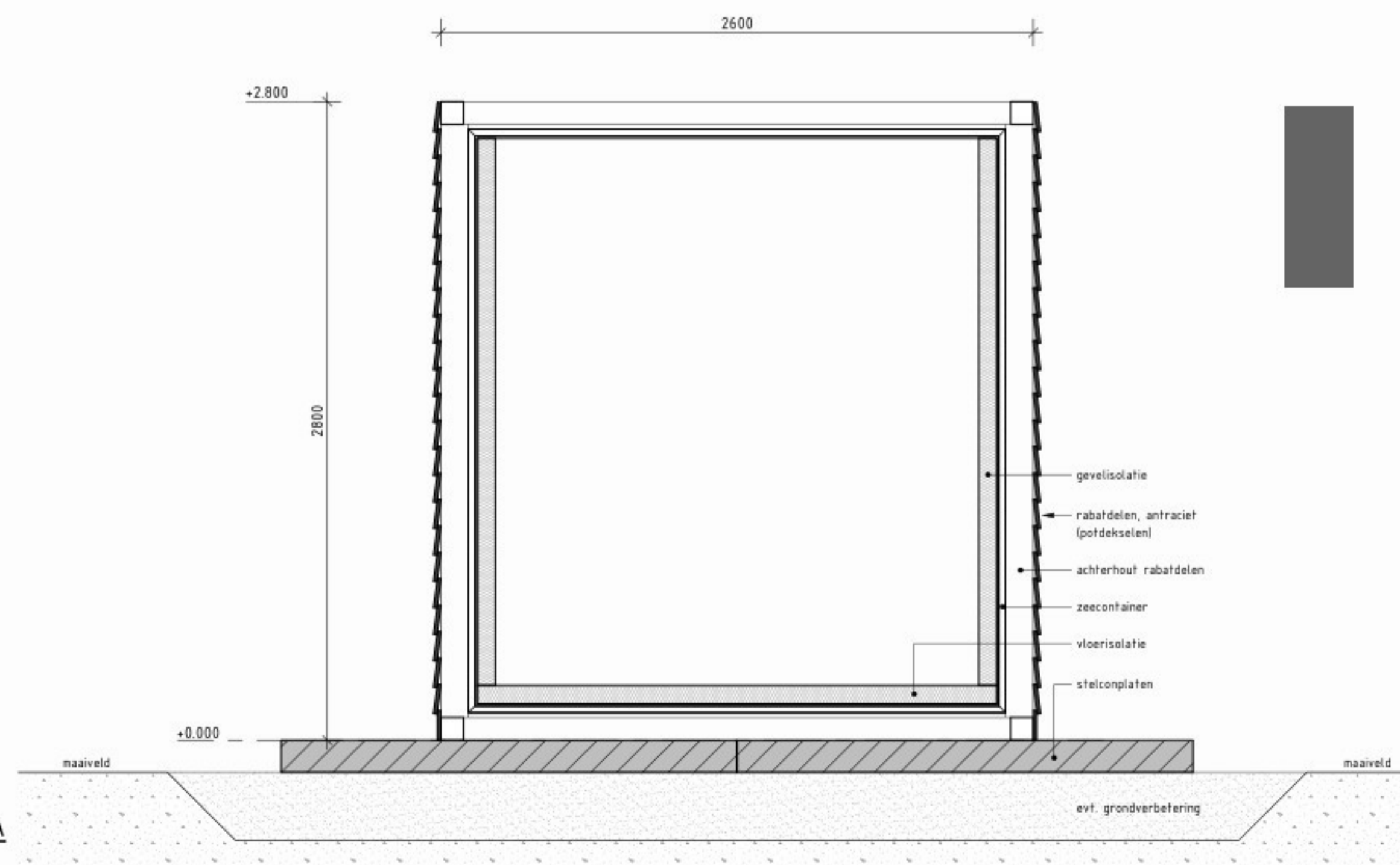


**Plattegrond**

Schaal: 1 : 20



**3D Impressie**



**Doorsnede A-A**

Schaal: 1 : 20

**Algemeen:**  
 Maten in mm. Hoogtematen in m. t.o.v. peil.  
 Peil = +0.000 = b.k. stelconplaat.  
 Denk om kabels en leidingen.  
 Maten in het werk te controleren.

Tekeningen Voorontwerp		
Bladnr.	Naam	Omschrijving
S-1-0001	Situatie	
W-1-0001	Tijdelijke technische ruimte	

No.	Datum	Status	Wijziging	Tek.
1.0	08-06-2026	DEFINITIEF		rbr

Opdrachtgever  
**Gemeente Deurne**  
 Markt 1, 5751 BE Deurne

Projectomschrijving  
 Zwembad Knoflookpad

Tekeningnummer  
**S12007-W-1-0001**

Status  
**DEFINITIEF**

Wijz. nr.  
**1.0**

www.anteagroup.nl

**anteagroup**

movares  smart  
urban  
engineering