

Maatwerk Omgevingsplan Deventer

Ambtshalve besluit maatwerkvoorschriften voor inzet assimilatiebelichting GAE

Zaaknummer	Z2025-00007808
Bedrijf	Go Ahead Eagles Holding B.V.
Locatie	Vetkampstraat 1, Deventer
Datum	26 februari 2026

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 25 augustus 2025 informatie ontvangen over het gebruik van assimilatiebelichting in het stadion aan de Vetkampstraat 1 in Deventer. Het betreft het belichten van de grasmat van het hoofdveld ten behoeve van herstel. Deze belichtingsinstallatie wordt met name opgesteld op de delen van het veld waar de schaduw valt van de tribunes. Dit kan een roze gloed (zodra schemering intreedt en vooral bij bewolking) veroorzaken boven het stadion. Ook kan er directe aanstraling op woningen plaatsvinden.

De gemeente kent in haar omgevingsplan voor dit (stedelijke) gebied geen specifieke voorschriften voor het behouden van de duisternis. Voor de dag- en avondperiode worden er dan ook geen beperkingen opgelegd met maatwerkvoorschriften in relatie tot het behouden van de duisternis. Om de lichtbelasting op de gevels van woningen die direct worden aangestraald door de assimilatiebelichting te beperken zijn er maatwerkvoorschriften opgesteld.

Procedure:

De inrichting is niet meer vergunningplichtig onder de Omgevingswet. Daarmee is deze activiteit van rechtswege komen te vallen onder algemene regels eventueel aangevuld met maatwerkvoorschriften van de vergunning uit het Wabo regime.

- Het stellen van maatwerk is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gelet op artikel 4.8 van de Omgevingswet en artikel 22.45 van het omgevingsplan van de gemeente Deventer bestaat de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften op te stellen.
- Dit besluit is voorbereid en opgesteld met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht. Aan de exploitant van het stadion aan de Vetkampstraat 1 in Deventer is dit voornemen voorgelegd (4:8 Awb) op 2 februari 2026.
- Het besluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.
- Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na kennisgeving.

II. BESLUIT

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Deventer besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 22.45 (i.r.t. zorgplicht) van het Omgevingsplan van Deventer, om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften voor het inzetten van de assimilatiebelichting te stellen aan de activiteiten aan de Vetkampstraat 1 in Deventer.

De voorschriften:

MAATWERKVOORSCHRIFTEN VELTKAMPSTRAAT 1 DEVENTER-
ASSIMILATIEBELICHTING

maken deel uit van deze beschikking.

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders van Deventer
namens deze:



Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Het besluit tot het opleggen van maatwerkvoorschriften wordt digitaal bekendgemaakt op www.overheid.nl.

Na de bekendmaking kunnen belanghebbenden bezwaar maken. U kunt dat ook doen, bijvoorbeeld als u het niet eens bent met ons besluit. De bezwaartermijn duurt 6 weken en begint op de eerste dag na de verzenddatum van deze brief. Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer, postbus 5000, 7400 GC Deventer. Bezwaar indienen kan ook digitaal: zie www.deventer.nl/bezwaar.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	4
MAATWERKVOORSCHRIFTEN VELTKAMPSTRAAT 1 DEVENTER- ASSIMILATIEBELICHTING	5
1 ASSIMILATIEBELICHTING HOOFDVELD	5
1.1 INZET	5
OVERWEGINGEN	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1. OVERGANGSRECHT	7
1.2. PROCEDURE EN ZIENSWIJZE	7
2. TOETSINGSKADER	7
2.1. VOORWAARDEN MAATWERKVOORSCHRIFTEN	7
2.2. NOODZAAK MAATWERKVOORSCHRIFT	7
3. CONCLUSIE	8

MAATWERKVOORSCHRIFTEN VELTKAMPSTRAAT 1 DEVENTER- ASSIMILATIEBELICHTING

1 ASSIMILATIEBELICHTING HOOFDVELD

1.1 Inzet

- 1.1.1 De assimilatiebelichting wordt alleen ingezet op het hoofdveld.
- 1.1.2 De lampen zijn naar beneden gericht op een hoogte van maximaal 3 meter ten opzichte van het veld.
- 1.1.3 Van buiten de grens van het terrein waartoe het stadion en de technische en functionele ondersteunende activiteiten behoren, is de lichtbron in het armatuur van de assimilatiebelichting niet zichtbaar vanuit lichtgevoelige objecten¹ (in casu woningen welke zijn toegestaan volgens het planologische regime).
- 1.1.4 De assimilatiebelichting wordt niet ingezet in de periode van 23:00 t/m 07:00 uur.
- 1.1.5 De assimilatiebelichting wordt niet gelijktijdig ingezet met de stadionverlichting (lichtmasten).
- 1.1.6 In de richting van de lichtgevoelige objecten die niet behoren tot de activiteiten van GAE, is directe aanstraling door de assimilatiebelichting niet toegestaan.
Om indirecte aanstraling op lichtgevoelige objecten (door bijvoorbeeld reflecterende vlakken) te voorkomen of te beperken dient aangetoond te worden, dat de verlichtingssterkte veroorzaakt door de assimilatiebelichting minder is dan 10 lux op de lichtgevoelige objecten in de dag- en avondperiode. Hiervoor dient een lichtonderzoek plaats te vinden dat binnen 1 maand na de inwerkingtreding van dit besluit ter goedkeuring wordt ingediend bij het bevoegde gezag.

1) lichtgevoelige objecten: bij dit maatwerkbesluit worden woonbestemmingen bedoeld die volgens het planologisch regime toegestaan zijn.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Overgangsrecht

De activiteiten binnen het stadion zijn met de invoering van de Omgevingswet niet meer vergunningplichtig voor de milieubelastende activiteiten en is er dus geen sprake meer van een inrichting van het type C voor de activiteit milieu.

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend met betrekking tot de milieubelastende activiteiten:

- Wm 2 juni 2009 RS/VT/VG/07.41680 Revisievergunning
- Wabo 2 juni 2014 822797 Loopbrug en veldverwarming
- Wabo 23 februari 2015 O&V/1342330 Vernieuwen hoofd- en Leo Halle tribune
- Wabo 9 september 2019 Z2018-00010609 Formaliseren en uitbreiden horeca
- Wabo 15 maart 2022 Z2021-00014266 Skyboxen, uitgifteruimte, uitbreiding hoofdtribune
- Wabo 17 Februari 2023 Z2023-00000167, Uitbouw van de hoofdtribune
- Wabo 12 november 2024 Z2023-00013160, (uitbreiding) nieuw bouwen van de B-side en IJsseltribune

De hoofdactiviteit *sport* valt onder de regelgeving van paragraaf 22.3.22 van het Omgevingsplan van Deventer en geldt daarvoor de informatieplicht. Eventuele vergunningvoorschriften uit het Wabo-tijdperk kunnen doorwerken als maatwerkvoorschriften.

Het omgevingsplan van Deventer noemt lichtvervuiling niet als een specifieke milieubelastende activiteit.

1.2. Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (reguliere procedure). Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 2 februari 2026 de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. TOETSINGSKADER

2.1. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een maatwerkvoorschrift wordt gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in artikel 22.42 van het omgevingsplan te weten:

- het waarborgen van de veiligheid;
- het beschermen van de gezondheid; en
- het beschermen van het milieu

Op het stellen van een maatwerkvoorschrift zijn de instructieregels in paragraaf 5.1.4 en artikel 5.165 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing te weten:

2.2. Noodzaak maatwerkvoorschrift

In het gemeentelijke omgevingsplan is lichthinder een onderwerp dat meeweegt vanuit een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Bij de overweging om op basis van zorgplicht voorschriften te stellen is het referentieniveau daarbij van belang (gebiedskennmerken op basis van milieuaspecten in de bestaande situatie).

Een gemeente kan zelf bepalen of ze regels ter bescherming van de duisternis wil stellen in het omgevingsplan. Indien er een dergelijke beleidsregel, verordening of bestemmingsplan van rijk, provincie of gemeente bestaat, kan het bevoegd gezag door middel van een

maatwerkvoorschrift maatregelen of voorzieningen opleggen om de duisternis en het donkere landschap te beschermen. Dit is voor dit gebied niet het geval.

Alleen voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen gelden Rijksregels uit het Besluit activiteiten leefomgeving ter beperking van lichtvervuiling. De inzet van assimilatiebelichting is beschreven in algemene regels van § 4.75. Dit is gerelateerd aan de milieubelastende activiteit; *telen van gewassen in kassen- Glastuinbouw*. Dit is voor de sportactiviteiten daarmee geen direct geldende (Rijks)regelgeving.

Voor het beoefenen van sport in de buitenlucht worden in artikel 22.239 van het Omgevingsplan Deventer voorschriften gesteld dat de sportverlichting uitgeschakeld is tussen 23:00 en 07:00 uur en als er geen sport wordt beoefend en geen onderhoud plaatsvindt. In dit geval is het de inzet van assimilatie-belichting als onderhoud te beschouwen.

Dit betekent dat er een niveau van lichtverstrooiing tot 23:00 uur acceptabel geacht wordt, tenzij het omgevingsplan de bescherming van de duisternis dit voor een gebied kadert. Voor onderhavige locatie is deze beperking niet opgelegd in het omgevingsplan en bestaat er dus tot 23:00 uur geen specifieke beperking voor het behoud van duisternis.

Omdat in de avond de sportveldverlichting ingeschakeld kan zijn (voor wedstrijden, trainen of onderhoudswerkzaamheden), gezien de ligging in (centrum)stedelijk gebied en omdat het geen aangewezen gebied is ter bescherming van de duisternis en of natuurgebied (bestemming Stadion), kan er op en nabij deze locatie een relatief hoog verlichtingsniveau heersen in de dag- en avondperiode.

Behalve het beschermen van de duisternis speelt de lichtbelasting op woningen (gevelopeningen -ramen) hier. Dit is niet concreet vastgesteld in de regelgeving. Om echter een acceptabel hinderniveau te borgen van het leefklimaat is de richtlijn van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) een aanbevolen afwegingskader. Daarin wordt op de gevel de verlichtingssterkte in stedelijk gebied (E3) van niet meer dan 10 lux in de avondperiode aanbevolen. Onduidelijk is vooralsnog of voldaan kan worden aan deze richtlijn omdat de hoeken van het veld niet voorzien zijn van afschermdende bebouwing (tribunes).

Directe lichtemissie van de assimilatiebelichting (lichtstroom) op lichtgevoelige objecten wordt middels bijgevoegde maatwerkvoorschriften voorkomen door een verplichting tot afscherming en dient aangetoond te worden dat de verlichtingssterkte onder de grens van 10 lux ligt (door reflecterende vlakken).

Ook wordt voorgeschreven dat de assimilatiebelichting niet ingezet wordt in de nachtperiode (23:00-07:00 uur).

3. CONCLUSIE

Om de lichtbelasting op de gevels van woningen van deze assimilatiebelichting te beperken zijn deze maatwerkvoorschriften opgesteld. Dit vloeit voort uit de zorgplicht van het omgevingsplan. De gemeente kent in haar omgevingsplan voor dit (stedelijke) gebied geen specifieke voorschriften voor het behouden van de duisternis. De inzet van veldverlichting in het algemeen en de daaraan verbonden mogelijkheden voor het plegen van onderhoud is uitputtend geregeld in het omgevingsplan. Maatwerk is dan ook niet aan de orde voor het beschermen van de duisternis in de dag- en avondperiode op deze locatie. Overeenkomstig het omgevingsplan en dit maatwerkbesluit worden de be- en verlichtingsmogelijkheden van de assimilatiebelichting en de lichtmasten in de nachtperiode uitgesloten. Ook worden beperkingen opgelegd om lichthinder op lichtgevoelige objecten te voorkomen overeenkomstig de NSVV richtlijn.